

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол от 14.11.2024 № 25)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Мурманской области
«Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период
2026 и 2027 годов»

г. Мурманск
2024 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

1.	Общие положения	1
2.	Доходы	2
2.1.	Налоговые доходы	4
2.2.	Неналоговые доходы	10
2.3.	Безвозмездные поступления	12
3.	Расходы	13
4.	Межбюджетные трансферты	33
5.	Капитальные вложения в объекты государственной собственности	55
6.	Дорожный фонд Мурманской области	58
7.	Дефицит областного бюджета и источники финансирования дефицита	60
8.	Государственный долг Мурманской области	64
9.	Текстовые статьи	66
10.	Технические ошибки	66
	Выводы и предложения	67
	Приложения	

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Мурманской области на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Мурманской области от 10.12.2007 № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» (далее – Закон о межбюджетных отношениях), Законом Мурманской области от 18.12.2023 № 2949-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Закон о бюджете на 2024 год, законодательно утвержденные бюджетные назначения), Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Мурманской области.

Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее – Счетная палата) при подготовке заключения на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – законопроект) учитывалась необходимость реализации положений Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 31.10.2024 № 726-ПП (далее – Основные направления бюджетной политики), Основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 31.10.2024 № 720-ПП (далее – Основные направления налоговой политики), Основных направлений государственной долговой политики Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 31.10.2024 № 725-ПП (далее – Основные направления долговой политики), Прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, одобренного постановлением Правительства Мурманской области от 31.10.2023 № 730-ПП (далее – Прогноз социально-экономического развития) и государственных программ Мурманской области (далее также – государственные программы, госпрограммы, ГП).

При подготовке заключения Счетной палатой проверено соответствие законопроекта требованиям бюджетного законодательства, проанализированы материалы, представленные одновременно с законопроектом в Мурманскую областную Думу, оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей законопроекта и их расчетов.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, в целом соответствует требованиям статьи 23 Закона о бюджетном процессе.

Состав показателей (параметров и характеристик) бюджета, предложенных к утверждению законопроектом, в целом соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса и статьи 22 Закона о бюджетном процессе.

Основные характеристики областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов представлены в таблице:

тыс. рублей			
Показатель	2025 год	2026 год	2027 год
Общий объем доходов	118 897 441,6	114 402 076,8	110 256 108,8
Общий объем расходов	139 822 107,6	127 855 083,0	119 611 739,4
Дефицит	-20 924 666,0	-13 453 006,2	-9 355 630,6
Верхний предел государственного внутреннего долга	на 1 января 2026 г.	на 1 января 2027 г.	на 1 января 2028 г.
	51 519 581,0	63 343 806,5	72 689 268,3

2. Доходы

В соответствии с законопроектом доходы областного бюджета:

в 2025 году составят 118 897 441,6 тыс. рублей¹, в том числе налоговые доходы – 100 680 526,0 тыс. рублей или 84,7 % объема доходов областного бюджета, неналоговые доходы – 1 432 124,6 тыс. рублей (1,2 %), безвозмездные поступления – 16 784 791,1 тыс. рублей (14,1 %);

в 2026 году составят 114 402 076,8 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 98 317 618,6 тыс. рублей или 85,9 % объема доходов областного бюджета, неналоговые доходы – 1 451 905,6 тыс. рублей (1,3 %), безвозмездные поступления – 14 632 552,6 тыс. рублей (12,8 %);

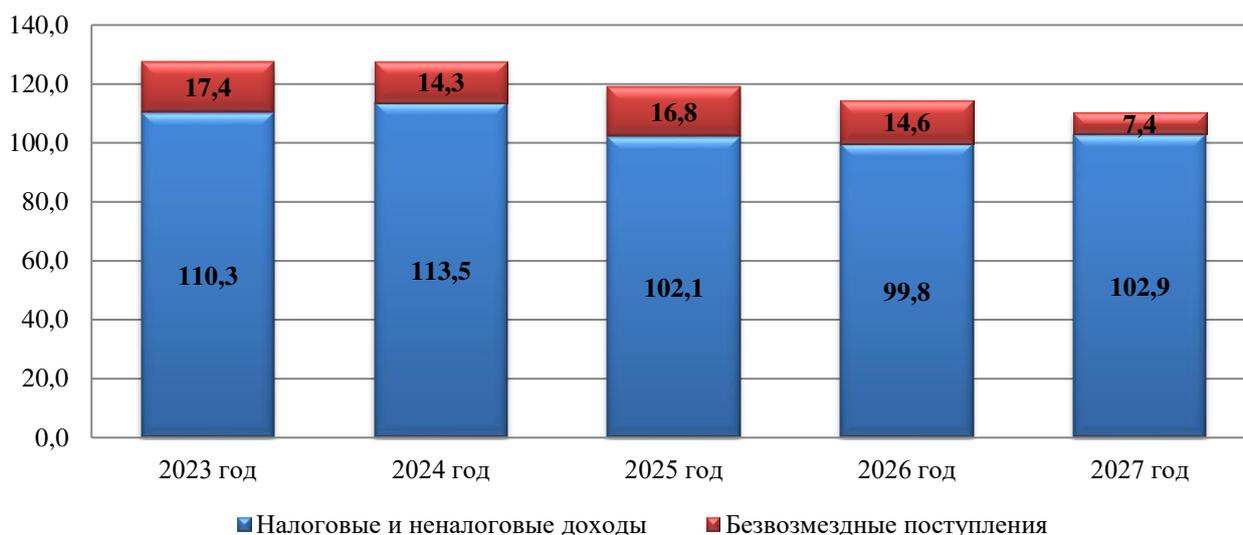
в 2027 году составят 110 256 108,8 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 101 395 254,0 тыс. рублей или 92,0 % объема доходов областного бюджета, неналоговые доходы – 1 464 115,8 тыс. рублей (1,3 %), безвозмездные поступления – 7 396 739,0 тыс. рублей (6,7 %).

Общий объем доходов областного бюджета на 2025 год предусмотрен в меньшем размере, чем утвержденный Законом о бюджете на 2024 год, на 6,9 процента. Сведения об отклонениях в объемах показателей доходов законопроекта на 2025 год с утвержденными показателями доходов бюджета на 2024 год (в разрезе видов доходов) представлены в приложении 1.

Законопроектом предусмотрено снижение налоговых и неналоговых доходов областного бюджета относительно 2024 года: в 2025 году на 10,0 %, в 2026 году на 12,1 %, в 2027 году на 9,4 процента.

Динамика поступления доходов в 2023-2027 годах приведена в приложении 2 и представлена на следующей диаграмме (в млрд рублей).

¹ Здесь и далее данные округлены до тысяч рублей с применением правила округления до ближайшего целого, в том числе математического округления (0,5 = 1), что в отдельных случаях может привести к погрешности до 0,1 тыс. рублей.



При формировании доходов областного бюджета соблюдены требования статей 32, 39 и 58 Бюджетного кодекса, в том числе в части установления нормативов распределения доходов между областным и местными бюджетами Мурманской области на 2025 год и на плановый период. Учтены действующие на момент начала разработки проекта областного бюджета налоговое и бюджетное федеральное законодательство, законодательство Мурманской области, федеральные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие в силу с 1 января 2025 года.

Прогнозируемый объем налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений соответствует Реестру источников доходов областного бюджета Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов, представленному в материалах к законопроекту.

Необходимо отметить, что в Перечень главных администраторов доходов областного бюджета² не включен ряд доходов областного бюджета (представлены далее в таблице), по которым законопроектом предусмотрены прогнозные значения на 2025-2027 годы, что не соответствует пунктам 2 и 5 Общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета³.

² Утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 28.12.2021 № 1000-ПП (далее – Перечень главных администраторов доходов областного бюджета).

³ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569 (далее – Общие требования к закреплению полномочий главного администратора доходов бюджета).

№ п/п	Вид (подвид) дохода областного бюджета	Наименование главного администратора доходов областного бюджета/наименование кода вида (подвида) доходов областного бюджета
		Управление Федеральной налоговой службы по Мурманской области (182)
1	1 03 02241 01 0000 110	Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы
2	1 03 02252 01 0000 110	Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (в том числе минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации)
3	1 07 01090 01 1000 110	Налог на добычу полезных ископаемых в виде железной руды (за исключением окисленных железистых кварцитов) (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному))

Таким образом, Перечень главных администраторов доходов областного бюджета подлежит уточнению.

2.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы предусмотрены законопроектом на 2025 год в размере 100 680 526,0 тыс. рублей, что на 11 767 865,6 тыс. рублей (на 10,5 %) меньше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2024 год.

Сравнительные показатели налоговых доходов за 2023-2027 годы представлены в следующей таблице.

млн рублей

Показатели	Исполнение за 2023 год	Утверждено на 2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	Отклонение					
						2025 год от 2024 года		2026 год от 2025 года		2027 год от 2026 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
Налоговые доходы, из них:	108 158,0	112 448,4	100 680,5	98 317,6	101 395,3	-11 767,9	89,5	-2 362,9	97,7	3 077,6	103,1
Налоги на прибыль, доходы	92 240,3	96 171,3	77 735,2	72 771,5	75 423,5	-18 436,1	80,8	-4 963,7	93,6	2 652,0	103,6
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	4 935,6	5 161,0	5 142,7	5 391,5	5 514,4	-18,3	99,6	248,8	104,8	122,9	102,3
Налоги на совокупный доход	88,0	83,2	5 267,3	6 531,2	6 792,4	5 184,1	в 63,3 раза	1 263,9	124,0	261,2	104,0
Налоги на имущество	4 660,0	4 888,4	5 951,4	6 602,0	6 564,6	1 062,9	121,7	650,6	110,9	-37,4	99,4
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	6 142,5	6 067,7	6 520,6	6 958,2	7 037,2	452,9	107,5	437,6	106,7	79,0	101,1
Государственная пошлина	91,6	76,7	63,3	63,2	63,2	-13,4	82,6	-0,1	99,8	0,0	100,0

Из представленных показателей наблюдается снижение налоговых доходов областного бюджета со 108 158,0 млн рублей в 2023 году до 100 680,5 млн рублей в 2025 году (или на 6,9 % к 2023 году) и до 101 395,3 млн рублей в 2027 году (или на 6,3 % к 2023 году).

Расчеты прогнозных данных по налоговым доходам осуществлены главным администратором доходов - Управлением Федеральной налоговой службы по Мурманской области (далее - УФНС России по Мурманской области) в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Мурманской области на текущий год, очередной финансовый год и плановый период⁴.

2.1.1. Динамика доходов от уплаты налога на прибыль организаций в 2024-2027 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2024 год	Прогноз		
		2025 год	2026 год	2027 год
<i>Доходы, тыс. рублей</i>	59 491 396,3	35 889 356,5	29 186 935,8	30 067 710,0
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	52,9	35,6	29,7	29,7
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	2 909 675,3	-23 602 039,8	-6 702 420,7	880 774,2
<i>к предыдущему году, %</i>	105,1	60,3	81,3	103,0
<i>темпы роста к 2024 году, %</i>	--	60,3	49,1	50,5

Прогноз поступлений налога на прибыль организаций основан на положениях главы 25 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) и нормах закона Мурманской области от 09.11.2001 № 304-01-ЗМО «О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков».

В соответствии с Отчетом об оценке налоговых расходов Мурманской области за отчетный финансовый год, оценке налоговых расходов Мурманской области на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов Мурманской области на очередной финансовый год и плановый период (далее – Отчет об оценке налоговых расходов) непоступление налога в связи с предоставлением региональных налоговых льгот⁵ в 2025-2027 годах составит по 2 993 579,0 тыс. рублей (8,3 %, 10,3 % и 10,0 % от прогнозируемого объема поступлений 2025, 2026 и 2027 годов соответственно).

К рискам недопоступления доходов в региональный бюджет в части налога на прибыль организаций относятся:

ужесточение действующего санкционного режима, ухудшение экономической конъюнктуры внешнего и внутреннего рынков, в том числе рост волатильности цен на мировых товарных рынках;

глобальный экономический спад и снижение емкости спроса в нейтральных странах;

⁴ Утверждена приказом УФНС России по Мурманской области от 02.08.2024 № 03-03/79@ «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Мурманской области на текущий год, очередной финансовый год и на плановый период».

⁵ Льготы, установленные специальными законами Мурманской области.

сдвигка «вправо» инвестиционных планов (стратегий) крупных компаний, закрытие производств и производственных площадок в целях «уплотнения» производственных мощностей и их оптимизации;

возврат налогоплательщикам переплаты по налогам, в том числе по итогам работы за 2024 год.

2.1.2. Динамика доходов от уплаты налога на доходы физических лиц в 2024-2027 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2024 год	Прогноз		
		2025 год	2026 год	2027 год
Доходы, тыс. рублей	36 679 912,0	41 845 829,8	43 584 585,5	45 355 776,4
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	32,6	41,6	44,3	44,7
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	1 021 329,0	5 165 917,8	1 738 755,7	1 771 190,9
<i>к предыдущему году, %</i>	102,9	114,1	104,2	104,1
<i>темпы роста к 2024 году, %</i>	--	114,1	118,8	123,7

Прогноз поступлений по налогу на доходы физических лиц основан на положениях главы 23 Налогового кодекса, исходя из прогнозируемого размера облагаемого налогом фонда оплаты труда работников предприятий, осуществляющих свою производственную деятельность на территории Мурманской области, а также сумм налога, исчисляемого в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса.

Рост поступлений в 2025-2027 годах в основном обусловлен ростом значений показателя «Фонд начисленной заработной платы работников организаций» в соответствующих периодах, установленных Прогнозом социально-экономического развития.

2.1.3. Динамика доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в 2024-2027 годах, приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2024 год	Прогноз		
		2025 год	2026 год	2027 год
Доходы, тыс. рублей	5 161 030,5	5 142 707,8	5 391 507,3	5 514 371,0
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	4,6	5,1	5,5	5,4
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	225 417,9	-18 322,8	248 799,5	122 863,7
<i>к предыдущему году, %</i>	104,6	99,6	104,8	102,3
<i>темпы роста к 2024 году, %</i>	--	99,6	104,5	106,8

Прогноз поступлений акцизов основан на прогнозируемых объемах реализации подакцизных товаров, ставках акцизов, установленных главой 22 Налогового кодекса, а также изменениях налогового и бюджетного законодательства, в том числе предусматривающих изменение ставок на подакцизную продукцию.

2.1.4. Динамика налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН), в 2024-2027 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2024 год	Прогноз		
		2025 год	2026 год	2027 год
Доходы, тыс. рублей	0,0	5 129 027,3	6 387 348,7	6 642 842,6
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	--	5,1	6,5	6,6
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	0,0	5 129 027,3	1 258 321,4	255 493,9
<i>к предыдущему году, %</i>	--	--	124,5	104,0

Прогноз поступлений по налогу, уплачиваемому в связи с применением УСН, основан на положениях главы 26.2 Налогового кодекса с учетом законов (проектов законов) Мурманской области:

от 01.11.2024 № 3040-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения», предусматривающего изменения в Закон Мурманской области от 03.03.2009 № 1075-01-ЗМО «Об установлении дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» в части отмены с 1 января 2025 года пониженных налоговых ставок для основной группы налогоплательщиков, зарегистрированных и осуществляющих деятельность с применением УСН на территории Мурманской области;

«О внесении изменений в Закон Мурманской области «О межбюджетных отношениях в Мурманской области»⁶, предусматривающего изменения в Закон Мурманской области от 10.12.2007 № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» в части установления с 1 января 2025 года норматива зачисления налога, уплачиваемого в связи с применением УСН, в областной бюджет в размере 70,0 процентов.

В соответствии с Отчетом об оценке налоговых расходов непоступление налога в связи с предоставлением региональных налоговых льгот (с учетом норматива зачисления в областной бюджет) составит: в 2025 году 399 340,2 тыс. рублей (7,8 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2026 году 411 320,0 тыс. рублей (6,4 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2027 году 431 886,0 тыс. рублей (6,5 % от прогнозируемого объема поступлений).

К рискам недопоступления доходов в региональный бюджет в части налога, уплачиваемого в связи с применением УСН, относятся:

ухудшение экономической конъюнктуры внутреннего рынка;
снижение спроса на некоторые услуги, оказываемые физическим и юридическим лицам;

сокращение количества налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения объект «доходы» из-за повышения налоговой ставки для основной категории налогоплательщиков с 1 % до 6 %, в случаях:

- прекращения деятельности;
- изменения объекта налогообложения с «доходы» на «доходы, уменьшенные на величину расходов»;

⁶ Проект закона размещен на портале Мурманской области Открытый электронный регион 29.10.2024 <https://openregion.gov-murman.ru/npa/533664/>.

- перехода на иные системы налогообложения (патент, налог на профессиональный доход).

2.1.5. Динамика налога на профессиональный доход в 2024-2027 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2024 год	Прогноз		
		2025 год	2026 год	2027 год
Доходы, тыс. рублей	83 189,0	138 278,3	143 809,4	149 561,8
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	0,07	0,1	0,2	0,2
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	-4 836,2	55 089,3	5 531,1	5 752,4
<i>к предыдущему году, %</i>	94,5	166,2	104,0	104,0
<i>темпы роста к 2024 году, %</i>	--	166,2	172,9	179,8

Прогноз поступлений налога на профессиональный доход произведен на основании Закона Мурманской области от 29.05.2020 № 2502-01-ЗМО «О введении в действие специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на территории Мурманской области» в соответствии с частью 1.1 статьи 1 Федерального закона от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Увеличение поступлений по налогу на профессиональный доход в прогнозируемом периоде обусловлено приростом зарегистрированных налогоплательщиков.

2.1.6. Динамика доходов от уплаты налога на имущество организаций в 2024-2027 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2024 год	Прогноз		
		2025 год	2026 год	2027 год
Доходы, тыс. рублей	3 935 697,1	4 947 957,0	5 592 940,0	5 554 500,0
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	3,5	4,9	5,7	5,5
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	284 469,6	1 012 259,9	644 983,0	-38 440,0
<i>к предыдущему году, %</i>	107,8	125,7	113,0	99,3
<i>темпы роста к 2024 году, %</i>	--	125,7	142,1	141,1

Прогноз поступлений налога на имущество организаций основан на положениях главы 30 Налогового кодекса и нормах Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций».

В соответствии с Отчетом об оценке налоговых расходов непоступление налога в связи с предоставлением региональных налоговых льгот составит: в 2025 году 1 349 510,0 тыс. рублей (27,3 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2026 году 847 952,0 тыс. рублей (15,2 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2027 году 550 204,0 тыс. рублей (9,9 % от прогнозируемого объема поступлений).

2.1.7. Динамика доходов от уплаты транспортного налога в 2024-2027 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2024 год	Прогноз		
		2025 год	2026 год	2027 год
Доходы, тыс. рублей	951 405,0	1 002 252,5	1 007 892,5	1 008 908,5
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	0,8	1,0	1,0	1,0

Показатели	Утверждено на 2024 год	Прогноз		
		2025 год	2026 год	2027 год
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	-56 250,0	50 847,5	5 640,0	1 016,0
<i>к предыдущему году, %</i>	94,4	105,3	100,6	100,1
<i>темпы роста к 2024 году, %</i>	--	105,3	105,9	106,0

Прогноз поступлений транспортного налога основан на положениях главы 28 Налогового кодекса и нормах Закона Мурманской области от 18.11.2002 № 368-01-ЗМО «О транспортном налоге».

В соответствии с Отчетом об оценке налоговых расходов непоступление налога в связи с предоставлением региональных налоговых льгот в 2025-2027 годах составит по 189 796,0 тыс. рублей (18,9 % от прогнозируемых доходов в 2025 году и 18,8 % от прогнозируемых доходов в 2026 и 2027 годах).

2.1.8. Динамика доходов от уплаты налога на игорный бизнес в 2024-2027 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2024 год	Прогноз		
		2025 год	2026 год	2027 год
<i>Доходы, тыс. рублей</i>	1 344,0	1 176,0	1 176,0	1 176,0
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	0,001	0,001	0,001	0,001
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	259,0	-168,0	0,0	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>	123,9	87,5	100,0	100,0
<i>темпы роста к 2024 году, %</i>	--	87,5	87,5	87,5

Расчет поступлений налога на игорный бизнес основан на нормах главы 29 Налогового кодекса по налоговым ставкам, установленным Законом Мурманской области от 13.11.2003 № 434-01-ЗМО «О ставках налога на игорный бизнес».

В прогнозируемом периоде наблюдается снижение поступлений по налогу на игорный бизнес по сравнению с 2024 годом в связи с уменьшением количества объектов, подлежащих налогообложению (пункты приема ставок букмекерских контор).

2.1.9. Динамика доходов от уплаты налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) в 2024-2027 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2024 год	Прогноз		
		2025 год	2026 год	2027 год
<i>Доходы, тыс. рублей</i>	3 884 361,8	4 788 460,9	5 156 762,9	5 163 685,9
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	3,5	4,8	5,2	5,1
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	257 834,0	904 099,1	368 302,0	6 923,0
<i>к предыдущему году, %</i>	107,1	123,3	107,7	100,1
<i>темпы роста к 2024 году, %</i>	--	123,3	132,8	132,9

Расчет налога основан на нормах главы 26 Налогового кодекса.

Увеличение поступлений в 2024-2026 годах связано в основном с введением формульного подхода при расчете налоговой ставки НДПИ при добыче апатитовых и фосфоритовых руд.

2.1.10. Динамика доходов от уплаты сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов в 2024-2027 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2024 год	Прогноз		
		2025 год	2026 год	2027 год
Доходы, тыс. рублей	2 183 337,5	1 732 137,4	1 801 422,1	1 873 479,4
доля в налоговых доходах, %	1,9	1,7	1,8	1,9
к предыдущему году, тыс. рублей	-332 647,1	-451 200,1	69 284,7	72 057,3
к предыдущему году, %	86,8	79,3	104,0	104,0
темпы роста к 2024 году, %	--	79,3	82,5	85,8

Расчет сбора за пользование объектами животного мира и сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов основан на нормах главы 25.1 Налогового кодекса.

Снижение прогнозируемых поступлений в 2025 году по сравнению с утвержденными значениями 2024 года связано с применением плательщиками сбора вычетов в соответствии со статьей 333.4-1 Налогового кодекса.

2.1.11. Динамика доходов от уплаты государственной пошлины в 2024-2027 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2024 год	Прогноз		
		2025 год	2026 год	2027 год
Доходы, тыс. рублей	76 718,3	63 342,5	63 238,4	63 242,4
доля в налоговых доходах, %	0,1%	0,1	0,1	0,1
к предыдущему году, тыс. рублей	-14 846,9	-13 375,8	-104,1	4,0
к предыдущему году, %	83,8	82,6	99,8	100,0
темпы роста к 2024 году, %	--	82,6	82,4	82,4

Расчет государственной пошлины, прогнозируемой к поступлению, основан на нормах главы 25.3 Налогового кодекса и статьи 56 Бюджетного кодекса на основе оценки поступлений за 2024 год с учетом прогнозных данных, представленных главными администраторами доходов областного бюджета по закрепленным доходным источникам.

2.2. Неналоговые доходы

Неналоговые доходы предусмотрены законопроектом на 2025 год в размере 1 432 124,6 тыс. рублей, что на 399 436,7 тыс. рублей (на 38,7 %) больше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2024 год.

Расчеты прогнозных данных по неналоговым доходам осуществлены главными администраторами доходов в соответствии с утвержденными ими методиками прогнозирования поступлений доходов.

Сравнительные показатели неналоговых доходов за 2023-2027 годы представлены в следующей таблице.

Показатели	Исполнение за 2023 год	Утверждено на 2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	Отклонение					
						2025 год от 2024 года		2026 год от 2025 года		2027 год от 2026 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
Неналоговые доходы, из них:	2 095,5	1 032,7	1 432,1	1 451,9	1 464,1	399,4	138,7	19,8	101,4	12,2	100,8
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	351,1	129,2	399,9	401,2	398,5	270,7	309,5	1,3	100,3	-2,7	99,3
Платежи при пользовании природными ресурсами	152,6	221,2	159,0	164,2	169,5	-62,2	71,9	5,1	103,2	5,3	103,2

млн рублей

Показатели	Исполнение за 2023 год	Утверждено на 2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	Отклонение					
						2025 год от 2024 года		2026 год от 2025 года		2027 год от 2026 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	567,1	64,7	86,3	87,0	87,7	21,6	133,4	0,7	100,8	0,7	100,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	3,6	1,9	2,9	3,5	2,2	1,0	149,5	0,6	119,6	-1,2	64,5
Административные платежи и сборы	1,6	1,0	1,1	1,1	1,1	0,1	112,0	0,0	100,0	0,0	100,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	998,3	589,4	757,7	769,8	779,9	168,2	128,5	12,1	101,6	10,1	101,3
Прочие неналоговые доходы	21,1	25,2	25,2	25,2	25,2	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0	100,0

Увеличение поступлений неналоговых доходов прогнозируется в основном за счет следующих источников (в тыс. рублей):

№ п/п	Наименование дохода	Код дохода	Утверждено на 2024 год	Законопроект на 2025 год	Отклонение 2025 года от 2024 года	
					сумма	%
1	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации	1 11 01020 02 0000 120	1 384,7	260 470,5	259 085,8	В 188 раз
2	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (прочие доходы от компенсации затрат областного бюджета)	1 13 02992 02 000 130	45 989,1	68 476,7	22 487,6	48,9
3	Административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений (штрафы за нарушение Правил дорожного движения, правил эксплуатации транспортного средства)	1 16 01121 01 0001 140	333 576,7	376 524,5	42 947,8	12,9
4	Доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете	1 16 18000 02 0000 140	164 669,0	242 494,4	77 825,4	47,3
ИТОГО:			545 619,5	947 966,1	402 346,6	73,7

В соответствии с расчетом Министерства имущественных отношений Мурманской области⁷, представленным в материалах к законопроекту, доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации, прогнозируются в объеме 260 470,5 тыс. рублей ежегодно.

Поступления по указанному доходу в 2023 году составили 1 750,1 тыс. рублей, за 9 месяцев 2024 года – 1 022,1 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема поступлений более чем в 148 и 254 раза соответственно.

Наличие у акционерного общества чистой прибыли за отчетный период является одним из условий для принятия исполнительными органами решения о

⁷ Главный администратор дохода.

рекомендации выплаты дивидендов по результатам отчетного периода (первый квартал, полугодие, девять месяцев, год)⁸.

Таким образом, в случае отсутствия прибыли (недостижении запланированного показателя прибыли) по результатам предшествующих отчетных периодов у акционерных обществ, акционером которых является Мурманская область, существуют риски непоступления в 2025 году и плановом периоде указанного дохода в прогнозируемых объемах.

2.3. Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления на 2025 год в областной бюджет прогнозируются к увеличению на 2 518 349,4 тыс. рублей или на 17,7 % по отношению к утвержденным показателям 2024 года. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов областного бюджета увеличивается с 11,2 % в 2024 году до 14,1 % в 2025 году и до 12,8 % в 2026 году.

Динамика безвозмездных поступлений в областной бюджет в 2023-2027 годах приведена в следующей таблице.

тыс. рублей

Показатель	Исполнение за 2023 год	Утверждено на 2024 год	2025 год (прогноз)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)
Безвозмездные поступления,	17 423 023,0	14 266 441,6	16 784 791,1	14 632 552,6	7 396 739,0
к предыдущему году, сумма	x	-3 156 581,4	2 518 349,4	-2 152 238,4	-7 235 813,7
к предыдущему году, %	x	81,9	117,7	87,2	50,5

В структуре безвозмездных поступлений в областной бюджет безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов составляют 100,0 процентов, которые предусмотрены в виде безвозмездных поступлений из федерального бюджета. Сравнительные показатели размеров безвозмездных поступлений за период 2023-2027 годов представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

Показатели	Исполнение за 2023 год	Утверждено на 2024 год	Законопроект			2025 год в % к	
			2025 год	2026 год	2027 год	2024 году	2023 году
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – всего	16 161 367,3	13 467 427,7	16 784 791,1	14 632 552,6	7 396 739,0	124,6	103,9
<i>в % в общей сумме доходов областного бюджета</i>	12,7	10,5	14,1	12,8	6,7	x	x
в том числе:							
Дотации	1 730 056,0	1 271 688,0	1 126 106,0	1 224 334,0	1 224 334,0	88,6	65,1
<i>в % от общей суммы</i>	10,7	9,4	6,7	8,4	16,6	x	x
Субсидии	7 766 939,8	9 972 497,1	12 699 747,5	10 423 119,1	3 170 438,3	127,3	163,5

⁸ Пункт 1.2 постановления Правительства Мурманской области от 31.07.2012 № 391-ПП «О принципах дивидендной политики в части определения рекомендуемого размера дивидендов по акциям акционерных обществ, участником которых является Мурманская область».

