

Информация об основных итогах контрольного мероприятия

«Проверка соблюдения в 2021 – 2022 годах и истекшем периоде 2023 года целей, условий и порядка предоставления из областного бюджета субсидий автономной некоммерческой организации «Арктический центр компетенций»

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка соблюдения в 2021 – 2022 годах и истекшем периоде 2023 года целей, условий и порядка предоставления из областного бюджета субсидий автономной некоммерческой организации «Арктический центр компетенций» (далее – контрольное мероприятие).

Объекты контрольного мероприятия:

Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области (далее также Министерство).

Автономная некоммерческая организация «Арктический центр компетенций» (далее также АНО «Арктический центр компетенций», АНО «АЦК», организация).

Проверяемый период: 2021 – 2022 годы, 1 полугодие 2023 года.

Отчет о результатах проведенного контрольного мероприятия представлен аудитором Тришкиной В.А.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. В рамках мероприятий ГП «Экономический потенциал» в 2021 – 2023 годах предусмотрена реализация федерального и регионального проектов «Адресная поддержка развития производительности труда на предприятиях», исполнение которых осуществлялось Министерством и АНО «АЦК» за счет средств федерального и областного бюджетов.

АНО «АЦК» создана в целях предоставления услуг в сфере повышения производительности труда в Мурманской области, а также услуг по информационно-аналитическому сопровождению разработки и (или) реализации стратегии социально-экономического развития Мурманской области, как территории Арктической Зоны Российской Федерации, реализации плана мероприятий направлениям развития Мурманской области с учетом арктической специфики региона. На базе АНО «АЦК» создан региональный центр компетенций в сфере производительности труда.

2. Законодательно утвержденные объемы бюджетных ассигнований предусмотрены в виде целевых субсидий (на реализацию регионального проекта и на осуществление уставной деятельности организации) и предоставлены в проверяемом периоде АНО «АЦК» в сумме 98 577,2 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 37 660,6 тыс. рублей, средства областного бюджета – 60 916,6 тыс. рублей) в соответствии с положениями пункта 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса, Порядками № 338-ПП и № 456-ПП и соглашениями о предоставлении субсидий.

Порядок предоставления субсидий, в том числе порядок предоставления документов и заявок для получения субсидий, организацией соблюден. Финансирование мероприятий за счет средств целевых субсидий осуществлялось Министерством своевременно.

3. Кассовые расходы целевых средств АНО «АЦК» за период 2021 – 2022 годов и 1 полугодие 2023 года составили 76 337,8 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета – 34 284,3 тыс. рублей или 44,9 %, средства областного бюджета – 42 053,5 тыс. рублей или 55,1 %.

3.1. На реализацию регионального проекта (содержание РЦК) средства целевых субсидий направлены в сумме 45 188, 5 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета – 34 284,3 тыс. рублей, средства областного бюджета 10 904,2 тыс. рублей. Расходы на содержание РЦК подтверждены первичными документами, фактов нецелевого использования средств субсидии не установлено.

3.1.1. Основной объем средств в общей сумме 22 297,0 тыс. рублей или 49,3 % направлен на оплату труда сотрудников РЦК. С нарушением положений статьи 126 Трудового кодекса РФ в мае и декабре 2022 года двум сотрудникам РЦК произведена выплата компенсации за неиспользованные дни отпуска. Избыточные (неправомерные расходы) составили 87,5 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета – 17,8 тыс. рублей, средства областного бюджета – 69,7 тыс. рублей.

3.1.2. Расходы целевых средств сложились также по следующим направлениям: на оплату расходов по обеспечению деятельности учебно-производственной площадки «Фабрика Процессов» (4 941,3 тыс. рублей), на приобретение основных средств и материальных запасов (автомобиль, оргтехника, бытовая техника, мебель) – 4 264,3 тыс. рублей, на арендную плату за пользование имуществом (3 857,5 тыс. рублей), расходы на рекламу (3 270,0 тыс. рублей), на возмещение расходов, связанных со служебными командировками сотрудников РЦК (2 984,4 тыс. рублей).

