

## Информация об основных итогах контрольного мероприятия

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка результативности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2017 – 2020 годах на создание, развитие и поддержку крестьянских (фермерских) хозяйств в Мурманской области».

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Субботой А.М.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Государственная поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств (далее - КФХ) предусмотрена в рамках реализации мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также государственной программы Мурманской области «Развитие рыбного и сельского хозяйства, регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

2. В течение 2017 – 2020 годов на государственную поддержку КФХ в Мурманской области были направлены бюджетные средства на общую сумму 142 629,8 тыс. рублей, из них удельный вес средств областного бюджета составил 77,3 %, средств федерального бюджета – 22,7 процента.

Удельный вес бюджетных расходов на государственную поддержку КФХ в бюджетных расходах на поддержку сельского хозяйства в Мурманской области в проверяемом периоде составлял от 9,0 % до 11,6 %.

2.1. Государственная поддержка КФХ осуществлялась по следующим направлениям:

- «животноводство» на общую сумму 100 851,6 тыс. рублей, что составило 70,7 % общего объема бюджетных средств. Из них удельный вес средств областного бюджета составил 99,2 %, средств федерального бюджета – 0,8 процента;
- «начинающие фермеры» на общую сумму 40 000,0 тыс. рублей, что составило 28,0 % общего объема бюджетных средств. Из них удельный вес средств областного бюджета составил 22,4 %, средств федерального бюджета – 77,6 процента;
- «растениеводство» на общую сумму 1 778,2 тыс. рублей, что составило 1,3 % общего объема бюджетных средств. Из них удельный вес средств областного бюджета составил 88,2 %, средств федерального бюджета – 11,8 процента.

2.2. Государственная поддержка КФХ предусматривала предоставление шести субсидий и трех грантов, из них основной объем (77,5 %) приходился на предоставление 2 субсидий и 1 гранта:

- «субсидия на продукцию животноводства КФХ», предоставляемая только за счет средств областного бюджета, удельный вес которой в общем объеме государственной поддержки составил 36,6 %, на общую сумму 52 144,8 тыс. рублей;
- «грант на создание и развитие КФХ», предоставляемый за счет средств федерального бюджета на уровне 71,0 % и за счет средств областного бюджета 29,0 %, удельный вес которой в общем объеме государственной поддержки составил 21,7 %, на общую сумму 31 000,0 тыс. рублей;
- «субсидия на возмещение части затрат на приобретение техники и оборудования для животноводства», предоставляемая только за счет средств областного бюджета, удельный вес которой в общем объеме государственной поддержки составил 19,2 %, на общую сумму 27 370,3 тыс. рублей.

2.3. В течение 2017 – 2020 годов получателями государственной поддержки в виде субсидий и (или) грантов стали 28 КФХ, из которых только 6 КФХ (21,4 %) являлись получателями субсидий и (или) грантов на протяжении каждого года проверяемого периода и на их долю пришлось 57,4 % общего объема государственной поддержки.

3. В проверяемом периоде условия предоставления и (или) критерии отбора для предоставления субсидий и (или) грантов, установленные правилами и (или) порядками предоставления субсидий и (или) грантов, получателями в целом соблюдались. Предоставление субсидий и (или) грантов КФХ осуществлялось на основании соглашений, заключенных по типовой форме, утвержденной приказом Министерства финансов Мурманской области. Перечисление субсидий и (или) грантов получателям осуществлялось с соблюдением срока, предусмотренного правилами и (или) порядками предоставления субсидий и (или) грантов и заключенными соглашениями.

4. При проверке предоставления отдельных видов субсидий и грантов установлено следующее.

4.1. В 2017 – 2020 годах получателями субсидии на продукцию животноводства стали 12 крестьянских фермерских хозяйств, из которых только 4 КФХ (33,3 %) являлись получателями субсидии на протяжении каждого года проверяемого периода, на долю которых пришлось 77,3 % общего объема предоставленной субсидии, что в сумме составило 40 292,0 тыс. рублей.