Показатели	Исполнение за 2023 год	Утверждено на 2024 год	Законопроект			2025 год в % к	
			2025 год	2026 год	2027 год	2024 году	2023 году
<i>в % от общей суммы</i>	48,1	74,0	75,7	71,2	42,9	x	x
Субвенции	1 405 035,8	1 408 564,2	1 636 022,2	1 666 300,4	1 682 443,5	116,1	116,4
<i>в % от общей суммы</i>	8,7	10,5	9,7	11,4	22,7	x	x
Иные межбюджетные трансферты	5 259 335,7	814 678,4	1 322 915,4	1 318 799,1	1 319 523,2	162,4	25,2
<i>в % от общей суммы</i>	32,5	6,0	7,9	9,0	17,8	x	x

Доля общего объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в доходах областного бюджета увеличивается с 12,7 % в 2023 году до 14,1 % в 2025 году и до 12,8 % в 2026 году.

Доля дотаций в общем объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2025 году составит 6,7 % (в 2023 году - 10,7 %, в 2024 году – 9,4 %), в 2026 году – 8,4 %, в 2027 году – 16,6 процента.

Законопроектом предусмотрено увеличение поступлений субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходов областного бюджета в 2025 году по сравнению с 2023 и 2024 годами (доля поступлений в общем объеме безвозмездных поступлений в 2025 году увеличится до 75,7 % с 48,1 % в 2023 году и 74,0 % в 2024 году). В 2026 году доля субсидий в общем объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета составит 71,2 %, в 2027 году – 42,9 процента.

В 2025-2027 годах поступление субвенций из федерального бюджета на реализацию переданных Мурманской области государственных полномочий Российской Федерации от общего объема безвозмездных поступлений составит 9,7 %, 11,4 % и 22,7 % соответственно. В 2023 и 2024 годах доля субвенций в безвозмездных поступлениях из федерального бюджета составила 8,7 % и 10,5 % соответственно.

Поступление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов в 2025 году составит 7,9 %, в 2026 году - 9,0 % и в 2027 году – 17,8 % от общего объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы.

3. Расходы

3.1. Законопроектом на 2025 год предусматривается общий объем расходов областного бюджета в размере 139 822 107,6 тыс. рублей, что на 2 969 207,1 тыс. рублей или на 2,1 % меньше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на 2024 год и на 15 658 649,4 тыс. рублей или на 10,0 % меньше объема расходов в соответствии с оценкой их ожидаемого исполнения в 2024 году.

В общем объеме расходной части областного бюджета 16 784 791,0 тыс. рублей или 12,0 % составят расходы, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета, что на 2 968 349,4 тыс. рублей или на 21,5 % больше, чем в 2024 году (в бюджете 2024 года – 13 816 441,6 тыс. рублей или 9,7%).

тыс. рублей

Наименование	Утверждено Законом о бюджете на 2024 год	Законопроект 2025 год	Изменение	
			сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.3/гр.2- 100%)
1	2	3	4	5
ВСЕГО РАСХОДОВ	142 791 314,7	139 822 107,6	- 2 969 207,1	-2,1%
в том числе за счет федерального бюджета <i>доля в общем объеме расходов</i>	13 816 441,6 9,7%	16 784 791,0 12,0%	2 968 349,4	21,5%

Общие объемы расходов областного бюджета на плановый период 2026 и 2027 годов с учетом условно утверждаемых (утвержденных) расходов планируются следующим образом: на 2026 год – меньше объема ассигнований на 2025 год на 8,5 %, на 2027 год – меньше объема ассигнований на 2026 год на 6,4 % (строка 1.1 следующей таблицы).

тыс. рублей

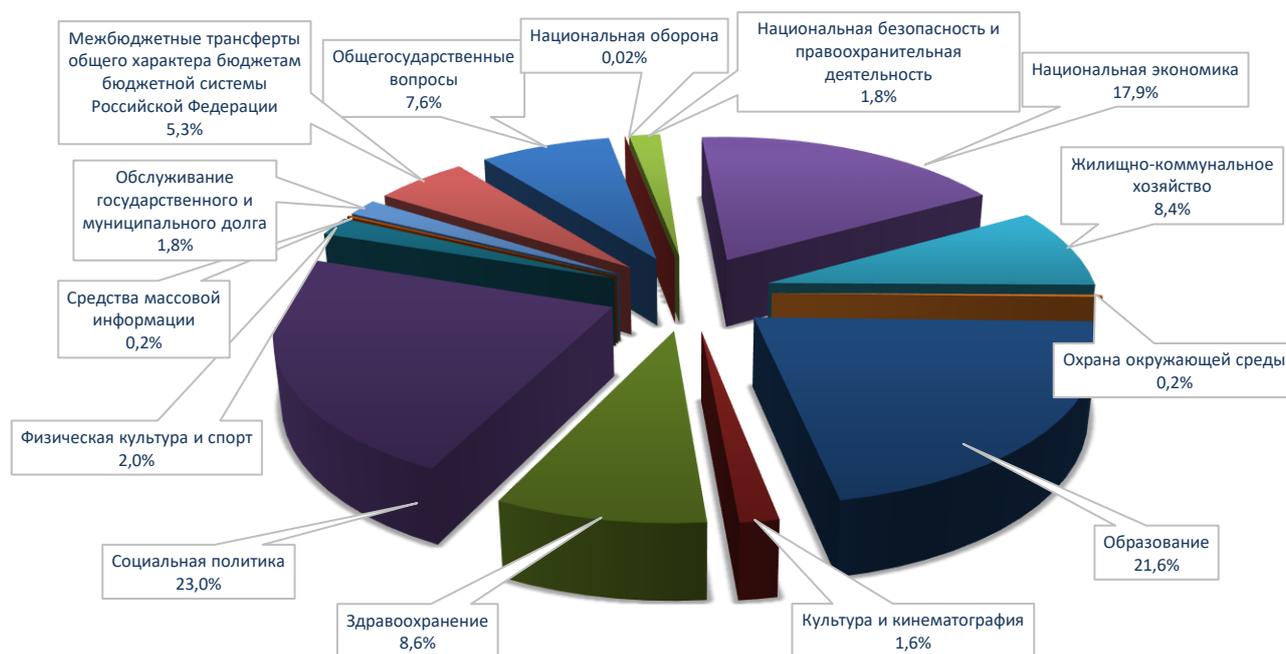
№ стр.	Наименование	Утверждено Законом о бюджете на 2024 год	Законопроект		
			2025 год	2026 год	2027 год
1	ВСЕГО РАСХОДОВ	142 791 314,7	139 822 107,6	127 855 083,0	119 611 739,4
1.1	<i>Изменение к уровню предыдущего года</i>		- 2,1%	- 8,5%	- 6,4%
2.	Условно утверждаемые (утвержденные) расходы			6 190 946,0	9 925 390,4
2.1.	<i>(удельный вес от общего объема расходов без учета расходов, предусмотренных за счет средств федерального бюджета)</i>			5,5%	8,8%
3.	Объем расходов без учета условно утвержденных*	142 791 314,7	139 822 107,6	121 664 137,0	109 686 349,0
3.1.	в том числе за счет средств федерального бюджета <i>(удельный вес в объеме распределенных расходов (стр.3.1/стр.3))</i>	13 816 441,6 9,7%	16 784 791,0 12,0%	14 632 552,6 12,0%	7 396 739,0 6,7%

*в плановом периоде распределенные в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования

Объемы условно утверждаемых расходов на первый и второй годы планового периода предлагаются к утверждению с соблюдением предельного уровня, установленного пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса (не менее 2,5 % и 5,0 %): на 2026 год – в сумме 6 190 946,0 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 9 925 390,4 тыс. рублей.

3.2. В бюджете 2025 года существенного изменения **функциональной структуры расходов областного бюджета** не наблюдается. Структура расходов областного бюджета на 2025 год и сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов по разделам классификации расходов бюджетов представлены в приложении 3 и на следующей диаграмме.

Диаграмма. Структура областного бюджета на 2025 год по разделам функциональной классификации расходов



3.2.1. Основной удельный вес в общем объеме расходов областного бюджета, как и в текущем 2024 году, составляют расходы по следующим разделам:

«Национальная экономика» – 17,9 % (в 2024 году – 14,5 %). По данному разделу планируется наибольший рост⁹ бюджетных ассигнований в номинальном выражении по сравнению с объемом, утвержденным Законом о бюджете на 2024 год (увеличение ассигнований на 4 349 265,8 тыс. рублей или на 21,0 %);

«Образование» – 21,6 % (в 2024 году – 22,3 %), объем ассигнований планируется на 1 636 072,4 тыс. рублей или на 5,1 % меньше, чем в 2024 году;

«Социальная политика» – 23,0 % (в 2024 году – 22,7 %), объем ассигнований планируется с уменьшением на 342 265,1 тыс. рублей или на 1,1 % к уровню 2024 года.

Наибольшее снижение¹⁰ бюджетных ассигнований в номинальном выражении по сравнению с объемом, утвержденным Законом о бюджете на 2024 год, планируется по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 3 818 487,1 тыс. рублей или на 24,5 %.

Расходы по разделу «Здравоохранение» планируются на 2025 год с уменьшением на 1 206 159,6 тыс. рублей или на 9,1 % по сравнению с объемом, утвержденным Законом о бюджете на 2024 год.

⁹ В основном обусловлен переносом с подраздела 0502 «Коммунальное хозяйство» в подраздел 0402 «Топливо-энергетический комплекс» расходов на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на территории Мурманской области в соответствии с Приказом Минфина России от 13.11.2023 № 183н «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н».

¹⁰ То же.

С увеличением по сравнению с объемом, утвержденным Законом о бюджете на 2024 год, планируются бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные расходы» (на 2 101 689,0 тыс. рублей или на 24,8 %), что в основном обусловлено установлением объема резервного фонда Правительства Мурманской области на 2025 год в размере 5 510 000,0 тыс. рублей (на 2024 год – 3 287 000,0 тыс. рублей).

По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» предусмотрено увеличение расходов на 1 462 626,0 тыс. рублей или в 1,4 раза.

3.2.2. По наиболее значимым изменениям в расходной части областного бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации отмечается следующее.

По разделу «Национальная экономика» увеличение расходов составило 4 349 265,8 тыс. рублей или 21,0 процент, в основном:

за счет роста расходов по подразделам:

- 0402 «Топливо-энергетический комплекс» в сумме 7 186 952,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на территории Мурманской области¹¹. Общий объем бюджетных ассигнований на 2025, 2026 и 2027 годы по данным расходам сформирован в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики Мурманской области¹² на 2025 год – 7 096 968,0 тыс. рублей, на 2026 год – 4 454 966,3 тыс. рублей, в 2027 году – на уровне 2026 года. По информации Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области прогнозируемый объем выпадающих доходов при установлении тарифов на 2025 год составляет 11 828,0 млн рублей, на 2026 год – 11 222,0 млн рублей, на 2027 год – 13 446,0 млн рублей¹³. Учитывая также волатильность средневзвешенной цены топочного мазута за 1 тонну (по состоянию на 08.11.2024 – 32 200,0 рублей с НДС за тонну)¹⁴, риск недостаточности объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на территории Мурманской области на 2025 год и на плановый период возрастает;

- 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» – на 1 525 389,8 тыс. рублей (145,3 %) в основном за счет роста расходов на реализацию инфраструктурного проекта «Строительство инженерной

¹¹ Справочно: бюджетные ассигнования, предусмотренные Законом о бюджете на 2024 год (подраздел 0501 «Жилищное хозяйство») на указанные цели, составляют 4 482 151,6 тыс. рублей. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.10.2024 (подраздел 0402 «Топливо-энергетический комплекс») расходы составили 6 380 566,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение на 01.10.2024 – 6 295 362,4 тыс. рублей.

¹² На 2025 год - 60% от объема бюджетных ассигнований, определенного исполнительным органом Мурманской области, осуществляющим функции по реализации государственных полномочий Мурманской области и нормативно-правовому регулированию в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области, на 2026 и 2027 год – на уровне объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на 2025 год Законом Мурманской области от 18.12.2023 № 2949-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

¹³ Стоимость 1 тонны топочного мазута М-100, учтенная при формировании плановых тарифов ресурсоснабжающих организаций Мурманской области на 2025-2027 год составляет в 2025 году 21 692,9 рублей за тонну, в 2026 году – 22 619,26 рублей за тонну, в 2027 году – 23 529,68 рублей за тонну (данные Комитета по тарифному регулированию Мурманской области).

¹⁴ Официальный сайт АО «Санкт-Петербургская международная товарно-сырьевая биржа» (СПбМТСБ) <https://spimex.com/indexes/petroleum/regional/>.

инфраструктуры (энергообеспечение) для обеспечения реализации инвестиционных проектов на Западном берегу Кольского залива»¹⁵;

снижения расходов по подразделам 0408 «Транспорт» и 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на общую сумму 3 795 414,8 тыс. рублей.

Из общего объема бюджетных ассигнований по разделу «Здравоохранение» средства федерального бюджета составляют 1 932 507,1 тыс. рублей, что меньше утвержденных бюджетных назначений 2024 года на 416 217,0 тыс. рублей или на 17,7 %.

Наибольшее снижение бюджетных ассигнований на 2025 год установлено в подразделе (02) «Амбулаторная помощь» на 402 297 тыс. рублей (или на 12,3 %) от аналогичных показателей, утвержденных на 2024 год, а также в подразделе (09) «Другие вопросы в области здравоохранения» на 755 361,1 тыс. рублей (или на 11,1 %).

Следует отметить, что в рамках направления (подпрограммы) «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы «Здравоохранение» предусмотрены бюджетные ассигнования на программу «Витаминизация» для населения Мурманской области размере 50 000,0 тыс. рублей, что меньше утвержденных бюджетных назначений 2024 года на 50 %. Проект нормативного правового акта («О внесении изменения в постановление Правительства Мурманской области от 25.01.2024 № 27-ПП) о продлении программы «Витаминизация» в 2025 году представлен Министерством здравоохранения Мурманской области в ходе подготовки настоящего заключения.

3.2.3. В среднесрочном периоде планирования 2025–2027 годов распределение бюджетных ассигнований в функциональной классификации расходов областного бюджета характеризуется:

ростом удельного веса бюджетных ассигнований по разделу «Социальная политика», что свидетельствует об обеспечении безусловного исполнения действующих социальных обязательств перед населением;

относительно стабильным уровнем расходов по разделам «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная оборона», «Охрана окружающей среды», «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»;

тенденцией к сокращению расходов, отражаемых по разделам «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование», «Культура, кинематография», «Здравоохранение» и «Физическая культура и спорт».

тыс. рублей

Наименование раздела	2024 год		2025 год		2026 год		2027 год	
	закон	в % к итогу	проект	в % к итогу	проект	в % к итогу	проект	в % к итогу
Всего	142 791 314,7	100,0%	139 822 107,6	100,0%	127 855 083,0	100,0%	119 611 739,4	100,0%

¹⁵ В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 19.04.2024 № 253-ПП «О вопросах реализации мероприятий в рамках инфраструктурных проектов Мурманской области, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых является инфраструктурный кредит».

Наименование раздела	2024 год		2025 год		2026 год		2027 год	
	закон	в % к итогу	проект	в % к итогу	проект	в % к итогу	проект	в % к итогу
Условно утверждаемые расходы					6 190 946,0	4,8%	9 925 390,4	8,3%
ВСЕГО (без учета условно утверждаемых)	142 791 314,7	100,0%	139 822 107,6	100,0%	121 664 137,0	95,2%	109 686 349,0	91,7%
в том числе:								
Общегосударственные вопросы	8 480 379,4	5,9%	10 582 068,4	7,6%	4 491 194,9	3,5%	4 437 181,2	3,7%
Национальная оборона	25 445,1	0,02%	31 846,9	0,02%	35 064,0	0,03%	36 395,1	0,03%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 677 714,0	1,9%	2 509 123,6	1,8%	2 325 495,3	1,8%	2 325 495,3	1,9%
Национальная экономика	20 725 199,5	14,5%	25 074 465,3	17,9%	17 403 957,3	13,6%	16 452 159,4	13,8%
Жилищно-коммунальное хозяйство	15 594 347,0	10,9%	11 775 859,9	8,4%	10 961 115,2	8,6%	1 756 614,1	1,5%
Охрана окружающей среды	430 512,0	0,3%	297 981,2	0,2%	286 191,1	0,2%	286 191,1	0,2%
Образование	31 808 688,2	22,3%	30 172 615,8	21,6%	29 201 131,5	22,8%	26 962 817,4	22,5%
Культура, кинематография	3 355 586,9	2,3%	2 245 076,0	1,6%	1 941 090,0	1,5%	1 649 564,2	1,4%
Здравоохранение	13 230 305,7	9,3%	12 024 146,1	8,6%	10 303 147,9	8,1%	9 696 171,5	8,1%
Социальная политика	32 444 094,7	22,7%	32 101 829,6	23,0%	33 519 966,2	26,2%	34 834 225,1	29,1%
Физическая культура и спорт	3 514 427,8	2,5%	2 804 507,5	2,0%	1 957 283,0	1,5%	2 010 764,0	1,7%
Средства массовой информации	233 354,8	0,2%	223 149,2	0,2%	156 417,0	0,1%	156 687,0	0,1%
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 037 374,0	0,7%	2 500 000,0	1,8%	1 500 000,0	1,2%	1 500 000,0	1,3%
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	9 233 885,6	6,5%	7 479 438,1	5,3%	7 582 083,6	5,9%	7 582 083,6	6,3%

3.3. Ведомственной структурой расходов областного бюджета бюджетные ассигнования распределены по 32 главным распорядителям средств областного бюджета, информация представлена в приложении 4. Предлагаемая законопроектом к утверждению ведомственная структура расходов областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирована в соответствии с действующей структурой исполнительных органов Мурманской области¹⁶.

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований, как и в предыдущие годы, планируются по шести главным распорядителям средств областного бюджета, которые в 2025 году в целом составят 80,1 % от общего объема бюджетных ассигнований (в 2024 году – 81,8 %), в том числе:

«Министерство образования и науки Мурманской области» – 21,5 % (в 2024 году – 21,4 %);

«Министерство труда и социального развития Мурманской области» – 14,9 % в структуре расходов областного бюджета (в 2024 году – 15,1 %);

«Министерство здравоохранения Мурманской области» – 13,3 % (в 2024 году – 12,8 %);

«Министерство финансов Мурманской области» – 11,8 % (в 2024 году – 11,4 %).

¹⁶ Утверждена постановлением Губернатора Мурманской области от 31.10.2019 № 148-ПГ.

«Министерство строительства Мурманской области» – 10,2 % (в 2024 году – 10,2 %);

«Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области» – 8,5 % (в 2024 году – 10,9 %);

В абсолютном выражении основной объем прироста бюджетных обязательств приходится на следующих главных распорядителей бюджетных средств:

«Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области» – бюджетные ассигнования планируются с увеличением на 1 496 832,2 тыс. рублей или в 1,9 раза;

«Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области» – на 2 946 355,8 тыс. рублей или на 40,1 %.

3.4. Изменение структуры расходов областного бюджета на 2025 год по сравнению со структурой на 2024 год в разрезе видов расходов классификации расходов бюджетов представлено в следующей таблице.

Вид расходов		тыс. рублей					
Наименование	Код	Утверждено Законом о бюджете на 2024 год	в % к итогу	Законопроект 2025 год	в % к итогу	Изменение	
						гр.5-гр.3	гр.5/гр. 3-100%
1	2	3	4	5	6	7	8
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	7 074 568,1	5,0%	7 257 408,7	5,2%	182 840,6	2,6%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	7 952 604,9	5,6%	8 988 876,7	6,4%	1 036 271,8	13,0%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	23 192 106,9	16,2%	23 002 991,3	16,5%	- 189 115,6	- 0,8%
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	13 463 206,2	9,4%	4 733 394,3	3,4%	- 8 729 811,9	- 64,8%
Межбюджетные трансферты	500	45 568 046,0	31,9%	46 753 123,7	33,4%	1 185 077,7	2,6%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	28 489 767,2	20,0%	27 911 922,4	20,0%	- 577 844,8	- 2,0%
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	1 037 374,0	0,7%	2 500 000,0	1,8%	1 462 626,0	141,0%
Иные бюджетные ассигнования	800	16 013 641,4	11,2%	18 674 390,4	13,4%	2 660 749,0	16,6%
ИТОГО		142 791 314,7	100,0%	139 822 107,6	100,0%	- 2 969 207,1	- 2,1%

Наибольший рост бюджетных ассигнований в номинальном выражении по сравнению с объемом, утвержденным Законом о бюджете на 2024 год, планируется по группе видов расходов «Иные бюджетные ассигнования» (вид расходов 800) – на 2 660 749,0 тыс. рублей или на 16,6 %.

Снижение бюджетных ассигнований планируется по следующим группам видов расходов:

«Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (вид расходов 300) – на 189 115,6 тыс. рублей или на 0,8 %;

«Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (вид расходов 400) – на 8 729 811,9 тыс. рублей или на 64,8 %;

«Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (вид расходов 600) – на 577 844,8 тыс. рублей или на 2,0 %.

3.5. В соответствии с положениями статьи 172 Бюджетного кодекса, пункта 2 статьи 13 Закона о бюджетном процессе законопроект сформирован в программной структуре расходов на основе 15 государственных программ Мурманской области и 3 проектов государственных программ «Формирование современной городской среды», «Развитие энергетики и коммунального хозяйства», «Развитие ветеринарной службы».

Расходы областного бюджета на реализацию госпрограмм на 2025 год планируются в объеме 133 199 849,0 тыс. рублей и сокращаются по сравнению с показателями:

законодательно утвержденными на 2024 год на 3 313 333,7 тыс. рублей или на 2,4 %;

сводной бюджетной росписи на 01.10.2024 на 20 211 725,2 тыс. рублей или на 13,2 %.

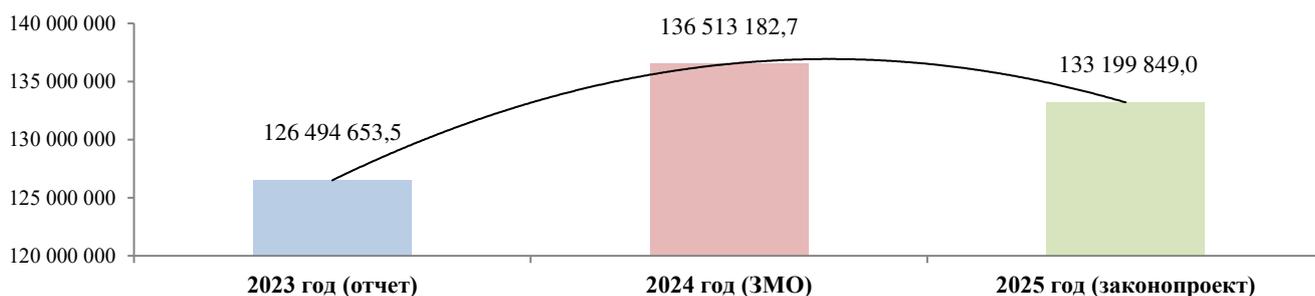
Сведения о расходах областного бюджета на реализацию госпрограмм в период с 2023 по 2025 годы представлены в следующей таблице и на диаграмме.

Показатели		2023 год (отчет)	2024 год (утверждено)			2025 год (законопроект)	
			Закон о бюджете	Сводная бюджетная роспись ¹⁷ на 01.10.2024	Отклонения ЗМО от СБР		
Расходы на реализацию госпрограмм	тыс. рублей	126 494 653,5	136 513 182,7	153 411 574,2	16 898 391,5	133 199 849,0	
Доля в расходах областного бюджета	%	98,7	95,6	98,6	12,4	95,3	
Изменения к предыдущему году	тыс. рублей	-4 360 980,5	10 018 529,2	26 916 920,7	-	3 313 333,7*	20 211 725,2**
	%	-3,3	7,9	21,3	-	2,4*	13,2**

* Изменения по сравнению объемом бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2024 год.

** Изменения по сравнению объемом бюджетных ассигнований, утвержденных СБР на 01.10.2024.

Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ, тыс. рублей



¹⁷ Далее также СБР.

В общем объеме программной структуры расходов областного бюджета на 2025 год наибольший удельный вес приходится на реализацию 6 госпрограмм (79,6 %, в 2024 году – 85,8 %):

- «Образование и наука» - 21,5 % (в 2024 году – 23,0 %);
- «Социальная поддержка» - 16,7 % (в 2024 году – 16,9 %);
- «Здравоохранение» - 15,2 % (в 2024 году – 15,3 %);
- «Комфортное жилье и городская среда» - 10,1 % (в 2024 году – 11,4 %);
- «Транспортная система» - 8,2 % (в 2024 году – 11,4 %);
- «Финансы» - 7,9 % (в 2024 году – 7,8 %).

По сравнению с Законом о бюджете на 2024 год наблюдается:

увеличение расходов на реализацию 1 госпрограммы – «Экономический потенциал» на 81 908,3 тыс. рублей (153,6%);

сокращение расходов на реализацию 14 госпрограмм, из них наибольшее:

- «Рыбное и сельское хозяйство» на 501 828,8 тыс. рублей (39,6 %);
- «Культура» на 1 393 668,6 тыс. рублей (40,8 %);
- «Транспортная система» на 4 642 333,8 тыс. рублей (29,8 %);
- «Физическая культура и спорт» на 709 920,3 тыс. рублей (20,2%);
- «Информационное общество» на 406 189,4 тыс. рублей (21,8%).

реализация 3 новых государственных программ:

- «Формирование современной городской среды» в объеме 1 636 977,9 тыс. рублей;

- «Развитие энергетики и коммунального хозяйства» в объеме 8 452 076,5 тыс. рублей;

- «Развитие ветеринарной службы» в объеме 277 426,7 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями подпункта 20 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе в материалах к законопроекту представлены паспорта государственных программ Мурманской области (проекты изменений в указанные паспорта).

Действующими редакциями госпрограмм установлен срок их реализации 2021 – 2026 годы¹⁸.

Согласно представленным к законопроекту проектам паспортов госпрограмм срок их реализации:

2021 – 2030 годы для действующих в 2024 году госпрограмм (с выделением этапа реализации 2025 – 2030 годы¹⁹);

2025 – 2030 годы для новых госпрограмм.

Расходы областного бюджета на 2025 год в разрезе госпрограмм представлены на следующей диаграмме, в сравнении с 2023, 2024 годами приведены в приложении 5.

¹⁸ За исключением госпрограмм: «Транспортная система» со сроком реализации 2023 - 2026 годы и «Комфортное жилье и городская среда» со сроком реализации 2021 - 2030 годы.

¹⁹ Пункт 8.3. раздела 8 постановления Правительства Мурманской области от 22.05.2018 № 232-ПП/5 «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Мурманской области».

Программная часть расходов областного бюджета на 2025 год, тыс. рублей



Показатели общих объемов бюджетных ассигнований по источникам финансового обеспечения, отраженные в проектах паспортов всех 18 госпрограмм, представленных в материалах к законопроекту, соответствуют аналогичному объему расходов, предусмотренному в законопроекте на их реализацию в 2025 году.

