

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол от 02.08.2021 № 23)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Мурманской области
«О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном
бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Общие положения

Заключение на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – **законопроект**) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (далее – **Закон о бюджетном процессе**), Законом Мурманской области от 10.12.2007 № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» и Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области», по материалам, представленным Мурманской областной Думой письмом от 28.07.2021 № 03-01/1230.

Заключение на законопроект подготовлено Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее - **Счетная палата**) на основе анализа документов и материалов, представленных с законопроектом.

Законопроектом вносятся следующие изменения в Закон Мурманской области от 24.12.2020 № 2585-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (ред. от 02.04.2021) (далее – **Закон о бюджете**):

- в соответствии с частью 1 статьи 1 законопроекта изменения вносятся в основные характеристики областного бюджета в части прогнозируемого общего объема доходов и общего объема расходов на текущий 2021 год. Предусмотренные законопроектом изменения в основные характеристики областного бюджета на 2021 год представлены в таблице:

тыс. рублей

Основные характеристики	Утверждено Законом о бюджете	Законопроект	Отклонения	
			4	5
1	2	3	4	5
Доходы	87 789 146,7	91 610 138,5	3 820 991,8	4,4 %
Расходы	97 275 602,4	101 096 594,2	3 820 991,8	3,9 %
Дефицит (-)/профицит	- 9 486 455,7	- 9 486 455,7	0,0	-

- с учетом вносимых изменений, частью 2 статьи 1 законопроекта предусмотрено изложение приложений 5, 6, 9, 10 и 11 к Закону о бюджете в новой редакции;

- одиннадцатый абзац в приложении 14 к Закону о бюджете¹ предложено изложить в новой редакции: «финансовое обеспечение затрат акционерного общества «Мурманэнергосбыт», связанных с обеспечением качественного и надежного теплоснабжения в Мурманской области, в форме безвозмездного вклада в денежной форме в имущество акционерного общества, единственным акционером которого является Мурманская область».

Доходы

Прогнозируемые доходы областного бюджета на 2021 год законопроектом увеличены на 3 820 991,8 тыс. рублей или на 4,4 % в результате уточнения налоговых доходов в части увеличения на 11,3 % поступлений по налогу на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков), зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации.

В материалах к законопроекту в соответствии со статьей 31 Закона о бюджетном процессе представлен расчет по статьям классификации доходов областного бюджета в 2021 году, в котором по указанному выше налогу содержится только итоговое значение показателя.

Отсутствие сведений в расчете о соответствующей налоговой базе по приведенному виду налогового дохода не позволяет оценить достоверность прогноза от его поступления и свидетельствует о недостаточной прозрачности в процессе формирования объемов данного дохода областного бюджета и реалистичности его расчета, что не согласуется с принципом достоверности бюджета, установленным статьей 37 Бюджетного кодекса РФ. Так, в соответствии с отчетом об исполнении бюджета на 01.07.2021 (форма по ОКУД 0503117, предоставлен в материалах к законопроекту) поступления по налогу на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков), зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации составили 11 548 571,8 тыс. рублей или 82,0 % от утвержденных бюджетных назначений.

Расходы

В соответствии с законопроектом общий объем расходов областного бюджета на 2021 год предлагается утвердить в размере 101 096 594,2 тыс. рублей, что соответственно на 3 820 991,8 тыс. рублей, или на 3,9 % больше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете.

По материалам законопроекта объем ожидаемого исполнения областного бюджета на 2021 финансовый год соответствует предлагаемому к утверждению объему бюджетных обязательств.

Согласно Пояснительной записке увеличение общего объема расходов областного бюджета на 2021 год обусловлены увеличением расходов областного бюджета на финансовое обеспечение затрат ресурсоснабжающих организаций в

¹ «Случай предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пункте 7 статьи 78 бюджетного кодекса российской федерации), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

целях стабильного прохождения очередного отопительного сезона и обеспечения населения коммунальными услугами.

В ведомственной структуре расходов областного бюджета (приложение 11 к Закону о бюджете) объемы бюджетных ассигнований увеличены главному распорядителю средств областного бюджета - Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области (код ведомства 813) соответственно на 3 820 991,8 тыс. рублей или на 72,9 процента (относительно утвержденных).

