

Информация об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности и эффективности реализации мер государственной поддержки оленеводства в Мурманской области в 2018 – 2020 годах».

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Субботой А.М.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. Государственная поддержка оленеводства в 2018 - 2020 годах, направленная на сохранение поголовья северных оленей, поддерживает финансовое состояние отдельных оленеводческих хозяйств, не оказывая существенного влияния на развитие оленеводства в целом.

Без государственной поддержки оленеводческая деятельность нерентабельна (убыточна).

На финансовые результаты деятельности оленеводческих хозяйств оказывает влияние падеж (гибель) северных оленей разного возраста по различным причинам, не связанным со стихийными бедствиями, эпизоотией и не по вине работников сельскохозяйственных организаций.

2. По данным Росстата на конец 2020 года численность поголовья северных оленей в Мурманской области составляла 58,7 тыс. голов, или 3,6 % в общей численности поголовья северных оленей в Российской Федерации.

В течение исследуемого периода основная доля поголовья северных оленей приходится на сельскохозяйственные организации и на конец 2020 года составляет 93,5 % общей численности поголовья северных оленей в Мурманской области, или 54,9 тыс. голов.

Поголовье северных оленей увеличилось в 2020 году по сравнению с 2016 годом на 1,9 тыс. голов, или на 3,3 %. Из них в сельскохозяйственных организациях увеличилось на 0,9 тыс. голов, или на 1,7 %.

По данным Мурманскстата на конец 2020 года в Мурманской области по виду экономической деятельности «01.49.4 Разведение оленей», заявленному хозяйствующими субъектами в качестве основного, числится 30 организаций различных форм собственности.

На конец 2020 года на долю двух крупнейших оленеводческих хозяйств, являющихся получателями государственной поддержки, приходится 86,5 % поголовья северных оленей в Мурманской области, в том числе:

- СХПК ОПС МНС «Оленевод» в количестве 25,950 тыс. голов;

- СХПК «Тундра» в количестве 24,838 тыс. голов, из которых 11,563 тыс. голов являются племенным маточным поголовьем.

3. В течение 2018 – 2020 годов на государственную поддержку оленеводства в Мурманской области были направлены бюджетные средства на общую сумму 77 726,8 тыс. рублей, из них удельный вес средств областного бюджета составил 29 %, средств федерального бюджета – 71 %.

В исследуемом периоде удельный вес бюджетных расходов на государственную поддержку оленеводства в бюджетных расходах на поддержку сельского хозяйства в Мурманской области составлял от 5,9 % до 11,1 %.

4. Государственная поддержка оленеводства предусматривала предоставление двух субсидий, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет федерального и областного бюджетов, из них:

- на развитие северного оленеводства на общую сумму 40 995,7 тыс. рублей, удельный вес которой в общем объеме государственной поддержки оленеводства составил 52,7 %;

- на поддержку племенного животноводства на общую сумму 36 731,1 тыс. рублей, удельный вес которой в общем объеме государственной поддержки оленеводства составил 47,3 %.

5. В 2018 – 2020 годах получателями государственной поддержки стали два оленеводческих хозяйства: СХПК «Тундра» и СХПК ОПС МНС «Оленевод».

5.1. СХПК «Тундра» являлось получателем 2 субсидий на общую сумму 56 652,6 тыс. рублей, что составляет 72,9 % от общего объема государственной поддержки, оказанной оленеводческим хозяйствам, в том числе:

- субсидия на поддержку племенного животноводства в объеме 36 731,1 тыс. рублей;

- субсидия на развитие северного оленеводства в объеме 19 921,5 тыс. рублей.

5.2. СХПК ОПС МНС «Оленевод» являлось получателем субсидии на развитие северного оленеводства на общую сумму 21 074,2 тыс. рублей, что составляет 27,1 % от общего объема государственной поддержки, оказанной оленеводческим хозяйствам.

6. В исследуемом периоде условия предоставления и (или) критерии отбора для предоставления субсидий, установленные правилами предоставления субсидий, получателями соблюдались.

Предоставление субсидий оленеводческим хозяйствам осуществлялось на основании соглашений, заключенных по типовой форме, утвержденной приказом Министерства финансов Мурманской области.

Перечисление субсидий получателям осуществлялось Министерством с соблюдением срока, предусмотренного правилами предоставления субсидий и заключенными соглашениями.

7. Ставка субсидии на развитие северного оленеводства на 1 голову северного оленя определялась в зависимости от объема бюджетных ассигнований, выделенных на предоставление субсидии в текущем финансовом году, и общего количества поголовья северных оленей у получателей субсидий.

Расчетная ставка субсидии на развитие северного оленеводства на 1 голову северного оленя составляла в 2018 году - 237,2 рублей, в 2019 году – 236,8 рублей, в 2020 году – 340,3 рублей.

В течение 2018 – 2020 годов уровень покрытия фактических затрат на оленеводческую деятельность субсидией на развитие северного оленеводства не превышает предельного объема в размере не более 99 % и составляет:

- у СХПК ОПС МНС «Оленевод» в диапазоне от 36,9 % до 52,8 %;

- у СХПК «Тундра» в диапазоне от 36,1 % до 55 %.

