

## Информация об основных итогах контрольного мероприятия

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования Ковдорский муниципальный округ Мурманской области на реализацию отдельных мероприятий государственной программы «Формирование современной городской среды» в 2021 году и истекшем периоде 2022 года (совместно с Контрольно-счетной палатой Ковдорского района)».

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Субботой А.М.

Объекты мероприятия:

Министерство градостроительства и благоустройства Мурманской области (далее – Минград);

администрация муниципального образования Ковдорский муниципальный округ Мурманской области;

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. В течение 2021 года и первого полугодия 2022 года на благоустройство общественных и дворовых территорий Ковдорского муниципального округа предусмотрено предоставление из областного бюджета двух видов межбюджетных трансфертов на общую сумму 150 425,6 тыс. рублей.

2. В ходе проверки соблюдения условий предоставления Ковдорскому муниципальному округу межбюджетной субсидии и иного межбюджетного трансферта нарушений не установлено.

3. Между Минградом и администрацией Ковдорского муниципального округа заключено четыре соглашения о предоставлении из областного бюджета межбюджетной субсидии и иного межбюджетного трансферта на благоустройство дворовых и общественных территорий с общим объемом финансирования в сумме 165 207,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств: областного бюджета – 150 425,6 тыс. рублей, местного бюджета – 14 781,5 тыс. рублей.

Два соглашения о предоставлении межбюджетной субсидии на благоустройство дворовых территорий не соответствуют требованиям подпунктов «а», «ж» пункта 13 Правил предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в части выполнения мероприятий по благоустройству дворовых территорий (приложение № 11 к государственной программе Мурманской области «Формирование современной городской среды Мурманской области», далее – Правила № 11), так как не содержат следующие обязательные положения:

- срок перечисления межбюджетной субсидии в местный бюджет;

- рекомендации органам местного самоуправления обеспечить привлечение к выполнению работ по благоустройству дворовых территорий студенческих строительных отрядов.

4. Положения пункта 13 Правил № 11 не предусматривают включение в соглашение такого обязательного условия как «обязательство муниципального образования по согласованию с ГРБС муниципальных программ, софинансируемых за счет средств областного бюджета, и внесение в них изменений, которые влекут изменения объемов финансирования и (или) показателей результативности муниципальных программ и (или) изменение состава мероприятий указанных программ, на которые предоставляется субсидия», чем не обеспечено соблюдение требований подпункта 7 пункта 7 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам Мурманской области.

5. В 2021 году фактически сложившийся уровень софинансирования расходных обязательств Ковдорского муниципального округа за счет средств:

- межбюджетной субсидии на благоустройство дворовых территорий не превысил предельно допустимый уровень софинансирования, установленный Правительством Мурманской области на 2021 год, и составил 95,0 %;

- иного межбюджетного трансферта на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - участниках Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды составил 84,21 %, что соответствует условиям соглашения.

В соглашениях на 2022 год уровень софинансирования расходных обязательств Ковдорского муниципального округа за счет средств предоставляемых межбюджетных трансфертов определен в размере 95,0 %, что соответствует уровню софинансирования, установленному постановлением Правительства Мурманской области.

6. В 2021 году Ковдорским муниципальным округом межбюджетные трансферты из областного бюджета использованы на оплату денежных обязательств по муниципальным контрактам за выполненные работы в сумме 82 434,7 тыс. рублей, или на 99,7 % от общего объема выделенных межбюджетных трансфертов. Из них:

- средства межбюджетной субсидии на выполнение мероприятий по благоустройству дворовых территорий в полном объеме в сумме 35 777,6 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – участника Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды использованы в объеме 46 657,1 тыс. рублей, или на уровне 99,7 %.

Наличие неиспользованного объема иного межбюджетного трансферта на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - участниках Всероссийского конкурса на 1 января 2022 года в сумме 228,5 тыс. рублей обусловлено экономией, образовавшейся по результатам проведения закупки.

7. По состоянию на 1 июля 2022 года межбюджетные трансферты, выделенные из областного бюджета на благоустройство общественных и дворовых территорий в 2022 году сумме 67 762,2 тыс. рублей, в полном объеме не использованы.

В 2022 году неиспользованный объем иного межбюджетного трансферта составил 23 706,4 тыс. рублей, так как соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – участниках Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды по решению Минграда расторгнуто на основании обращения администрации Ковдорского муниципального округа в связи с невозможностью своевременного выполнения мероприятия до конца финансового года (объект - общественная территория в г. Ковдор, сквер по ул. Чехова с прилегающей территорией). В ходе проведения закупки, размещенной дважды, не было подано ни одной заявки для участия в электронном аукционе.