Счетная палата отмечает о необходимости корректировки целевого показателя²⁰ «Расселенная площадь жилых помещений из многоквартирных домов, расселение которых предусмотрено в рамках реализации комплексного развития территорий», установленного в размере 12,69 кв. м²¹, утвержденного при предоставлении субсидии городу-герою Мурманску на софинансирование мероприятий по обеспечению жильем граждан, проживающих в многоквартирных домах, расселение и последующий снос которых предусмотрены в рамках реализации комплексного развития территорий, в рамках государственной программы «Комфортное жилье и городская среда» в связи с занижением его значения.

²⁰ Исходя из планируемого к предоставлению размера субсидии в сумме 9 411,3 тыс. рублей и средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения, утвержденной Правительством Мурманской области на II квартал 2024 года в размере 112 062,00 рубля (Методикой распределения субсидии, представленной к законопроекту).

²¹ В то время как должен быть: 9 411 336,00 рублей + 95 064,00 рублей (софинансирование за счет средств местного бюджета) / 112 062,00 рубля = 84,83 кв. м расселенной площади.

3.6. Законопроект предусматривает на 2025 год бюджетные ассигнования на реализацию 19 региональных проектов в рамках национальных проектов в общей сумме 7 500 336,5 тыс. рублей.

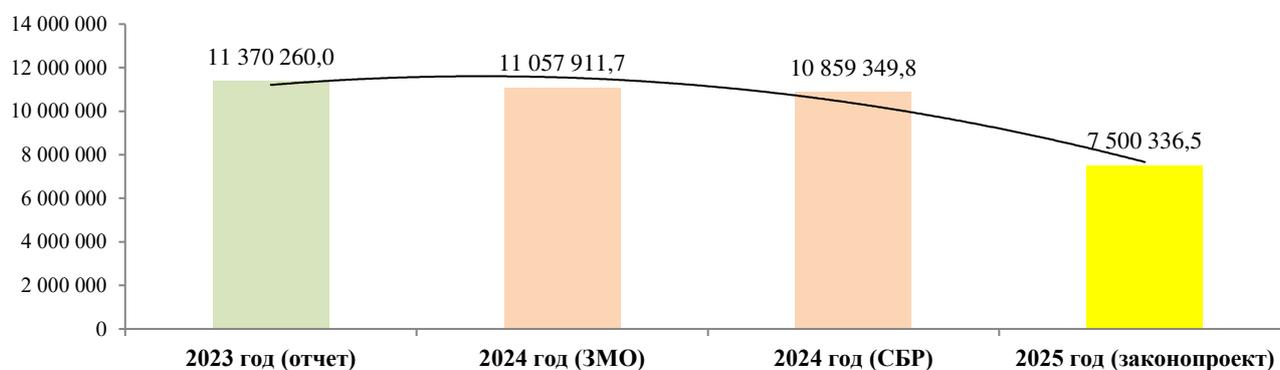
Объемы бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов на 2025 год снижаются по сравнению с показателями:

законодательно утвержденными на 2024 год на 3 557 575,2 тыс. рублей или на 32,2 %;

сводной бюджетной росписи на 01.10.2024 на 3 359 013,3 тыс. рублей или на 30,9 %.

Сведения о расходах областного бюджета на реализацию региональных проектов в период с 2023 по 2025 годы представлены на диаграмме.

Расходы областного бюджета на реализацию региональных проектов, включенных в национальные проекты, тыс. рублей



В 2025 году в связи с изменением подходов к разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Мурманской области законопроект предусматривает бюджетные ассигнования на реализацию 15 иных региональных проектов²² в общей сумме 17 085 456,0 тыс. рублей в рамках 10 государственных программ Мурманской области.

3.7. Общий объем бюджетных ассигнований на осуществление непрограммных направлений деятельности (в том числе за счет средств федерального бюджета), предусматриваемый законопроектом, представлен в следующей таблице.

Наименование	Бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности	
	Всего	в т. ч. за счет средств федерального бюджета
Закон о бюджете на 2024 год	6 278 132,0	64 145,1
предусмотрено законопроектом:		
на 2025 год	6 622 258,6	73 846,9
на 2026 год	2 656 877,0	77 064,0
на 2027 год	1 057 965,1	78 395,1

²² Справочно: в 2024 году бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию одного иного регионального проекта «Цифровизация городского хозяйства «Умный регион» в составе госпрограммы «Информационное общество» в сумме 635 428,2 тыс. рублей.

В соответствии с законопроектом расходы непрограммной части областного бюджета предусматриваются на 2025 год на 344 126,6 тыс. рублей или на 5,5 % больше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2024 год, что в основном связано с:

увеличением объема резервного фонда на 2 223 000,0 тыс. рублей;

отсутствием запланированных расходов, предусмотренных в 2024 году на предоставление государственных гарантий Мурманской области в сумме 1 600 000,0 тыс. рублей и проведение выборов и референдумов в сумме 357 713,0 тыс. рублей;

снижением объема планируемых выплат по решениям судов на 100 000,0 тыс. рублей.

По сравнению с 2024 годом в 2025 году в общем объеме расходной части бюджета удельный вес расходов на осуществление непрограммной деятельности увеличился с 4,4 % до 4,7 %.

Анализ распределения бюджетных ассигнований на осуществление непрограммной деятельности на 2025 год в сравнении с 2024 годом представлен в приложении 6.

3.7.1. В составе непрограммной части областного бюджета предусматриваются расходы на обеспечение функций (содержание) семи органов государственной власти, государственных органов уполномоченных лиц (далее – государственные органы): в 2025 году в сумме 734 779,5 тыс. рублей или 11,1 % от общего объема расходов непрограммной части бюджета (в 2024 году – 729 528,7 тыс. рублей или 11,6 %); в 2026 году – 729 355,5 тыс. рублей или 27,5 %; в 2027 году – 729 112,5 тыс. рублей или 68,9 %.

тыс. рублей

Наименование	Закон о бюджете на 2024 год	Законопроект 2025 год	Изменение, % (гр.3/гр.2)
1	2	3	4
Непрограммная деятельность Мурманской областной Думы	434 727,2	436 022,2	0,3%
Непрограммная деятельность Правительства Мурманской области	74 432,2	76 282,6	2,5%
Непрограммная деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области	3 646,4	4 046,4	11,0%
Непрограммная деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Мурманской области	3 439,7	3 528,1	2,6%
Непрограммная деятельность Уполномоченного по правам человека в Мурманской области	12 153,6	12 816,1	5,5%
Непрограммная деятельность Избирательной комиссии Мурманской области*	121 583,2	121 838,6	0,2%
Непрограммная деятельность Контрольно-счетной палаты Мурманской области	79 546,4	80 245,5	0,9%
ИТОГО	729 528,7	734 779,5	0,7%

*для сопоставимости показателей не учтены расходы, предусмотренные в 2024 году на проведение выборов в сумме 357 713,0 тыс. рублей.

В соответствии с подходами к формированию расходов областного бюджета на 2025 - 2027 годы, предусмотренными Основными направлениями бюджетной политики, увеличение бюджетных ассигнований на индексацию

расходов на оплату труда работников государственных органов не предусмотрено.

Расходы по непрограммным направлениям деятельности предусмотрены в 2025 году 10 главным распорядителям средств областного бюджета и 9 главным распорядителям средств областного бюджета в 2026 и 2027 годах.

3.7.2. Статьей 17 законопроекта установлено, что Резервный фонд Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов не формируется²³.

3.7.3. Статьей 18 законопроекта в составе непрограммной части областного бюджета предусматривается создание резервного фонда Правительства Мурманской области на 2025 год в размере 5 510 000,0 тыс. рублей (на 2026 и 2027 годы в объеме 100 000,0 тыс. рублей ежегодно), что согласуется с положениями статьи 81 Бюджетного кодекса. Вместе с тем в ходе экспертизы законопроекта установлено, что пункт 2.6 Методики планирования № 99 не учитывает изменений Бюджетного кодекса²⁴ в части отмены ограничения предельного размера резервных фондов исполнительных органов. По мнению Счетной палаты Методика планирования подлежит корректировке.

Кроме ассигнований резервного фонда Правительства Мурманской области в расходной части областного бюджета законопроектом на 2025–2027 годы предусмотрено резервирование средств на реализацию Закона Мурманской области «О государственных должностях Мурманской области» и Закона Мурманской области «О государственной гражданской службе Мурманской области», за исключением предоставления единовременной субсидии на приобретение жилой площади в объеме средств, предусмотренных Законом о бюджете на 2024 год, 86 500,0 тыс. рублей²⁵ ежегодно, что соответствует пункту 2.6 Методики планирования № 99н.

3.8. В соответствии с подпунктом 25 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе в составе материалов законопроекта представлено распределение бюджетных ассигнований на предоставление **субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям** с полной детализацией кода бюджетной классификации расходов областного бюджета.

Общие объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели, представлены в следующей таблице²⁶.

²³ Законом Мурманской области от 07.12.2023 № 2938-01-ЗМО действие пунктов 2 и 3 статьи 2 Закона Мурманской области от 17.12.2009 № 1172-01-ЗМО «О Резервном фонде Мурманской области» приостановлено до 01.01.2027.

²⁴ Федеральный закон от 21.11.2022 № 448-ФЗ.

²⁵ Согласно отчету об исполнении бюджета на 01.10.2024 показатели сводной бюджетной росписи текущего года утверждены в сумме 86 500,0 тыс. рублей, исполнение составило 80 288,1 тыс. рублей или 92,8 %.

²⁶ Анализ выполнен на базе бюджетных назначений Отчета об исполнении бюджета на 01.10.2024 (ф.0503117) в связи с возможностью детализации кода вида расходов (группа, подгруппа, элемент), что обеспечивает сопоставимость показателей текущего и очередного финансового года.

Наименование	СБР на 01.10.2024	Законопроект 2025 год	Отклонение объемов субсидий 2025 года по сравнению с 2024 годом	
	тыс. рублей	тыс. рублей	тыс. рублей	в %
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	17 139 887,1	16 223 451,0	-916 436,1	-5,3%
<i>доля в %</i>	<i>11,0%</i>	<i>11,6%</i>		<i>0,6%</i>
Субсидии на иные цели	7 445 143,1	6 108 361,6	-1 336 781,5	-18,0%
<i>доля в %</i>	<i>4,8%</i>	<i>4,4%</i>		<i>-0,4%</i>
Итого	24 585 030,2	22 331 812,6	-2 253 217,6	-9,2%

В общем объеме расходов областного бюджета в 2025 году объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания (далее также субсидия на государственное задание) и на иные цели, составляют 16,0 %, в том числе на финансовое обеспечение государственного задания – 11,6 %, на иные цели – 4,4 % (в 2024 году – 15,8%, в том числе на финансовое обеспечение государственного задания – 11,0 %, на иные цели – 4,8 %).

По сравнению с 2024 годом в 2025 году законопроектом предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований:

на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 916 436,1 тыс. рублей или на 5,3 %;

на предоставление субсидий на иные цели на 1 336 781,5 тыс. рублей или на 18,0 %.

Уменьшение ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания обусловлено в том числе применением основных подходов к формированию бюджета, закрепленных в Основных направлениях бюджетной политики, и прежде всего направленности на сохранение устойчивости и сбалансированности бюджета на фоне продолжающегося санкционного давления со стороны недружественных государств, а также с учетом недостаточности объема доходной базы областного бюджета.

Вместе с тем объемы бюджетных ассигнований на 2025 – 2027 годы сформированы с учетом поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, а также обеспечения расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 01.01.2025.

3.8.1. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на государственное задание предусматриваются 15 главным распорядителям средств областного бюджета с целью финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) 126 подведомственными бюджетными и автономными учреждениями²⁷.

²⁷ По данным сайтов исполнительных органов по состоянию на 01.10.2024.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания исчислен в соответствии с основными подходами к формированию объемов финансового обеспечения расходных обязательств (приложение № 1 к письму Министерства финансов МО от 11.09.2024 № 02-02/2630-МС), согласно которым объем средств на предоставление субсидий государственным учреждениям предусмотрен с сокращением на 5% к уровню 2024 года. Информация в разрезе ведомств отражена в приложении 7.

Объемы субсидий на государственное задание определены на 2025 год:

по 2 ведомствам (Аппарат Правительства Мурманской области (министерство) и Комитет по ветеринарии Мурманской области) на уровне 2024 года;

по 2 ведомствам (Министерство информационной политики Мурманской области и Комитет по конкурентной политике Мурманской области) с увеличением к уровню 2024 года²⁸;

по 11 ведомствам с уменьшением предусмотренных бюджетных ассигнований к уровню 2024 года в диапазоне от 3,3 % (Министерство природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области) до 19,9 % (Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области).

В 2025 году наибольшее снижение объемов субсидий на финансовое обеспечение государственного задания в абсолютном выражении, по сравнению с объемами, утвержденными на 2024 год, предусмотрено по следующим трем ведомствам:

Министерство труда и социального развития Мурманской области – 212 121,8 тыс. рублей или 5,3 %;

Министерство образования и науки Мурманской области – 218 391,7 тыс. рублей или 5,0 %;

Министерство здравоохранения Мурманской области – 292 432,8 тыс. рублей или 7,3 %.

По Министерству труда и социального развития Мурманской области снижение объема средств, предусмотренных на выполнение государственных услуг и работ в размере, превышающем 5,0 % от бюджетных ассигнований 2024 года, сложилось за счет сокращения средств на выполнение государственного задания ГОБУ Центр занятости населения Мурманской области на 38 679,9 тыс. рублей или на 8,3 %, что в связано со снижением прогнозной численности отдельных категорий граждан:

обращающихся за поиском подходящей работы – на 2 100 человек;

безработных граждан – на 1 900 человек;

безработных граждан и граждан, ищущих работу – на 4 000 человек.

По Министерству образования и науки Мурманской области сокращение объемов в разрезе подведомственных учреждений составляет от 0% до 5,0 %, так

²⁸ Основными причинами увеличения объема средств субсидий на государственное задание являются: по Министерству информационной политики Мурманской области – планируемое утверждение нового вида работ «Производство и выпуск сетевого издания» ГОАУ «Редакция газеты «Мурманский вестник», а также увеличение стоимости типографских услуг на 20,0 %; по Комитету по конкурентной политике Мурманской области – увеличение стоимости программного обеспечения, необходимого для реализации государственных услуг.

в меньшей степени сокращение объемов коснулось государственных автономных профессиональных образовательных учреждений Мурманской области (в размере 2,6 %). Одному учреждению (ГКОУ Мурманской области «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа № 18») объем финансирования на 2025 год доведен в размере 2024 года.

По отдельным учреждениям, подведомственным Министерству здравоохранения Мурманской области сокращение объемов составляет более 5,0 %.

Так для ГОБУЗ «Апатитско-Кировская районная больница» отклонение составило 11,9 % (на 3 080,3 тыс. рублей), в том числе за счет снижения объемов государственной услуги «Осуществление медицинского обеспечения лиц, проходящих спортивную подготовку в государственных областных учреждениях и членов спортивных сборных команд Мурманской области по видам спорта» на 138 единиц (снижение на 1 377,5 тыс. рублей) на основании проведенного мониторинга и прогноза потребности в предоставлении данной услуги, а также за счет государственной услуги ремонт зубных протезов (снижение на 579,7 тыс. рублей), в связи с передачей полномочий по предоставлению социальных услуг по ремонту зубных протезов Министерству труда и социального развития Мурманской области. Всего по вышеуказанной услуге снижение составило 9 335,9 тыс. рублей по следующим подведомственным учреждениям: ГОАУЗ «Мурманская областная стоматологическая поликлиника», ГОАУЗ «Мурманская областная межрайонная стоматологическая поликлиника», ГОАУЗ «Апатитская стоматологическая поликлиника», ГОБУЗ «Кандалакшская центральная районная больница», ГОБУЗ «Кольская центральная районная больница».

ГОАУЗ «Мурманский областной центр специализированных видов медицинской помощи» снижен объем данного вида финансирования на 40,6 %, так как в 2025 году государственная работа единого контактного центра по централизованной обработке всех входящих обращений медицинских организаций, подведомственных Министерству учреждениям не предоставляется (снижение на 82 258,5 тыс. рублей).

При снижении у Министерства природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области, Министерства цифрового развития Мурманской области и Министерства культуры Мурманской области бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий в 2025 году отмечено увеличение объема оказания государственных услуг (выполнения работ).

Предусмотренное законопроектом уменьшение в 2025 году объемов средств субсидий на государственное задание учреждениям при прогнозируемом росте потребительских цен и тарифов на коммунальные услуги влечет риски недофинансирования учреждений и несвоевременности выполнения принятых обязательств.

3.8.2. Уменьшение общего объема субсидий на иные цели связано с применением единых подходов к формированию расходов областного бюджета, в том числе с уточнением объема принятых обязательств с учетом

прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

Уменьшение в 2025 году объемов субсидии на иные цели предусмотрено законопроектом по десяти ведомствам, информация отражена в приложении 8.

Основной объем средств субсидий на иные цели в 2025 году предусмотрен по следующим ведомствам:

Министерство здравоохранения Мурманской области – 3 153 067,9 тыс. рублей или 51,6 %;

Министерство образования и науки Мурманской области – 1 411 385,7 тыс. рублей или 23,1 %;

Министерство цифрового развития Мурманской области – 516 923,4 тыс. рублей или 8,5 % от общего объема средств субсидий на иные цели.

Наибольшее увеличение абсолютного показателя в части субсидий на иные цели запланировано в 2025 году по следующим ведомствам:

Аппарат Правительства Мурманской области (министерство) (на 42 810,9 тыс. рублей или 38,8 %), что обусловлено увеличением бюджетных ассигнований в целях проведения ремонта зданий и помещений, закрепленных за ГОБУ «Управление по обеспечению деятельности Правительства Мурманской области» на праве оперативного управления;

Комитет молодежной политики Мурманской области (на 30 211,0 тыс. рублей или 37,7 %), что связано с проведением ремонта и оснащения помещения по адресу г. Мурманск, пр. Ленина, д. 18 в целях дальнейшего осуществления уставной деятельности ГАУ МО «Молодая Арктика».

3.8.3. Законопроектом в соответствии с пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса запланировано предоставление **грантов в форме субсидий**: на 2025 год в сумме 379 479,0 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 55 314,1 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 42 314,1 тыс. рублей.

Наименование	2024 год (СБР на 01.10.2024)	2025 год	Отклонение объемов субсидий 2025 года по сравнению с 2024 годом		2026 год	Отклонение объемов субсидий 2026 года по сравнению с 2025 годом		2027 год	Отклонение объемов субсидий 2027 года по сравнению с 2026 годом	
	тыс. рублей	тыс. рублей	тыс. рублей	в %	тыс. рублей	тыс. рублей	в %	тыс. рублей	тыс. рублей	в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Предоставление грантов в форме субсидии бюджетным и автономным учреждениям)	538 017,7	379 479,0	-158 538,7	-29,5%	55 314,1	-324 164,9	-85,4%	42 314,1	-13 000,0	-23,5%

В 2025 году по сравнению с 2024 годом законопроектом предусматривается снижение общего объема бюджетных ассигнований на предоставление грантов в форме субсидий на 158 538,7 тыс. рублей или на 29,5 %.

Наименование главного распорядителя средств областного бюджета	2024 год (СБР на 01.10.2024)	Законопроект 2025 год	Изменение сумма, тыс. рублей	Изменение, %
Министерство труда и социального развития Мурманской области	150,0	0,0	-150,0	-100,0%
Министерство образования и науки Мурманской области	484 080,6	339 479,8	-144 600,8	-29,9%

Наименование главного распорядителя средств областного бюджета	2024 год (СБР на 01.10.2024)	Законопроект 2025 год	Изменение сумма, тыс. рублей	Изменение, %
Министерство здравоохранения Мурманской области	6 000,0	0,0	- 6 000,0	
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области	11 482,0	0,0	- 11 482,0	
Комитет молодежной политики Мурманской области	1 399,9	0,0	- 1 399,9	
Министерство информационной политики Мурманской области	2 915,3	0,0	- 2 915,3	
Министерство спорта Мурманской области	31 990,0	40 000,0	8 010,0	25,0%
Итого	538 017,8	379 479,8	-158 538,0	-29,5%

Законопроектом на 2025 год гранты в форме субсидий запланированы двум ведомствам: Министерству образования и науки Мурманской области (339 479,8 тыс. рублей) и Министерству спорта Мурманской области (40 000,0 тыс. рублей).

Министерству образования и науки Мурманской области законопроектом предусмотрено уменьшение общего объема грантов в форме субсидий на 144 600,8 тыс. рублей (или на 29,9 %), в основном за счет:

уменьшения гранта в форме субсидии образовательным организациям на реализацию проекта «Арктическая школа» на 67 950,0 тыс. рублей;

исключению ряда грантов в форме субсидии на поощрение государственных областных и муниципальных образовательных организаций в сумме 39 000,0 тыс. рублей, образовательным организациям высшего образования, расположенных на территории Мурманской области и находящихся в ведении федеральных органов, на ремонт (модернизацию) инженерных сетей и систем в сумме 20 000, 0 тыс. рублей и образовательным организациям высшего образования, создающим образовательно-производственный центр (кластер) «Арктический рыбопромышленный», на территории Мурманской области, находящимся в ведении федеральных органов государственной власти в сумме 15 000,0 тыс. рублей.

Министерству спорта Мурманской области в рамках государственной программы «Физическая культура и спорт» предусмотрены гранты в форме субсидий муниципальным образовательным организациям на развитие школьных спортивных клубов по итогам соревнований «Кубок Губернатора Мурманской области среди школьных спортивных клубов» (26 000,0 тыс. рублей) и бюджетным, автономным муниципальным организациям на развитие студенческих спортивных клубов (14 000,0 тыс. рублей).

3.8.4. В части предоставления отдельных субсидий некоммерческим организациям Счетная палата отмечает следующее.

Законопроектом предусмотрена на 2025 год субсидия Союзу «Торгово-промышленная палата Мурманской области» /Северная/ на финансовое обеспечение уставной деятельности, направленной на поддержку малого и среднего предпринимательства, в сумме 3 763,1 тыс. рублей. Представленный в материалах к законопроекту проект порядка предоставления субсидии из областного бюджета Союзу «Торгово-промышленная палата Мурманской области» /Северная/ на финансовое обеспечение уставной деятельности, направленной на поддержку малого и среднего предпринимательства, не

соответствует Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий²⁹ (далее – Общие требования к НПА при предоставлении субсидий, в том числе грантов). Направления расходования субсидий, указанные в проекте порядка, не в полной мере соответствуют цели госпрограммы «Экономический потенциал» и не направлены на поддержку малого и среднего предпринимательства.

Отмечается снижение объемов субсидий некоммерческой микрокредитной компании «Фонд развития малого и среднего предпринимательства Мурманской области» в 2025 году по сравнению с 2024 годом на 119 009,3 тыс. рублей или 81,3 %, что связано с внесением изменений в правила их предоставления³⁰ в части оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства за счет непрограммной деятельности (средств резервного фонда Правительства Мурманской области).

Также уменьшены расходы на предоставление субсидий автономной некоммерческой организации «Центр городского развития Мурманской области» в сумме 211 584,8 тыс. рублей или 82,7 % в связи с исключением осуществления деятельности по благоустройству территорий в проекте порядка определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета на финансовое обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации «Центр городского развития Мурманской области», представленного в составе материалов к законопроекту.

В смету расходов автономной некоммерческой организации «Центр городского развития Мурманской области» на 2025-2027 годы включены расходы на приобретение лицензионного программного обеспечения и прочие расходы (в 2025 году общая сумма составила 5 068,3 тыс. рублей), не предусмотренные вышеуказанным проектом порядка.

В плановые показатели очередного года и планового периода при предоставлении субсидии автономной некоммерческой организации «Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Мурманской области» включены расходы на услуги связи за счет средств областного бюджета в сумме 69,6 тыс. рублей, не предусмотренные порядком их предоставления³¹.

²⁹ Утверждены постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782.

³⁰ Правила определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета некоммерческой микрокредитной компании «Фонд развития малого и среднего предпринимательства Мурманской области» в виде имущественного взноса на реализацию Мурманской области «Экономический потенциал» и непрограммной деятельности за счет средств Резервного фонда Правительства Мурманской области, утвержденные постановлением Правительства Мурманской области от 11.04.2014 № 187-ПП/6.

³¹ Порядок определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета автономной некоммерческой организации «Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Мурманской области», утвержденный постановлением Правительства Мурманской области от 19.04.2019 № 171-ПП.

3.9. Частью 1 статьи 6 законопроекта предлагается к утверждению общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение **публичных нормативных обязательств** (далее также – ПНО) на 2025 год в сумме 5 676 292,2 тыс. рублей.

Объем ПНО по отношению к законодательно утвержденному объему на 2024 год планируется с уменьшением в 2025 году на 0,1 %, что в основном обусловлено:

сокращением финансирования на осуществление отдельных выплат в связи с уменьшением численности получателей, в том числе:

- по оплате жилого помещения, коммунальных услуг и транспортных услуг по доставке твердого топлива ветеранам труда – на 79 902,3 тыс. рублей или на 4,7 %;

- ежемесячная денежная выплата ветеранам труда – на 50 306,9 тыс. рублей или на 5,2 %;

- ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – на 239 399,7 тыс. рублей или на 55,0 %³²;

- ежемесячное пособие на ребенка – на 59 326,1 тыс. рублей или на 83,8 %³³;

ростом финансирования на осуществление отдельных выплат в связи с увеличением численности получателей, в том числе:

- единовременная материальная помощь отдельным категориям граждан из числа военнослужащих, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей, а также граждан, зарегистрированных на территории Мурманской области, пребывавших в запасе и заключивших краткосрочный контракт о прохождении военной службы в зоне проведения специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года – на 240 194,4 тыс. рублей или на 48,0 %;

- ежемесячная денежная выплата при рождении первого ребенка до достижения им возраста полутора лет – на 48 160,3 тыс. рублей или на 7,4 %;

- единовременная материальная помощь гражданам Российской Федерации, имеющим место жительства в Мурманской области, призванным на военную службу по мобилизации – на 30 000,0 тыс. рублей или на 60,0 %;

наличием потребности в бюджетных ассигнованиях на финансовое обеспечение новых видов выплат:

- ежегодная денежная выплата многодетным семьям ко Дню знаний на территории Мурманской области в сумме 92 331,3 тыс. рублей;

- ежемесячная денежная выплата при рождении второго ребенка до достижения им возраста полутора лет в сумме 18 729,6 тыс. рублей, при этом нормативный правовой акт, устанавливающий расходные обязательства Мурманской области по осуществлению указанной выплаты, в составе материалов к законопроекту не представлен.

³² Обусловлено изменением федерального законодательства.

³³ То же.

В соответствии с подпунктом 22 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе с законопроектом представлено распределение расходов областного бюджета, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств и расчеты по ним (далее – Распределение ПНО). В Распределении ПНО отражены наименование публичного нормативного обязательства, целевая статья и вид расходов, численность получателей и размер выплаты, объем ассигнований на исполнение публичного нормативного обязательства на 2025 год, соответствующие показателям законопроекта.

В соответствии с нормами статьи 74.1 Бюджетного кодекса бюджетные ассигнования на исполнение ПНО предусмотрены законопроектом отдельно по каждому виду обязательств. Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение ПНО, предлагаемые к утверждению в части 1 статьи 6 текстовой части законопроекта, соответствуют суммарному объему бюджетных ассигнований, распределенных по соответствующим каждому виду обязательств целевым статьям в приложениях 4, 5, 6 к законопроекту.

Индексация бюджетных ассигнований на социальные и прочие выплаты гражданам в 2025 году Основными направлениями бюджетной политики не предусмотрена.

По обязательствам, источником финансирования которых являются средства федерального бюджета (обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор СССР», «Почетный донор России»), расходы запланированы на уровне 2024 года с увеличением в 1,04 раза.

Таким образом, формирование бюджетных ассигнований на исполнение ПНО в 2025 году проведено с учетом Основных направлений бюджетной политики.

4. Межбюджетные трансферты

4.1. В соответствии с Основными направлениями бюджетной политики в 2025 – 2027 годах сохраняется преемственность бюджетной политики предыдущего периода в части совершенствования межбюджетного регулирования, основными задачами в сфере формирования межбюджетных отношений на региональном уровне остаются содействие сбалансированности местных бюджетов, финансовой стабильности при исполнении местных бюджетов и повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов (далее также МБТ).

