

УТВЕРЖДЕНО

Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол
от «28» апреля 2021 года № 16)

Заключение

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета
муниципального образования Ловозерский район за 2020 год»**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- пункт 1.1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2021 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 17 декабря 2020 года № 30);
- пункт 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие исполнение местного бюджета; бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования Ловозерский район Мурманской области (далее - Ловозерский район) за 2020 год, представленные участниками бюджетного процесса.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- администрация Ловозерского района;
- главные администраторы бюджетных средств (далее - ГАБС) Ловозерского района.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- проверить порядок организации бюджетного процесса и исполнения бюджета муниципального образования;
- проверить соблюдение нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, при формировании годовой бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне ГАБС (по полноте и форме);
- провести внешнюю проверку отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год, в том числе проверить соответствие показателей бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне ГАБС (по полноте и достоверности).
- провести анализ выполнения ГАБС (выборочно) и финансовым органом бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами.

Проверяемый период: 2020 год.

Перечень актов, составленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, а также возражений или замечаний руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов мероприятия:

Акт проверки в администрации Ловозерского района от 12.04.2021.

Письменные возражения от 20.04.2021 к акту проверки рассмотрены.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в форме камеральной проверки выборочным методом представленных документов и материалов.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Основы организации бюджетного процесса в Ловозерском районе

Бюджетные правоотношения в Ловозерском районе регулируются Бюджетным кодексом РФ и решением Совета депутатов Ловозерского района от 22.11.2012 № 215 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ловозерский район Мурманской области» (далее – Положение о бюджетном процессе), а также муниципальными и локальными правовыми актами, утверждающими необходимые для осуществления бюджетного процесса порядки.

В соответствии со статьей 45 Устава Ловозерского района¹, статьями 5 и 31 Положения о бюджетном процессе, исполнение бюджета Ловозерского района обеспечивается администрацией Ловозерского района. Организация исполнения бюджета муниципального образования Ловозерский район возлагается на финансовый орган администрации муниципального образования Ловозерский район (далее – финансовый орган, финансовый отдел).

Бюджет Ловозерского района утвержден решением Совета депутатов Ловозерского района от 25.12.2019 № 147 «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в ходе исполнения в бюджет 4 раза вносились изменения² и в окончательной редакции бюджет муниципального образования принят решением Совета депутатов Ловозерского района от 17.12.2020 № 206 (далее – Решение о бюджете на 2020 год).

Во исполнение пункта 2 статьи 20, пункта 2 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2020 год утверждены перечень и коды администраторов доходов бюджета и закрепленные за ними виды доходов (Приложение № 1 к Решению о бюджете на 2020 год), в составе ведомственной структуры расходов определены главные распорядители средств бюджета (Приложение № 8 к Решению о бюджете на 2020 год).

Решением о бюджете на 2020 год, утверждены:

- 2 администратора доходов бюджета: администрация Ловозерского района (001), районный финансовый отдел администрации Ловозерского района (002);

¹ Принят решением Совета депутатов Ловозерского района от 28.02.2013 № 236

² Решения Совета депутатов Ловозерского района от 28.04.2020 № 168, от 25.06.2020 № 180, от 26.10.2020 № 202, от 17.12.2020 № 206

- 5 главных распорядителей (получателей) средств бюджета: администрация Ловозерского района (001); районный финансовый отдел администрации Ловозерского района (002); отдел по образованию администрации Ловозерского района (007); отдел по культуре, делам молодежи и связям с общественностью администрации Ловозерского района (008); Совет депутатов Ловозерского района (021);

- 1 администратор источников финансирования дефицита бюджета в лице районного финансового отдела администрации Ловозерского района (002).

В соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета муниципального образования организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Сводная бюджетная роспись расходов бюджета Ловозерского района на 2020 год утверждена 31.12.2019 с соблюдением срока, установленного пунктом 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ – до начала очередного финансового года.

Показатели сводной бюджетной росписи расходов бюджета Ловозерского района и кассового плана исполнения бюджета соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям.

2. Основные параметры бюджета Ловозерского района

В окончательной редакции бюджет Ловозерского района на 2020 год утвержден по расходам в сумме 899 034,6 тыс. рублей, по доходам в сумме 895 818,3 тыс. рублей. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета утвержден в размере 86 188,0 тыс. рублей или 9,6 % доходной части бюджета.

Уточненной сводной бюджетной росписью утверждены расходы местного бюджета в сумме 900 071,1 тыс. рублей.

Размер дефицита местного бюджета утвержден в сумме 3 216,3 тыс. рублей, что составило 3,7 % от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не превышает ограничения, установленного пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Источники финансирования дефицита областного бюджета сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 96 Бюджетного кодекса РФ для местных бюджетов. Общий объем предусмотренных законопроектом источников финансирования дефицита областного бюджета соответствует прогнозируемому объему дефицита.