В структуре функциональной классификации расходов областного бюджета на 2021 год (приложение 9 к Закону о бюджете) объемы ассигнований увеличены по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу 02 «Коммунальное хозяйство», соответственно на 3 820 991,8 тыс. рублей или на 60,5 процента (относительно утвержденных).

Согласно распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Мурманской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов областного бюджета на 2021 год (приложение 10 к Закону о бюджете) увеличение бюджетных обязательств в сумме 3 820 991,8 тыс. рублей в законопроекте предусмотрено по подпрограмме 4 «Обеспечение устойчивой деятельности топливно-энергетического комплекса Мурманской области и повышения энергетической эффективности», Государственной программы «Комфортное жилье и городская среда» (далее – Госпрограмма).

Увеличение ассигнований предусмотрено на реализацию Госпрограммы по Основному мероприятию 2 («Субсидии ресурсоснабжающим организациям») по двум целевым направлениям:

- финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на территории Мурманской области на сумму 999 415,3 тыс. рублей (Законом о бюджете предусмотрено 5 221 344,7 тыс. рублей);

- финансовое обеспечение затрат акционерного общества «Мурманэнергосбыт», связанных с обеспечением качественного и надежного теплоснабжения в Мурманской области, в форме безвозмездного вклада в денежной форме в имущество акционерного общества, единственным акционером которого является Мурманская область на сумму 2 821 576,5 тыс. рублей (субсидия не предусмотрена Законом о бюджете).

Счетная палата отмечает, что в материалах к законопроекту не представлен расчет бюджетных ассигнований, содержащий значения показателей, примененных при определении размера планируемой к предоставлению из областного бюджета субсидии, что не позволяет дать оценку достоверности и реалистичности планируемых расходов бюджета.

*

Счетная палата обращает внимание, что в приложениях к Закону о бюджете также утверждена субсидия с наименованием: «Вклад в имущество акционерных обществ, осуществляющих деятельность в сфере теплоснабжения, водоснабжения

и водоотведения, единственным акционером которых является Мурманская область» (на сумму 1 222 402,7 тыс. рублей), с отражением в одиннадцатом абзаце приложения 14 к Закону о бюджете цели расходов, указанной в наименовании данной субсидии.

С учетом предлагаемых изменений к Закону о бюджете Счетная палата полагает дополнить Приложение 14 к Закону о бюджете абзацем с наименованием новой субсидии: «Финансовое обеспечение затрат акционерного общества «Мурманэнергосбыт», связанных с обеспечением качественного и надежного теплоснабжения в Мурманской области, в форме безвозмездного вклада в денежной форме в имущество акционерного общества, единственным акционером которого является Мурманская область», без внесения изменений в одиннадцатый абзац приложения 14 Закону о бюджете.

По указанным обстоятельствам Счетная палата предлагает внести следующую техническую поправку в часть 3 статьи 1 законопроекта:

- слова «В приложении 14 абзац одиннадцатый изложить в следующей редакции:» заменить словами «Приложение 14 дополнить следующим абзацем:».

Дефицит, источники финансирования дефицита областного бюджета

Размер дефицита областного бюджета на 2021 год утвержден Законом о бюджете в сумме 9 486 455,7 тыс. рублей, что составляет 12,6 % от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, предусмотренных законопроектом, и не превышает ограничения, установленного пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Утверждаемые пунктом 2 статьи 1 законопроекта источники финансирования дефицита областного бюджета на 2021 год (приложение 6 к законопроекту) сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 95 Бюджетного кодекса РФ для бюджетов субъектов Российской Федерации. Общий объем предусмотренных законопроектом источников финансирования дефицита областного бюджета соответствует объему дефицита, утвержденному Законом о бюджете.

Счетная палата предлагает Мурманской областной Думе при рассмотрении законопроекта учесть настоящее заключение.

Председатель



Е. В. Кашапова

Заместитель Председателя



С. В. Чеченин

Аудитор



О. В. Якуненков