4.1.1. Субсидируемые объемы продукции животноводства, выпускаемые КФХ, имели разнонаправленную динамику. Так, в 2020 году в сравнении с объемами, субсидируемыми в 2017 году, наблюдается:

- рост:
  - по мясу свиней в 4,3 раза до 152,5 тонн в живом весе;
  - по мясу крупного рогатого скота (бычки) на 14,4 % до 79,4 тонн в живом весе;
  - по молоку коровьему на 12,2 % до 1 252,3 тонн;
- сокращение:
  - по молоку козьему на 87,1 % до 33,0 тонн;
  - по яйцам перепелиным на 100,0 %.

В течение 2017 - 2020 годов субсидирование продукции «яйца куриные» и в 2020 году «яйца перепелиные» не осуществлялось.

4.1.2. В связи с тем, что форма отчетности, утвержденная Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и КФХ, не содержит данные о себестоимости сельскохозяйственной продукции в разрезе ее видов, определить уровень покрытия себестоимости продукции животноводства, выпускаемой КФХ, утвержденными ставками субсидии на продукцию животноводства не представляется возможным.

В тоже время базовые ставки субсидий, исходя из которых осуществлялся расчет объемов субсидий на продукцию животноводства каждому получателю по соответствующему виду продукции, в течение 2017 - 2020 годов не изменялись.

При этом индекс потребительских цен на товары и услуги в Мурманской области за период 2017 – 2020 годов составил 115,98 %.

4.2. В течение 2017 – 2020 годов получателями гранта на поддержку начинающих фермеров стали 10 КФХ на общую сумму 31 000,0 тыс. рублей. Размеры, предоставляемого гранта на поддержку начинающих фермеров, составляли от 1 500,0 до 5 000,0 тыс. рублей в зависимости от заявленного для осуществления вида деятельности.

4.2.1. Грант на поддержку начинающих фермеров использовался получателями в соответствии с планом расходов и перечнем затрат, предусмотренными условиями соглашения, и в основном направлялся на приобретение сельхозтехники, оборудования и сельскохозяйственных животных.

4.2.2. В 2017 - 2019 годах Минрыбсельхозом в соглашениях о предоставлении грантов на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств не был установлен целевой показатель эффективности и результативности «Прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной индивидуальными предпринимателями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, получившими средства государственной поддержки, к году, предшествующему году предоставления субсидии», предусмотренный условиями соглашений о предоставлении межбюджетных субсидий из федерального бюджета для оказания данного вида государственной поддержки.

4.2.3. Два КФХ (ИП Глава КФХ Животкевич В.Ф., ИП Глава КФХ Зубарев А.Г.), получившими гранты в 2017 году, документально не подтверждено и, соответственно, не выполнены обязательства, предусмотренные условиями соглашения о предоставлении гранта, по созданию новых постоянных рабочих мест и их сохранению не менее 5 лет после получения гранта, что в соответствии с пунктом 4.3. «Порядка предоставления грантов на поддержку начинающих фермеров» влечет возврат средств гранта из расчета 3 процента за каждое несозданное рабочее место.

Каждым из вышеуказанных КФХ - получателей гранта подлежит вернуть по 270,0 тыс. рублей (3 000,0 тыс. рублей x 3 % x 3 рабочих места).

4.2.4. По результатам выборочной проверки установлено, что 2 КФХ (ИП Глава КФХ Животкевич В.Ф. и ИП Глава КФХ Зубарев А.Г.), на протяжении 4 лет использования гранта, предоставленного в 2017 году, не достигали плановых значений показателей деятельности (бизнес-плана), установленных соглашениями о предоставлении гранта.

Таким образом, бюджетные средства, предоставленные на создание и развитие вышеуказанных 2 КФХ на общую сумму 6 000,0 тыс. рублей, для областного бюджета являются нерезультативными и неэффективными расходами.