Выполнение работ по благоустройству дворовых территорий и оплата денежных обязательств в рамках муниципальных контрактов запланирована на второе полугодие 2022 года.

8. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для закупок за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета осуществлялось в рамках Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в форме электронного аукциона.

В то же время в 2021 году все три закупки (100 %) заключались с единственным участником электронного аукциона, что свидетельствует о низком уровне конкурентной среды.

9. В течение 2021 года в рамках исполнения обязательств по всем трем муниципальным контрактам подрядчиками нарушались сроки выполнения работ.

Муниципальным заказчиком (МКУ «УЖКХ Ковдорского МО») в адрес подрядчиков направлялись требования об уплате пени (неустойки) за ненадлежащее исполнение ими обязательств по муниципальным контрактам на общую сумму 266,3 тыс. рублей. По состоянию на 20 января 2023 года дела о взыскании пеней (неустойки) находятся на рассмотрении в Арбитражном суде Мурманской области.

10. При проведении осмотров общественной и дворовых территорий выявлены недостатки и нарушения, выразившиеся в отсутствии отдельных элементов благоустройства. В ходе мероприятия муниципальным заказчиком выявленные недостатки устранены, за исключением выполнения работ по устройству и посеву газона.

11. В нарушение положений пункта 1 статьи 746, пункта 2 статьи 763 Гражданского кодекса РФ, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, пунктов 1, 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 1, 3 статьи 9 Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», абзаца 2 пункта 3 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - участниках Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (приложение № 12 к государственной программе Мурманской области «Формирование современной городской среды Мурманской области», далее – Правила № 12), раздела I соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта от 28.01.2021 № 8/ИМБТ МКУ «УЖКХ Ковдорского МО» приняты и оплачены фактически невыполненные работы по устройству и посеву газона на общественной территории в г. Ковдор площадью 19 360 кв. м. на общую сумму 11 917,7 тыс. рублей, что согласно пункту 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ признается нецелевым использованием бюджетных средств.

12. По итогам выполнения мероприятий за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета в Ковдорском муниципальном округе в 2021 году в полном объеме выполнено благоустройство одной дворовой территории, на которой расположены шесть многоквартирных домов.

Вместе с тем, фактически невыполненные работы по устройству газона на общественной территории в г. Ковдор от площади Ленина до улицы Кошица, включая парк Сокольники, зону вокруг ГДК и часть улицы Победы (21,5 % от общей стоимости проекта) свидетельствуют о нереализованном проекте создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – участнике Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в полном объеме.

Согласно пункту 12 Правил № 12 во взаимосвязи с пунктом 4.3.7 соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта в случае нарушения срока реализации соответствующего проекта создания комфортной городской среды администрация Ковдорского муниципального округа обязана вернуть иные межбюджетные трансферты в полном объеме.

Вместе с тем, Правила № 12 не содержат положений, устанавливающих случаи применения мер ответственности в связи с частичной реализацией проекта создания комфортной городской среды на определенном уровне при недостижении планового значения показателя результативности в целом, чем также создаются риски неэффективного использования бюджетных средств.

13. По состоянию на 1 января 2022 года с учетом выполненных мероприятий в Ковдорском муниципальном округе благоустроено:

- пять дворовых территорий, что составляет 8,1 % от их общего количества;
- три общественных территории, что составляет 27,3 % от их общего количества,

что свидетельствует о значительном отставании муниципального образования в уровне благоустройства по сравнению с ожидаемыми конечными результатами реализации ГП «Формирование современной городской среды» на территории Мурманской области, в том числе по дворовым территориям более чем в 4 раза, по общественным территориям в 2,5 раза.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия (протокол от 31 января 2023 года № 02) и приняты решения направить:

- в Министерство финансов Мурманской области уведомление для принятия бюджетных мер принуждения в отношении администрации муниципального образования Ковдорского муниципального округа в связи с нецелевым использованием средств областного бюджета в виде иного межбюджетного трансферта на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - участниках Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в сумме 10 035,9 тыс. рублей;

- информационное письмо в Правительство Мурманской области о результатах мероприятия и с предложениями:

- о приведении положений Правил предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в части выполнения мероприятий по благоустройству дворовых территорий в соответствии с требованиями Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам Мурманской области;

- о внесении изменений в правила предоставления иных межбюджетных трансфертов, предусматривающих установление мер ответственности в случае недостижения планового значения показателя результативности в связи с частичной реализацией проекта создания комфортной городской среды;

- информационное письмо о результатах мероприятия в Министерство градостроительства и благоустройства Мурманской области и администрацию муниципального образования Ковдорского муниципального округа;

- отчет о результатах проведенного контрольного мероприятия в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство градостроительства и благоустройства Мурманской области, администрацию муниципального образования Ковдорского муниципального округа, Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Мурманской области.