Верхний предел внутреннего муниципального долга Ловозерского района на 1 января 2021 года установлен в сумме 36 728,6 тыс. рублей (в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей), предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2020 год установлен в сумме 32,5 тыс. рублей.

Резервный фонд на 2020 год сформирован исполнительным органом местного самоуправления Ловозерского района в сумме 700,0 тыс. рублей. Его размер не превысил ограничения, установленные пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ и составил 0,1 % общего объема расходов бюджета

Ловозерского района. Порядок расходования средств резервного фонда утвержден постановлением администрации Ловозерского района от 28.12.2007 № 563³.

3. Основные результаты проверки консолидированной бюджетной отчетности Ловозерского района

3.1. Консолидированная бюджетная отчетность Ловозерского района сформирована на основании бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, что соответствует нормам статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели Отчета об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503117) Ловозерского района на 1 января 2021 года (далее – Отчет об исполнении бюджета за 2020 год).

Отчет об исполнении бюджета за 2020 год представлен для проверки в составе консолидированной бюджетной отчетности Ловозерского района.

3.2. Консолидированная бюджетная отчетность Ловозерского района по содержанию и составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (с изменениями, далее – Инструкция № 191н).

Годовая бюджетная отчетность Ловозерского района за 2020 год представлена в Министерство финансов Мурманской области в установленный срок⁴ (15.02.2021) путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством программного продукта «Формирование консолидированной бюджетной и произвольной отчетности «Свод-Смарт».

3.3. В соответствии с требованиями Инструкции № 191н Отчет об исполнении бюджета за 2020 год сформирован по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета», в отчет включены коды бюджетной классификации и сформированы промежуточные итоги в соответствии со структурой бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных Решением о бюджете на 2020 год.

Показатели Отчета об исполнении бюджета за 2020 год в целом соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе проверки. В части исполнения по доходам и по расходам показатели подтверждены Сводной ведомостью по кассовым поступлениям (форма по КФД 0531817) и Сводной ведомостью по кассовым выплатам из бюджета (форма по КФД 0531815) Управления Федерального казначейства по Мурманской области по состоянию на 01.01.2021. Данные разделов Отчета об

³ В редакциях постановлений администрации Ловозерский района от 22.11.2010 № 510-ПГ, от 06.09.2017 № 441-ПГ, от 15.12.2017 № 650-ПГ

⁴ Приказ Министерства финансов Мурманской области от 25.12.2020 № 215н

исполнении бюджета за 2020 год сопоставимы со Сведениями об исполнении бюджета (ф. 0503164), прилагаемыми к Пояснительной записке (ф. 0503160).

3.3.1. Основные показатели утвержденных бюджетных назначений, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2020 год

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2020 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2020 год, не выявлено.

Плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы» отражены в объемах назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2020 год, плановые бюджетные назначения по разделу «Расходы» отражены в объеме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью от 31.12.2020, что соответствует требованиям Инструкции № 191н.

3.3.2. Основные показатели исполнения бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2020 год

По данным Отчета об исполнении бюджета за 2020 год исполнение по доходам составило 874 683,3 тыс. рублей, или 97,6 % от утвержденного объема доходов бюджета при исполнении планового показателя по собственным доходам в объеме 84 425,6 тыс. рублей (или 98,0 % от плановых объемов), по расходам 860 299,3 тыс. рублей или 95,6 % к утвержденному объему расходов бюджета, бюджет исполнен с профицитом в сумме 14 383,9 тыс. рублей.

Основные показатели формирования и исполнения бюджета Ловозерского района за 2020 год представлены в приложении к настоящему заключению.

Исполнение бюджета по доходам

Исполнение доходной части бюджета Ловозерского района за 2020 год обеспечено на 9,7 % поступлениями налоговых и неналоговых платежей, которые составили 84 425,6 тыс. рублей и безвозмездными поступлениями в сумме 790 257,7 тыс. рублей (или 90,3 %).

Объем налоговых доходов составил 74 390,9 тыс. рублей (или 88,1 % собственных доходов), в основном обеспечен поступлением налога на доходы физических лиц в сумме 60 622,9 тыс. рублей (или 81,5 % от общего объема налоговых доходов).

Исполнение по неналоговым доходам составило 10 034,7 тыс. рублей (или 97,8 % от планового значения). Основной объем неналоговых доходов обеспечен за счет доходов от использования муниципального имущества в сумме 7 530,0 тыс. рублей (или 75,0 % от общего объема неналоговых доходов).

План по безвозмездным поступлениям исполнен на 97,6 % и составил 790 257,7 тыс. рублей (из них межбюджетные трансферты 790 785,8 тыс. рублей), в том числе:

- по дотациям исполнен в сумме 287 381,9 тыс. рублей или 100,3 % от планового показателя (или 36,3 % от всех межбюджетных трансфертов);
- по субвенциям исполнен в сумме 248 633,8 тыс. рублей или 97,9 % от планового показателя (или 31,4 % от всех межбюджетных трансфертов);
- по субсидиям исполнен в сумме 226 823,4 тыс. рублей, что составляет 94,8 % от планового показателя (или 28,7 % от всех межбюджетных трансфертов);

- по иным межбюджетным трансфертам исполнен в сумме 27 946,6 тыс. рублей или 95,0 % от планового показателя.

