

## Информация об основных итогах проведенных мероприятий, предоставляемая для размещения на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Мурманской области в сети интернет

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка Министерства имущественных отношений Мурманской области, как уполномоченного органа государственной власти на осуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов областного бюджета, по обеспечению поступления в областной бюджет неналоговых доходов за 2020 год и истекший период 2021 года» (далее – мероприятие).

Объекты контрольного мероприятия:

Министерство имущественных отношений Мурманской области (далее – Министерство);

Государственное областное казенное учреждение «Центр технической инвентаризации» (далее – ГОКУ «ЦТИ»).

Проверяемый период: 2020 год и истекший период 2021 года.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Якуненковым О.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

**1.** Министерством в целом сформирована достаточная нормативная правовая база по администрированию и прогнозированию неналоговых доходов областного бюджета, которая соответствует положениям бюджетного законодательства Российской Федерации и нормативным правовым актам Мурманской области.

**2.** Министерством администрировался 21 неналоговый доход, поступление от которых в 2020 году составило 45 789,5 тыс. рублей и превысило утвержденные бюджетные назначения на 14 700,1 тыс. рублей или на 47,3 процента. За 1 полугодие 2021 года поступления составили 21 731,0 тыс. рублей или 35,1 % от утвержденных бюджетных назначений.

В 2020 году наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности (48,2 %), поступления составили 22 082,1 тыс. рублей. В 1 полугодии 2021 года наибольшую часть от поступлений составляют доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (63,3 %), поступления составили 13 755,3 тыс. рублей.

**3.** В 2020 году и в 1 полугодии 2021 года Министерством допущены нарушения и недостатки, связанные с организацией работы по обеспечению поступлений (администрированию) неналоговых доходов в областной бюджет.

**3.1.** Министерством в нарушение требований пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ, пункта 2 приказа Министерства от 03.02.2020 № 2-ОД и пункта 4 приказа Министерства от 25.12.2020 № 109-ОД в отдельных случаях не исполнялись бюджетные полномочия администратора доходов по взысканию задолженности по платежам в областной бюджет на общую сумму 9 839,4 тыс. рублей. Так, меры по взысканию задолженности Министерством не приняты или приняты не в полном объеме: должникам своевременно не направлены претензионные письма; не осуществлено взыскание задолженности в судебном порядке; исполнительные документы не переданы в Федеральную службу судебных приставов.

Необходимо отметить, что в Министерстве отсутствовал нормативный документ (локальный акт), регламентирующий сроки составления и направления претензий должникам, сроки передачи сведений о неуплате арендатором долга для подготовки иска и сроки подачи искового заявления в судебные органы, что впоследствии привело к нарушениям Министерством, как главным администратором доходов областного бюджета, пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ.

**3.2.** Министерством в нарушение части 3 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 197 «Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений»<sup>1</sup>, пункта 78 «Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета»<sup>2</sup>, а также пункта 24 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы»<sup>3</sup> в 2020 году и 1 полугодии 2021 года начисление доходов будущих периодов по договору аренды земельного участка с ООО «Нордавторемонт» произведено не на весь срок действия договора, что повлекло искажение сумм дебиторской и кредиторской задолженности, числящейся по счетам бюджетного учета 205.23 и 401.40 на 01.01.2021 на сумму 1 008,1 тыс. рублей и на 01.07.2021 на сумму 923,2 тыс. рублей, а также привело к искажению отдельных показателей годовой бюджетной отчетности Министерства за 2020 год и квартальной отчетности, составленной на 01.07.2021.

**3.3.** В нарушение абзаца 7 пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ, пунктов 4.2 и 4.4 «Порядка ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах», утвержденного приказом Казначейства России от 12.05.2017 № 11н (далее - Порядок ведения ГИС ГМП) Министерством не размещалась в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП) информация необходимая для уплаты платежей, являющихся источниками формирования доходов областного бюджета в 2020 году на сумму 7 927,3 тыс. рублей, в 1 полугодии 2021 года на сумму 0,9 тыс. рублей.

**3.4.** В нарушение пункта 4.1 «Положения о порядке исчисления и уплаты в областной бюджет арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Мурманской области»<sup>4</sup> Министерством при расчете суммы арендной платы за 2020 год, подлежащей уплате ООО «Техпром» по договору аренды земельного участка, применена не актуальная ставка арендной платы, что привело к занижению размера арендной платы на 67,9 тыс. рублей (в период проведения контрольного мероприятия арендатором произведена доплата в требуемом размере).

**3.5.** В нарушение пункта 3 «Порядка осуществления органами государственной власти Мурманской области и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»<sup>5</sup> порядок осуществления ГОКУ «ЦТИ» полномочий администратора доходов бюджета на 2021 год утвержден Министерством и доведен до ГОКУ «ЦТИ» с несоблюдением установленного срока.

