

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Мурманской области
«О внесении изменений в Закон Мурманской области
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Мурманской области на 2018 год
и на плановый период 2019 и 2020 годов»

1. Заключение на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (с изменениями, далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области», по материалам, представленным Мурманской областной Думой письмом от 29.05.2018 № 04-02/1105.

Заключение на законопроект подготовлено Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее - Счетная палата) на основе анализа документов и материалов, представленных в Счетную палату одновременно с законопроектом. Перечень документов и материалов соответствует требованиям пункта 9 статьи 25.1 Закона о бюджетном процессе.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Мурманской области от 22.12.2017 № 2214-01-ЗМО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС).

2. В соответствии с пунктом 1 статьи 1 законопроекта основные характеристики бюджета ТФОМС на 2018 год предлагается утвердить в следующих размерах:

- прогнозируемый общий объем доходов – 16 778 067,0 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд, ФФОМС) в сумме 16 051 059,5 тыс. рублей;

- общий объем расходов – 16 793 025,7 тыс. рублей;

- дефицит бюджета – 14 958,7 тыс. рублей.

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета ТФОМС на 2018 год определены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

Источники финансирования дефицита бюджета Фонда в 2018 году предлагаются законопроектом к утверждению в приложении 6 к Закону о бюджете ТФОМС, и определены как «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» в размере 14 958,7 тыс. рублей, что не противоречит нормам Бюджетного кодекса РФ.

Наличие необходимых остатков на едином счете ТФОМС подтверждено данными, полученным Счетной палатой в ходе внешней проверки Отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2017 год, так общий остаток средств на едином счете бюджета ТФОМС по состоянию на 1 января 2018 года составил 39 262,0 тыс. рублей, из которых остатки неиспользованных целевых межбюджетных трансфертов составили:

- из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, - 14 894,5 тыс. рублей;
- субвенции ФФОМС для финансового обеспечения организации ОМС на территориях субъектов РФ - 64,2 тыс. рублей.

3. Изменения основных параметров бюджета по сравнению с параметрами, утвержденными Законом о бюджете ТФОМС, представлены в таблице:

тыс. рублей			
Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете ТФОМС	Законопроект	изменения (гр.3 - гр.2)
1	2	3	4
Доходы	16 778 067,0	16 778 067,0	0
- в том числе межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС	16 051 059,5	16 051 059,5	0
Расходы	16 778 067,0	16 793 025,7	+14 958,7
Дефицит	0	14 958,7	+14 958,7

Общий объем доходов ТФОМС, в том числе за счет средств субвенции из Федерального фонда, законопроектом не изменяется.

Вместе с тем, Приложение 3 к Закону о бюджете ТФОМС «Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области за 2018 год» дополняется доходом «Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу» (КБК 1 16 21090 09 0000 140), в сумме 6 547,3 тыс. рублей, а именно, отражаются ранее не запланированные в бюджете ТФОМС поступления 2018 года средств от регрессных исков, средств, использованных не по целевому назначению.

Согласно Правилам расходования субвенций из бюджета ФФОМС¹ и нормам статьи 133.2 Бюджетного кодекса РФ дополнительные поступления от нецелевого использования средств подлежат возврату в бюджет ФФОМС, в

¹ Правила распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденные постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 (в редакции от 06.12.2017)

связи с чем, средства в сумме 6 547,3 тыс. рублей также отражены в доходной части бюджета в отрицательном значении, как «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» (КБК 2 19 50930 09 0000 151).

Законопроектом предусматривается изменение, как **общего объема расходов** бюджета ТФОМС на 2018 год на 14 958,7 тыс. рублей, так и перемещение ассигнований между видами расходов в рамках утвержденных целевых статей расходов, на что повлияло следующее:

- необходимость исполнения обязательств по социальным выплатам в связи с проведенными организационно-штатными мероприятиями в аппарате ТФОМС с 01.01.2018. При этом в рамках целевой статьи 73 1 0050930 увеличиваются ассигнования по виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» за счет сокращения ассигнований по виду расходов 100 «Выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций органами управления государственными внебюджетными фондами»;