Сравнительный анализ показателей исполнения доходной части бюджета за 2019 год и за 2020 год не показывает тенденции к повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципального образования за счет собственных доходов.

Исполнение бюджета по расходам

Исполнение бюджета по расходам подтверждается данными отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств по состоянию на 1 января 2021 года (ф. 0531786).

Исполнение бюджета по расходам составило 860 299,3 тыс. рублей, не исполнено 39 771,7 тыс. рублей или 4,4 % от бюджетных назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью.

Бюджетные ассигнования по 2 разделам функциональной классификации расходов, предусмотренной Решением о бюджете на 2020 год, исполнены в полном объеме: «Средства массовой информации» в сумме 3 957,7 тыс. рублей, «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» в сумме 70 257,7 тыс. рублей (общий объем указанных ассигнований составил 8,6 % в общем объеме расходов бюджета).

Наибольшее неисполнение в абсолютных показателях сложилось по следующим разделам:

- «Образование» в сумме 14 170,2 тыс. рублей (исполнение составляет 97,1 %);

- «Национальная экономика» в сумме 8 184,6 тыс. рублей (исполнение составляет 93,0 %);

- «Социальная политика» в сумме 5 784,3 тыс. рублей (исполнение составляет 85,8 %).

В 2020 году кассовые расходы на содержание органов местного самоуправления Ловозерского района по разделу «Общегосударственные вопросы» утверждены в сумме 47 648,0 тыс. рублей и исполнены в сумме 45 235,0 тыс. рублей (без учета компенсационных выплат) и не превышают установленного постановлением Правительства Мурманской области от 16.12.2019 № 574-ПП «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2020 год» норматива для Ловозерского района, в размере 47 990,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на содержание Главы муниципального образования Ловозерский район исполнены в размере 2 869,3 тыс. рублей (99,0 %), Главы администрации Ловозерского района исполнены в размере 2 280,0 тыс. рублей (98,8 %). Расходы на содержание аппарата управления администрации Ловозерского района исполнены в сумме 40 086,0 тыс. рублей, что подтверждается данными формы «Отчет о расходах и численности работников органов местного самоуправления» 14-МО (ф. по ОКУД 0503075)⁵.

⁵ Утверждена приказом Минфина России от 28.12.2017 № 259н «Об утверждении форм отчетов о расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления»

Средства резервного фонда израсходованы в сумме 31,3 тыс. рублей (или 4,0 % от утвержденных бюджетных назначений) на оплату расходов по ликвидации чрезвычайной ситуации, вызванной природным пожаром на землях запаса.

Источники финансирования дефицита бюджета

Бюджет Ловозерского района в 2020 году исполнен с профицитом в сумме 14 383,9 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2021 года остаток средств на едином счете бюджета Ловозерского района составил 18 117,0 тыс. рублей.

Муниципальный долг Ловозерского района по состоянию на 01.01.2020 составлял 30 015,7 тыс. рублей (на 01.01.2021 составил 28 158,0 тыс. рублей), что не превышает ограничения, установленные пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ, и подтверждаются данными отчетной формы (ф. 0503172) «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах».

Муниципальные гарантии муниципального образования Ловозерский район в 2020 году не предоставлялись.

3.4. Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 1 января 2021 года. В ходе выборочного междокументального контроля соответствия взаимоувязанных показателей Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о результатах деятельности (ф. 0503121) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), установлено, что изменение нефинансовых активов по счетам баланса соответствует идентичному показателю формы 0503121. Остатки по счетам 020500000, 020600000, 030300000 в (ф. 0503169) соответствуют идентичным показателям в балансе исполнения бюджета (ф. 0503120).

Искажений показателей Баланса исполнения бюджета Ловозерского района при консолидации взаимосвязанных показателей балансов главных распорядителей не установлено.

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) содержит данные в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 01 января 2021 года. Показатели отражены в отчете без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря 2020 года.

Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) с данными показателей Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), расхождений не установлено.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), на начало 2020 года дебиторская задолженность Ловозерского района составила 5 938,0 тыс. рублей (просроченная задолженность отсутствует), по состоянию на 01.01.2021 составила 5 223,6 тыс. рублей (просроченная задолженность отсутствует).

Основная доля текущей дебиторской задолженности сложилась в сумме 5 014,2 тыс. рублей по счету 1 205 0000 (расчеты по доходам) по аренде муниципального имущества, что составляет 84,0 % в общей доле дебиторской задолженности.

По состоянию на 01.01.2021 кредиторская задолженность в целом составила 15 948,9 тыс. рублей, что на 11 156,8 тыс. рублей больше, чем на начало 2020 года числящейся в сумме 4 792,1 тыс. рублей, просроченной кредиторской задолженности не числится.