**3.6.** В нарушение пункта 2(1) «Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»<sup>6</sup> «Методика прогнозирования поступлений неналоговых доходов, главным администратором которых является Министерство», утвержденная распоряжением Министерства от 29.08.2016 № 63 (далее – Методика прогнозирования доходов от 29.08.2016) не содержит алгоритма расчета неналогового дохода «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта РФ по нормативам, действовавшим в 2019 году».

**3.7.** Отмечаются недостатки прогнозирования (планирования) Министерством поступлений неналоговых доходов на 2020 год. Так, исполнение по 6 видам неналоговых доходов отклоняется от прогнозных значений в диапазоне от 16,5 % до 215,9 %, по 7 видам неналоговых доходов, которые Министерством не прогнозировались и Законом Мурманской области от 17 декабря 2019 года № 2439-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на 2020 год не предусматривались, поступления составили 3 696,6 тыс. рублей.

<sup>1</sup> Утверждена приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н (далее - Инструкция № 157н)

<sup>2</sup> Утверждена приказом Министерства финансов РФ от 06.12.2010 № 162н

<sup>3</sup> Утвержден приказом Министерства финансов РФ от 31.12.2016 № 258н

<sup>4</sup> Утверждено постановлением Правительства Мурманской области от 26.01.2007 № 26-ПП/1

<sup>5</sup> Утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 20.04.2012 № 171-ПП (далее - Порядок осуществления полномочий главного администратора доходов)

<sup>6</sup> Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574

**3.8.** При администрировании неналоговых доходов Министерством не используется ряд функциональных возможностей, реализованных на базе программного обеспечения ПК «Собственность-СМАРТ», применение которых позволит автоматизировать процесс выставления претензий должникам, а также, при необходимости, составления исковых заявлений в судебные органы, что значительно сократит временные затраты на ведение претензионно-исковой работы.

**4.** В 2020 году и в 1 полугодии 2021 года ГОКУ «ЦТИ» допущены нарушения, связанные с организацией работы по обеспечению поступлений (администрированию) неналоговых доходов в областной бюджет.

**4.1.** ГОКУ «ЦТИ» в нарушение требований пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ, пункта 2 приказа Министерства от 03.02.2020 № 2-ОД и пункта 4 приказа Министерства от 25.12.2020 № 109-ОД не исполнялись бюджетные полномочия администратора доходов по контролю за полнотой и своевременностью поступления платежей в областной бюджет, а также по взысканию задолженности по данным платежам.

**4.2.** В нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 3 Инструкции № 157н ГОКУ «ЦТИ» допущено искажение данных бюджетного учета в части завышения суммы дебиторской и суммы кредиторской задолженности по бюджетному счету 205.31 на сумму 42,6 тыс. рублей. Искажение данных показателей повлекло искажение информации об активах и обязательствах ГОКУ «ЦТИ».

**4.3.** В нарушение пункта 3 Инструкции № 157н в бухгалтерском учете ГОКУ «ЦТИ» в составе кредиторской задолженности по счету 205.31, числящейся на 01.01.2021 в общей сумме 1 371,1 тыс. рублей, на 01.07.2021 в общей сумме 1 452,8 тыс. рублей, имеется задолженность перед контрагентами «Платежи населения» и «Платежи по реестрам», что не позволяет идентифицировать плательщиков – физических лиц, осуществивших оплату услуг, оказываемых ГОКУ «ЦТИ».

**4.4.** В нарушение абзаца 7 пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ в 2020 году и 1 полугодии 2021 года информация о начислениях по неналоговым доходам не размещалась ГОКУ «ЦТИ» в ГИС ГМП.

Нарушения, приведенные в пункте 4 свидетельствуют о недостаточном контроле и координации со стороны Министерства за деятельностью ГОКУ «ЦТИ» как администратора доходов областного бюджета, что не соответствует пункту 1.2 «Положения о Министерстве имущественных отношений Мурманской области», утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 31 января 2020 года № 21-ПП, подпункту д) пункта 1 Порядка осуществления полномочий главного администратора доходов, пункту 3 приказа Министерства от 11.03.2020 № 10-ОД и пункту 9 приказа Министерства от 25.12.2020 № 109-ОД во взаимосвязи с пунктом 3 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия протокол № 36 от 13 декабря 2021 года, а также приняты следующие решения: направить информационные письма в Правительство Мурманской области, Министерство имущественных отношений Мурманской области, государственное областное казенное учреждение «Центр технической инвентаризации»; направить настоящий отчет в Мурманскую областную Думу, Министерство имущественных отношений Мурманской области и государственное областное казенное учреждение «Центр технической инвентаризации».