Согласно материалам, прилагаемым к законопроекту, в 2025 году общий объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета составит 46 753 123,7 тыс. рублей, что на 1 185 077,7 тыс. рублей, или на 2,6 % больше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2024 года (45 568 046,0 тыс. рублей), из них:

тыс. рублей

Наименование МБТ	Утверждено Законом о бюджете на 2024 год	Предусмотрено законопроектом на 2025 год	2025 год к 2024 году		Предусмотрено СБР по состоянию на 01.10.2024 *
			Сумма	%	
МБТ бюджетам муниципальных образований, всего, в том числе:	42 361 148,2	42 895 101,3	533 953,1	1,3	48 295 682,2
дотации	5 869 278,6	5 316 604,6	-552 674,0	-9,4	6 464 886,3
субсидии	11 397 993,7	13 081 885,8	1 683 892,0	14,8	15 868 650,2
субвенции	22 102 862,8	22 011 207,5	-91 655,3	-0,4	22 129 944,4
иные межбюджетные трансферты	2 991 013,0	2 485 403,4	-505 609,6	-16,9	3 832 201,2
МБТ бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, всего, в том числе	3 206 897,8	3 858 022,4	651 124,6	20,3	3 206 897,8
субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность	7 377,4	6 034,4	-1 343,0	-18,2	7 377,4
субсидии федеральному бюджету в целях софинансирования исполнения расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению деятельности полиции	5 000,0	7 500,0	2 500,0	50	5 000,0
межбюджетный трансферт бюджету ТФОМС Мурманской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС	647 205,9	647 205,9	0,0	0	647 205,9
межбюджетный трансферт бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ на социальные выплаты безработным гражданам и иным категориям граждан в соответствии с законодательством о занятости населения в Российской Федерации	500,0	300,0	-200,0	-40,	500,0
субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка	2 546 814,5	3 196 982,1	650 167,6	25,5	2 546 814,5
ИТОГО:	45 568 046,0	46 753 123,7	1 185 077,7	2,6	51 502 580,0

*Справочно: объем МБТ, предусмотренный СБР по состоянию на 01.10.2024 превышает законодательно утвержденный объем на 2024 год на 5 934 534,0 тыс. рублей или 13,0 %, в основном за счет увеличения объема субсидий бюджетам муниципальных образований на 4 470 656,5 тыс. рублей и иных МБТ бюджетам муниципальных образований на 841 188,1 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, составляет в 2025 году 3 858 022,4 тыс. рублей, что на 20,3 % больше 2024 года, и в основном обусловлено увеличением субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в связи с изменениями федерального законодательства.

Межбюджетный трансферт бюджету ТФОМС Мурманской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, в 2025 году предусматривается на уровне 2024 года и составит 647 205,9 тыс. рублей.

Министерством здравоохранения Мурманской области в ходе проведения экспертизы представлен расчет объема межбюджетного трансферта, согласно которому финансовое обеспечение сверхбазовой части Программы ОМС³⁴ на 2025 год основано на плановых объемах медицинской помощи, соответствующих ожидаемому исполнению 2024 года, и нормативах финансовых затрат на единицу помощи, утвержденных ТППГ на 2025 год, соответствующих нормативам 2024 года, а также численности застрахованного населения по состоянию на 01.01.2024.

Нормативы объема медицинской помощи (по ряду видов медицинской помощи) и нормативы финансовых затрат (по всем видам медицинской помощи) на 1 застрахованное лицо по сверхбазовой части Программы ОМС утверждены ТППГ как на 2024 год, так и на 2025 год в размерах ниже средних федеральных нормативов³⁵. Согласно представленному расчету при соответствии нормативов финансовых затрат федеральным нормативам дополнительная потребность в средствах межбюджетного трансферта в 2025 году составляет 113 259,2 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субвенции на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность** на 2025 год в объеме 6 034,4 тыс. рублей. Цели и условия предоставления субсидии, а также обоснованность планируемого объема бюджетных ассигнований, подтверждены материалами и расчетом, прилагаемыми к законопроекту.

Бюджетные ассигнования на предоставление **субсидии федеральному бюджету в целях софинансирования исполнения расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению деятельности полиции** на 2025 год запланированы в объеме 7 500,0 тыс. рублей. При отсутствии в материалах к законопроекту соглашения о предоставлении субсидии (проекта соглашения), заключаемого между федеральным органом исполнительной власти и высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 статьи 138.1 Бюджетного кодекса, не представляется возможным определить цели и условия ее

³⁴ В материалах к законопроекту прилагается постановление Правительства Мурманской области от 31.10.2024 № 732-ПП «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – ТППГ на 2025 год), в рамках которого утверждена Территориальная программа обязательного медицинского страхования населения Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Программа ОМС).

³⁵ Применение нормативов в размерах ниже средних допускается проектом постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» при более низком уровне, по сравнению со среднероссийским уровнем заболеваемости и смертности населения от социально значимых заболеваний на основе реальной потребности населения.

предоставления, а также обоснованность планируемого объема бюджетных ассигнований.

Объемы межбюджетных трансфертов бюджету **Фонда пенсионного и социального страхования РФ на социальные выплаты** определяются в соответствии с федеральным законодательством, расчеты объемов субвенций представлены в ходе проведения экспертизы законопроекта.

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Мурманской области предоставляются в сумме 42 895 101,3 тыс. рублей, что на 533 953,1 тыс. рублей или на 1,3 % больше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2024 года (42 361 148,2 тыс. рублей), из них:

средства федерального бюджета – 8 190 708,1 тыс. рублей, что превышает объем 2024 года (4 024 577,5 тыс. рублей) более, чем в 2 раза или на 4 166 130,6 тыс. рублей, и связано с предоставлением субсидий в рамках реализации постановления Правительства РФ от 30.03.2021 № 484 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» и региональной программы «План мероприятий по развитию жилищной, энергетической и социальной инфраструктуры закрытых административно-территориальных образований и населенных пунктов Мурманской области, в которых дислоцированы воинские формирования» на 2024 – 2026 годы в общей сумме 4 267 166,3 тыс. рублей;

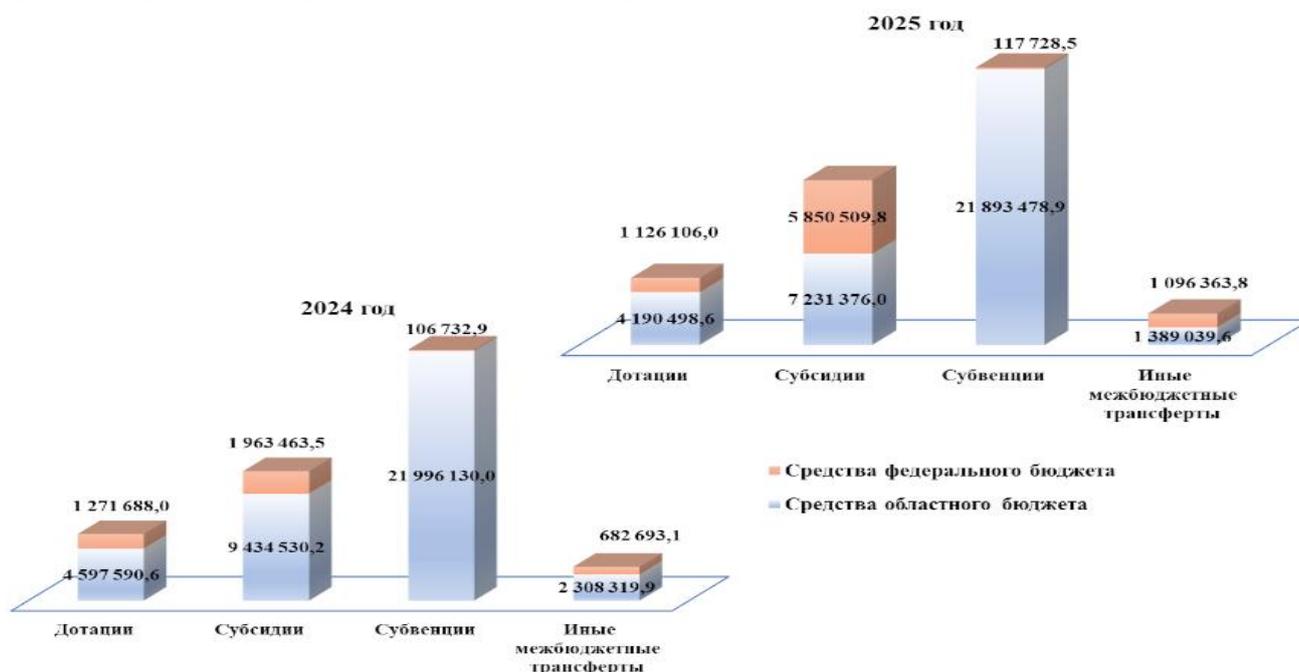
средства областного бюджета – 34 704 393,2 тыс. рублей, что меньше законодательно утвержденного объема 2024 года (38 336 570,7 тыс. рублей) на 3 632 177,5 тыс. рублей или на 9,5 процента.

Данные об общем объеме предоставляемых МБТ в 2025 году бюджетам муниципальных образований в разрезе форм их предоставления, а также изменения в структуре МБТ по сравнению с предыдущим годом приведены в таблице.

Наименование показателя	Закон о бюджете на 2024 год	Законопроект на 2025 год	тыс. рублей
			2025 год к 2024 году, %
МБТ бюджетам муниципальных образований, всего	42 361 148,2	42 895 101,3	101,3
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	29,7%	30,7%	
в том числе:			
Дотации	5 869 278,6	5 316 604,6	90,6
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	13,9%	12,4%	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	4,1%	3,8%	
Субсидии	11 397 993,7	13 081 885,8	114,8
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	26,9%	30,5%	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	8,0%	9,4%	
Субвенции	22 102 862,8	22 011 207,5	99,6
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	52,2%	51,3%	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	15,5%	15,7%	
Иные межбюджетные трансферты	2 991 013,0	2 485 403,4	83,1
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	7,1%	5,8%	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	2,1%	1,8%	x
Общая сумма расходов областного бюджета	142 791 314,7	139 822 107,6	97,9

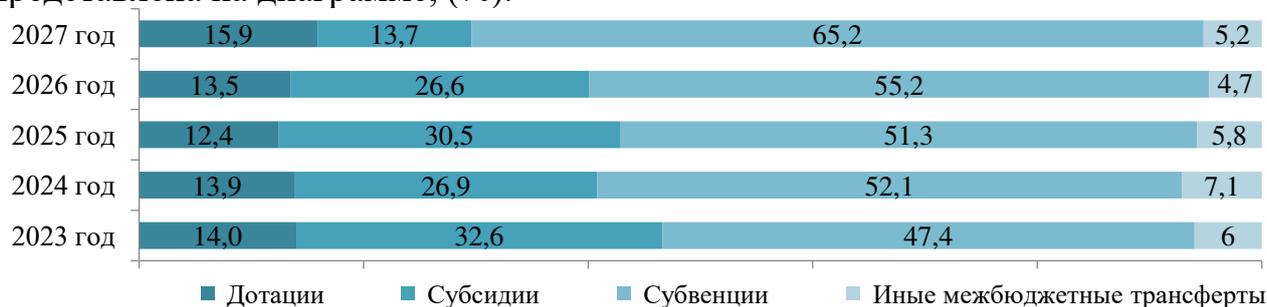
Законопроектом предусмотрено уменьшение объемов по всем формам межбюджетных трансфертов к уровню 2024 года, за исключением субсидий, рост объема которых обеспечен федеральным источником финансирования.

Структура МБТ, предоставляемых в 2024 – 2025 годах бюджетам муниципальных образований Мурманской области, в разрезе источников финансирования представлена на диаграмме.



Доля МБТ бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета в 2025 году увеличилась до 30,7 % на фоне снижения общей расходной части областного бюджета на 2,1 % к уровню 2024 года (в 2024 году доля МБТ бюджетам муниципальных образований составляет 29,7 %).

Структура распределения МБТ бюджетам муниципальных образований по формам их предоставления в трехлетней динамике и плановом периоде, представлена на диаграмме, (%):



Снижение доли нецелевых межбюджетных трансфертов (дотаций) в 2025 году ограничит финансовую самостоятельность муниципальных образований по сравнению с предыдущими финансовыми периодами, вместе с тем увеличение доли целевых средств (общий объем субсидий и иных МБТ) следует приоритетам в развитии в целом Мурманской области.

МБТ бюджетам муниципальных образований предоставляются в рамках 16 из 18 государственных программ Мурманской области, за исключением

субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, которая отражена в прочей непрограммной деятельности.

Объемы МБТ, предусмотренных на реализацию мероприятий государственных программ, в том числе с учетом федерального финансирования, приведены в таблице.

тыс. рублей

Наименования государственных программ Мурманской области	Предусмотрено на 2025 год		
	Объем МБТ	в том числе за счет ФБ	Доля в общем объеме, %
«Образование и наука»	22 239 524,5	1 959 655,8	51,8
«Социальная поддержка»	2 169 202,6	10 479,4	5,1
«Физическая культура и спорт»	304 669,3	159 097,9	0,7
«Культура»	84 653,2	78 817,8	0,2
«Комфортное жилье и городская среда»	6 810 201,2	4 284 964,0	15,9
«Общественная безопасность»	42 576,9	0,0	0,1
«Природные ресурсы и экология»	25 184,9	0,0	0,1
«Рыбное и сельское хозяйство»	66 625,5	61 295,4	0,2
«Экономический потенциал»	30 547,8	0,0	0,1
«Информационное общество»	1 209,7	0,0	0,0
«Финансы»	7 479 438,1	1 126 106,0	17,4
«Государственное управление и гражданское общество»	128 459,3	75 402,2	0,3
«Транспортная система»	1 568 709,8	0,0	3,7
«Формирование современной городской среды»	1 528 777,1	403 042,6	3,6
«Развитие энергетики и коммунального хозяйства»	317 811,6	0,0	0,7
«Развитие ветеринарной службы»	65 663,0	0,0	0,2
Непрограммная деятельность	31 846,9	31 846,9	0,1
Итого межбюджетных трансфертов	42 895 101,3	8 190 708,1	19,1

В 2025 году МБТ бюджетам муниципальных образований распределены законопроектом по 11 из 14 разделов классификации расходов с наибольшей долей по разделу «Образование» (54,5 %).

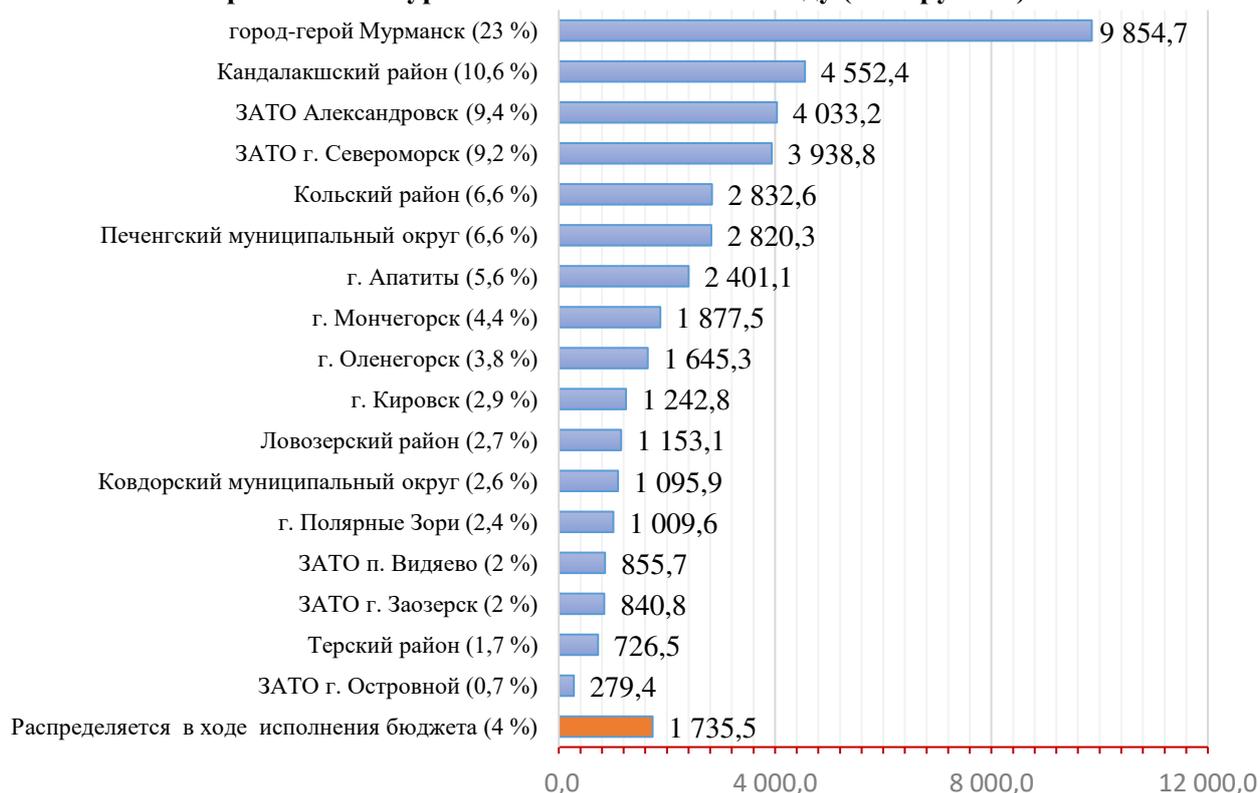
Наименование раздела БК	2024 год		2025 год	
	Всего, тыс. рублей	Доля, %	Всего, тыс. рублей	Доля, %
Общегосударственные вопросы	43 657,3	0,1	38 201,5	0,1
Национальная оборона	25 445,1	0,1	31 846,9	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	68 227,1	0,2	75 257,8	0,2
Национальная экономика	3 471 324,8	8,2	3 217 500,5	7,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 565 196,7	6,1	5 166 563,8	12
Охрана окружающей среды	141 945,4	0,3	25 184,9	0,06
Образование	22 657 595,7	53,5	23 357 054,1	54,5
Культура, кинематография	1 022 059,9	2,4	529 151,0	1,2
Социальная политика	2 653 923,4	6,3	2 670 233,3	6,2
Физическая культура и спорт	477 887,1	1,1	304 669,3	0,7
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	9 233 885,6	21,8	7 479 438,1	17,4
Итого	42 361 148,2	100	42 895 101,3	100

В 2025 году можно отметить рост доли МБТ по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (с 6,1 % до 12 %) и снижение по разделу

«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (с 21,8 % до 17,4 %).

В 2025 году МБТ из областного бюджета получают все 17 муниципальных образований, распределение средств в разрезе форм и объемов МБТ представлено в таблицах 1-17 приложения 9 к законопроекту. Распределение общих объемов МБТ в разрезе муниципальных образований представлено на диаграмме.

Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Мурманской области в 2025 году (тыс. рублей)



Объем МБТ, нераспределенный между муниципальными образованиями в 2025 году составляет 1 735 453,7 тыс. рублей или 4 % от общего объема межбюджетных трансфертов (в законопроекте бюджета на 2024 год составлял 2 194 242,8 тыс. рублей или 5,3 %), в том числе:

Форма межбюджетных трансфертов	Нераспределенный объем, тыс. рублей	Доля в объеме соответствующей формы межбюджетных трансфертов, %
Дотации	478 297,6	9,0
Субсидии	557 869,7	4,3
Субвенции	3 286,4	0,0
Иные межбюджетные трансферты	696 000,0	28,0
Итого:	1 735 453,7	4,0

Возможность распределения части межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в ходе исполнения бюджета предусматривается нормами пункта 1 статьи 138.4, абзаца 4 пункта 4 статьи 139, статьи 139.1 и пункта 5 статьи 140 Бюджетного кодекса.

4.2. Законопроект на 2025 год предусматривает представление муниципальным образованиям Мурманской области **дотаций** в общей сумме

5 316 604,6 тыс. рублей, что меньше законодательно утвержденных назначений 2024 года на 552 674,0 тыс. рублей (или на 9,4 %).

Сравнительный анализ предусмотренных законопроектом объемов дотаций в разрезе муниципальных образований (по сравнению со значениями, утвержденными Законом о бюджете на 2023 год) представлен в приложении 9.

Снижение общего объема дотаций обусловлено снижением объемов дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, которые предоставляются за счет средств федерального бюджета, и дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) на 2025 год законопроектом прогнозируется в сумме 3 298 983,0 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденных назначений 2024 года на 511 639,7 тыс. рублей (или на 18,3 %).

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) на 2025 год распределены в полном объеме исходя из необходимости достижения критерия выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) и не снижения критерия по сравнению со значением критерия, установленным Законом о бюджете на 2024 год.

Расчет распределения дотаций соответствует Методике расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) и порядку определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), утвержденных в приложении 3 к Закону о межбюджетных отношениях.

В соответствии с пунктом 3 статьи 138 Бюджетного кодекса данный вид дотаций предоставляется муниципальным образованиям, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) - 0,968652.

Исходя из условий предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) в 2025 году распределяются законопроектом тринадцать муниципальным образованиям, уровни расчетной бюджетной обеспеченности которых (до распределения дотации) находятся в диапазоне от 0,183625 (Терский район) до 0,942798 (г. Мончегорск). После распределения дотации уровни расчетной бюджетной обеспеченности всех тринадцати муниципальных образований достигли уровня критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности на 2025 год.

Четырем муниципальным образованиям, имеющим бюджетную обеспеченность выше установленного уровня (г. Кировск - 1,813527, Кольский

район – 1,325828, г. Мурманск – 1,319829, г. Полярные Зори - 1,092759), дотации не предоставлены.

Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов предусмотрены законопроектом на 2025 год в сумме 891 515,6 тыс. рублей, что меньше законодательно утвержденных назначений 2024 года на 918 731,6 тыс. рублей (или на 50,8 %).

Предоставление дотаций производится в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных образований при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных образований и при наличии расчетного дефицита более 10 %.

Расчет распределения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов с отражением всех показателей представлен в ходе проведения экспертизы³⁶.

Законопроектом предлагается к утверждению распределение дотаций в сумме 413 218,0 тыс. рублей (46,4 %) 5 муниципальным образованиям (ЗАТО Видяево, ЗАТО Заозерск, ЗАТО Островной, г. Полярные Зори, Ковдорский муниципальный округ), у которых превышение расчетного размера дефицита местного бюджета составляет от 5,910 % (ЗАТО Видяево) до 31,267 % (г. Полярные Зори).

В ходе исполнения бюджета в 2025 году планируются распределить 478 297,6 тыс. рублей (53,6 %), что не противоречит нормам статьи 138.4 Бюджетного кодекса и нормам Закона о межбюджетных отношениях. Согласно проекту правил предоставления дотаций, представленному в материалах к законопроекту, распределение оставшегося объема дотаций будет проведено в два этапа в ходе исполнения местных бюджетов:

на первом этапе размер дотации бюджету муниципального образования будет определен на основе анализа текущей ситуации с исполнением местного бюджета исходя из прогнозируемого снижения поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

на втором этапе дотации распределяются местным бюджетам при условии снижения общего объема дотаций из областного бюджета в текущем году по сравнению с отчетным финансовым годом и не покрытии указанного снижения ростом прогнозируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов на текущий финансовый год.

Следует отметить, что показатель «процент превышения расчетного размера дефицита местного бюджета» (R_{pi}) в формуле по определению размера дотации (абзац 3 пункта 2 проекта правил предоставления дотаций) не определяет период, по которому он рассчитывается, и по мнению Счетной палаты подлежит уточнению.

Дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований в сумме

³⁶ В материалах к законопроекту представлен расчет распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 2025 год без отражения всех показателей, использованных в расчете объема дотаций, не позволяющий подтвердить обоснованность объемов дотации.

1 126 106,0 тыс. рублей, что на 145 582,0 тыс. рублей (или на 11,4 %) меньше, чем в 2024 году.

Распределение дотаций осуществляется Министерством финансов Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного ответственного управления региональными и муниципальными финансами» и основного мероприятия «Создание условий для устойчивого исполнения бюджетов закрытых административно-территориальных образований».

4.3. В целях финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий законопроектом предусмотрено **предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований** в объеме 22 011 207,5 тыс. рублей, что ниже законодательно утвержденных назначений 2024 года на 91 655,3 тыс. рублей или на 0,4 процента. Субвенции местным бюджетам планируется предоставить за счет:

средств федерального бюджета в сумме 117 728,5 тыс. рублей (0,5 % от общего объема субвенций);

средств областного бюджета в сумме 21 893 478,9 тыс. рублей (99,5 % от общего объема субвенций).

В соответствии с законопроектом 30 субвенций распределены по семи разделам классификации расходов:

тыс. рублей

Наименование	Субвенции бюджетам муниципальных образований		Отклонение	
	утверждено законом о бюджете на 2024 год	предусмотрено законопроектом на 2025 год		
			«+», «-»	%
Общегосударственные вопросы	30 308,8	28 828,8	-1 480,0	-4,9
Национальная оборона	25 445,1	31 846,9	6 401,8	25,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	68 227,1	75 257,8	7 030,8	10,3
Национальная экономика	75 704,5	66 210,8	-9 493,7	-12,5
Образование	19 235 447,2	19 113 488,0	-121 959,2	-0,6
Социальная политика	2 561 540,6	2 585 138,0	23 597,4	0,9
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	106 189,6	110 437,2	4 247,6	4,0
ВСЕГО:	22 102 862,8	22 011 207,5	-91 655,3	-0,4

В материалах к законопроекту представлены методики (проекты методик) распределения субвенций и расчеты по всем субвенциям³⁷, что соответствует требованиям статьи 140 Бюджетного кодекса, пункта 8 части 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе, статьи 14 Закона о межбюджетных отношениях и

³⁷ За исключением проекта изменений в методику распределения субвенции на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по предоставлению и организации выплаты вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан, представлен в ходе проведения экспертизы.

указывает на единство подходов к распределению субвенций муниципальным образованиям.

Нераспределенный законопроектом объем субвенций муниципальным образованиям в сумме 3 286,4 тыс. рублей приходится в полном объеме на субвенцию по осуществлению деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев и составляет 5,0 % от ее общего объема, что не противоречит пункту 5 статьи 140 Бюджетного кодекса и части 5 статьи 14 Закона о межбюджетных отношениях³⁸.

Снижение общего объема субвенций на 0,4 % обусловлено снижением объема субвенции на реализацию **Закона Мурманской области «О единой субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности»**, которая составляет 85,1 % в общем объеме субвенций и предусмотрена законопроектом на 2025 год в сумме 18 725 313,5 тыс. рублей, что на 120 191,4 тыс. рублей или на 0,6 % меньше законодательно утвержденному объему в 2024 году (18 845 504,9 тыс. рублей).

Объем единой субвенции в 2025 году снижается по причине сокращения прогнозируемой среднегодовой численности обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций на 792,5 человека (или на 1,0 %) и воспитанников муниципальных дошкольных образовательных организаций на 1 843 человека (или на 4,5 %), основное снижение численности приходится на город-герой Мурманск – 886,9 человек, г. Мончегорск – 240,3 человек и ЗАТО г. Североморск – 220,0 человек. При этом абсолютные значения региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области сохранены на уровне 2024 года.

Пунктами 7 и 8 статьи 20 законопроекта коэффициенты индексации заработной платы педагогических работников для достижения целевых показателей в соответствии с указами Президента Российской Федерации предусмотрены в размере 1,0, что с учетом прогнозируемого роста размера средней заработной платы работников организаций на 5,0 % выше уровня 2024 года³⁹ указывает на риск недостижения установленных целевых показателей⁴⁰.

В части предоставления отдельных субвенций отмечено следующее.

Субвенции на предоставление отдельным категориям педагогических работников компенсации расходов на оплату жилых помещений предусмотрены в объеме 33 190,5 тыс. рублей, что на 9 135,0 тыс. рублей или на 38,0 % больше законодательно утвержденному объему в 2024 году, что в основном обусловлено внесением изменений в Методику распределения

³⁸ Согласно указанным нормам законодательства допускается утверждение нераспределенной между муниципальными образованиями субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в объеме, не превышающем 5,0 процентов общего объема соответствующей субвенции.