- необходимость погашения кредиторской задолженности по расчетам за 2017 год, возникшей перед территориальными фондами других субъектов РФ в связи с нехваткой средств на межтерриториальные расчеты за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным в Мурманской области. При этом в рамках расходов по целевой статье 93 1 0050930 «Финансовое обеспечение организации ОМС на территории субъекта РФ» предлагается увеличение по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» за счет сокращения оплаты медицинской помощи, оказанной на территории Мурманской области, по виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на сумму 55 226,8 тыс. рублей;

- уведомлением Министерства здравоохранения Мурманской области от 14.02.2018 № 4 и уведомлением ФФОМС от 27.02.2018 № 1-74 остатки неиспользованных в 2017 году целевых межбюджетных трансфертов из областного бюджета в сумме 14 894,5 тыс. рублей и субвенции ФФОМС в сумме 64,2 тыс. рублей подтверждены для использования в 2018 году, в связи с чем, в бюджете ТФОМС на 2018 год увеличены ассигнования:

- на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС (целевая статья 93 1 0077020, вид расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»), на 14 894,5 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение организации ОМС на территории субъекта РФ (целевая статья 93 1 0050930, вид расходов 500 «Межбюджетные трансферты») на 64,2 тыс. рублей. Данные средства также направляются на погашение кредиторской задолженности перед территориальными фондами других субъектов РФ.

Согласно Справке об ожидаемом выполнении объемов медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Мурманской области, за пределами территории страхования на 2018 год, представленной в материалах к законопроекту, по состоянию на 27.04.2018:

Показатель	№ стр.	Объем средств, тыс. рублей
Фактически оплачено по счетам территориальных фондов других субъектов РФ, в том числе	01	227 747,8
- по задолженности за 2017 год		55 226,8
Принято счетов к оплате со сроком оплаты после 27.04.2018	02	38 679,9
Ожидаемый расход средств за май – декабрь 2018 года	03	391 390,7
Объем средств на данные цели, утвержденный Законом о бюджете ТФОМС	04	536 401,1
Недостающий объем бюджетных ассигнований в 2018 году, стр. 01+стр.02+стр.03 – стр.04	05	121 417,3

Изменения доходной и расходной части, дефицита бюджета ТФОМС, предлагаемые законопроектом, соответствуют принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования бюджета, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса РФ.

4. Законопроектом предлагаются к утверждению изменения статьи 5 Закона о бюджете ТФОМС, согласно которым устанавливаются общий размер средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) в сумме 2 224 374,1 тыс. рублей, что больше первоначально утвержденного объема на 55 291,0 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом ФФОМС от 01.12.2010 № 227 (в редакции от 22.01.2018, далее – Порядок использования НСЗ), размер средств НСЗ исчисляется с учетом средств, предусмотренных в бюджете ТФОМС для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис ОМС (далее – межтерриториальные расчеты).

Учитывая, что законопроект предусматривает увеличение ассигнований на межтерриториальные расчеты, общий размер средств НСЗ правомерно увеличивается на 55 291,0 тыс. рублей. Предлагаемый к утверждению общий размер средств НСЗ исчислен в соответствии с требованиями части 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ и Порядка использования НСЗ.

5. Бюджетные ассигнования на реализацию территориальной программы ОМС предусматриваются законопроектом в сумме 16 425 516,1 тыс. рублей.

По сравнению с Законом о бюджете ТФОМС законопроект увеличивает расходы на территориальную программу ОМС на 2018 год на 14 958,7 тыс. рублей, в том числе:

- оплата медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС увеличивается на 64,2 тыс. рублей;

- оплата дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, увеличивается на 14 894,5 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ стоимость утвержденной территориальной программы ОМС не может превышать размер бюджетных ассигнований на реализацию

территориальной программы ОМС, установленный законом о бюджете территориального фонда.

Стоимость территориальной программы ОМС на 2018 год, утвержденная в Законе Мурманской области от 22.12.2017 № 2213-01-ЗМО «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» составляет 16 410 557,4 тыс. рублей, и не превышает размера бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы ОМС на 2018 год, предусмотренных в законопроекте.

Счетная палата предлагает Мурманской областной Думе учесть настоящее заключение при рассмотрении законопроекта.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области

Н.В. Климова