3.2. На финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением уставной деятельности АНО «АЦК» (средства областного бюджета) направлено 31 149,3 тыс. рублей, из них: 2021 год – 5 551,2 тыс. рублей (85,0 % от утвержденного объема), 2022 год – 17 177,7 тыс. рублей (100,0 % от утвержденного объема, за 1 полугодие 2023 года – 8 420,4 тыс. рублей (36,9% от утвержденного объема). Расходы АНО «АЦК» подтверждены первичными документами, произведены с соблюдением целевого направления использования средств субсидии.

3.2.1. Основной объем средств областного бюджета в общей сумме 20 689,0 тыс. рублей (или 66,4 %) направлен на оплату труда. С нарушением положений статьи 126 Трудового кодекса РФ в декабре 2022 года одному сотруднику организации произведена выплата компенсации за неиспользованные дни отпуска. Избыточные (неправомерные расходы) за счет средств областного бюджета составили 18,2 тыс. рублей.

3.2.2. Выборочной проверкой компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска (отдыха) и обратно установлены избыточные (неправомерные) расходы в сумме 6,6 тыс. рублей, произведенные с нарушением Положения № 132-ПП за счет средств областного бюджета.

3.2.3. В проверяемом периоде целевые средства направлены также: на приобретение основных средств и материальных запасов (компьютерное оборудование, оргтехника, мебель) (4 400,6 тыс. рублей), арендную плату за пользование имуществом (3 838,8 тыс. рублей), приобретение лицензионного программного обеспечения (1 343,1 тыс. рублей), услуг связи (121,4 тыс. рублей).

3.3. За счет размещения в 2022 году свободных денежных средств на банковских счетах организацией получены доходы в общей сумме 2 124,4 тыс. рублей, из них: 1 665,3 тыс. рублей – за счет средств областного бюджета, 459,1 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета.

Использование полученных доходов осуществлялось в рамках Положения по временному размещению средств на депозитах АНО «АЦК». Кассовые расходы в 2022 году и первом полугодии 2023 года за счет дополнительно полученных доходов составили 1 153,4 тыс. рублей.

Нормативные правовые акты субъекта, устанавливающие порядок предоставления и использования целевых субсидий АНО «АЦК», не содержат положений, определяющих нормативное правовое регулирование размещения организацией свободных денежных средств, предоставленных в виде целевых субсидий, на депозитах в банках, а также использования полученных доходов от их размещения.

4. Положением о закупках АНО «АЦК» определены способы закупок, при этом установлен перечень случаев закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), который в большинстве случаев позволяет произвести закупку у единственного поставщика.

Действующими нормативными правовыми актами Мурманской области не урегулированы вопросы ограничения авансовых платежей по закупкам автономных некоммерческих организаций. За счет целевых средств субсидий арендная плата перечислялась организацией авансом на период от трех до шести месяцев с нарушением условий договоров аренды (субаренды). Отвлечение целевых средств субсидий в дебиторскую задолженность по арендной плате за пользование имуществом не соответствует положениям статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, так как необоснованно увеличивает расходы в отчетном периоде и влечет риск неэффективного использования бюджетных средств.

5. Значения результатов предоставления целевых субсидий, установленные соглашениями о их предоставлении, в 2021 и 2022 годах, достигнуты.

По итогам контрольного мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия (протокол № 34 от 15.12.2023), а также приняты следующие решения:

1. Направить представление в АНО «АЦК» для принятия мер по восстановлению (возврату) в областной бюджет средств субсидии в сумме 94,5 тыс. рублей, направленных избыточно при отсутствии правовых оснований на компенсацию ежегодного оплачиваемого отпуска и компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска (отдыха) и обратно.

2. Направить информационное письмо в Правительство Мурманской области с предложениями о необходимости нормативного правового регулирования:

размещения АНО «АЦК» свободных денежных средств, предоставленных в виде целевых субсидий, на депозитах в банках и использования организацией полученных доходов от их размещения;

авансовых платежей по закупкам АНО «АЦК», в том числе при оплате арендных платежей за пользование нежилыми помещениями.

3. Направить информационное письмо в Управление федерального казначейства по Мурманской области о направлении АНО «АЦК» средств федерального бюджета в сумме 17,8 тыс. рублей на выплату компенсации за неиспользованные дни отпуска при отсутствии правовых оснований.

4. Направить информационное письмо в Государственную инспекцию труда по Мурманской области о выявленных признаках нарушений трудового законодательства.

5. Направить отчет в Мурманскую областную Думу, Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области, АНО «АЦК», Прокуратуру Мурманской области.