³⁹ Раздел «2.5. Таблица «Показатели прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (постановление Правительства Мурманской области от 31.10.2024 № 730-ПП «О прогнозе социально-экономического развития Мурманской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

⁴⁰ Доведение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе, доведение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе и сохранение достигнутого уровня.

субвенции⁴¹ (проект Методики прилагается в материалах к законопроекту), в соответствии с которыми объем бюджетных ассигнований определен с учетом прогнозируемой среднесписочной численности педагогических работников муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций, трудоустроенных на квотируемые рабочие места в 2023 – 2024 годах.

Субвенции на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по предоставлению и организации выплаты вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан предусмотрены в объеме 68 333,0 тыс. рублей, что на 24 788,7 тыс. рублей или на 56,9 % больше законодательно утвержденного объема в 2024 году, что в основном обусловлено увеличением размера вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан, установленного частью 1 статьи 3 Закона Мурманской области от 04.12.2020 № 2571-01-ЗМО, с 17 000,0 рублей до 20 700,0 рублей в месяц. Проект изменений в Закон Мурманской области от 04.12.2020 № 2571-01-ЗМО «О вознаграждении опекунам совершеннолетних недееспособных граждан» в указанной части представлен в ходе проведения экспертизы.

На реализацию Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО) **в части расходов на обеспечение жилым помещением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрены субвенции в сумме 603 894,9 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 10 479,4 тыс. рублей), что на 5 227,6 тыс. рублей или на 0,9 % ниже законодательно утвержденного объема в 2024 году.

Несмотря на увеличение средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья в большинстве муниципальных образований, объем бюджетных ассигнований снизился в связи с сокращением численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, на 39 человек или на 16,5 процентов.

Расчет объема субвенции соответствует требованиям Методики распределения субвенции⁴², произведен исходя из численности детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жильем по договорам найма специализированного жилого помещения, равной 194 человекам, и численности детей-сирот, право на жилое помещение которых обеспечивается предоставлением выплаты по сертификату, равной 3 человекам.

⁴¹ В качестве показателя распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций утверждена прогнозируемая среднесписочная численность педагогических работников муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций, трудоустроенных на квотируемые рабочие места и получающих компенсацию расходов в соответствии со статьей 2 Закона Мурманской области от 30.06.2023 № 2911-01-ЗМО «О компенсации расходов на оплату жилых помещений отдельным категориям педагогических работников» взамен количества рабочих мест педагогических работников указанных организаций, при трудоустройстве на которые осуществляется компенсация расходов.

⁴² Приложение № 6 к Закону Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО.

На реализацию Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО **в части расходов на обеспечение выпускников муниципальных образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме в образовательных учреждениях профессионального образования (далее – выпускники образовательных учреждений), одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием** предусмотрены субвенции в сумме 657,0 тыс. рублей, что на 375,4 тыс. рублей или в 1,8 раз больше объема 2024 года.

Увеличение объема бюджетных ассигнований обусловлено увеличением численности выпускников образовательных учреждений с 3 до 7 человек.

Субвенции на осуществление государственных полномочий по предоставлению единовременной денежной выплаты многодетным семьям на улучшение жилищных условий предусмотрены в сумме 20 260,6 тыс. рублей, что на 3 777,4 тыс. рублей или на 15,7 % меньше законодательно утвержденного объема в 2024 году, при этом размер денежной выплаты сохранен на уровне 2024 года (340,0 тыс. рублей), а количество прогнозируемых выплат снижено с 60 до 59. Следует отметить, что количество многодетных семей, состоящих на учете в целях бесплатного предоставления в их собственность земельных участков, снижается на 246 семей (с 1756 семей по состоянию на 01.01.2023 до 1 510 семей по состоянию на 01.07.2024).

Законопроектом предусмотрена индексация объемов **субвенций местным бюджетам, предусматривающих предоставление мер социальной поддержки** отдельным категориям граждан по оплате жилого помещения и (или) коммунальных услуг, в том числе:

детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на коэффициент в размере 1,041;

отдельным категориям граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа, в размере 1,0,

что не учитывает темпы роста сводного индекса потребительских цен на товары и платные услуги в 2025 году (105,6 %) ⁴³.

Субвенции на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий органов государственной власти Мурманской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений законопроектом на 2025 год предусмотрены в сумме 110 437,2 тыс. рублей (исходя из численности населения муниципальных районов по состоянию на 01.01.2024), что на 4 247,6 тыс. рублей (или на 4,0 %) больше законодательно утвержденных назначений 2024 года. В соответствии с Методикой расчете объема субвенции применен коэффициент индексации, предлагаемый к утверждению в пункте 11 статьи 20 законопроекта (1,04),

⁴³ Раздел «2.5. Таблица «Показатели прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (постановление Правительства Мурманской области от 31.10.2024 № 730-ПП «О прогнозе социально-экономического развития Мурманской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

применяемый в размере, установленном Законом об областном бюджете на 2024 год для субвенции 2025 года. Субвенции распределены четырем муниципальным районам (Кандалакшский район – 50 506,4 тыс. рублей, Кольский район – 42 635,7 тыс. рублей, Ловозерский район – 11 262,2 тыс. рублей, Терский район – 6 033,0 тыс. рублей), предоставляющим дотации бюджетам поселений.

Субвенции на реализацию Закона Мурманской области «Об административных комиссиях» предусмотрены законопроектом на 2025, 2026 и 2027 годы ежегодно в объеме 28 506,4 тыс. рублей.

Представленный в материалах к законопроекту расчет объема субвенции произведен в соответствии с Методикой расчета объема субвенции местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по организационному обеспечению деятельности административных комиссий⁴⁴.

Вместе с тем при определении объема субвенции муниципальному округу город Оленегорск с подведомственной территорией в расчете коэффициента динамики (k_i)⁴⁵ допущена арифметическая ошибка (согласно представленному расчету, значение $k_i = 1,18$, по расчету Счетной палаты значение $k_i = 1,15$), что повлекло завышение объема субвенции ежегодно на 17,0 тыс. рублей.

4.4. В целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по вопросам местного значения законопроектом предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Мурманской области по 47 кодам целевых статей в рамках 12 государственных программ в объеме 13 081 885,8 тыс. рублей, что на 1 683 892,1 тыс. рублей или на 14,8 % больше объема законодательно утвержденных назначений 2024 года (11 397 993,7 тыс. рублей).

Основной объем субсидий на 2025 год сформирован за счет средств областного бюджета в сумме 7 231 376,0 тыс. рублей (или 55,3 %).

Средства федерального бюджета составляют 5 850 509,8 тыс. рублей (или 44,7 %, в 2024 году – 1 963 463,5 тыс. рублей или 17,2 % от общего объема субсидий) на реализацию 3 региональных проектов Мурманской области (в рамках соответствующих национальных проектов) и 2 иных региональных проектов предлагается направить 5 390 740,3 тыс. рублей (или 92,1 % объема субсидий, предоставленных из федерального бюджета), в том числе:

Наименование регионального проекта (мероприятия)	тыс. рублей		
	Общий объем финансирования	Федеральное финансирование	Доля ФБ (%)
Региональные проекты (РП)			
РП «Формирование комфортной городской среды»	518 213,9	403 042,6	77,8
Реализация программ формирования современной городской среды	185 879,5	171 009,1	92
Создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды	332 334,4	232 033,5	69,8
РП «Все лучшее детям»	638 937,7	484 881,9	75,9

⁴⁴ Утверждена в приложении к Закону Мурманской области от 24.06.2003 № 408-01-ЗМО «Об административных комиссиях».

⁴⁵ k_i - коэффициент динамики, отображающий изменение количества рассмотренных административной комиссией дел об административных правонарушениях и составленных уполномоченными лицами административной комиссии протоколов об административных правонарушениях в i -м муниципальном образовании

Наименование регионального проекта (мероприятия)	Общий объем финансирования	Федеральное финансирование	Доля ФБ (%)
Реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования	537 328,4	408 381,9	76
Реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования (Оснащение средствами обучения и воспитания зданий муниципальных общеобразовательных организаций)	101 609,3	76 500,0	75,3
РП «Семейные ценности и инфраструктура культуры»	81 368,8	76 551,6	94,1
Создание модельных муниципальных библиотек	53 812,0	50 600,0	94
Государственная поддержка отрасли культуры	16 927,1	16 005,1	94,6
Техническое оснащение региональных и муниципальных музеев	10 629,7	9 946,5	93,6
Иные региональные проекты (ИРП)			
ИРП «Реализация мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации Арктической зоны Российской Федерации»	6 034 349,1	4 267 166,3	70,7
ИРП «Развитие спортивной инфраструктуры Мурманской области»	191 961,0	159 097,9	82,9
Закупка и монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок	124 215,0	101 430,0	81,7
Создание (реконструкция) объектов спортивной инфраструктуры массового спорта на основании соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве или концессионных соглашений	67 746,0	57 667,9	85,1
Итого:	7 464 830,5	5 390 740,3	72,2

В 2025 году субсидии распределены по 9 разделам бюджетной классификации расходов:

тыс. рублей

Наименование	Субсидии бюджетам муниципальных образований		Отклонение	
	Утверждено законом на 2024 год	Предусмотрено законопроектом на 2025 год	Отклонение	
			Сумма	%
Общегосударственные вопросы	13 348,6	9 372,7	-3 975,9	-29,8
Национальная экономика	1 501 377,7	1 875 289,7	373 912,0	24,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 379 744,5	5 160 467,9	2 780 723,4	116,8
Охрана окружающей среды	141 945,4	25 184,9	-116 760,5	-82,3
Образование	2 672 061,9	3 042 284,8	370 222,9	13,9
Культура, кинематография	888 559,9	529 151,0	-359 408,9	-40,4
Социальная политика	74 651,2	83 069,2	8 418,0	11,3
Физическая культура и спорт	477 887,1	304 669,3	-173 217,7	-36,2
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	3 248 417,4	2 052 396,3	-1 196 021,1	-36,8
ИТОГО:	11 397 993,7	13 081 885,8	1 683 892,0	14,8

Законопроектом в целом соблюдены основные подходы к формированию и распределению субсидий местным бюджетам, установленные нормами статьи 139 Бюджетного кодекса, Законом о межбюджетных отношениях и Основными направлениями бюджетной политики, в том числе:

согласно части 6 статьи 9 законопроекта распределение субсидий, предоставляемых бюджетам муниципальных образований на 2025 год, предлагается к утверждению в приложении 9 к законопроекту, что соответствует требованию пункта 4 статьи 139 Бюджетного кодекса;

в материалах к законопроекту содержатся правила (проекты правил) формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, а также расчеты объемов субсидий, в том числе

предоставляемых на конкурсной основе, распределение которых утверждается Правительством Мурманской области в ходе исполнения бюджета.

Законопроект распределяет бюджетам муниципальных образований 96,4 % общего объема субсидий в сумме 12 615 744,3 тыс. рублей, нераспределенный объем субсидий, предоставляемых на конкурсной основе по итогам рассмотрения заявок муниципальных образований, составляет 466 141,5 тыс. рублей или 3,6 %, в том числе на 2025 год и плановый период:

тыс. рублей

Наименование субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований	Нераспределенный объем субсидий, в том числе на		
	2025 год	2026 год	2027 год
на приобретение спортивного оборудования и инвентаря спортивным школам, реализующим дополнительные образовательные программы спортивной подготовки в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки (полностью не распределена)	47 800,0	47 800,0	47 800,0
на реализацию мероприятий, направленных на ликвидацию накопленного экологического ущерба (распределена частично на 49,1 %)	12 822,9	25 184,9	25 184,9
на реализацию мероприятий, направленных на укрепление гражданского единства, межнационального согласия и этнокультурное развитие народов России на территории Мурманской области (полностью не распределена)	5 100,0	5 100,0	5 100,0
на реализацию мероприятий по созданию условий для функционирования Комнат и Домов Всероссийского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» (полностью не распределена)	10 000,0	0,0	0,0
на финансовое обеспечение затрат по формированию материально-технической базы, необходимой для функционирования отделений Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи на территории Мурманской области (полностью не распределена)	5 000,0	0,0	0,0
на реализацию инициативных проектов в муниципальных образованиях Мурманской области (полностью не распределена)	200 000,0	100 000,0	100 000,0
на реализацию программ формирования современной городской среды (полностью не распределена)	185 879,5	188 330,35	191 232,13
Итого нераспределенный объем субсидий:	466 141,5	366 415,3	369 317,0

В соответствии с пунктом 3 статьи 139 Бюджетного кодекса и установленным порядком⁴⁶ предельный уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета на 2025 год утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 31.10.2024 № 728-ПП, которым оставлен без изменения по сравнению с 2024 годом уровень софинансирования для двух муниципальных образований – город-герой Мурманск (50,0 %) и ЗАТО г. Островной (99,0 %), по другим муниципальным образованиям (включая поселения) Мурманской области уровень софинансирования из областного бюджета снижен на 10,0 %, за исключением:

Наименование муниципального образования	Предельный уровень софинансирования, %		
	2024 год	2025 год	Изменение
ЗАТО г. Североморск	83,9	85	1,1
ЗАТО п. Видяево	99	85	-14
г. п. Кола Кольского муниципального района	90	72,5	-17,5
с. п. Междуречье Кольского муниципального района	75,6	72,5	-3,1

В части предоставления отдельных субсидий местным бюджетам отмечено следующее.

⁴⁶ Порядок определения и установления предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета, утвержденный постановлением Правительства Мурманской области от 05.09.2011 № 445-ПП.

Законопроектом предусмотрено предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (1 426 699,5 тыс. рублей), что составляет 13,0 % от общего объема субсидий. Правила предоставления и распределения данных субсидий утверждены постановлением Правительства Мурманской области от 22.01.2018 № 27-ПП, что соответствует статье 139 Бюджетного кодекса. Бюджетные ассигнования распределены в полном объеме по следующим объектам капитального строительства:

тыс. рублей

Объекты капитального строительства, финансируемые за счет средств федерального и областного бюджетов в 2025 году	Ассигнования, в том числе		
	Всего	ФБ	ОБ
1. Разработка ПСД и строительство, всего, в том числе:	2 617 681,1	1 823 591,7	794 089,4
Детский сад на 75 мест в н.п. Килпъявр	206 891,6	142 769,5	64 122,1
Детский сад на 350 мест в п.г.т. Печенга»	295 904,4	204 194,5	91 709,9
Детский сад на 250 мест в н. п. Корзуново	175 031,2	120 783,6	54 247,6
Детский сад на 250 мест ЗАТО п. Видяево	175 031,2	120 783,6	54 247,6
Детский сад на 220 мест в г. Гаджиево	251 682,3	173 678,2	78 004,1
Школа на 450 мест с дошк. группами на 100 мест в с. Алакуртти	295 795,1	204 119,0	91 676,1
Центр питания городской сети в ЗАТО г. Североморск	1 069 893,0	738 300,0	331 593,0
Спортивный клуб быстрого доступа «Моя станция» г. Мурманск	34 755,4	28 829,1	5 926,3
Спортивный клуб быстрого доступа «Моя станция» г. Апатиты	39 975,5	28 838,8	11 136,7
Строительство сети водоснабжения в районе индивидуальной жилищной застройки с. Корзуново	61 319,8	56 414,2	4 905,6
Электрическая сеть уличного освещения проезда от очистных сооружений «Водоканала» до пересечения с автодорогой Мурманск - аэропорт в п.г.т. Мурмаши	5 305,7	4 881,2	424,5
Система водоотведения в г. Мурманске по ул. Зеленая	604,5	0,0	604,5
Система водоотведения в г. Мурманске по ул. Полярные Зори	5 491,4	0,0	5 491,4
2. Реконструкция котельных и тепловых сетей:	135 565,3	0,0	135 565,3
№ 13/73 пгт. Печенга	32 467,1	0,0	32 467,1
№ 13/55 пгт. Печенга	6 896,2	0,0	6 896,2
№ 4/152 ж/д ст. Печенга	22 847,4	0,0	22 847,4
№ 42/138 н.п. Спутник	23 288,2	0,0	23 288,2
Тепловая сеть котельной № 13/73 ул. Стадионная пгт. Печенга	31 091,6	0,0	31 091,6
Тепловая сеть котельной № 13/55 пгт. Печенга	18 974,8	0,0	18 974,8
3. Строительство кладбищ, всего, в том числе:	187 422,5	0,0	187 422,5
Новое городское кладбище ЗАТО Александровск	117 422,5	0,0	117 422,5
Новое городское кладбище в районе п.г.т. Сафоново	70 000,0	0,0	70 000,0
4. Завершение объектов, всего, в том числе:	205 637,7	0,0	205 637,7
Спортивный комплекс с плавательным бассейном «Энергетик» (пгт. Мурмаши, ул. Мисякова, д.6) *	57 923,4	0,0	57 923,4
МКД в г. Заполярном по ул. Ленинградская, в районе дома 4	147 714,3	0,0	147 714,3
Итого:	3 146 306,6	1 823 591,7	1 322 714,9

Справочно: - цветом выделены объекты капитального строительства с наличием проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

* - ПД не требуется (приобретение объекта недвижимого имущества).

Бюджетные ассигнования по 20 из 23 указанных объектов предусмотрены законопроектом при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы (отсутствует на момент проведения экспертизы законопроекта), что, учитывая значительные сроки проведения государственной экспертизы проектно-сметной документации, не позволяет дать оценку формированию объема бюджетных ассигнований в сумме 2 957 063,4 тыс. рублей, а также несет

риски по затягиванию сроков реализации проектов, приводящих к удорожанию их стоимости.

Законопроектом предусмотрена оптимизация количества субсидий бюджетам муниципальных образований, направленных на **мероприятия по модернизации школьных систем**. Согласно проекту правил предоставления субсидии, представленному в материалах к законопроекту, субсидия направляется на мероприятия, которые ранее финансировались путем предоставления отдельных видов субсидий, а именно субсидия на мероприятия по модернизации школьных систем в 2005 году включает финансирование капитальных ремонтов, оснащение зданий муниципальных общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания, обеспечение соответствия требованиям к антитеррористической защищенности, обновление учебников и учебных пособий, а также проведение работ по благоустройству территории общеобразовательных организаций.

Сравнительный анализ объемов средств областного бюджета, направляемых на данные цели в 2024 и 2025 годах представлен в таблице:

тыс. рублей

Наименование субсидии	Объем ассигнований		Изменение
	2024 год	2025 год	
Субсидии на мероприятия по модернизации школьных систем образования	189 475,3	537 328,4	347 853,1
Реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования (капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных организаций)	547 296,0	0,0	-547 296,0
Реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования (оснащение средствами обучения и воспитания зданий муниципальных общеобразовательных организаций)	59 859,5	241 896,0	182 036,5
Оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций, в том числе осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам	21 173,6	0,0	-21 173,6
Обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях	4 339,6	0,0	-4 339,6
Субсидии на реализацию мероприятий по замене окон в муниципальных общеобразовательных организациях	193 400,9	0,0	-193 400,9
Субсидии на проведение капитальных и текущих ремонтов муниципальных образовательных организаций	68 894,4	0,0	-68 894,4
Субсидии на обеспечение комплексной безопасности муниципальных образовательных организаций	100 000,0	0,0	-100 000,0
Итого:	1 184 439,4	779 224,4	-405 215,0

Всего законопроектом по указанному блоку субсидий на 2025 год предусмотрено 779 224,4 тыс. рублей, что на 405 215,0 тыс. рублей или на 34,2 % меньше общего объема ассигнований по аналогичным субсидиям на 2024 год (1 184 439,4 тыс. рублей).

Уменьшение объемов указанных субсидий в полной мере не позволит организациям образования повысить уровень соответствия современным санитарно-гигиеническим, противопожарным нормам и требованиям безопасности. Расчетная потребность в финансировании данных целей по

результатам контрольного мероприятия Счетной палаты, проведенного в 2023 году⁴⁷, составила по состоянию на 01.09.2023 – 3 372 374,4 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрены **субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений** в сумме 1 856 430,0 тыс. рублей (снижение по сравнению с 2024 годом на 1 196 021,1 тыс. рублей (или на 39,2 %)).

Субсидия распределена бюджетам всех 17 муниципальных образований в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий (приложение № 1 к ГП «Финансы»), что подтверждается расчетом распределения средств субсидии, прилагаемым в материалах к законопроекту, при этом предусматривается софинансирование следующих расходных обязательств муниципальных образований:

обеспечение сохранения уровня заработной платы работников муниципальных учреждений образования, культуры, физической культуры и спорта на уровне, установленном указами Президента Российской Федерации⁴⁸ (далее – сохранение уровня заработной платы) – в сумме 909 888,7 тыс. рублей (или 49,0 % от общего объема субсидии);

реализация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в муниципальных учреждениях образования и культуры, расположенных в сельских населенных пунктах и поселках городского типа Мурманской области, имеющих в соответствии с Законом МО № 561-01-ЗМО⁴⁹ право на установление повышенных на 25% размеров оклада (должностного оклада) (далее – реализация мер социальной поддержки) – в сумме 69 966,6 тыс. рублей (или 3,8 % от общего объема субсидии);

частичная компенсация дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений в связи с доведением оплаты труда до минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ⁵⁰, увеличенного на районный коэффициент и процентную надбавку за стаж работы в районах Крайнего Севера (далее – доведение оплаты труда до МРОТ) – в сумме 876 574,7 тыс. рублей (или 47,2 % общего объема субсидии).

Анализ расчетов распределения субсидии показал следующее:

в соответствии с правилами предоставления и распределения субсидий бюджетам г. Кировска, г. Мурманска, г. Полярные Зори и Кольского района не

⁴⁷ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года из областного бюджета отдельным муниципальным образованиям Мурманской области на обеспечение соответствия организаций образования санитарно-гигиеническим, противопожарным нормам и требованиям, требованиям безопасности».

⁴⁸ От 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

⁴⁹ Закон Мурманской области от 27.12.2004 № 561-01-ЗМО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа».

⁵⁰ Федеральный закон от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

предусмотрена часть субсидии, предоставляемая на сохранение уровня заработной платы (уровень бюджетной обеспеченности выше 1 и наличие долговой нагрузки на бюджет более 30 %).

часть субсидии, предоставляемая на реализацию мер социальной поддержки, не предусмотрена бюджетам г. Апатиты, г. Кировск, г. Мурманск, ЗАТО г. Островной, ЗАТО г. Заозерск;

часть субсидии, предоставляемая на доведение оплаты труда до МРОТ, увеличена для бюджетов всех муниципальных образований.

Субсидии на софинансирование расходных обязательств, возникающих при осуществлении полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности поселений предусмотрены законопроектом в сумме 195 966,3 тыс. рублей (на уровне 2024 года) и распределены всем четырем муниципальным районам: Кандалакшский район – 92 400,4 тыс. рублей, Кольский район – 41 941,3 тыс. рублей, Ловозерский район – 28 720, 8 тыс. рублей, Терский район – 32 903,8 тыс. рублей.

Законопроект предусматривает блок межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований по предоставлению **бесплатного питания и обеспечению бесплатным молоком** обучающихся общеобразовательных организаций. На 2025 год законопроект не предусматривает увеличения расходов на указанные цели.

Размеры региональных нормативов питания в 2025 году установлены на уровне 2024 года (для предоставления двухразового бесплатного питания 202,0 рублей в день и для предоставления одноразового бесплатного питания 101,29 рублей в день). Объемы расходов на предоставление питания обучающимся сформированы в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики, которые не предусматривают индексацию бюджетных ассигнований в 2025 году по данному направлению расходов.

Учитывая прогнозную оценку⁵¹ формирования сводного индекса потребительских цен на товары и платные услуги на 2024 год на уровне 109,1 % и на 2025 год на уровне 105,6 % сохранение региональных размеров питания и отсутствие индексации бюджетных ассигнований создает в 2025 году значительный риск снижения качества предоставления услуг по питанию обучающихся.

В соответствии с Правилам предоставления субсидии на обеспечение бесплатным цельным молоком обучающихся⁵² в расчете объема субсидии на 2025 год применяется расчетная стоимость одного стакана цельного молока либо питьевого молока в текущем финансовом году согласно статистическим данным

⁵¹ Раздел «2.5. Таблица «Показатели прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (постановление Правительства Мурманской области от 31.10.2024 № 730-ПП «О прогнозе социально-экономического развития Мурманской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

⁵² Правила предоставления и распределения субсидии из областного бюджета местным бюджетам на обеспечение бесплатным цельным молоком либо питьевым молоком обучающихся 1 - 4 классов муниципальных общеобразовательных организаций, муниципальных образовательных организаций для детей дошкольного и младшего школьного возраста, утвержденные в приложении № 2 к ГП «Образование» (постановление Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 791-ПП).

о средних ценах (тарифах) на отдельные потребительские товары (услуги) в Мурманской области на 01.07.2024 – 15,87 рублей⁵³ (справочно – по данным статистики по состоянию на 01.07.2023 года стоимость составляла 16,39 рублей).

При снижении численности обучающихся в 2025 году по сравнению с 2024 годом с 34 572 человек до 34 025 общий объем субсидии на 2025 год равен объему субсидии 2024 года (26 125,0 тыс. рублей), что обеспечено за счет повышения в 2025 году по сравнению с 2024 годом уровня софинансирования из областного бюджета данных расходных обязательств муниципальных образований с 27,8 % до 28,5 процентов.

Анализ бюджетных ассигнований на предоставление бесплатного питания и молока обучающимся в муниципальных образованиях Мурманской области, представлен в таблице:

Форма (наименование МБТ) (источник финансового обеспечения бесплатного питания) категория получателей	Разовость и стоимость питания		Утверждено законом на 2024 год*	Предусмотрено законопроектом на 2025 год	2025 год к 2024 году	
	в 2024 году	в 2025 году			Сумма	%
Субвенция на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся (ОБ) <i>Отдельные категории обучающихся 5-11 классов</i>	Двухразовое (завтрак, обед)		389 942,3	388 174,5	-1 767,8	-0,5
	202 рубля в день					
Субсидия на предоставление одноразового бесплатного питания обучающимся 1 - 4 классов (ФБ и ОБ) <i>Все обучающиеся 1 - 4 классов (включая отдельные категории)</i>	Одноразовое (завтрак или обед на выбор)		590 843,7 (в том числе ФБ 371 291,4)	581 609,6 (в том числе ФБ 378 410,1)	-9 234,1	-1,6
	101,29 рублей в день					
Субсидия на предоставление второго раза бесплатного питания отдельным категориям обучающихся (ОБ) <i>Отдельные категории обучающихся 1 - 4 классов</i>	Одноразовое (второй раз)		140 975,0	138 044,4	-2 930,6	-2,1
	101,29 рублей в день					
Субсидия на обеспечение бесплатным цельным молоком либо питьевым молоком обучающихся 1-4 классов общеобразовательных учреждений, муниципальных образовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста, (ОБ) <i>Все обучающиеся 1 - 4-х классов (дошкольного и начального общего образования)</i>	в объеме 200 мл один раз в день		26 125,0	26 125,0	0,0	0
	16,65 рубля	15,87 рубля				
Итого:			1 147 886,0	1 133 953,5	-13 932,5	-1,2

* *Справочно:* соответствует данным сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2024.

Общий объем бюджетных ассигнований указанных межбюджетных трансфертов в 2025 году законопроектом снижен на 1,2 % к текущему уровню 2024 года на фоне снижения численности обучающихся на 1,6 %, объемы бюджетных ассигнований рассчитаны с учетом перехода всех образовательных учреждений с 2024 года на пятидневную учебную неделю (170 дней).

4.5. Объем иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований законопроектом предусмотрен в сумме 2 485 403,4 тыс. рублей, в том числе 1 096 363,8 тыс. рублей средства федерального

⁵³ По данным Мурманстата о «Средних потребительские цены (тарифы) на товары и услуги в Мурманской области (по полному перечню товаров и услуг) за июль 2024 года» (https://51.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/02131_2024_07.xls).