8. СХПК «Тундра» является племенным репродуктором по разведению северных оленей ненецкой породы и единственным получателем субсидии на поддержку племенного животноводства в Мурманской области в течение 2018 – 2020 годов.

Ставка субсидии на поддержку племенного животноводства определялась в зависимости от объема бюджетных ассигнований, выделенных на предоставление субсидии в текущем финансовом году, и численности племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных (в пересчете на условные головы).

Расчетная ставка субсидии на поддержку племенного животноводства на 1 голову маточного поголовья северного оленя (без пересчета на условную голову) составляла в 2018 году - 806,2 рублей, в 2019 году – 1 835,5 рублей, в 2020 году – 609,0 рублей.

9. Отчет по форме 13-АПК «Отчет о производстве, затратах, себестоимости и реализации продукции животноводства» содержит информацию о затратах по содержанию всего стада северных оленей и в данной форме не предусмотрено отдельное отражение затрат на содержание племенного маточного поголовья.

Правилами предоставления субсидии на поддержку племенного животноводства не определен состав затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, а ведение оленеводческой деятельности также включает в себя содержание племенного маточного поголовья.

Затраты на содержание племенного поголовья могут дублировать затраты на ведение оленеводческой деятельности, возмещение которых осуществляется при предоставлении субсидии на развитие северного оленеводства, что при отсутствии утвержденного состава затрат на содержание племенного поголовья несет риск неэффективного расходования бюджетных средств.

10. В течение 2018 – 2020 годов:

- общий объем государственной поддержки на оленеводство, предоставленный СХПК «Тундра» покрывает от 21,3 % до 41 % общего объема затрат данного оленеводческого хозяйства;

- объем субсидии на поддержку племенного животноводства, предоставленной СХПК «Тундра» покрывает от 23,5 % до 69,2 % объема затрат оленеводческого хозяйства, относимых на племенное маточное поголовье.

В общем объеме затрат СХПК «Тундра» наибольшая доля приходится на потери от падежа (гибели) животных, составившая в 2018 году – 44,1 %, в 2019 году – 43,1 %, в 2020 году – 54,5 %.

В течение 2018 – 2020 годов общий объем падежа (гибели) северных оленей в СХПК «Тундра» составил от 4 137 до 8 089 голов, или от 17 до 32,6 % от численности поголовья в оленеводческом хозяйстве.

Значительные объемы падежа северных оленей, не связанные со стихийными бедствиями, эпизоотией и не по вине работников оленеводческого хозяйства, свидетельствуют о недостатках в хозяйственной деятельности СХПК «Тундра».

Действующие положения по бухгалтерскому учету позволяют списывать потери от падежа (гибели) северных оленей в состав прочих затрат в полном объеме без каких-либо ограничений и нормативов, что отрицательно влияет на финансовые результаты деятельности оленеводческого хозяйства.

Отсутствие утвержденного состава затрат на содержание племенного животноводства и нормативов по списанию потерь от падежа (гибели) северных оленей при предоставлении субсидии на поддержку племенного животноводства несет риск возникновения неэффективных расходов бюджетных средств.

11. В течение 2018 - 2020 годов:

- целевой показатель субсидии на развитие северного оленеводства «Поголовье северных оленей, тыс. голов» выполнен оленеводческими хозяйствами в диапазоне от 100,1 до 101 %;

- целевой показатель субсидии на поддержку племенного животноводства «Племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных (в пересчете на условные головы), тыс. голов» выполнен оленеводческим хозяйством в диапазоне от 101,4 до 103,3 %.

12. В государственной программе «Развитие рыбного и сельского хозяйства, регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» плановое значение показателя «Поголовье северных оленей в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей» ежегодно в течение 2018 – 2020 годов устанавливалось в размере 52,5 тыс. голов, что соответствует плановым значениям аналогичного показателя, установленного в соглашениях о предоставлении субсидии из федерального бюджета областному бюджету.

При этом источником фактических значений вышеуказанного показателя в течение 2018 – 2020 годов являлись данные статистической отчетности.

Статистический показатель не соответствует требованиям пункта 10.2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 03 июля 2013 года № 369-ПП (с изменениями и дополнениями), так как объективно не отражает результаты реализации программного мероприятия по государственной поддержке оленеводческих хозяйств, но в то же время позволяет ежегодно показывать более высокий достигнутый результат.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия (протокол от 03 февраля 2022 года № 4), а также приняты следующие решения:

1. Направить информационное письмо в Правительство Мурманской области с результатами мероприятия и предложениями:

- о внесении изменений и дополнений в правила предоставления субсидии на поддержку племенного животноводства, предусматривающие:

- определение состава затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия на поддержку племенного животноводства. В случае включения в состав затрат потерь от падежа (гибели) северных оленей установить нормативы списания;

- изменение перечня документов, подтверждающих фактически произведенные затраты при предоставлении субсидии на поддержку племенного животноводства;

- о применении в государственной программе значений показателей результативности, объективно отражающих реализацию программных мероприятий по государственной поддержке оленеводства.

2. Направить отчет в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области, сельскохозяйственный производственный кооператив «ТУНДРА», сельскохозяйственный производственный кооператив оленеводческо-промышленное хозяйство малочисленных народов севера «ОЛЕНЕВОД».