

Информация об основных итогах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в виде межбюджетных трансфертов бюджетам отдельных муниципальных образований Мурманской области в 2023 году и истекшем периоде 2024 года в целях организации и финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, адаптированные для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в виде межбюджетных трансфертов бюджетам отдельных муниципальных образований Мурманской области в 2023 году и истекшем периоде 2024 года в целях организации и финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, адаптированные для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» (далее – мероприятие).

Объекты мероприятия:

администрация муниципального образования муниципальный округ город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области (далее также администрация г. Апатиты);

администрация муниципального образования Кольский муниципальный район Мурманской области (далее также администрация Кольского района);

муниципальное бюджетное образовательное учреждение города Апатиты «Основная общеобразовательная школа № 3» (далее – МБОУ г. Апатиты «ООШ № 3»);

муниципальное бюджетное образовательное учреждение города Апатиты «Средняя общеобразовательная школа № 7» (далее МБОУ г. Апатиты «СОШ № 7»);

муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Кольская СОШ» (далее также МБОУ «Кольская СОШ»).

Проверяемый период: 2023 год, 1 квартал 2024 года.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Климовой Н.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

Во исполнение требований Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и федеральных государственных образовательных стандартов финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных организаций, реализующих адаптированные общеобразовательные программы (далее – АООП) для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), осуществляется в Мурманской области на основе региональных нормативов, утверждаемых ежегодно Правительством Мурманской области на очередной финансовый год, посредством предоставления единой субвенции местным бюджетам.

Объем финансирования образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных организаций, реализующих АООП для обучающихся с ОВЗ, рассчитанный на основе законодательно утвержденной методики с учетом прогнозной численности обучающихся с ОВЗ, в 2023 году составил 567 364,1 тыс. рублей, в 2024 году – 794 436,3 тыс. рублей или соответственно по годам 3,6 % и 4,2 % от законодательно утвержденного объема единой субвенции.

По состоянию на 01.01.2024 в 149 общеобразовательных организациях Мурманской области обучаются 4 977 детей с ОВЗ, для которых в 44 учреждениях сформировано 316 адаптированных классов.

Средства для финансирования образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных организаций, реализующих АООП для обучающихся с ОВЗ, предоставлялись местным бюджетам в составе единой субвенции с исполнением правил, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 02.03.2020 № 77-ПП, и распределены между муниципальными общеобразовательными организациями органами местного самоуправления с соблюдением установленных требований.

Кассовые расходы общеобразовательных организаций г. Апатиты и Кольского района за счет средств единой субвенции, в том числе средств для финансирования реализации АООП для обучающихся с ОВЗ, осуществлялись при оказании муниципальных образовательных услуг по направлениям расходов, предусмотренным частью 2 статьи 1 Закона Мурманской области от 19.12.2005 № 706-01-ЗМО, включая оплату труда педагогических работников и на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения.

Муниципальные задания общеобразовательных учреждений, реализующих АООП для обучающихся с ОВЗ, в г. Апатиты и Кольском районе на 2023 – 2024 годы сформированы по утвержденной форме, в 2023 году выполнены с учетом допустимых возможных отклонений. Вместе с тем при формировании и исполнении муниципальных заданий в г. Апатиты допущены отдельные нарушения Положения о формировании муниципального задания (пункта 4 части I, пунктов 4, 5 и 20 части II).

Оплата труда педагогических работников, обучающихся детей с ОВЗ, осуществлялась с соблюдением положений об оплате труда, размер выплаты за специфику обучения детей с ОВЗ устанавливался по соглашению сторон трудового договора с учетом содержания и (или) объема дополнительной работы.

Общий объем выплат за специфику обучения детей с ОВЗ не превышает 1,0 % годового фонда оплаты труда образовательного учреждения, средний размер надбавки за один час работы педагогического работника по АООП составляет 54,1 – 114,2 рублей.

Целевые показатели средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений г. Апатиты и Кольского района, установленные в целях реализации «майских» Указов Президента Российской Федерации, за 2023 год достигнуты.

При фактическом замещении 94,9 % штатных единиц укомплектованность кадрами педагогических работников составляет в общеобразовательных организациях г. Апатиты 63,9 % – 65,2 %, Кольского района - 77,4 % – 76,3 %. В условиях внутреннего (внешнего) совместительства расчетный показатель занятости одного педагогического работника в г. Апатиты составляет в среднем 1,54 ставки, в Кольском районе – 1,30 ставки.

Нормы по обеспеченности педагогическими работниками, установленные пунктом 39 Порядка организации образовательной деятельности (приказ Минпросвещения России от 22.03.2021 № 115), в г. Апатиты и в Кольском районе не соблюдены. Количество ставок учителей-логопедов ниже нормативной численности в г. Апатиты в 8 раз, в Кольском районе в 7,5 раза, учителей-дефектологов в г. Апатиты в 24 раза, в Кольском районе в 5 раз, педагогов-психологов в г. Апатиты в 10,5 раз, в Кольском районе в 3 раза.

Наличие вакантных ставок в г. Апатиты свидетельствует о дефиците кадров профильных педагогов в муниципальном образовании. Вместе с тем остатки средств субсидии на выполнение муниципального задания у общеобразовательных учреждений г. Апатиты и остаток средств субвенции в бюджете Кольского района позволяют профинансировать средствами единой субвенции утверждение большего количества штатных ставок, чем фактически предусмотрено в общеобразовательных организациях.

Средства единой субвенции, предусмотренные на осуществление учебных расходов, использованы в 2023 году на 98,6 % – 100,0 % от расчетного объема и направлялись общеобразовательными учреждениями на приобретение учебной мебели и средств обучения, учебников и учебных пособий, учебной литературы, прохождение педагогическими работниками обязательных медицинских осмотров и получение ими дополнительного профессионального образования без выделения финансирования и без ведения раздельного учета данных расходов в целях реализации АООП для обучающихся с ОВЗ.

Законодательно утвержденный норматив учебных расходов для классов сельских общеобразовательных организаций при обучении детей с ОВЗ (5 798,0 рублей в 2024 году) ниже норматива учебных расходов для сельских общеобразовательных организаций при обучении детей, не имеющих ограничений по здоровью (6 548 рублей в 2024 году), что не согласуется с требованием создания специальных условий обучения для детей с ОВЗ.

Данные анализа фактических учебных расходов 2023 года в сравнении с расходами прошлых лет и в сравнении с расчетным объемом учебных расходов для реализации АООП указывают на низкий темп роста норматива учебных расходов на одного обучающегося и на недостаточность норматива учебных расходов при реализации АООП для обучающихся с ОВЗ, что при сохраняющемся подходе к формированию расчетного объема учебных расходов имеет риск снижения качества общеобразовательных услуг.

Общеобразовательные организации, реализующие АООП для обучающихся в ОВЗ, в г. Апатиты и Кольском районе оснащены необходимым оборудованием для посещения занятий маломобильной категорией обучающихся (пандусы, инвалидные коляски и другое), учебные помещения (классы, кабинеты) оборудованы и оснащены средствами обучения, необходимыми для реализации АООП.

По итогам контрольного мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах мероприятия (протокол от 17.09.2024 № 21), а также принято решение направить информационное письмо в Министерство образования и науки Мурманской области.

Отчет направлен в Мурманскую областную Думу и в Министерство образования и науки Мурманской области, также объектам контрольного мероприятия.