бюджета, что меньше законодательно утвержденных назначений 2024 года на 505 609,6 тыс. рублей или на 16,6 процента.

В материалах к законопроекту представлены проекты правил предоставления и распределения, а также расчеты объемов иных МБТ.

В ходе исполнения бюджета планируется распределить иные межбюджетные трансферты в сумме 696 000,0 тыс. рублей (или 28,0 % в общем объеме иных межбюджетных трансфертов), что не противоречит требованиям статьи 139.1 Бюджетного кодекса, так как данные средства направляются на поощрение муниципальных образований (30 000 тыс. рублей) либо распределяются на конкурсной основе (666 000 тыс. рублей).

Наиболее значительные объемы иных межбюджетных трансфертов распределены законопроектом по следующим направлениям:

на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 997 436,3 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета;

на развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения в сумме 540 000,0 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий, направленных на выполнение работ по ямочному ремонту дворовых проездов за счет средств Дорожного фонда Мурманской области, в сумме 300 000,0 тыс. рублей (планируемая площадь асфальтобетонного покрытия – 53,6 тыс. м², стоимость работ – 5,6 тыс. рублей за м²).

Бюджетные ассигнования **на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций** планируются в сумме 997 436,3 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета исходя из расчета по заявленным муниципальными образованиями прогнозируемым среднегодовым количествам классов 3 535 единиц (против 3 544 классных руководителя в 2024 году по старой методике расчета) и на доплату районного коэффициента до 1,5 в соответствии с Законом Мурманской области от 29.12.2004 № 579-01-ЗМО за счет средств областного бюджета в сумме 45 379,9 тыс. рублей.

Увеличение объема трансферта в 2025 году составило 388 006,6 тыс. рублей или 63,7 % к уровню 2024 года, что поясняется изменениями пункта 2 Правил предоставления трансфертов в части:

выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам образовательных организаций из расчета 5,0 тыс. рублей в месяц в населенных пунктах с численностью населения 100 тысяч человек и более: одно муниципальное образование город-герой Мурманск с прогнозным среднегодовым количеством классов 1 269 единиц;

из расчета 10,0 тыс. рублей в месяц в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тысяч человек – 15 муниципальных образований (за исключением ЗАТО г. Заозерск, образовательное учреждение которого

находятся в областном подчинении, данные выплаты осуществляются за счет субсидий на иные цели, предоставляемых в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса) с прогнозным среднегодовым количеством классов 2 266 единиц;

но не более двух выплат ежемесячного денежного вознаграждения одному педагогическому работнику при условии осуществления классного руководства в двух и более классах.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования **на реализацию проектов в сфере школьного образовательного туризма для обучающихся 8 - 11 классов общеобразовательных организаций Мурманской области** в сумме 21 800,0 тыс. рублей, распределенные бюджетам 15 муниципальных образований Мурманской области из расчета прогнозируемой численности обучающихся в 9 306 человек на 30 экскурсий, при средней расчетной стоимости расходов на организацию одной экскурсионной поездки от 361 рубля до 2 537,2 рублей. К законопроекту приложен проект правил, согласно которым результатом (целевым показателем) предоставления средств является доля обучающихся 8 – 11 классов общеобразовательных организаций Мурманской области, направленных на экскурсии на промышленные предприятия региона не менее 2-х раз в текущем финансовом году, из расчета не менее 100 % от запланированной численности детей указанной категории.

5. Капитальные вложения в объекты государственной собственности

В соответствии с приложениями 4 и 4.1 к законопроекту, а также Перечнем объектов капитального строительства, финансируемых из областного бюджета в очередном финансовом году, содержащим сведения об их мощности, сроках ввода в эксплуатацию, общей стоимости строительства, фактических объемах выполненных работ с начала строительства по состоянию на 1 июля текущего финансового года, а также информацию о наличии проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства и решений о предоставлении земельных участков под строительство (далее - Перечень объектов), представленным в составе материалов к законопроекту, бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной собственности⁵⁴ предусмотрены:

на 2025 год по 18 объектам, а также проектно-изыскательским и прочим работам в части реконструкции автодорог на общую сумму 5 605 564,3 тыс. рублей (в том числе строительство 2 объектов запланировано в рамках концессионных соглашений);

⁵⁴ Группы видов расходов 400 и 800 (в части кода вида расходов 891 «Субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, являющимся стороной концессионных соглашений, на финансирование капитального гранта, платы концедента»).

на 2026 год по 6 объектам, а также проектно-изыскательским и прочим работам в части реконструкции автодорог на общую сумму 1 206 381,5 тыс. рублей;

на 2027 год по проектно-изыскательским и прочим работам в части реконструкции автодорог на общую сумму 5 000,0 тыс. рублей.

Динамика изменения бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты государственной собственности в 2023-2025 годах приведена в следующей таблице⁵⁵.

тыс. рублей

Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год	
	Исполнено	Закон о бюджете	Проект	Изменение
Общий объем капитальных вложений в объекты строительства	5 549 640,5	13 463 206,2	5 605 564,3	-7 857 641,9
<i>в том числе:</i>				
- за счет областных средств	-	10 774 334,6	5 241 792,0	-5 532 542,6
- за счет федеральных средств	-	2 688 871,6	363 772,3	-2 325 099,3
<i>Справочно: доля вложений в общем объеме расходов областного бюджета, %</i>	4,3	9,4	4,0	х

Бюджетные ассигнования, прогнозируемые законопроектом на 2025 год, на 7 857 641,9 тыс. рублей или в 2,4 раза меньше утвержденного объема на 2024 год, их доля в общем объеме расходов областного бюджета составит 4,0 % (в 2024 году – 9,4 %). В плановом периоде расходы на капитальные вложения сократятся и прогнозируются в объеме 1 206 381,5 тыс. рублей и 5 000,0 тыс. рублей соответственно, что связано с завершением строительства и реконструкции ранее начатых объектов (в 2026 году в Перечень включены 4 новых объекта, предполагающих софинансирование из федерального бюджета, в 2027 году предусмотрены только проектно-изыскательские работы в целях реконструкции автодорог).

В соответствии с Перечнем объектов и приложением 5 к законопроекту бюджетные ассигнования в объекты капитального строительства на 2025 год распределены на реализацию мероприятий 5 государственных программ. Изменение объема бюджетных ассигнований в 2025 году по сравнению с 2024 годом в разрезе государственных программ представлено в следующей таблице.

Наименование государственной программы	Утверждено Законом о бюджете на 2024 год		2025 год (проект)		Отклонения (гр.4-гр.2), тыс. рублей
	тыс. рублей	количество объектов	тыс. рублей	количество объектов	
1	2	3	4	5	6
«Транспортная система»	5 688 666,6*	4	2 597 424,2*	2	-3 091 242,4
«Здравоохранение»	2 146 205,8	4	677 869,7	4	-1 468 336,1
«Образование и наука»	1 739 020,0	3	0,0	0	-1 739 020,0
«Физическая культура и спорт»	1 155 488,9	5	897 633,8	3	-257 855,1
«Культура»	455 542,2	3	0,0	0	-455 542,2

⁵⁵ Изменения показателей приводятся к предыдущему году.

Наименование государственной программы	Утверждено Законом о бюджете на 2024 год		2025 год (проект)		Отклонения (гр.4-гр.2), тыс. рублей
	тыс. рублей	количество объектов	тыс. рублей	количество объектов	
1	2	3	4	5	6
«Комфортное жилье и городская среда»	2 278 282,7	13	1 391 143,8	5	-887 138,9
«Развитие энергетики и коммунального хозяйства»	0,0	0	41 492,8	4	41 492,8
Всего:	13 463 206,2	32	5 605 564,3	18	-7 857 641,9

* В том числе расходы на проектно-изыскательские и прочие работы в части реконструкции автодорог.

В 2025 году более 70,0 % от общего объема капитальных вложений в объекты государственной собственности или 3 988 568,0 тыс. рублей запланировано в рамках 2 государственных программ: «Транспортная система» (в целях реконструкции автодорог) и «Комфортное жилье и городская среда» (в целях строительства жилых домов и реновации ЗАТО).

В разрезе объектов в 2025 году основной объем капитальных вложений в сумме 3 898 939,9 тыс. рублей (69,6 %) предусмотрен на строительство (реконструкцию) 3 объектов:

«Реконструкция автомобильной дороги Апатиты-Кировск, км 2+688 – км 14+314» (объем вложений - 2 525 974,0 тыс. рублей)⁵⁶;

«Строительство объекта «Быстровозводимый спортивно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном и тренажерным залом» на Кольском проспекте в г. Мурманске» (в рамках концессионного соглашения, объем вложений – 780 000,0 тыс. рублей);

«Жилые дома в г. Мурманске по ул. Кирпичной. 2 этап» (объем вложений - 592 965,9 тыс. рублей).

По сравнению с 2024 годом в Перечень объектов на 2025 год включено 7 новых объектов с общим объемом капитальных вложений в сумме 524 719,3 тыс. рублей (из них по 4 объектам централизованного водоснабжения, расположенным в п.г.т. Печенга и н.п. Спутник, запланирована разработка проектной документации, бюджетные ассигнования на строительство объектов предусмотрены в 2026 году).

Необходимо отметить, что в соответствии с Перечнем объектов бюджетные ассигнования на строительство 4 объектов здравоохранения, а также станции водоподготовки в общем объеме 1 020 280,3 тыс. рублей, в том числе в 2025 году в сумме 614 422,3 тыс. рублей, предусмотрены в отсутствие проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы и положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, что не позволяет дать оценку формирования объема бюджетных ассигнований, а также несет риски по затягиванию сроков реализации проектов, приводящих к удорожанию их стоимости. Кроме того, в отношении 3 из указанных объектов⁵⁷ законопроектом

⁵⁶ Проведение реконструкции предусмотрено за счет средств инфраструктурного бюджетного кредита из федерального бюджета.

⁵⁷ Объекты: «Инфекционный корпус на территории ГОАУЗ МЦРБ по адресу: г. Мончегорск, пр. Кирова, д. 6»; «Строительство надземного перехода между хирургическим корпусом и главным корпусом ГОБУЗ «МООД» по

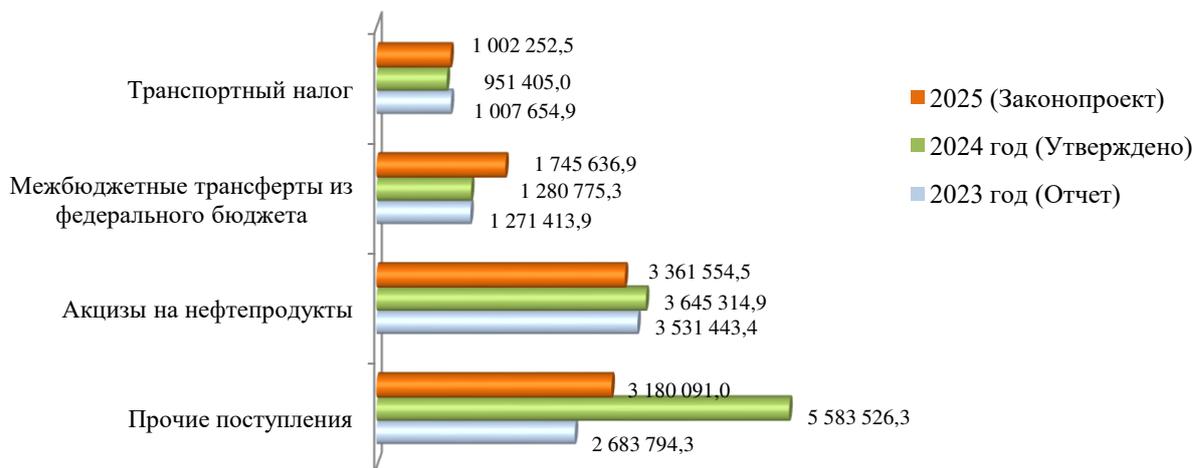
на 2025 год предусмотрены ассигнования в общей сумме 292 186,2 тыс. рублей, тогда как предполагаемая стоимость строительства объектов согласно Перечню объектов составляет 2 955 841,1 тыс. рублей, то есть выше прогнозируемых расходов на 2 663 654,9 тыс. рублей или более чем в 10 раз. Таким образом, после разработки проектной документации в целях осуществления строительства объектов имеется риск значительного увеличения расходов областного бюджета на капитальные вложения в них.

6. Дорожный фонд Мурманской области

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области (далее – Дорожный фонд) предлагается в законопроекте к утверждению на 2025 год в объемах прогнозируемых поступлений⁵⁸ на общую сумму 9 289 534,9 тыс. рублей, что меньше на 2 171 486,6 тыс. рублей или на 18,9 %, объема планируемых поступлений в 2024 году.

Сведения об объемах поступлений в Дорожный фонд в 2023 – 2025 годах в разрезе их видов представлены на следующей диаграмме.

Поступления в Дорожный фонд, тыс. рублей



В составе прогнозируемого общего объема поступлений Дорожного фонда на 2025 год основную долю занимают акцизы на нефтепродукты (36,2 %) и прочие поступления (34,2 %).

Вместе с тем по сравнению с плановыми назначениями 2024 года по данным показателям отмечено снижение:

по акцизам на нефтепродукты на 283 760,4 тыс. рублей в связи с изменением с 1 января 2025 года норматива распределения доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации с 74,9 % до 68,5 %;

адресу: г. Мурманск, ул. Павлова, д. 6, корп. 2»; «Поликлиника ГОБУЗ «МГП № 1» (г. Мурманск, пр. Героев-Североморцев)».

⁵⁸ Состав поступлений в Дорожный фонд установлен статьей 2 Закона Мурманской области от 17.09.2011 № 1390-01-ЗМО «О Дорожном фонде Мурманской области».

по прочим поступлениям на 2 403 435,3 тыс. рублей в основном в связи со снижением объема бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурного проекта «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения Апатиты - Кировск, км 2+688 – км 14+314» (уменьшение составило 2 509 092,6 тыс. рублей).

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда предусмотрен законопроектом на 2025 год в объеме прогнозируемых поступлений⁵⁹ на общую сумму 9 289 534,9 тыс. рублей, что меньше на 2 171 486,6 тыс. рублей или на 18,9 % объема планируемых поступлений в 2024 году.

Сведения о направлениях использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области в 2023 – 2025 годах представлены на следующей диаграмме.

Основные направления использования Дорожного фонда, тыс. рублей



В 2025 году бюджетные ассигнования Дорожного фонда, как и в предыдущие годы, в основном планируется направить⁶⁰ на:

- строительство, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения на общую сумму 6 521 437,1 тыс. рублей или 70,2 % от общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области (в 2024 году – 75,0 %);

- предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на строительство, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения на общую сумму 2 355 828,0 тыс.

⁵⁹ Состав поступлений в Дорожный фонд Мурманской области установлен статьей 2 Закона Мурманской области от 17.09.2011 № 1390-01-ЗМО «О Дорожном фонде Мурманской области».

⁶⁰ В соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 30.12.2011 № 732-ПП.

рублей или 25,4 % от общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда (в 2024 году – 21,4 %).

7. Дефицит областного бюджета и источники финансирования дефицита

Областной бюджет на 2025 год прогнозируется с дефицитом в сумме 20 924 666,0 тыс. рублей. На плановый период 2026 года прогнозируется с дефицитом в сумме 13 453 006,2 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 9 355 630,6 тыс. рублей.

Размер дефицита областного бюджета, предусмотренный законопроектом на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса⁶¹, и не превышает объем дефицита бюджета, определенный разделом 5 Основных направлений долговой политики - не выше 15 % от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Динамика размера дефицита областного бюджета в 2023-2027 годах приведена в следующей таблице⁶².

тыс. рублей								
2023 год	2024 год		2025 год		2026 год		2027 год	
Исполнено	Утверждено на 2024 год	Изменение	Проект	Изменение	Проект	Изменение	Проект	Изменение
419 531,7	15 043 793,7	14 624 262,0	20 924 666,0	5 880 872,3	13 453 006,2	-7 471 659,8	9 355 630,6	-4 097 375,6

В 2025 году по сравнению с 2024 годом предусмотрено увеличение размера дефицита на 5 880 872,3 тыс. рублей или на 39,0 процентов.

7.1. Статьей 14 законопроекта утверждены источники финансирования дефицита областного бюджета на 2025 год (приложение 12 к законопроекту) и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложение 12.1 к законопроекту), которые сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 95 Бюджетного кодекса для бюджетов субъектов Российской Федерации.

Динамика размера источников финансирования дефицита в 2023-2027 годах приведена в следующей таблице⁶³.

тыс. рублей					
Наименование источника	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
	Исполнено	Утверждено на 2024 год	проект	проект	проект
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	-1 900 000,0	11 050 000,0	12 500 000,0	16 170 000,0	12 390 000,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	3 944 811,3	3 819 210,1	1 820 618,2	-2 745 774,5	-3 044 538,1
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	-5 664 047,8	3 685,0	6 704 670,2	180 011,3	89 254,3

⁶¹ С учетом ограничений, установленных абзацем 3 пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

⁶² Изменения показателей приводятся к предыдущему году.

⁶³ Показатели по источникам финансирования дефицита областного бюджета представлены в виде сальдо.

Наименование источника	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
	Исполнено	Утверждено на 2024 год	проект	проект	проект
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	308 650,1	170 898,6	-100 622,4	-151 230,6	-79 085,6
Операции по управлению остатками средств на едином счете бюджета ⁶⁴	3 730 118,0	-	-	-	-

В 2025 году основную долю в структуре источников финансирования дефицита занимает положительное сальдо кредитов, предоставленных кредитными организациями (59,7 % от общего объема), что свидетельствует о превышении объемов привлечения таких средств над их возвратом. В плановом периоде 2026 и 2027 годов коммерческие кредиты также будут являться основным источником финансирования дефицита областного бюджета.

Отрицательное сальдо по бюджетным кредитам от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в плановом периоде обусловлено погашением ранее полученных бюджетных кредитов.

Динамика привлечения и погашения кредитов в 2024-2027 годах приведена в следующей таблице⁶⁵.

Наименование источника	тыс. рублей							Темп роста 2027 г. к 2025 г., %
	2024 год	2025 год		2026 год		2027 год		
	Утверждено на 2024 год	Проект	Изменение	Проект	Изменение	Проект	Изменение	
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	11 050 000,0	12 500 000,0	x	16 170 000,0	x	12 390 000,0	x	x
<i>в том числе:</i>								
привлечение средств	40 550 000,0	77 500 000,0	36 950 000,0	71 170 000,0	-6 330 000,0	77 390 000,0	6 220 000,0	99,9
погашение основной суммы задолженности	29 500 000,0	65 000 000,0	35 500 000,0	55 000 000,0	-10 000 000,0	65 000 000,0	10 000 000,0	100,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	3 819 210,1	1 820 618,2	x	-2 745 774,4	x	-3 044 538,2	x	x
<i>в том числе:</i>								
привлечение средств	15 645 626,7	14 090 812,0	-1 554 814,7	9 533 500,0	-4 557 312,0	9 188 000,0	-345 500,0	65,2
погашение основной суммы задолженности	11 826 416,6	12 270 193,8	443 777,2	12 279 274,4	9 080,6	12 232 538,2	-46 736,2	99,7
Всего:								
<i>привлечение средств</i>	56 195 626,7	91 590 812,0	35 395 185,3	80 703 500,0	-10 887 312,0	86 578 000,0	5 874 500,0	94,5
<i>погашение основной суммы задолженности</i>	41 326 416,6	77 270 193,8	35 943 777,2	67 279 274,4	-9 990 919,4	77 232 538,2	9 953 263,8	99,9
Сальдо заимствований	14 869 210,1	14 320 618,2	x	13 424 225,6	x	9 345 461,8	x	x

⁶⁴ В соответствии с абзацем 3 пункта 1 статьи 160.2 Бюджетного кодекса планирование (прогнозирование) данного источника не осуществляется.

⁶⁵ Изменения показателей приводятся к предыдущему году.

В 2025-2027 годах суммарный объем привлечения государственных заимствований в кредитных организациях составит 226 060,0 млн рублей, суммарный объем погашения 185 000,0 млн рублей. Объем привлечения средств в 2025 году увеличится по сравнению с показателем, утвержденным на 2024 год, на 36 950,0 млн рублей или в 1,9 раза, и составит 77 500,0 млн рублей. В плановом периоде объем привлекаемых коммерческих кредитов снизится незначительно (до 71 170,0 млн рублей в 2026 году и 77 390,0 млн рублей в 2027 году).

Суммарный объем привлечения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году и плановом периоде составит 32 812,3 млн рублей⁶⁶. Суммарный объем погашения бюджетных кредитов в 2025-2027 годах составит 36 782,0 млн рублей.

В 2025 году планируемый объем привлечения государственных заимствований в кредитных организациях (коммерческие кредиты) в 5,5 раз выше планируемого объема привлечения бюджетных кредитов, в 2026 и 2027 годах – в 7,5 и 8,4 раза соответственно.

Таким образом, по сравнению с 2024 годом законопроектом предусмотрено увеличение объемов привлечения коммерческих кредитов, их доля в общем объеме кредитов постепенно возрастает, что ведет к увеличению расходов областного бюджета на обслуживание долговых обязательств и, соответственно, снижает его долговую устойчивость.

7.2. Программы государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложения 13 и 13.1 к законопроекту) сформированы в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 93.6 и статей 106, 110.1 Бюджетного кодекса.

7.3. Сведения о предоставлении бюджетных кредитов из областного бюджета в 2024-2027 годах приведены в следующей таблице⁶⁷.

Наименование источника	тыс. рублей							
	2024 год	2025 год		2026 год		2027 год		Темп роста 2027г. к 2025г., %
	Утверждено на 2024 год	Проект	Изменение	Проект	Изменение	Проект	Изменение	
Бюджетные кредиты, предоставленные из бюджета субъекта Российской Федерации другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	142 041,5	-129 479,5	х	-180 087,7	х	-107 942,7	х	х
<i>в том числе:</i>								

⁶⁶ Из них: 28 629,6 млн рублей - бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджета; 4 182,7 млн рублей - бюджетный кредит из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения Апатиты – Кировск, км 2+688 – км 14+314» и «Строительство инженерной инфраструктуры (энергообеспечение) для обеспечения реализации инвестиционных проектов на Западном берегу Кольского залива».

⁶⁷ Изменения показателей приводятся к предыдущему году.

Наименование источника	2024 год	2025 год		2026 год		2027 год		Темп роста 2027г. к 2025г., %
	Утверждено на 2024 год	Проект	Изменение	Проект	Изменение	Проект	Изменение	
возврат бюджетных кредитов	442 041,5	170 520,5	-271 521,0	119 912,3	-50 608,2	192 057,3	72 145,0	112,6
предоставление бюджетных кредитов	300 000,0	300 000,0	0,0	300 000,0	0,0	300 000,0	0,0	100,0
Бюджетные кредиты, предоставленные из бюджета субъекта Российской Федерации юридическим лицам	28 857,1	28 857,1	х	28 857,1	х	28 857,1	х	х
<i>в том числе:</i>								
возврат бюджетных кредитов	28 857,1	28 857,1	0,0	28 857,1	0,0	28 857,1	0,0	100,0
предоставление бюджетных кредитов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	--

В 2025-2027 годах предусматривается предоставление бюджетных кредитов из областного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в объеме 300 000,0 тыс. рублей ежегодно. Сальдо между привлечением и погашением кредитов, предоставленных из областного бюджета, в 2025-2027 годах имеет отрицательное значение, что свидетельствует о превышении объемов предоставления кредитов над их возвратом.

Юридическим лицам в период 2025-2027 годов предоставление бюджетных кредитов не планируется.

7.4. Законопроектом в 2025 году и плановом периоде не предусмотрено поступление средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в областной собственности.

7.5. В Перечне главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета⁶⁸ для источника финансирования дефицита бюджета «Привлечение/Погашение бюджетом субъекта Российской Федерации бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации», администрируемого Министерством финансов Мурманской области, утвержден ряд кодов бюджетной классификации⁶⁹, не соответствующих федеральным кодам в части кода подвида, что противоречит пункту 67 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения⁷⁰.

Таким образом, Перечень главных администраторов ИФДБ подлежит уточнению.

В законопроекте и Методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета⁷¹ код подвида по

⁶⁸ Утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 08.10.2021 № 728-ПП (далее – Перечень главных администраторов ИФДБ).

⁶⁹ Коды бюджетной классификации «808 01 03 01 00 02 0100 710» и «808 01 03 01 00 02 0100 810» вместо «808 01 03 01 00 02 5200 710» и «808 01 03 01 00 02 5200 810».

⁷⁰ Утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н.

⁷¹ Утверждена приказом Министерства финансов Мурманской области от 15.08.2016 № 84н.

вышеуказанному источнику финансирования дефицита бюджета соответствует федеральному.

8. Государственный долг Мурманской области

8.1. Статьей 1 законопроекта верхний предел государственного внутреннего долга Мурманской области (далее - государственный долг) утверждается на 1 января: 2026 года в сумме 51 519 581,0 тыс. рублей; 2027 года в сумме 63 343 806,5 тыс. рублей; 2028 года в сумме 72 689 268,3 тыс. рублей.

Объемы государственного долга установлены с соблюдением ограничения, предусмотренного пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса⁷².

Необходимо отметить, что предусмотренный законопроектом размер государственного долга по отношению к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений составит на 01.01.2026 – 50,5 %, на 01.01.2027 – 63,5 %, на 01.01.2028 – 70,7 %, что превышает рекомендуемый уровень для данного показателя (не более 50 %), определенный пунктом 4.2 Рекомендаций по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной/долговой политики, разработанных Министерством финансов Российской Федерации⁷³.

Динамика объема государственного долга и его структура в 2023-2027 годах представлены в следующей таблице.

Вид задолженности	На 1 января 2024 года		На 1 января 2025 года		На 1 января 2026 года		На 1 января 2027 года		На 1 января 2028 года	
	факт		Утверждено на 2024 год		проект		проект		проект	
	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %
Государственный долг, всего	22 329 752,7	100,0	37 198 962,8	100,0	51 519 581,0	100,0	63 343 806,5	100,0	72 689 268,3	100,0
<i>в том числе:</i>										
Кредиты в кредитных организациях	4 300 000,0	19,2	15 350 000,0	41,3	27 850 000,0	54,1	44 020 000,0	69,5	56 410 000,0	77,6
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	16 429 752,7	73,6	20 248 962,8	54,4	22 069 581,0	42,8	19 323 806,5	30,5	16 279 268,3	22,4
Государственные гарантии субъекта Российской Федерации	1 600 000,0	7,2	1 600 000,0	4,3	1 600 000,0	3,1	0,0	0,0	0,0	0,0

Структура государственного долга соответствует положениям статьи 99 Бюджетного кодекса и в основном состоит из заемных средств.

Законопроектом предусмотрено увеличение объемов государственного долга. Так по сравнению с государственным долгом на 01.01.2025, государственный долг увеличивается на 1 января:

⁷² Не более общего объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

⁷³ Размещены на сайте Министерства финансов РФ: https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=104993.

2026 года на 14 320 618,2 тыс. рублей или на 38,5 %;
2027 года на 26 144 843,7 тыс. рублей или на 70,3 %;
2028 года на 35 490 305,5 тыс. рублей или на 95,4 процента.

Основной причиной увеличения государственного долга является привлечение в 2025-2027 годах кредитов кредитных организаций. Так на конец 2027 года по сравнению с показателем конца 2024 года объем кредитов в кредитных организациях⁷⁴ возрастет на 41 060,0 млн рублей или в 3,7 раза, их доля в общем объеме государственного долга увеличится с 41,3 % до 77,6 процентов. Бюджетная часть долга⁷⁵ на 01.01.2028 сократится по сравнению с 01.01.2025 на 3 969,7 млн рублей и составит 16 279,3 млн рублей (из них долг по инфраструктурным бюджетным кредитам – 9 666,9 млн рублей).