Основная доля кредиторской задолженности сложилась в сумме 12 736,1 тыс. рублей по счету 1 303 00 000 (расчеты по платежам в бюджеты) или 79,9 % в общей доле, в том числе в части начисление задолженности в размере 12 070,7 тыс. рублей по возврату в доход областного бюджета субсидии в связи с недостижением значения показателя результативности (возвращена в доход областного бюджета в феврале 2021 года).

Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ отражены в отчетной форме 0503166, прилагаемой к Пояснительной записке (ф. 0503160).

Ведомственной структурой расходов предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение мероприятий в рамках 25 муниципальных программ в общей сумме 892 306,0 тыс. рублей, или 99,1 % всех расходов бюджета. В 2020 году мероприятия указанных программ исполнены в сумме 853 890,4 тыс. рублей или 95,7 % от утвержденных ассигнований.

По 2 целевым программам утвержденные бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме на сумму 3 983,7 тыс. рублей.

Более чем на 95,0 % исполнены бюджетные ассигнования по 7 целевым программам на сумму 677 640,6 тыс. рублей.

В диапазоне от 56,4 % до 94,9 % исполнены бюджетные ассигнования по 13 целевым программам на сумму 172 104,1 тыс. рублей.

Три муниципальных программы, из которых одна не исполнена полностью, и две с крайне низким уровнем эффективности исполнения 5,1% и 9,9 %.

Бюджетный учет организован в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»⁶, бухгалтерский учет велся в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»⁷.

Бухгалтерский учет финансово-хозяйственной деятельности ГАБС Ловозерского района осуществлялся муниципальным казенным учреждением «Центр бухгалтерского учета и отчетности муниципального образования Ловозерский район» на основании договоров на бухгалтерское обслуживание.

⁶ Утверждена Инструкция по применению плана счетов бюджетного учета (далее – Инструкция № 162н)

⁷ Утверждена Инструкция по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (далее – Инструкция № 157н)

4. Анализ выполнения ГАБС бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами, а также результаты проверки бюджетной отчетности ГАБС

Во исполнение пункта 1 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с приказом финансового органа от 26.12.2020 № 48 для главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета Ловозерского района установлен срок предоставления годовой бюджетной отчетности за 2020 год (согласно приложению к приказу в период с 29.01.2021 по 05.02.2021).

Проверкой наличия в составе бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета Ловозерского района всех форм отчетов, установленных Инструкцией № 191н нарушений не выявлено.

В целом субъектами бюджетной отчетности учтены положения пункта 8 Инструкции № 191н, а именно формы отчетности, не имеющие числовых значений, не составлялись, при этом соответствующая информация отражалась в Разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки, что соответствует требованиям пункта 152 Инструкции № 191н.

Проверкой Отчетов об исполнении бюджета главного распорядителя, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета (ф. 0503127) всех ГАБС (ГРБС) Ловозерского района, случаев финансирования расходов, не предусмотренных Решением о бюджете на 2020 год, не установлено.

4.1. Администрация Ловозерского района

В соответствии с Решением о бюджете на 2020 год администрация Ловозерского района является главным администратором доходов, главным распорядителем бюджетных средств. Исполнение бюджета главным администратором доходов бюджета по доходам составило 84 425,6 тыс. рублей (98,0 % от утвержденных бюджетных назначений), что подтверждается данными Сводной ведомости по кассовым поступлениям по состоянию на 1 января 2021 года (форма по КФД 0531817).

Исполнение бюджета главным распорядителем бюджетных средств по расходам составило 226 485,5 тыс. рублей (89,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Сводной ведомости по кассовым выплатам из бюджета по состоянию на 1 января 2021 года (форма по КФД 0531815).

Анализ исполнения главным распорядителем бюджетных средств по разделам функциональной классификации расходов представлены ниже в таблице.

тыс. рублей					
Раздел функциональной классификации расходов	Код раздела	Утверждено	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения
Администрация Ловозерского района (001),		253 839,0	226 485,5	- 27 353,4	89,2
в том числе:					

Общегосударственные вопросы	01	87 397,3	83 627,0	- 3 770,3	95,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	6 234,1	6 104,8	- 129,3	97,9
Национальная экономика	04	112 701,8	104 539,9	- 8 161,9	92,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	15 941,6	12 089,5	- 3 852,1	75,8
Охрана окружающей среды	06	1 710,0	0,0	- 1 710,0	0,0
Образование	07	7 000,0	0,0	- 7 000,0	0,0
Здравоохранение	09	100,0	18,3	- 81,7	18,3
Социальная политика	10	18 796,5	16 148,3	- 2 648,2	85,9
Средства массовой информации	12	3 957,7	3 957,7	0,0	100,0

В связи с переносами сроков выполнения работ не исполнены в полном объеме ассигнования по разделам функциональной классификации расходов: «Охрана окружающей среды» в сумме 1 710,0 тыс. рублей, «Образование» в сумме 7 000,0 тыс. рублей.