4.2.5. «Порядком предоставления грантов на поддержку начинающих фермеров» не установлены меры ответственности за невыполнение получателями гранта отдельных обязательств, установленных условиями соглашения о предоставлении гранта, в том числе:

а) в случае недостижения результата по выполнению показателей деятельности (бизнес-плана), включая плановые значения показателей поголовья крупного рогатого скота (в том числе коров), объема производства сельскохозяйственной продукции в тоннах (молока и молочных продуктов, мяса) и других показателей. Так, например, у 3 КФХ показатель деятельности (бизнес-плана), предусмотренный условиями соглашения о предоставлении гранта, в части поголовья коров на 1 января 2021 года не выполнен:

- ИП Главой КФХ Животкевичем В.Ф. достигнут на уровне 24,2 % (фактическое значение 8 голов при плановом значении, равном 33 головам);
- ИП Главой КФХ Зубаревым А.Г. достигнут на уровне 66,7 % (фактическое значение 42 головы при плановом значении, равном 63 головам);
- ИП Главой КФХ Исаевой Р.А. достигнут на уровне 86,7 % (фактическое значение 26 голов при плановом значении, равном 30 головам).

б) в случае неиспользования имущества, приобретенного за счет средств гранта, на создание и развитие КФХ. Так, например, ИП Главой КФХ Зубаревым А.Г. с момента приобретения в августе 2017 года в процессе деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства не используются отдельные виды сельхозтехники на общую сумму 225,7 тыс. рублей.

4.3. По результатам оценки достижения показателей результативности использования субсидии на поддержку звероводства, осуществленной Министерством инвестиций, развития предпринимательства и рыбного хозяйства Мурманской области по итогам 2020 года, в связи с невыполнением показателя «Выход щенков не менее 6 голов на 1 голову маточного поголовья пушных зверей», объем субсидии, подлежащий возврату в областной бюджет ИП Главой КФХ Гладких К.А., составил 14,25 тыс. рублей. Министерством в январе 2021 года направлено получателю письмо, в котором срок возврата субсидии не определен. По состоянию на дату утверждения настоящего Отчета субсидия в областной бюджет не возвращена.

5. В проверяемом периоде показатели деятельности КФХ имели разнонаправленную динамику изменения производства сельскохозяйственной продукции, поголовья сельскохозяйственных животных и т.д. В целом в течение проверяемого периода наблюдается снижение удельного веса объема производства сельскохозяйственной продукции КФХ в общем объеме сельскохозяйственной продукции по всем категориям хозяйств.

Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области принято решение направить представление Министерству природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области<sup>1</sup> о принятии мер по возврату субсидий и грантов в связи с недостижением отдельными КФХ показателей результативности предоставления субсидий и грантов.

В Правительство Мурманской области направлена информация с результатами мероприятия и с предложениями:

- об индексации ставок субсидии на продукцию животноводства;
- о дополнении состава мер ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий и (или) грантов, а также обязательств, установленных условиями соглашений о предоставлении субсидий (грантов) в случаях недостижения одного или нескольких показателей результативности предоставления субсидий или грантов, включая плановые значения таких показателей деятельности (бизнес-плана) как объем производства сельскохозяйственной продукции, численность поголовья сельскохозяйственных животных и иных показателей, применяемых при оценке результативности.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области.

<sup>1</sup> С 1 апреля 2021 года во исполнение пункта 4.1 постановления Правительства Мурманской области от 18 января 2021 года N 5-ПП «О мерах по реализации постановления Губернатора Мурманской области от 13.01.2021 N 1-ПГ» Министерству природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области переданы функции реорганизуемого Министерства инвестиций, развития предпринимательства и рыбного хозяйства Мурманской области по реализации государственной политики Российской Федерации и по формированию и реализации региональной политики, а также нормативно-правовому регулированию в сферах:

- агропромышленного комплекса, включая сельское хозяйство, пищевую и перерабатывающую промышленность;  
- регулирования рынка рыбной и сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, производимых региональными товаропроизводителями.