

Информация об основных итогах контрольного мероприятия «Аудит реализации мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации в 2018-2025 годах новых мест в дошкольных образовательных организациях» (проведено параллельно со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации)

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Аудит реализации мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации в 2018-2025 годах новых мест в дошкольных образовательных организациях», проведенного параллельно со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации) (далее – мероприятие).

Объекты мероприятия:

Министерство образования и науки Мурманской области;

Министерство строительства Мурманской области;

Комитет имущественных отношений, территориального планирования и развития коммунального хозяйства администрации Кандалакшского муниципального округа (далее – КИО администрации Кандалакшского округа);

Мурманское муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» (далее – ММКУ «УКС»).

Проверяемый период: 2018 – 2025 годы.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Климовой Н.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

Задачи по обеспечению доступности дошкольного образования, установленные Указами Президента Российской Федерации, в период 2018-2025 годов в Мурманской области выполнены: достигнута и сохраняется 100-процентная доступность дошкольного образования для детей от 2 месяцев до 3 лет и для детей от 3 до 7 лет.

В период 2018-2025 годов на территории 6 муниципальных образований Мурманской области создано 9 объектов дошкольного образования общей мощностью 1091 место (или 100,0 % от запланированных к созданию), в целях создания современных и комфортных условий получения дошкольного образования продолжается строительство 4 детских садов на территориях гарнизонов.

Для создания мест в дошкольных образовательных организациях, в том числе в рамках ГП «Развитие образования», «Образование и наука», «Комфортное жилье и городская среда», в Мурманской области действует достаточная (необходимая) нормативная правовая база, утвержденная на региональном и муниципальном уровнях. Планировка и строительство детских садов осуществлялось с соблюдением требований законодательства в части территориального планирования и градостроительного проектирования.

На финансирование строительства детских садов в 2018-2025 годах из бюджетов всех уровней направлено 2 520 773,7 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 1 096 670,1 тыс. рублей, областного бюджета – 990 330,9 тыс. рублей, местных бюджетов – 433 772,5 тыс. рублей, из них:

на создание 8 детских садов в рамках ГП «Развитие образования», «Образование и наука» по Соглашениям ФБ и ОБ, заключенным в 2018-2023 годах, направлено 1 827 728,9 тыс. рублей, из которых средства ФБ – 776 025,2 тыс. рублей (или 99,7 % от объема ассигнований, предусмотренных соглашениями и предоставленных бюджету Мурманской области), ОБ – 792 269,4 тыс. рублей (или 99,9 %), МБ – 259 434,3 тыс. рублей (100,0 %) + дополнительные средства местных бюджетов без заключения соглашений – 174 286,5 тыс. рублей;

на создание 5 детских садов в рамках ГП «Комфортное жилье и городская среда» по Соглашениям ФБ, заключенным в 2024-2025 годах, по состоянию на 01.01.2026 направлено 518 758,2 тыс. рублей, из которых средства ФБ – 320 644,9 тыс. рублей (или 65,5 % от объема ассигнований, предусмотренных соглашениями на 2025 год, или 100,0% от объема средств, предоставленных бюджету Мурманской области в 2024-2025 годах), ОБ – 198 061,5 тыс. рублей (или 67,0 %), МБ – 51,8 тыс. рублей (100,0 %).

Предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Мурманской области и бюджетам муниципальных образований осуществлялось с соблюдением условий, предусмотренных Правилами предоставления межбюджетных трансфертов и соглашениями, в том числе:

целевое назначение бюджетных средств при их использовании соблюдено, кассовое исполнение подтверждено первичными учетными документами;

доведение бюджетных ассигнований до заказчиков осуществлялось с соблюдением требований бюджетного законодательства;

отчетность о расходовании средств и о достижении результатов использования трансфертов представлена своевременно и достоверно.

При создании 8 объектов в 2018-2023 годах использована ПД из Реестра типовой ПД (повторное использование), поиск подрядчиков по всем видам работ (услуг) осуществлялся в основном конкурентными способами, предусмотренными Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, что указывает на экономный подход заказчиков к использованию бюджетных средств. На конкурентные закупки приходится более 95 % стоимости объектов, за исключением детского сада на 75 мест в с. Алакүртти (49,3 %), где повторный контракт на строительство заключен с единственным поставщиком.

Первоначальные ПД и сметная стоимость по всем объектам (за исключением детского сада на 75 мест в пгт Мурмаши) корректировалась в ходе исполнения работ. Обоснованными причинами корректировок являлись обращения подрядчиков в целях необходимости усовершенствования проектных решений, проведения дополнительных работ. Основной причиной пересчета сметной стоимости являлось значительное удорожание строительных материалов (2020-2021 годы). Положительные заключения государственной экспертизы и положительные заключения достоверности сметной стоимости получены по всем первоначальным и откорректированным ПД.

Работы по подготовке ПД на строительство в 2024-2026 годах детских садов в нп Килпъявр, г. Гаджиево, пгт Печенга и нп Корзуново, проводимые в рамках контрактов на строительство детских садов, по состоянию на 01.01.2026 не завершены, проводилась государственная экспертиза ПД, срок исполнения этапов контрактов по подготовке ПД не наступил.

Договор на разработку ПД по строительству детского сада в п. Видяево заключен МБУ «УМС ЗАТО Видяево» с нарушением требований статьи 96 Федерального закона от 05.04.2026 № 44-ФЗ при отсутствии обеспечения исполнения договора, фактически срок предоставления результата работы (ПД) подрядчиком не соблюден, при проведенной оплате работ показатель результативности использования областной субсидии муниципальным образованием по состоянию на 01.01.2026 не достигнут, в связи с чем, имеется риск потерь средств местного бюджета в сумме 15 448,0 тыс. рублей.