Низкое исполнение бюджетных ассигнований наблюдается по разделу «Здравоохранение» в сумме 18,3 тыс. рублей (18,3 %) в связи с тем, что выплата⁸ носит заявительный характер.

Исполнены в полном объеме бюджетные ассигнования по разделу «Средства массовой информации» в сумме 3 957,7 тыс. рублей.

Проверкой полноты отчетности ГАБС, в части наличия всех форм бюджетной отчетности, по составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и требованиям Инструкции № 191н, нарушений не выявлено. Исполнение бюджета ГАБС по доходам и расходам подтверждены данными Сводной ведомости по кассовым выплатам из бюджета по состоянию на 1 января 2021 года (форма по КФД 0531815) и данными Сводной ведомости по кассовым поступлениям по состоянию на 1 января 2021 года (форма по КФД 0531817), предоставленным Управлением Федерального казначейства по Мурманской области.

Баланс главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503130) (далее – Баланс ф. 0503130) сформирован по состоянию на 1 января 2021 года. Отчетные показатели Баланса ф. 0503130 и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169 взаимосвязаны, расхождений не установлено.

Согласно Решению о бюджете на 2020 год администрация Ловозерского района являлась главным администратором доходов бюджета и главным распорядителем бюджетных средств, то есть обладала бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1 Бюджетного кодекса РФ. Подведомственными получателями бюджетных средств (ПБС), являлись: администрация Ловозерского района, МКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Ловозерского района», МКУ «Центр бухгалтерского учета и отчетности муниципального образования Ловозерский район», МКУ «Центр материально – технического обеспечения муниципального образования Ловозерский район».

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета (ф. 0503127) сформирован

⁸ Оплата транспортных расходов отдельным категориям граждан, проживающим в Ловозерском районе, направленным в установленном порядке на обследование и лечение в учреждения здравоохранения Мурманской области

в соответствии с кодами бюджетной классификации РФ по разделам: «Доходы бюджета», «Расходы бюджета» и «Источники финансирования дефицита бюджета» с классификацией доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета.

В соответствии с пунктом 66 Инструкции № 191н администрацией Ловозерского района, как главным распорядителем бюджетных средств, составлен консолидированный Отчет (ф. 0503127) на основании Отчетов (ф. 0503127), составленных и представленных получателями бюджетных средств, главным распорядителем бюджетных средств как получателем бюджетных средств.

Сумма итоговых показателей отчета ф. 0503127 по разделу «Расходы бюджета» по ПБС соответствует итоговой сумме по отчету ГРБС.

Проверкой достоверности Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) расхождений с данными бюджетного учета не выявлено. Отчет содержит данные о финансовых результатах деятельности в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января 2021 года. Показатели отражены в отчете без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря 2020 года.

Взаимоувязанные показатели Отчета о результатах деятельности (ф. 0503121) соответствуют показателям Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168). Увеличение и уменьшение стоимости основных средств, производственных активов, материальных запасов по ф. 0503121 соответствуют идентичным показателям ф. 0503168.

Администрацией Ловозерского района при принятии к учету от муниципальных бюджетных учреждений движимого имущества в состав имущества казны, а также при передаче в безвозмездное пользование нефинансовых активов имущества казны муниципальным бюджетным учреждениям на сумму 16 835,0 тыс. рублей использовался корреспондирующий счет 30404XXX «Внутриведомственные расчеты по приобретению основных средств» (ф.0503125), который не применяется при расчетах между казенным и бюджетным учреждениями.

Использование вышеуказанного корреспондирующего счета является нарушением требований пункта 38 Инструкции № 162н во взаимосвязи с пунктом 276 Инструкции № 157н, пунктами 95, 96 Инструкции № 191н, и повлекло завышение показателей счета 30404XXX и занижение показателей счетов 4012028Х, 4011019Х, а также искажение информации об активах, отраженной в бюджетной отчетности ф. 0503121 «Отчета о финансовых результатах деятельности».

Таким образом, по состоянию на 01.01.2021 администрацией Ловозерского района допущено искажение 8 показателей Отчета ф. 0503121, выраженных в денежном измерении, по графам 4 и 6 строк 010, 110, 150, 260 показатели занижены на 16 835,0 тыс. рублей. Искажение данных показателей повлекло искажение информации об активах администрации Ловозерского

района. По 6 показателям искажение составило от 20,8 % до 63,9 %, по 2 показателям – 6,0 процента⁹.

Проверкой соблюдения порядка составления и ведения бюджетной росписи ГАБС по расходам бюджета Ловозерского района и внесения изменений в нее (доведение показателей бюджетной росписи до подведомственных получателей (распорядителей) бюджетных средств) нарушений не установлено.

Проверкой соблюдения Порядка завершения операций по исполнению бюджета Ловозерского района в 2020 году нарушений не установлено.