8.2. Частью 3 статьи 15 законопроекта утверждается Программа государственных гарантий Мурманской области в валюте Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложение 14 к законопроекту, далее – Программа государственных гарантий).

В соответствии с Программой государственных гарантий в 2025 году и плановом периоде предоставление гарантий не планируется.

Общий объем гарантий, предоставленных в 2024 году, указан в разделе 1 Программы государственных гарантий и составляет 1 600 000,0 тыс. рублей (по 2 гарантиям со сроками действия до 30.04.2026 и 01.06.2026).

Гарантии предоставлены в обеспечение обязательств АО «Мурманэнергосбыт» (принципала) по кредитам, привлекаемым для расчетов с поставщиками топлива, а также для рефинансирования задолженности в других банках по кредитам, направленным на расчеты с поставщиками топлива, для целей выплаты заработной платы, уплаты налогов и сборов, а также на расчеты с поставщиками ресурсов. Право регрессного требования гаранта к принципалу гарантиями не предусмотрено.

Программа государственных гарантий сформирована в соответствии с требованиями статьи 110.2 Бюджетного кодекса.

Частью 4 статьи 15 законопроекта утверждается Порядок предоставления государственных гарантий Мурманской области в валюте Российской Федерации (приложение 14.1 к законопроекту), который сформирован в соответствии с требованиями статей 115, 115.2 и 117 Бюджетного кодекса.

В соответствии с частью 5 статьи 15 законопроекта объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Мурманской области по возможным гарантийным случаям, составляет в 2026 году – 1 600 000,0 тыс. рублей, в 2025 и 2027 годах – 0,0 тыс. рублей. Денежные средства на исполнение гарантий учтены в расходах областного бюджета, что соответствует требованиям пункта 25 статьи 115 и пункта 4 статьи 115.2 Бюджетного кодекса.

8.3. Статьей 12 законопроекта устанавливается объем расходов на обслуживание государственного долга: на 2025 год в сумме 2 500 000,0 тыс.

⁷⁴ Коммерческая часть государственного долга.

⁷⁵ Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

рублей; на 2026 год в сумме 1 500 000,0 тыс. рублей; на 2027 год в сумме 1 500 000,0 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание государственного долга, прогнозируемые: на 2025 год в сравнении с ожидаемыми расходами за 2024 год (2 037 374,0 тыс. рублей) увеличатся на 462 626,0 тыс. рублей или в 1,2 раза; на плановый период 2026 и 2027 годов, уменьшатся по отношению к расходам за 2024 год в 1,4 раза или на 537 374,0 тыс. рублей.

В случае изменения ключевой ставки, устанавливаемой Центральным банком Российской Федерации, оказывающей непосредственное влияние на процентные ставки по коммерческим кредитам, при сохранении в 2026 и 2027 годах объема привлечения в бюджет коммерческих кредитов, предусмотренных законопроектом на уровне 2025 года, расходы на обслуживание государственного долга в плановом периоде могут потребовать корректировки.

Всего за трехлетний период (2025-2027 годы) сумма расходов на обслуживание государственного долга Мурманской области составит 5,5 млрд рублей.

9. Текстовые статьи

Пункт 11 части 1 статьи 19 законопроекта содержит отсылочную норму на постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления», действие которого распространяется на контракты, заключенные до 31 декабря 2024 года, и до настоящего времени не пролонгировано. С целью устранения риска принятия недействующей нормы Счетная палата предлагает откорректировать формулировку указанного пункта.

10. Технические ошибки

10.1. В приложениях 4, 5 и 6 к законопроекту по разделу 11 подразделу 05 целевой статье 24И0140030 «Реализация мероприятий по строительству, реконструкции, модернизации и приобретению спортивных объектов Мурманской области» бюджетные ассигнования в сумме 872 170,0 тыс. рублей отражены без указания соответствующего вида расходов.

10.2. В приложении 4 к законопроекту строки 734 – 736 (по целевым статьям 27К0800000, 27К0871220) не содержат суммовых значений расходов областного бюджета.

Выводы и предложения

1. Законопроект в целом основан на положениях документов, указанных в пункте 2 статьи 13 Закона о бюджетном процессе. Структура и содержание законопроекта в целом соответствует Бюджетному кодексу и другим нормативным правовым актам, методическим документам. Областной бюджет на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сбалансирован с соблюдением норм Бюджетного кодекса.

2. Анализ доходов областного бюджета показал следующее.

2.1. Общий объем доходов областного бюджета на 2025 год прогнозируется законопроектом в сумме 118 897 441,6 тыс. рублей, что на 6,9 % меньше назначений, утвержденных Законом о бюджете на 2024 год. Налоговые и неналоговые доходы снижены на 10,0 %, объем безвозмездных поступлений увеличен на 17,7 процента.

2.2. При формировании доходов областного бюджета соблюдены требования статей 32, 39 и 58 Бюджетного кодекса, в том числе в части установления нормативов распределения доходов между областными и местными бюджетами Мурманской области на 2025 год и на плановый период. Учтены действующие на момент начала разработки проекта областного бюджета налоговое и бюджетное федеральное законодательство, законодательство Мурманской области, федеральные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие в силу с 1 января 2025 года.

2.3. Отмечаются риски непоступления в 2025 году и плановом периоде дохода в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации, в объеме 260 470,5 тыс. рублей ежегодно, который спрогнозирован выше объема поступлений за 2023 год и 9 месяцев 2024 года более чем в 148 и 254 раза соответственно, в случае отсутствия прибыли (недостижении запланированного показателя прибыли) по результатам отчетных периодов у акционерных обществ, акционером которых является Мурманская область.

2.4. Перечень главных администраторов доходов областного бюджета не содержит ряд доходов областного бюджета, по которым законопроектом предусмотрены прогнозные значения на 2025-2027 годы, что не соответствует пунктам 2 и 5 Общих требований к закреплению полномочий главного администратора доходов бюджета. Указанный перечень подлежит уточнению.

3. Областной бюджет на 2025 год прогнозируется с дефицитом в сумме 20 924 666,0 тыс. рублей. На плановый период 2026 года прогнозируется с дефицитом в сумме 13 453 006,2 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 9 355 630,6 тыс. рублей. Размер дефицита областного бюджета, предусмотренный законопроектом на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного

кодекса, и не превышает объем дефицита бюджета, определенный разделом 5 Основных направлений долговой политики – не выше 15 % от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета в части источника финансирования дефицита бюджета «Привлечение/Погашение бюджетом субъекта Российской Федерации бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации», администрируемого Министерством финансов Мурманской области, подлежит уточнению (утвержден ряд кодов бюджетной классификации, не соответствующих федеральным кодам в части кода подвида).

4. Анализ государственного долга показал следующее.

4.1. Объемы государственного долга установлены с соблюдением ограничения, предусмотренного пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса.

В 2025-2027 годах объем государственного долга имеет тенденцию к росту, по сравнению с показателем на 1 января 2025 года (37 198 962,8 тыс. рублей) его объем увеличивается на 1 января 2026 года на 38,5 % и составит 51 519 581,0 тыс. рублей, на 1 января 2028 года увеличится в 1,9 раза и составит 72 689 268,3 тыс. рублей.

4.2. Предусмотренный законопроектом размер государственного долга по отношению к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений составит на 01.01.2026 – 50,5 %, на 01.01.2027 – 63,5 %, на 01.01.2028 – 70,7 %, что превышает рекомендуемый уровень для данного показателя (не более 50 %), определенный пунктом 4.2 Рекомендаций по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной/долговой политики, разработанных Министерством финансов Российской Федерации.

4.3. В случае изменения ключевой ставки, устанавливаемой Центральным банком Российской Федерации, оказывающей непосредственное влияние на процентные ставки по коммерческим кредитам, при сохранении в 2026 и 2027 годах объема привлечения в бюджет коммерческих кредитов, предусмотренных законопроектом на уровне 2025 года, расходы на обслуживание государственного долга в плановом периоде могут потребовать корректировки.

5. Формирование расходов областного бюджета в целом соответствует основным подходам, утвержденным Основными направлениями бюджетной политики. Общий объем расходов областного бюджета на 2025 год планируется в сумме 139 822 107,6 тыс. рублей, что на 2 969 207,1 тыс. рублей или на 2,1 % меньше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на 2024 год.

Общие объемы расходов областного бюджета на плановый период 2026 и 2027 годов с учетом условно утверждаемых (утвержденных) расходов планируются следующим образом: на 2026 год – меньше объема ассигнований

на 2025 год на 8,5 %, на 2027 год – меньше объема ассигнований на 2026 год на 6,4 %.

6. В 2025 году в общем объеме расходной части областного бюджета 16 784 791,0 тыс. рублей или 12,0 % составят расходы, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета (в бюджете 2024 года – 13 816 441,6 тыс. рублей или 9,7 %).

7. Объемы условно утверждаемых расходов на первый и второй годы планового периода предлагаются к утверждению с соблюдением предельного уровня, установленного пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса: на 2026 год – в сумме 6 190 946,0 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 9 925 390,4 тыс. рублей.

8. На 2025 год программная структура расходов областного бюджета сформирована на основе 15 государственных программ Мурманской области и 3 проектов государственных программ.

В соответствии с требованиями подпункта 20 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе в материалах к законопроекту представлены паспорта государственных программ Мурманской области (проекты изменений в указанные паспорта).

Показатели общих объемов бюджетных ассигнований по источникам финансового обеспечения, отраженные в проектах паспортов всех 18 госпрограмм, представленных в материалах к законопроекту, соответствуют объему расходов, предусмотренному в законопроекте.

Расходы областного бюджета на реализацию госпрограмм на 2025 год планируются в объеме 133 199 849,0 тыс. рублей и сокращаются по сравнению с показателями:

законодательно утвержденными на 2024 год на 3 313 333,7 тыс. рублей или на 2,4 %;

сводной бюджетной росписи на 1 октября 2024 года на 20 211 725,2 тыс. рублей или на 13,2 %.

9. Расходы непрограммной части областного бюджета предусматриваются на 2025 год на 344 126,6 тыс. рублей или на 5,5 % больше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2024 год.

10. При отсутствии законодательных ограничений законопроектом предусмотрен объем резервного фонда Правительства Мурманской области на 2025 год в сумме 5 510 000,0 тыс. рублей и на плановый период 2026 и 2027 годов в сумме 100 000,0 тыс. рублей ежегодно.

11. Формирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям проведено с учетом Основных направлений бюджетной политики и предусматривает на 2025 год уменьшение бюджетных ассигнований к уровню 2024 года:

на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 916 436,1 тыс. рублей или 5,3 %;

на иные цели в сумме 1 336 781,5 тыс. рублей или 18,0 %.

Предусмотренное законопроектом уменьшение в 2025 году объемов средств субсидий на государственное задание учреждениям при прогнозируемом росте потребительских цен и тарифов на коммунальные услуги влечет риски недофинансирования учреждений и несвоевременности выполнения принятых обязательств.

12. Законопроектом в 2025 году предусматривается снижение общего объема бюджетных ассигнований на предоставление грантов в форме субсидий по сравнению с 2024 годом на 158 538,7 тыс. рублей или на 29,5 %, которое в основном приходится на Министерство образования и науки Мурманской области (144 600,8 тыс. рублей), в том числе грантов в форме субсидии образовательным организациям на реализацию проекта «Арктическая школа» (67 950,0 тыс. рублей).

13. Проект порядка предоставления субсидии из областного бюджета Союзу «Торгово-промышленная палата Мурманской области» /Северная/ на финансовое обеспечение уставной деятельности не соответствует Общим требованиям к НПА при предоставлении субсидий, в том числе грантов. Направления расходования субсидий, указанные в проекте порядка, не в полной мере соответствуют цели госпрограммы «Экономический потенциал» и не направлены на поддержку малого и среднего предпринимательства.

14. В прогнозные показатели очередного года и планового периода при предоставлении субсидии автономной некоммерческой организации «Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Мурманской области» включены расходы на услуги связи за счет средств областного бюджета в сумме 69,6 тыс. рублей, не предусмотренные порядком их предоставления.

15. В прогнозные показатели очередного года и планового периода при предоставлении субсидии автономной некоммерческой организации «Центр городского развития Мурманской области» включены расходы на приобретение лицензионного программного обеспечения и прочие расходы (в 2025 году общая сумма составила 5 068,3 тыс. рублей), не предусмотренные Проектом порядка.

16. Установленная Основными направлениями бюджетной политики методика планирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на территории Мурманской области на очередной год и плановый период, а также волатильность средневзвешенной цены топочного мазута за 1 тонну (при формировании проекта бюджета цена за тонну составляла 21,7 тыс. рублей, по состоянию на 08.11.2024 – 32,2 тыс. рублей) создает риски недостаточности запланированных бюджетных ассигнований, возникновения кредиторской задолженности.

17. Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, утвержденные в пункте 1 статьи 7 текстовой части законопроекта, соответствуют суммарному объему бюджетных

ассигнований, распределенных в соответствии с нормами статьи 74.1 Бюджетного кодекса по целевым статьям, соответствующим каждому виду обязательств.

Объем ПНО по отношению к законодательно утвержденному объему на 2024 год планируется с уменьшением в 2025 году – на 0,1 %, что обусловлено изменением численности получателей. Формирование бюджетных ассигнований на исполнение ПНО проведено с учетом Основных направлений бюджетной политики.

18. Общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в доходы местных бюджетов всех 17 муниципальных образований, предусмотрен законопроектом на 2025 год в сумме 42 895 101,3 тыс. рублей, что на 533 953,1 тыс. рублей, или на 1,3 % больше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2024 года (42 361 148,2 тыс. рублей). Законопроектом предусмотрено уменьшение объемов по всем формам межбюджетных трансфертов к уровню 2024 года, за исключением субсидий, рост объема которых обеспечен федеральным источником финансирования.

Доля межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета в 2025 году по сравнению с 2024 годом также увеличена до 30,7 % (в 2024 году – 29,0 %).

19. Снижение в общем объеме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований доли нецелевых межбюджетных трансфертов (дотаций с 14,0 % - 13,9 % в 2023-2024 годах до 12,4 %) в 2025 году ограничит финансовую самостоятельность муниципальных образований по сравнению с предыдущими финансовыми периодами, вместе с тем увеличение доли целевых средств (доля субсидий и иных МБТ увеличивается с 34,0% в 2024 году до 36,3 %) в 2025 году следует приоритетам в развитии в целом Мурманской области.

20. Нераспределенный законопроектом между муниципальными образованиями объем межбюджетных трансфертов составляет 1 735 453,7 тыс. рублей или 4,0 % от общего объема межбюджетных трансфертов. Возможность распределения части межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в ходе исполнения бюджета предусматривается нормами пункта 1 статьи 138.4, абзаца 4 пункта 4 статьи 139, статьи 139.1 и пункта 5 статьи 140 Бюджетного кодекса.

21. Анализ межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, в разрезе форм их предоставления показал следующее.

21.1. В части предоставления дотаций:

21.1.1. Снижение общего объема дотаций в 2025 году по сравнению с 2024 годом на 9,4 % обусловлено снижением объемов дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, которые предоставляются за счет средств федерального бюджета в сумме в сумме 1 126 106,0 тыс. рублей, что на

145 582,0 тыс. рублей или на 11,4 % меньше, чем в 2024 году, и дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности в сумме 891 515,6 тыс. рублей, что на 918 731,6 тыс. рублей или на 50,8 % меньше законодательно утвержденных назначений 2024 года.

21.1.2. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) позволяет достичь уровня расчетной бюджетной обеспеченности всем муниципальным образованиям и компенсировать недостаток собственных доходов местных бюджетов с целью их сбалансированности. Вместе с тем увеличение данного вида дотаций на 511 639,7 тыс. рублей или на 18,3 % до суммы 3 298 983,0 тыс. рублей позволит сохранить поддержку местных бюджетов за счет средств областного бюджета в 2025 году на уровне 2024 года.

21.1.3. Дотации из областного бюджета предоставляются с соблюдением условий статей 138, 138.4 Бюджетного кодекса, статей 12 и 12.1 Закона о межбюджетных отношениях.

21.2. В части предоставления субвенций:

21.2.1. В целях финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий законопроектом предусмотрено предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований 22 011 207,5 тыс. рублей, что ниже законодательно утвержденных назначений 2024 года на 91 655,3 тыс. рублей или на 0,4 процента.

21.2.2. В материалах к законопроекту представлены методики (проекты методик) распределения субвенций, расчеты по 30 субвенциям, что соответствует требованиям статьи 140 Бюджетного кодекса, подпункта 8 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе, статьи 14 Закона о межбюджетных отношениях и свидетельствует о единстве подходов к распределению субвенций муниципальным образованиям.

21.2.3. Объемы субвенций местным бюджетам сформированы с соблюдением подходов к формированию расходов бюджета, установленных Основными направлениями бюджетной политики.

21.2.4. Нераспределенный объем субвенций (3 286,4 тыс. рублей) приходится в полном объеме на субвенцию по осуществлению деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев и составляет 5,0 % от ее общего объема, что не превышает ограничений, установленных пунктом 5 статьи 140 Бюджетного кодекса и пунктом 5 статьи 14 Закона Мурманской области о межбюджетных отношениях (не более 5,0 %);

21.2.5. Наибольшую долю (85,1 %) в общем объеме субвенций составляет единая субвенция на финансовое обеспечение образовательной деятельности, которая предусмотрена законопроектом на 2025 год в сумме 18 725 313,5 тыс. рублей, что на 120 191,4 тыс. рублей или на 0,6 % меньше законодательно утвержденного объема 2024 года.

Объем единой субвенции в 2025 году снижается по причине сокращения прогнозируемой среднегодовой численности обучающихся и воспитанников муниципальных общеобразовательных и муниципальных дошкольных образовательных организаций на 2 635,5 человек и определен с учетом сохранения в 2025 году абсолютных значений региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области на уровне 2024 года. С учетом прогнозируемого роста размера средней заработной платы работников организаций на 5,0 % выше уровня 2024 года возникает риск недостижения целевых показателей заработной платы педагогических работников, установленных Указами Президента Российской Федерации.

21.2.6. Объем субвенции на реализацию Закона Мурманской области «Об административных комиссиях» подлежит корректировке. При определении объема субвенции муниципальному округу город Оленегорск с подведомственной территорией в расчете коэффициента динамики (k_i) допущена арифметическая ошибка (согласно представленному расчету, значение $k_i = 1,18$, по расчету Счетной палаты значение $k_i = 1,15$), что повлекло завышение объема субвенции ежегодно на 17,0 тыс. рублей.

21.3. В части предоставления субсидий:

21.3.1. В целях софинансирования расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения законопроектом предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Мурманской области в сумме 13 081 885,8 тыс. рублей, что на 1 683 892,1 тыс. рублей или на 14,8 % больше объема 2024 года.

21.3.2. Законопроектом в целом соблюдены основные подходы к формированию и распределению субсидий местным бюджетам, установленные нормами статьи 139 Бюджетного кодекса, Законом о межбюджетных отношениях и Основными направлениями бюджетной политики. Нераспределенный объем субсидий составляет 466 141,5 тыс. рублей или 3,6 % от общего объема субсидий и в целом приходится на субсидии, распределяемые на конкурсной основе.

21.3.4. Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности предусматриваются в сумме 3 146 306,6 тыс. рублей или 24,1 % от общего объема субсидий на 2025 год, из которых 2 611 585,2 тыс. рублей или 83,0 % содержат федеральное финансирование и предусматриваются на объекты, предусмотренные в рамках реализации федеральных программ. По принципу приоритетности завершения строительства ранее начатых объектов из областного бюджета предусмотрены средства в сумме 205 637,7 тыс. рублей, что без учета софинансирования «федеральных» объектов составляет 38,5 % от объема средств областного бюджета и соответствует Основным направлениям бюджетной политики.

Бюджетные ассигнования по 20 из 23 объектов предусмотрены законопроектом при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы (отсутствует на момент проведения экспертизы законопроекта), что, учитывая значительные сроки проведения государственной экспертизы проектно-сметной документации, не позволяет дать оценку формированию объема бюджетных ассигнований в сумме 2 957 063,4 тыс. рублей, а также несет риски по затягиванию сроков реализации проектов, приводящих к удорожанию их стоимости.

21.3.5. Законопроектом предусмотрена оптимизация количества субсидий бюджетам муниципальных образований, направленных на мероприятия по модернизации школьных систем. Субсидия в сумме 779 224,4 тыс. рублей направляется на мероприятия, которые ранее финансировались путем предоставления отдельных видов субсидий (в 2024 году объем таких субсидий составил 1 184 439,4 тыс. рублей). Уменьшение объемов указанных субсидий в полной мере не позволит организациям образования повысить уровень соответствия современным санитарно-гигиеническим, противопожарным нормам и требованиям безопасности. Расчетная потребность в финансировании данных целей по результатам контрольного мероприятия Счетной палаты, проведенного в 2023 году, составила по состоянию на 01.09.2023 – 3 372 374,4 тыс. рублей.

21.3.6. Субсидии на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений, предусмотрены в сумме 1 856 430,0 тыс. рублей (снижение по сравнению с 2024 годом на 1 196 021,1 тыс. рублей (или на 39,2 %), при этом часть субсидии, предоставляемая на доведение оплаты труда до МРОТ, увеличена для бюджетов всех муниципальных образований до суммы 876 574,7 тыс. рублей (или 47,2 % общего объема субсидии).

21.3.7. Объемы межбюджетных трансфертов (субвенции и субсидии) на предоставление бесплатного питания и обеспечение бесплатным молоком обучающихся общеобразовательных организаций в общей сумме 1 133 953,5 тыс. рублей, что ниже объема 2024 года на 1,2 %. Бюджетные ассигнования рассчитаны с учетом сохранения региональных нормативов питания на уровне 2024 года (для предоставления двухразового бесплатного питания 202,0 рублей в день и для предоставления одnorазового бесплатного питания 101,29 рублей в день), что соответствует Основным направлениям бюджетной политики, которые не предусматривают индексацию бюджетных ассигнований в 2025 году по данному направлению расходов. Учитывая прогнозную оценку формирования сводного индекса потребительских цен на товары и платные услуги на 2024 год (109,1 %) и на 2025 год (105,6 %) сохранение региональных размеров питания и отсутствие индексации бюджетных ассигнований создает в 2025 году значительный риск снижения качества предоставления услуг по питанию обучающихся.

21.4. В части предоставления иных межбюджетных трансфертов:

21.4.1. Объем иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований законопроектом предусмотрен в сумме 2 485 403,4 тыс. рублей, в том числе 1 096 363,8 тыс. рублей средства федерального бюджета, что меньше законодательно утвержденных назначений 2024 года на 505 609,6 тыс. рублей или на 16,6 процентов.

21.4.2. Распределение в ходе исполнения бюджета иных межбюджетных трансфертов в сумме 696 000,0 тыс. рублей (или 28,0 % в общем объеме иных межбюджетных трансфертов) не противоречит требованиям статьи 139.1 Бюджетного кодекса, так как данные средства направляются на поощрение муниципальных образований (30 000 тыс. рублей) либо распределяются на конкурсной основе (666 000 тыс. рублей).

21.4.3. Увеличение объема трансферта на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций на 63,7 % к уровню 2024 года до суммы 997 436,3 тыс. рублей связано с изменениями правил предоставления трансфертов.

22. Расходы областного бюджета на капитальные вложения в объекты государственной собственности прогнозируются на 2025 год в общей сумме 5 605 564,3 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета в сумме 363 772,3 тыс. рублей, что составляет 6,5 % от общего объема расходов на капитальные вложения), размер которых в 2,4 раза ниже законодательно утвержденного объема на 2024 год, их доля в общем объеме расходов областного бюджета составит 4,0 % (в 2024 году – 9,4 %), в плановом периоде доля расходов уменьшается и составит менее 1 процента.

23. В отсутствие проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы и положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство 4 объектов здравоохранения, а также станции водоподготовки в общем объеме 1 020 280,3 тыс. рублей (в том числе в 2025 году в сумме 614 422,3 тыс. рублей), что не позволяет дать оценку формирования объема бюджетных ассигнований, а также несет риски по затягиванию сроков реализации проектов, приводящих к удорожанию их стоимости.

Кроме того, в отношении трех объектов законопроектом на 2025 год предусмотрены ассигнования в общей сумме 292 186,2 тыс. рублей, тогда как предполагаемая стоимость строительства объектов согласно Перечню объектов составляет 2 955 841,1 тыс. рублей, то есть выше прогнозируемых расходов на 2 663 654,9 тыс. рублей или более чем в 10 раз. Таким образом, после разработки проектной документации в целях осуществления строительства объектов имеется риск значительного увеличения расходов областного бюджета на капитальные вложения в них.

24. Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда предусмотрен законопроектом на 2025 год в объеме прогнозируемых поступлений на общую сумму 9 289 534,9 тыс. рублей, что меньше на 2 171 486,6 тыс. рублей или на 18,9 % объема планируемых поступлений в 2024 году.

В 2025 году бюджетные ассигнования Дорожного фонда, как и в предыдущие годы, в основном планируется направить на:

строительство, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения на общую сумму 6 521 437,1 тыс. рублей или 70,2 % от общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда (в 2024 году – 75,0 %);

предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на строительство, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения на общую сумму 2 355 828,0 тыс. рублей или 25,4 % от общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда (в 2024 году – 21,4 %).

Счетная палата предлагает учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении.

Приложения: на 9 страницах в 1 экземпляре.