Основной объем кассовых расходов муниципальных образований (88,3 %) приходится на контракты по строительству, которые по результатам проведения электронных аукционов заключались со снижением НМЦК в 9 из 13 случаев, снижение НМЦК составляло от 0,5 % до 11,7 %, экономия составила 99 814,6 тыс. рублей. Вместе с тем в связи с увеличением цены контрактов в ходе их исполнения, кассовые расходы на исполнение контрактов на строительство превысили НМЦК во всех случаях экономии при проведении торгов, за исключением строительства детского сада на 75 мест в пгт Мурмаши, где реальная экономия по объекту составила 8 703,3 тыс. рублей.

Увеличение первоначальной цены контрактов на строительство (на 5,5 % – 42,7 %) отмечено по всем построенным в 2018-2023 годах объектам, при создании всех 8 объектов привлечены на основании дополнительных соглашений средства областного бюджета, дополнительные средства федерального финансирования из резервного фонда Правительства РФ в сумме 58 909,2 тыс. рублей привлечены по 2 объектам (детские сады на 80 мест в г. Мурманске и на 220 мест в г. Североморске).

Из 8 объектов строительства в 2 случаях фактический срок ввода объектов в эксплуатацию нарушен, что отразилось на исполнении показателя результативности использования субсидии по состоянию на 01.01.2023, установленного Соглашением от 06.02.2019 № 073-09-2019-159. Несоблюдение плановых сроков ввода в эксплуатацию детского сада на 75 мест в с. Алакүртти привело к возврату средств субсидии в сумме 206,3 тыс. рублей в федеральный бюджет, что является потерей средств федерального финансирования и дополнительными (неэффективными) расходами областного бюджета.

В ходе строительства объектов допускались отдельные нарушения обязательств по контрактам:

установлено 2 случая несвоевременных расчетов с подрядчиком, что не имело отрицательных последствий для бюджета, но являлось следствием нарушения заказчиком Порядка учета бюджетных и денежных обязательств, утвержденного приказом Управления финансов администрации г. Мурманска от 15.12.2016 № 206;

отмечен ряд нарушений подрядчиками условий контрактов по предоставлению информации, журналов учета работ и другой документации заказчику, по срокам выполнения работ. Заказчиками своевременно проводилась претензионная работа, направлялись требования об уплате неустойки и исковые заявления в судебные органы. Размеры взысканных неустоек и штрафов составляют от 0,2 до 2 093,0 тыс. рублей, необоснованно невзысканных заказчиками сумм неустойки не установлено, исковые требования заказчиков, как правило, по итогам рассмотрения в судебных инстанциях различного уровня оставлены без удовлетворения.

Соответствие объемов выполненных работ и количества поставленных материалов, оборудования актам о приемке работ при выборочном осмотре введенных в эксплуатацию зданий, конструкций, инженерного оборудования подтверждено. Зафиксированы отдельные дефекты в технических помещениях детских садов, возникшие в ходе эксплуатации и возможные к устранению по гарантийным обязательствам подрядчиков.

Оценка эффективности использования бюджетных средств на создание новых мест в ДОО в 2018-2025 годах проведена также на основе отдельных критериев.

Результаты мероприятий по созданию новых мест достигнуты, при этом:

первоначально установленные сроки проектирования соблюдены;

первоначально установленные сроки строительства откорректированы по 5 из 8 построенных объектов, и в дальнейшем в двух случаях не соблюдены, что привело к несвоевременному достижению результата по созданию новых мест и неэффективным расходам областного бюджета в сумме 206,3 тыс. рублей;

технические характеристики введенных объектов соответствуют характеристикам, установленным в техническом задании, проектной документации на строительство и иных документах.

Средства, предоставленные на реализацию мероприятий по созданию новых мест в дошкольных организациях, расходовались экономно:

при создании объектов применялась проектная документация повторного использования;

поиск заказчиков осуществлялся в основном конкурентными способами, что при дальнейшем исполнении контрактов на строительство позволило сэкономить 8 703,3 тыс. рублей;

фактов необоснованных, нецелевых расходов не установлено;

неисполненные бюджетные ассигнования связаны со снижением размера платы за техническое присоединение к сетям водоотведения двух объектов, своевременно возвращены в федеральный и областной бюджеты (в общей сумме 2 376,6 тыс. рублей);

претензионная работа проводилась заказчиками своевременно.

Вместе с тем, создание новых мест осуществлено с превышением первоначально запланированных объемов на 542 637,7 тыс. рублей (с ростом стоимости на 37,2 %), в том числе средств на исполнение контрактов на строительство на 350 169,6 тыс. рублей (на 24,7 %).

Наполняемость новых мест введенных в эксплуатацию зданий ДОО по состоянию на 01.01.2026 в среднем составляет 80,2 %, что позволяет сделать вывод о достаточной загрузке мощностей вновь построенных детских садов (более 75,0 %) и социальной эффективности расходов на их создание.

В целом, учитывая, что превышение сроков строительства по отдельным контрактам и кассовых расходов над первоначально запланированными обусловлены факторами, влияющими на дальнейшую безопасность эксплуатации объектов дошкольного образования, введенных в эксплуатацию в 2018-2025 годах, вывод о достаточной эффективности расходования бюджетных средств является допустимым.

По итогам мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия (протокол от 25.06.2026 № 19), а также принято решение направить отчет в Счетную палату Российской Федерации, Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области и объектам контрольного мероприятия.