Согласно «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по состоянию на 1 января 2021 года задолженность ГАБС администрация Ловозерского района составила:

тыс. рублей			
На начало года	На конец года	Изменение (увеличение+; уменьшение –)	Соотношение задолженности на конец года/на начало года, %
Дебиторская задолженность			
5 676,2	5 161,3	-514,9	90,9%
Кредиторская задолженность			
4 112,8	3 049,4	-1 063,4	74,1%

За отчетный период кредиторская задолженность уменьшилась на 1 063,4 тыс. рублей и составила 3 049,4 тыс. рублей, дебиторская задолженность также уменьшилась и составила 5 161,3 тыс. рублей.

4.2. Отдел по образованию администрации Ловозерского района

В соответствии с Решением о бюджете на 2020 год отдел по образованию администрации Ловозерского района (далее – Отдел по образованию) являлся главным распорядителем (получателем) бюджетных средств, то есть обладал бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 162 Бюджетного кодекса РФ.

Исполнение бюджета главным распорядителем бюджетных средств по расходам составило 463 368,5 тыс. рублей (97,9 % от утвержденных бюджетных назначений), что подтверждается данными Сводной ведомости по кассовым выплатам из бюджета по состоянию на 1 января 2021 года (форма по КФД 0531815).

Годовая бюджетная отчетность ГАБС по составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и требованиям Инструкции № 191н. Проверкой наличия в составе бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств всех форм отчетов, установленных Инструкцией № 191н, нарушений не выявлено.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 1 января 2021 года задолженность ГАБС Отдел по образованию составила:

⁹ Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ

тыс. рублей			
На начало года	На конец года	Изменение (увеличение+; уменьшение –)	Соотношение задолженности на конец года/на начало года, %
Дебиторская задолженность			
184,9	13,9	-171,0	7,5%
Кредиторская задолженность			
146,9	143,6	-3,3	97,7%

За отчетный период наблюдается сокращение дебиторской на 171,0 тыс. рублей (на 92,5 %), уменьшение кредиторской задолженностей на 3,3 тыс. рублей (на 2,3 %).

В соответствии с приказом Отдела по образованию от 07.07.2020 № 222 проведено списание нереальной к взысканию дебиторской задолженности в сумме 112,2 тыс. рублей, в связи с необоснованным отражением в составе задолженности и не подлежащей возврату.

В ведомственном подчинении Отдела по образованию находятся 12 бюджетных муниципальных учреждений, не являющихся соответственно участниками бюджетного процесса. Исполненные бюджетные ассигнования в виде субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий в сумме 406 324,9 тыс. рублей составили 87,7 % общего объема исполненных бюджетных назначений (в сумме 463 368,5 тыс. рублей) ГАБС Отдел по образованию.

4.3. Отдел по культуре, делам молодежи и связям с общественностью администрации Ловозерского района

В соответствии с Решением о бюджете на 2020 год Отдел по культуре, делам молодежи и связям с общественностью администрации Ловозерского района (далее – Отдел по культуре) являлся главным распорядителем (получателем) бюджетных средств, то есть обладал бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 162 Бюджетного кодекса РФ.

Исполнение бюджета главным распорядителем бюджетных средств по расходам составило 87 697,8 тыс. рублей (98,8 % от утвержденных бюджетных назначений), что подтверждается данными Сводной ведомости по кассовым выплатам из бюджета по состоянию на 1 января 2021 года (форма по КФД 0531815).

Годовая бюджетная отчетность ГАБС по составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и требованиям Инструкции № 191н. Проверкой наличия в составе бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств всех форм отчетов, установленных Инструкцией № 191н, нарушений не выявлено.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 1 января 2021 года задолженность ГАБС Отдел по культуре составила:

тыс. рублей			
На начало года	На конец года	Изменение (увеличение+; уменьшение –)	Соотношение задолженности на конец года/на начало года, %
Дебиторская задолженность			
62,1	35,6	-26,5	57,4%
Кредиторская задолженность			
25,3	17,8	-7,5	70,5%

За отчетный период наблюдается сокращение дебиторской на 26,5 тыс. рублей (на 46,6 %) и кредиторской задолженностей на 7,5 тыс. рублей (на 29,5 %) соответственно.

В ведомственном подчинении Отдела по культуре находятся 4 бюджетных муниципальных учреждения, не являющихся соответственно участниками бюджетного процесса. Исполненные бюджетные ассигнования в виде субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий в сумме 69 698,2 тыс. рублей или 100,0 %, что составляет 79,5 % общего объема исполненных бюджетных назначений по расходам (в сумме 87 697,8 тыс. рублей) ГАБС Отдел по культуре.

5. Организация и осуществление ГАБС Ловозерского района внутреннего финансового аудита

В соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ главные администраторы бюджетных средств осуществляют внутренний финансовый аудит, издают ведомственные (внутренние) акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

В соответствии с пунктами 3, 9, 15 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Министерства финансов России от 18.12.2019 № 237н главным администратором бюджетных средств финансовым отделом принято решение об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита, в связи с этим субъект внутреннего финансового аудита не создается, аудиторские мероприятия не проводятся, составление и утверждение плана проведения аудиторских мероприятий не осуществляются, программы аудиторских мероприятий не утверждаются, а также не привлекаются эксперты, должностные лица (работники) главного администратора (администратора) бюджетных средств к выполнению аудиторских мероприятий, не осуществляется подготовка заключений по результатам проведения аудиторских мероприятий и годовой отчетности о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита.