Председатель



Д.В. Костюкевич

Заместитель Председателя



Е.О. Ли

Аудитор



Н.В. Климова

Аудитор



В.А. Тришкина

Аудитор



Е.А. Харчева

Аудитор



О.В. Якуненков

Сведения об отклонениях в объемах показателей законопроекта на 2025 год по сравнению с утвержденными показателями бюджета на 2024 год в части формирования доходов областного бюджета (в разрезе видов доходов)

тыс. рублей

№	Показатели	Утверждено на 2024 год	Законопроект на 2025 год	Отклонения	
				сумма	%%
	ДОХОДЫ, в том числе:	127 747 520,9	118 897 441,6	-8 850 079,4	-6,9
1	Налоговые и неналоговые доходы	113 481 079,3	102 112 650,5	-11 368 428,8	-10,0
<i>1.1</i>	Налоговые доходы	112 448 391,5	100 680 526,0	-11 767 865,6	-10,5
	налог на прибыль организаций	59 491 396,3	35 889 356,5	-23 602 039,8	-39,7
	налог на доходы физических лиц	36 679 912,0	41 845 829,8	5 165 917,8	14,1
	налоги на товары (работы, услуги)	5 161 030,5	5 142 707,8	-18 322,8	-0,4
	налоги на совокупный доход	83 189,0	5 267 305,6	5 184 116,6	в 63,3 раза
	налоги на имущество	4 888 446,1	5 951 385,5	1 062 939,4	21,7
	налоги, сборы, платежи за пользование природными ресурсами	6 067 699,3	6 520 598,3	452 899,0	7,5
	государственная пошлина	76 718,3	63 342,5	-13 375,8	-17,4
<i>1.2</i>	Неналоговые доходы	1 032 687,8	1 432 124,6	399 436,7	38,7
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	129 189,9	399 855,4	270 665,5	209,5
	платежи при пользовании природными ресурсами	221 218,7	159 033,4	-62 185,4	-28,1
	доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	64 707,2	86 343,2	21 636,0	33,44
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1 931,3	2 886,4	955,1	49,5
	административные платежи и сборы	1 022,0	1 144,2	122,2	12,0
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	589 418,7	757 662,0	168 243,2	28,5
	прочие неналоговые доходы	25 200,0	25 200,0	0,00	0,0
2	Безвозмездные поступления	14 266 441,6	16 784 791,1	2 518 349,4	17,7
	безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе:	13 467 427,7	16 784 791,1	3 317 363,4	24,6
	дотации	1 271 688,0	1 126 106,0	-145 582,0	-11,4
	субсидии	9 972 497,1	12 699 747,5	2 727 250,4	27,3
	субвенции	1 408 564,2	1 636 022,2	227 458,0	16,1
	иные межбюджетные трансферты	814 678,4	1 322 915,4	508 237,0	62,4
	безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	799 013,9	0,0	-799 013,9	-100,0

Динамика доходов областного бюджета в 2023-2027 годах

Показатели		Исполнено за 2023 год	Утверждено на 2024 год	Прогноз		
				2025 год	2026 год	2027 год
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	тыс. рублей	110 253 440,1	113 481 079,3	102 112 650,5	99 769 524,2	102 859 369,8
	к 2023 году	-	102,9 %	92,6 %	90,5 %	93,3 %
	доля в доходах	86,4 %	88,8 %	85,9 %	87,2 %	93,3 %
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, <i>в том числе, два основных налога:</i>	тыс. рублей	108 157 988,2	112 448 391,5	100 680 526,0	98 317 618,6	101 395 254,0
<i>Налог на прибыль организаций</i>	тыс. рублей	56 581 721,0	59 491 396,3	35 889 356,5	29 186 935,8	30 067 710,0
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	тыс. рублей	35 658 583,0	36 679 912,0	41 845 829,8	43 584 585,5	45 355 776,4
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	тыс. рублей	2 095 451,9	1 032 687,8	1 432 124,6	1 451 905,6	1 464 115,8
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	тыс. рублей	17 423 023,0	14 266 441,6	16 784 791,1	14 632 552,6	7 396 739,0
	к 2023 году	-	81,9 %	96,3 %	84,0 %	42,5 %
	доля в доходах	13,6 %	11,2 %	14,1 %	12,8 %	6,7 %
ВСЕГО ДОХОДОВ	тыс. рублей	127 676 463,1	127 747 520,9	118 897 441,6	114 402 076,8	110 256 108,8
	к 2023 году	-	100,1 %	93,1 %	89,6 %	86,4 %

Анализ функциональной структуры расходов областного бюджета на 2024 - 2025 годы

тыс. рублей

Наименование раздела	Утверждено Законом о бюджете на 2024 год	Утверждено СБР на 01.10.2024	Законопроект 2025 год	Удельный вес в общем объеме расходов		Изменение			
						к Закону о бюджете на 2024 год		к показателям СБР на 01.10.2024	
				Закон о бюджете	Законопроект	гр.4-гр.2	гр.4/гр.2-100%	гр.4-гр.3	гр.4/гр.3-100%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Общегосударственные вопросы	8 480 379,4	5 579 076,9	10 582 068,4	5,9%	7,6%	2 101 689,0	24,8%	5 002 991,5	89,7%
Национальная оборона	25 445,1	149 623,8	31 846,9	0,02%	0,02%	6 401,8	25,2%	-117 776,9	-78,7%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 677 714,0	2 873 704,2	2 509 123,6	1,9%	1,8%	-168 590,4	-6,3%	-364 580,6	-12,7%
Национальная экономика	20 725 199,5	30 002 767,8	25 074 465,3	14,5%	17,9%	4 349 265,8	21,0%	-4 928 302,5	-16,4%
Жилищно-коммунальное хозяйство	15 594 347,0	18 716 503,2	11 775 859,9	10,9%	8,4%	-3 818 487,1	-24,5%	-6 940 643,3	-37,1%
Охрана окружающей среды	430 512,0	332 359,4	297 981,2	0,3%	0,2%	-132 530,8	-30,8%	-34 378,2	-10,3%
Образование	31 808 688,2	31 898 921,2	30 172 615,8	22,3%	21,6%	-1 636 072,4	-5,1%	-1 726 305,4	-5,4%
Культура и кинематография	3 355 586,9	3 801 707,6	2 245 076,0	2,3%	1,6%	-1 110 510,9	-33,1%	-1 556 631,6	-40,9%
Здравоохранение	13 230 305,7	13 958 839,0	12 024 146,1	9,3%	8,6%	-1 206 159,6	-9,1%	-1 934 692,9	-13,9%
Социальная политика	32 444 094,7	32 558 356,1	32 101 829,6	22,7%	23,0%	-342 265,1	-1,1%	-456 526,5	-1,4%
Физическая культура и спорт	3 514 427,8	3 614 383,1	2 804 507,5	2,5%	2,0%	-709 920,3	-20,2%	-809 875,6	-22,4%
Средства массовой информации	233 354,8	268 629,8	223 149,2	0,2%	0,2%	-10 205,6	-4,4%	-45 480,6	-16,9%
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 037 374,0	2 037 374,0	2 500 000,0	0,7%	1,8%	1 462 626,0	141,0%	462 626,0	22,7%
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	9 233 885,6	9 829 493,4	7 479 438,1	6,5%	5,3%	-1 754 447,5	-19,0%	-2 350 055,3	-23,9%
ИТОГО	142 791 314,7	155 621 739,5	139 822 107,6	100,0%	100,0%	-2 969 207,1	-2,1%	-15 799 631,9	-10,2%

Изменение ведомственной структуры расходов областного бюджета

тыс. рублей

Наименование ГРБС	Код ведомства	Закон о бюджете на 2024 год		Законопроект 2025 год		Изменение		
		Сумма всего	в т.ч. за счет средств ФБ	Сумма всего	в т.ч. за счет средств ФБ	гр.5-гр.3	гр.6-гр.4	гр.5/гр.3
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Мурманская областная Дума	801	434 727,2		436 022,2		1 295,0		0,3%
Правительство Мурманской области	802	74 432,2		76 282,6		1 850,4		2,5%
Министерство труда и социального развития Мурманской области	803	21 563 719,1	3 532 463,4	20 784 804,9	2 944 985,0	-778 914,2	-587 478,4	-3,6%
Министерство образования и науки Мурманской области	804	30 577 647,0	1 509 758,6	30 056 287,9	1 922 543,1	-521 359,1	412 784,5	-1,7%
Министерство здравоохранения Мурманской области	805	18 285 145,0	1 117 960,6	18 544 281,9	1 168 360,1	259 136,9	50 399,5	1,4%
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области	806	15 554 170,3	1 280 775,3	11 821 174,5	1 745 636,9	-3 732 995,8	464 861,6	-24,0%
Министерство строительства Мурманской области	807	14 541 660,2	3 781 597,5	14 310 890,0	5 125 082,5	-230 770,2	1 343 485,0	-1,6%
Министерство финансов Мурманской области	808	16 246 922,9	1 271 688,0	16 542 320,7	1 126 106,0	295 397,8	-145 582,0	1,8%
Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области	809	766 169,6	50 868,8	2 263 001,8	8 962,1	1 496 832,2	-41 906,7	195,4%
Министерство имущественных отношений Мурманской области	810	382 698,5	1 838,7	386 304,3		3 605,8	-1 838,7	0,9%
Министерство природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области	811	1 890 255,2	329 716,8	1 607 526,7	376 320,9	-282 728,5	46 604,1	-15,0%
Аппарат Правительства Мурманской области (министерство)	812	1 154 623,1	38 700,0	1 197 002,7	42 000,0	42 379,6	3 300,0	3,7%
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области	813	7 355 851,4	162 100,0	10 302 207,2	1 517 241,2	2 946 355,8	1 355 141,2	40,1%
Министерство градостроительства и благоустройства Мурманской области	814	1 852 676,4	347 513,9	1 165 600,9	430 083,9	-687 075,5	82 570,0	-37,1%
Комитет молодежной политики Мурманской области	815	573 372,4	118 997,2	246 799,8		-326 572,6	-118 997,2	-57,0%
Министерство информационной политики Мурманской области	817	353 998,5		359 735,3		5 736,8		1,6%
Министерство юстиции Мурманской области	821	829 486,1	74 406,5	815 102,1	77 091,7	-14 384,0	2 685,2	-1,7%
Министерство культуры Мурманской области	822	2 228 130,7	66 173,9	2 011 600,2	151 644,7	-216 530,5	85 470,8	-9,7%
Министерство спорта Мурманской области	823	2 075 851,9	98 067,8	1 774 219,3	108 502,2	-301 632,6	10 434,4	-14,5%
Комитет по тарифному регулированию Мурманской области	824	67 497,8		67 543,7		45,9		0,1%
Комитет по ветеринарии Мурманской области	826	285 599,4		277 426,7		-8 172,7		-2,9%
Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области	830	39 624,1		39 670,0		45,9		0,1%
Министерство цифрового развития Мурманской области	831	1 783 332,0		1 440 272,6		-343 059,4		-19,2%
Министерство региональной безопасности Мурманской области	832	2 674 084,8	25 445,1	2 507 144,5	31 846,9	-166 940,3	6 401,8	-6,2%
Комитет по туризму Мурманской области	834	111 305,5	7 144,0	68 651,3		-42 654,2	-7 144,0	-38,3%
Комитет по конкурентной политике Мурманской области	845	115 529,4		116 694,7		1 165,3		1,0%
Министерство внутренней политики Мурманской области	846	238 846,7	1 225,5	229 671,9	8 383,8	-9 174,8	7 158,3	-3,8%
Управление по реализации антикоррупционной политики Мурманской области	850	26 611,9		27 365,9		754,0		2,8%
Министерство государственного жилищного и строительного надзора Мурманской области	860	136 349,1		131 601,0		-4 748,1		-3,5%
Аппарат Уполномоченного по правам человека в Мурманской области	880	12 153,6		12 816,1		662,5		5,5%
Избирательная комиссия Мурманской области	881	479 296,2		121 838,7		-357 457,5		-74,6%
Контрольно-счетная палата Мурманской области	882	79 546,5		80 245,5		699,0		0,9%
Итого		142 791 314,7	13 816 441,6	139 822 107,6	16 784 791,0	-2 969 207,1	2 968 349,4	-2,1%

Сведения о расходах областного бюджета на реализацию государственных программ Мурманской области

тыс. рублей

№	Наименование	2023 год (отчет)	2024 год					2025 год (законопроект)	Отклонения 2025 года по сравнению с 2024 годом						
			Утверждено			Исполнено на 01.10.2024			Закон о бюджете		СБР на 01.10.2024		с 2023 годом		
			Закон о бюджете	СБР на 01.10.2024	Отклонения СБР от Закона о бюджете	сумма	% (гр.7/гр.5)		сумма (гр.10-гр.4)	% (гр.11 / гр.4)	сумма (гр.10- гр.5)	% (гр.13 / гр.5)	сумма (гр.10-гр.3)	% (гр.15 /гр.5)	
															сумма
4	5	6	7	8	9	11	12	13	14	15	16				
1	"Здравоохранение"	20 481 822,0	20 848 567,0	21 223 372,7	374 805,7	1,8	14 626 547,5	68,9	20 197 567,5	-650 999,5	-3,1	-1 025 805,2	-4,8	-284 254,5	-1,4
2	"Образование и наука"	25 386 180,9	31 418 617,7	31 220 349,7	-198 268,0	-0,6	23 736 287,7	76,0	28 584 634,6	-2 833 983,1	-9,0	-2 635 715,1	-8,4	3 198 453,7	12,6
3	"Социальная поддержка"	21 389 750,2	23 116 407,4	23 105 370,2	-11 037,2	0,0	15 855 117,5	68,6	22 285 721,0	-830 686,4	-3,6	-819 649,2	-3,5	895 970,8	4,2
4	"Физическая культура и спорт"	2 058 000,6	3 514 427,8	3 599 163,0	84 735,2	2,4	2 113 643,6	58,7	2 804 507,5	-709 920,3	-20,2	-794 655,5	-22,1	746 506,9	36,3
5	"Культура"	3 015 662,7	3 415 820,9	3 322 902,4	-92 918,5	-2,7	1 885 108,3	56,7	2 022 152,3	-1 393 668,6	-40,8	-1 300 750,1	-39,1	-993 510,4	-32,9
6	"Занятость и труд"	1 044 427,7	783 569,7	978 135,6	194 565,9	24,8	749 568,6	76,6	803 922,8	20 353,1	2,6	-174 212,8	-17,8	-240 504,9	-23,0
7	"Комфортное жилье и городская среда"	20 715 997,8	15 524 506,4	29 112 538,5	13 588 032,1	87,5	16 065 841,0	55,2	13 444 370,8	-2 080 135,6	-13,4	-15 668 167,7	-53,8	-7 271 627,0	-35,1
8	"Общественная безопасность"	2 103 985,1	2 652 093,6	2 818 608,3	166 514,7	6,3	1 716 325,6	60,9	2 478 409,1	-173 684,5	-6,5	-340 199,2	-12,1	374 424,0	17,8
9	"Природные ресурсы и экология"	1 240 741,3	1 030 349,2	968 082,5	-62 266,7	-6,0	629 652,1	65,0	907 403,4	-122 945,8	-11,9	-60 679,1	-6,3	-333 337,9	-26,9
10	"Рыбное и сельское хозяйство"	1 391 949,9	1 268 577,6	1 418 658,5	150 080,9	11,8	1 057 929,2	74,6	766 748,8	-501 828,8	-39,6	-651 909,7	-46,0	-625 201,1	-44,9
11	"Экономический потенциал"	791 676,2	946 808,9	2 319 124,5	1 372 315,6	144,9	775 323,2	33,4	2 401 032,8	1 454 223,9	153,6	81 908,3	3,5	1 609 356,6	203,3
12	"Информационное общество"	1 883 982,0	1 864 889,5	1 855 393,9	-9 495,6	-0,5	1 252 039,9	67,5	1 458 700,1	-406 189,4	-21,8	-396 693,8	-21,4	-425 281,9	-22,6
13	"Финансы"	10 495 518,1	10 709 335,1	12 289 547,2	1 580 212,1	14,8	8 168 916,4	66,5	10 539 786,1	-169 549,0	-1,6	-1 749 761,1	-14,2	44 268,0	0,4
14	"Государственное управление и гражданское общество"	2 877 310,3	3 860 797,2	4 002 108,3	141 311,1	3,7	2 802 246,9	70,0	3 222 330,2	-638 467,0	-16,5	-779 778,1	-19,5	345 019,9	12,0
15	"Транспортная система"	11 617 648,7	15 558 414,7	15 178 218,9	-380 195,8	-2,4	6 151 255,8	40,5	10 916 080,9	-4 642 333,8	-29,8	-4 262 138,0	-28,1	-701 567,8	-6,0
16	"Формирование современной городской среды"*	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-	1 636 977,9	1 636 977,9	-	1 636 977,9	-	1 636 977,9	-
17	"Развитие энергетики и коммунального хозяйства"	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-	8 452 076,5	8 452 076,5	-	8 452 076,5	-	8 452 076,5	-
18	"Развитие ветеринарной службы"**	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-	277 426,7	277 426,7	-	277 426,7	-	277 426,7	-
ИТОГО ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ		126 494 653,5	136 513 182,7	153 411 574,2	16 898 391,5	12,4	97 585 803,3	63,6	133 199 849,0	-3 313 333,7	-2,4	-20 211 725,2	-13,2	6 705 195,5	5,3
Непрограммная деятельность		1 601 341,3	6 278 132,0	2 210 165,3	-4 067 966,7	-64,8	1 585 077,4	71,7	6 622 258,6	344 126,6	5,5	4 412 093,3	199,6	5 020 917,3	313,5
ВСЕГО расходы областного бюджета		128 095 994,8	142 791 314,7	155 621 739,5	12 830 424,8	9,0	99 170 880,70	63,7	139 822 107,6	-2 969 207,1	-2,1	-15 799 631,9	-10,2	11 726 112,8	9,2

* ранее мероприятия входили в состав государственной программы «Комфортное жилье и городская среда»

** ранее мероприятия входили в состав государственной программы «Рыбное и сельское хозяйство»

Изменение объемов бюджетных ассигнований на осуществление непрограммной деятельности

тыс. рублей

Направление расходования	Наименование	2024 год		2025 год			Отклонение	
		Утверждено Законом о бюджете на 2024 год	Сводная бюджетная роспись на 01.10.2024	Законопроект	в % к предыдущему году (гр. 4 / гр. 2 *100)	в том числе ФБ	Сумма (гр.4-гр.2)	% (гр.7 / гр.2 * 100)
	1	2	3	4	5	6	7	8
	Расходы на непрограммную деятельность всего	6 278 132,0	2 210 165,2	6 622 258,6	105,5	73 846,9	344 126,6	5,5
	<i>из них:</i>							
	Непрограммная деятельность органов власти обеспечение функций (содержание) органов государственной власти, государственных органов	1 087 241,7	1 094 138,8	734 779,5	67,6		-352 462,2	-32,4
	в том числе:							
00010	Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов	616 506,2	616 506,2	623 676,9	101,2		7 170,7	1,2
00030	Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов	79 084,1	78 311,2	73 416,5	92,8		-5 667,6	-7,2
10630	Выплата премий гражданам, награжденным почетными грамотами, по ходатайству депутата Мурманской областной Думы	1 110,0	1 110,0	1 110,0	100,0		0,0	0,0
13060	Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из областного бюджета	7 011,0	7 710,6	7 894,0	112,6		883,0	12,6
13070	Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа при переезде лиц (работников), а также членов их семей, при заключении (расторжении) трудовых договоров (контрактов) с организациями, финансируемыми из областного бюджета	0,0	174,7	0,0	0,0		0,0	
20080	Мероприятия, направленные на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации государственных (муниципальных) служащих и работников государственных (муниципальных) учреждений	1 179,2	1 179,2	1 543,9	130,9		364,7	30,9
20090	Проведение выборов и референдумов	357 713,0	364 508,7	0,0	0,0		-357 713,0	-100,0
98700	Закупка работ (услуг) по информационному освещению деятельности органов государственной власти и поддержку средств массовой информации	24 638,2	24 638,2	27 138,2	110,1		2 500,0	10,1
	Иная непрограммная деятельность	5 190 890,3	1 116 026,4	5 887 479,1	113,4	73 846,9	696 588,8	13,4
	<i>в том числе:</i>						0,0	
00050	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений, в том числе на предоставление государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий	2 801,2	20 500,6	15 329,6	547,3		12 528,4	447,3
00060	Реализация Закона Мурманской области "О государственных должностях Мурманской области" и Закона Мурманской области "О государственной гражданской службе Мурманской области", за исключением предоставления единовременной субсидии на приобретение жилой площади	86 500,0	86 500,0	86 500,0	100,0		0,0	0,0
10960	Социальная выплата на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов (за счет средств публично-правовой компании "Фонд развития территорий")		70 475,0					
13390	Реализация мероприятий по обеспечению населения медико-социальной помощью	443,9	443,9	50,0	11,3		-393,9	-88,7
20010	Резервный фонд Правительства Мурманской области	3 287 000,0	252 705,6	5 510 000,0	167,6		2 223 000,0	67,6
20020	Выплаты по решениям судов	150 000,0	122 942,8	50 000,0	33,3		-100 000,0	-66,7
20060	Государственные гарантии Мурманской области	1 600 000,0		0,0	0,0		-1 600 000,0	-100,0
2993U	Расходы в рамках непрограммной деятельности на реализацию мероприятий проводимых в соответствии соглашениями, заключенными с муниципальными образованиями (за счет средств резервного фонда Правительства Мурманской области)		197 208,4					
29930	Расходы в рамках непрограммной деятельности на реализацию мероприятий проводимых в соответствии соглашениями, заключенными с муниципальными образованиями		26 500,0					
29980	Прочие расходы в рамках непрограммной деятельности		2 000,0	151 752,6			151 752,6	
51180	Осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов	25 445,1	28 318,0	31 846,9	125,2	31 846,9	6 401,8	25,2
51410	Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	24 850,0	24 850,0	28 150,0	113,3	28 150,0	3 300,0	13,3
51420	Обеспечение деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	13 850,0	13 850,0	13 850,0	100,0	13 850,0	0,0	0,0
55490	Достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации		123 705,6					
56940	Возмещение расходов, понесенных бюджетами субъектов Российской Федерации на размещение и питание граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, в пунктах временного размещения и питания, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		47 022,3					
58000	Целевые федеральные межбюджетные трансферты прошлых лет		139,8					
7500U	Иные межбюджетные трансферты из областного бюджета местным бюджетам в целях возмещения понесенных расходов на размещение и питание граждан (ПВР) (за счет средств резервного фонда Правительства Мурманской области)		62 864,4					
7750U	Иные межбюджетные трансферты из областного бюджета местным бюджетам в целях поощрения органов местного самоуправления городских и муниципальных округов, муниципальных районов Мурманской области за содействие в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (за счет средств резервного фонда Правительства Мурманской области)		36 000,0					

Анализ изменения объемов субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)

Код ведомства	Наименование главного распорядителя средств областного бюджета	Доходы государственных бюджетных и автономных учреждений за счет субсидии на государственное задание (в тыс.рублей)					
		Исполнено за 2023 год (ф.0503117)	Утверждено на 2024 год (СБР на 01.10.2024)	Законопроект на 2025 год	Доля в общем объеме, %	Изменения к плану на 2024 год, (+, -)	
						сумма	%
803	Министерство труда и социального развития Мурманской области	3 602 645,9	4 028 734,6	3 816 612,8	23,5%	-212 121,8	-5,3%
804	Министерство образования и науки Мурманской области	3 903 763,0	4 367 835,0	4 149 443,3	25,6%	-218 391,7	-5,0%
805	Министерство здравоохранения Мурманской области	3 919 834,2	4 000 039,2	3 707 606,4	22,9%	-292 432,8	-7,3%
809	Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области	16 174,2	25 071,2	20 086,5	0,1%	-4 984,7	-19,9%
810	Министерство имущественных отношений Мурманской области	88 224,2	69 694,1	66 209,4	0,4%	-3 484,7	-5,0%
811	Министерство природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области	259 732,0	288 404,0	278 764,5	1,7%	-9 639,5	-3,3%
812	Аппарат Правительства Мурманской области (министерство)	541 663,9	637 522,0	637 297,0	3,9%	-225,0	0,0%
815	Комитет молодежной политики Мурманской области	42 667,4	45 071,9	42 818,3	0,3%	-2 253,6	-5,0%
817	Министерство информационной политики Мурманской области	46 146,0	54 049,1	65 666,7	0,4%	11 617,6	21,5%
822	Министерство культуры Мурманской области	1 306 261,6	1 444 755,0	1 378 750,6	8,5%	-66 004,4	-4,6%
823	Министерство спорта Мурманской области	905 061,9	1 165 558,7	1 107 280,8	6,8%	-58 277,9	-5,0%
826	Комитет по ветеринарии Мурманской области	150 954,4	156 288,9	156 288,9	1,0%	0,0	0,0%
831	Министерство цифрового развития Мурманской области	737 335,3	820 307,2	762 180,8	4,7%	-58 126,4	-7,1%
845	Комитет по конкурентной политике Мурманской области	13 607,3	14 926,6	15 427,3	0,1%	500,7	3,4%
846	Министерство внутренней политики Мурманской области	19 622,0	21 629,6	19 017,7	0,1%	-2 611,9	-12,1%
Итого		15 553 693,3	17 139 887,1	16 223 451,0	100,0%	-916 436,1	-5,3%

Анализ изменения объемов субсидий на иные цели

Код ведомства	Наименование главного распорядителя средств областного бюджета	Доходы государственных бюджетных и автономных учреждений за счет субсидии на иные цели (в тыс. рублей)					
		Исполнено за 2023 год (ф.0503117)	Утверждено на 2024 год (СБР на 01.10.2024)	Законопроект на 2025 год	Доля в общем объеме, %	Изменения к плану на 2024 год, (+, -)	
						сумма	%
803	Министерство труда и социального развития Мурманской области	608 521,3	701 668,5	461 715,8	7,6%	-239 952,7	-34,2%
804	Министерство образования и науки Мурманской области	1 388 538,1	1 619 301,4	1 411 385,7	23,1%	-207 915,7	-12,8%
805	Министерство здравоохранения Мурманской области	4 512 586,1	3 536 159,2	3 153 067,9	51,6%	-383 091,3	-10,8%
807	Министерство строительства Мурманской области	883,2	587,4	5 392,1	0,1%	4 804,7	818,0%
809	Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области	150,0	150,0	300,0	0,0%	150,0	100,0%
810	Министерство имущественных отношений Мурманской области	7 248,6	65 665,8	47 915,4	0,8%	-17 750,4	-27,0%
811	Министерство природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области	33 504,1	36 704,3	28 997,7	0,5%	-7 706,6	-21,0%
812	Аппарат Правительства Мурманской области (министерство)	72 432,7	110 470,2	153 281,1	2,5%	42 810,9	38,8%
815	Комитет молодежной политики Мурманской области	10 024,9	80 105,6	110 316,6	1,8%	30 211,0	37,7%
817	Министерство информационной политики Мурманской области	851,9	2 535,3	1 766,5	0,0%	-768,8	-30,3%
822	Министерство культуры Мурманской области	317 009,6	252 655,0	159 966,9	2,6%	-92 688,1	-36,7%
823	Министерство спорта Мурманской области	60 535,0	234 733,1	52 683,9	0,9%	-182 049,2	-77,6%
826	Комитет по ветеринарии Мурманской области	5 791,7	4 202,4	4 202,4	0,1%	0,0	0,0%
831	Министерство цифрового развития Мурманской области	955 043,7	799 528,1	516 923,4	8,5%	-282 604,7	-35,3%
845	Комитет по конкурентной политике Мурманской области	281,1	240,0	320,0	0,0%	80,0	33,3%
846	Министерство внутренней политики Мурманской области	391,5	436,6	126,0	0,0%	-310,6	-71,1%
Итого		7 973 793,5	7 445 142,9	6 108 361,4	100,0%	-1 336 781,5	-18,0%

**Сравнительный анализ объемов дотаций, предусмотренных законопроектом на 2025 год
и объемов, утвержденных Законом обюджете на 2024 год**

тыс. рублей

Муниципальные образования	Закон о бюджете на 2024 год	Законопроект на 2025 год	Отклонение (изменение объемов дотации 2025 года по сравнению со значениями, утвержденными Законом о бюджете на 2024 год)
Дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований			
ЗАТО Александровск	518 420,0	476 232,00	-42 188,0
ЗАТО г. Заозерск	150 080,0	114 538,00	-35 542,0
ЗАТО г. Островной	137 406,0	102 815,00	-34 591,0
ЗАТО г. Североморск	361 050,0	347 369,00	-13 681,0
ЗАТО п. Видяево	104 732,0	85 152,00	-19 580,0
ВСЕГО	1 271 688,0	1 126 106,0	-145 582,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов)			
г.Апатиты	303 319,4	336 492,8	33 173,4
г. Мончегорск	68 313,8	50 128,7	-18 185,1
г. Оленегорск	137 079,4	125 725,0	-11 354,4
ЗАТО Александровск	189 948,7	172 856,0	-17 092,7
ЗАТО г. Заозерск	99 666,7	116 129,2	16 462,5
ЗАТО г. Островной	59 644,9	85 076,5	25 431,6
ЗАТО г. Североморск	254 895,5	231 025,4	-23 870,1
ЗАТО п. Видяево	107 031,3	142 614,2	35 582,9
Ковдорский муниципальный округ	129 393,4	118 826,5	-10 566,9
Печенгский муниципальный округ	240 840,4	347 122,5	106 282,1
Кандалакшский район	678 249,1	900 726,9	222 477,8
Ловозерский район	323 224,2	396 176,6	72 952,4
Терский район	195 736,6	276 082,8	80 346,2
ВСЕГО	2 787 343,3	3 298 983,0	511 639,7
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов			
г. Мончегорск	322 564,4		-322 564,4
г. Мурманск	506 964,7		-506 964,7
г. Оленегорск	134 605,9		-134 605,9
г. Полярные Зори	165 165,4	192 265,4	27 100,0
ЗАТО г. Заозерск	51 640,1	71 973,1	20 333,0
ЗАТО г. Островной	20 742,8	7 857,4	-12 885,4
ЗАТО г. Североморск	64 349,2		-64 349,2
ЗАТО п. Видяево	17 413,5	5 883,1	-11 530,4
Ковдорский муниципальный округ	45 726,4	135 239,0	89 512,6
Печенгский муниципальный округ	41 665,5		-41 665,5
Кандалакшский район	222 563,5		-222 563,5
Ловозерский район	1 487,3		-1 487,3
Терский район	22 360,3		-22 360,3
<i>Распределяется в ходе исполнения бюджета</i>	192 998,3	478 297,6	285 299,3
ВСЕГО	1 810 247,2	891 515,6	-918 731,6