Внутренний финансовый аудит администрацией Ловозерского района, отделом по образованию администрации Ловозерского района, отделом по культуре, делам молодежи и связям с общественностью администрации

Ловозерского района в 2020 году не проводился¹⁰, чем не реализованы предусмотренные статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ бюджетные полномочия главного администратора бюджетных средств по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита¹¹.

Выводы

1. Показатели годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Ловозерский район за 2020 год подтверждены в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

2. Доходы бюджета Ловозерского района исполнены в сумме 874 683,3 тыс. рублей или на 97,6 % от утвержденных бюджетных назначений, расходы исполнены в сумме 860 299,3 тыс. рублей или на 95,6 % от утвержденных бюджетных назначений.

Основной объем доходной части формируют безвозмездные поступления в сумме 790 257,7 тыс. рублей, что составляет 90,3 % общего объема доходной части бюджета муниципального образования.

Бюджет Ловозерского района принят с дефицитом в сумме 3 216,3 тыс. рублей, финансирование которого предусмотрено за счет уменьшения остатков средств бюджета муниципального образования, исполнен с профицитом в сумме 14 383,9 тыс. рублей.

Утвержденная структура источников финансирования дефицита бюджета соответствовала нормам статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.

3. Годовая бюджетная отчетность муниципального образования за 2020 год в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с нормами пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ годовая бюджетная отчетность муниципального образования составлена на основании годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств, представлена в Министерство финансов Мурманской области в установленный срок, в полном объеме и с соблюдением контрольных соотношений.

4. Данные бюджетной отчетности Ловозерского района подтверждают, что в 2020 году в муниципальном образовании:

- обеспечено сбалансированное исполнение бюджета;
- муниципальный долг не превысил предельного значения и составил 28 158,0 тыс. рублей;
- бюджет исполнялся без привлечения бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций.

Сравнительный анализ показателей исполнения доходной части бюджета за 2019 год и за 2020 год не показывает тенденции к повышению уровня

¹⁰ В рамках мероприятия документы, подтверждающие выполнения норм статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ не представлены

¹¹ Администрацией Ловозерского района, отделом по образованию администрации Ловозерского района, отделом по культуре, делам молодежи и связям с общественностью администрации Ловозерского района письмами от 20.04.2021 № 1491, от 19.04.2021 № 456 и от 19.04.2021 № 213/1 соответственно, предоставлена информация, что внутренний финансовый аудит будет организован в течение 2021 года

бюджетной обеспеченности муниципального образования за счет собственных доходов.

5. В нарушение требований пункта 38 Инструкции № 162н во взаимосвязи с пунктом 276 Инструкции № 157н и пунктами 95, 96 Инструкции № 191н, администрацией Ловозерского района при принятии к учету от муниципальных бюджетных учреждений движимого имущества в состав имущества казны, а также при передаче в безвозмездное пользование нефинансовых активов имущества казны муниципальным бюджетным учреждениям использовался корреспондирующий счет не предназначенный для расчетов между казенным и бюджетными учреждениями, что привело к искажению 8 показателей Отчета ф. 0503121 (занижены на 16 835,0 тыс. рублей) по состоянию на 01.01.2021 и повлекло искажение информации об активах администрации Ловозерского района.

6. В нарушение требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ администрацией Ловозерского района, отделом по образованию администрации Ловозерского района, отделом по культуре, делам молодежи и связям с общественностью администрации Ловозерского района в 2020 году не реализованы бюджетные полномочия главного администратора бюджетных средств по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита.

Предложения

1. Рекомендовать Совету депутатов муниципального образования Ловозерский район учесть настоящее заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год.

2. Направить настоящее заключение в Мурманскую областную Думу, Министерство финансов Мурманской области, администрацию Ловозерского района, Совет депутатов муниципального образования Ловозерский район.

Приложение на 1 листе.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области

О.В. Якуненков

Основные показатели формирования и исполнения бюджета Ловозерского района за 2020 год

(тыс. рублей)

№ п/п	Показатели	Первоначальное решение о бюджете от 25.12.2019 №147	Уточненное решение о бюджете от 17.12.2020 №206	Уточненная сводная бюджетная роспись от 31.12.2020	Отчет об исполнении бюджета за 2020 год	Отклонение	Исполнение (%)
1.	ДОХОДЫ, в том числе	836 187,6	895 818,3		874 683,3	-21 135,0	97,8%
1.1	Доходы местного бюджета	89 585,0	86 188,0		84 425,6	-1 762,4	98,0%
1.1.1	Налоговые доходы	75 184,0	75 932,6		74 390,9	-1 541,6	98,0%
	налог на доходы физических лиц	58 000,0	61 595,0		60 622,9	-972,1	98,4%
	налоги на товары, реализуемые на территории РФ	1 614,0	1 908,8		1 796,8	-112,0	94,1%
	налоги на совокупный доход	13 390,0	10 162,6		9 797,9	-364,7	96,4%
	государственная пошлина	2 180,0	2 266,3		2 173,3	-93,0	95,9%
1.1.2	Неналоговые доходы	14 401,0	10 255,4		10 034,7	-220,7	97,8%
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	7 021,0	7 455,5		7 530,0	74,5	101,0%
	платежи при пользовании природными ресурсами	5 975,0	449,4		-1 881,4	-2 330,8	X
	доходы от оказания платных услуг и компенсаций затрат государства	695,0	1 207,9		1 341,8	133,9	111,1%
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	710,0	885,5		871,7	-13,8	98,4%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	257,1		2 172,5	1 915,4	845,1%
1.2	Безвозмездные поступления	746 882,6	809 630,3		790 257,7	-19 372,6	97,6%
1.2.1	Безвозмездные поступления от других	89,3%	90,4%		90,3%		
	дотации	275 668,8	286 381,9		287 381,9	1 000,0	100,3%
	субвенции	254 130,8	254 064,7		248 633,8	-5 430,9	97,9%
	субсидии	203 663,2	239 276,1		226 823,4	-12 452,7	94,8%
	иные межбюджетные трансферты	13 119,8	29 423,2		27 946,6	-1 476,6	95,0%
	возврат остатков субсидии, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	0,0	0,0		-1 577,0	-1 577,0	X
	возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	0,0	0,0		564,4	564,4	X
1.2.2	Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	0,0	273,7		273,7	0,0	100,0%
	Прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты сельских поселений на реализацию проектов по поддержке местных инициатив	0,0	273,7		273,7	0,0	100,0%
1.2.3	Прочие безвозмездные поступления	0,0	210,6		210,7	0,1	100,0%
	Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений на реализацию проектов по поддержке местных инициатив	0,0	210,6		210,7	0,1	100,0%
2.	РАСХОДЫ, в том числе	840 364,3	899 034,6	900 071,1	860 299,3	-39 771,7	95,6%
<i>Анализ показателей исполнения бюджета по функциональной структуре расходов</i>							
2.1	(01) Общегосударственные вопросы	99 414,4	100 386,3	101 386,3	96 087,8	-5 298,4	94,8%
	(03) Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	6 045,4	6 197,6	6 234,1	6 104,8	-129,3	97,9%
	(04) Национальная экономика	86 566,4	116 483,5	116 483,5	108 298,9	-8 184,6	93,0%
	(05) Жилищно-коммунальное хозяйство	12 355,2	15 941,6	15 941,6	12 089,5	-3 852,1	75,8%
	(06) Охрана окружающей среды	1 710,0	1 710,0	1 710,0	0,0	-1 710,0	0,0%
	(07) Образование	461 475,5	486 614,3	486 614,3	472 444,1	-14 170,2	97,1%
	(08) Культура, кинематография	55 436,4	56 211,6	56 211,6	55 699,5	-512,1	99,1%
	(09) Здравоохранение	100,0	100,0	100,0	18,3	-81,7	18,3%
	(10) Социальная политика	43 645,8	40 816,9	40 816,9	35 032,6	-5 784,3	85,8%
	(11) Физическая культура и спорт	325,0	325,0	325,0	279,5	-45,5	86,0%
	(12) Средства массовой информации	3 000,0	3 957,7	3 957,7	3 957,7	0,0	100,0%
	(13) Обслуживание государственного и муниципального долга	32,5	32,5	32,5	29,0	-3,5	89,2%
	(14) Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	70 257,7	70 257,7	70 257,7	70 257,7	0,0	100,0%
<i>Анализ показателей исполнения бюджета по ведомственной структуре расходов</i>							
2.2	Всего расходов	840 364,3	899 034,6	900 071,1	860 299,3	-39 771,7	95,6%
	Администрация Ловозерского района (001)	220 330,0	252 991,3	253 839,0	226 485,5	-27 353,4	89,2%
	Районный финансовый отдел администрации Ловозерского района (002)	81 029,5	81 192,2	81 381,0	79 878,2	-1 502,7	98,2%
	Отдел по образованию администрации Ловозерского района (007)	449 894,7	473 222,1	473 222,1	463 368,5	-9 853,6	97,9%
	Отдел по культуре, делам молодежи и связям с общественностью администрации Ловозерского района (008)	86 780,3	88 730,8	88 730,8	87 697,8	-1 033,0	98,8%
	Совет депутатов Ловозерского района (021)	2 329,8	2 898,2	2 898,2	2 869,3	-28,9	99,0%
3.	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	-4 196,6	-3 216,3	X	14 383,9		
		4,7%	3,7%	X	X		