

УТВЕРЖДЕНО

Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол
от «21» апреля 2021 года № 15)

Заключение
по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета
муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского
района за 2020 год»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- пункт 1.1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2021 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 17 декабря 2020 года № 30);
- пункт 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие исполнение местного бюджета; бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района (далее - с.п. Ловозеро) за 2020 год, представленные участниками бюджетного процесса.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- администрация Ловозерского района;
- главные администраторы бюджетных средств (далее - ГАБС) с.п. Ловозеро.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- проверить порядок организации бюджетного процесса и исполнения бюджета муниципального образования;
- проверить соблюдение нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, при формировании годовой бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне ГАБС (по полноте и форме);
- провести внешнюю проверку отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год, в том числе проверить соответствие показателей бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне ГАБС (по полноте и достоверности).

- провести анализ выполнения ГАБС (выборочно) и финансовым органом бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами.

Проверяемый период: 2020 год.

Перечень актов, составленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, а также возражений или замечаний руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов мероприятия:

Акт проверки в администрации Ловозерского района от 30.03.2021. Возражения или замечания к акту проверки не предоставлялись.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в форме камеральной проверки выборочным методом представленных документов и материалов.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Основы организации бюджетного процесса в с.п. Ловозеро

Бюджетные правоотношения в с.п. Ловозеро регулируются Бюджетным кодексом РФ и решением Совета депутатов с.п. Ловозеро от 17.12.2018 № 22 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании сельское поселение Ловозеро Ловозерского района» (далее – Положение о бюджетном процессе), а также муниципальными и локальными правовыми актами, утверждающими необходимые для осуществления бюджетного процесса порядки.

В соответствии со статьями 31 и 33 Устава сельского поселения Ловозеро Ловозерского района¹, статьями 7 и 27 Положения о бюджетном процессе, исполнение бюджета с.п. Ловозеро обеспечивается администрацией Ловозерского района, организация исполнения бюджета возлагается на финансовый орган администрации Ловозерского района - Районный финансовый отдел администрации Ловозерского района (далее – финансовый орган, финансовый отдел).

Бюджет с.п. Ловозеро на 2020 год утвержден решением Совета депутатов с.п. Ловозеро от 25.12.2019 № 69 «О бюджете муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». В ходе исполнения в бюджет 3 раз вносились изменения², в окончательной редакции бюджет муниципального образования принят решением Совета депутатов с.п. Ловозеро от 27.11.2020 № 98 (далее – Решение о бюджете на 2020 год).

Во исполнение пункта 2 статьи 20 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2020 год утверждены главные администраторы доходов бюджета и закрепленные за ними виды доходов³.

¹ Принят решением Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района от 23.12.2005 № 23

² Решения Совета депутатов с.п. Ловозеро от 30.04.2020 № 73, от 27.08.2020 № 85 и от 27.11.2020 № 98

³ Приложение № 1 к Решению о бюджете на 2020 год

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ утверждена ведомственная структура расходов, в ее составе определены главные распорядители бюджетных средств⁴.

Таким образом, Решением о бюджете на 2020 год, утверждены:

- 2 главных администратора (администратора) доходов бюджета:
 - администрация Ловозерского района (031);

- районный финансовый отдел администрации Ловозерского района (032);

- 3 главных распорядителя (получателя) средств бюджета:

- администрация Ловозерского района;

- районный финансовый отдел администрации Ловозерского района;

- Совет депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района (033);

- 1 главный администратор источников финансирования дефицита бюджета в лице районного финансового отдела администрации Ловозерского района.

В соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета муниципального образования организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Сводная бюджетная роспись расходов бюджета с.п. Ловозеро на 2020 год утверждена 30.12.2019 с соблюдением срока, установленного пунктом 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ – до начала очередного финансового года.

Показатели сводной бюджетной росписи расходов бюджета сельского поселения и кассового плана исполнения бюджета соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям.

2. Основные параметры бюджета с.п. Ловозеро

В окончательной редакции бюджет с.п. Ловозеро на 2020 год утвержден по доходам в сумме 56 265,2 тыс. рублей, по расходам в сумме 56 463,6 тыс. рублей.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета утвержден в размере 6 492,3 тыс. рублей или 11,5 % доходной части бюджета.

Размер дефицита местного бюджета утвержден в сумме 198,4 тыс. рублей, что составило 3,1 % от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не превышает ограничения, установленного пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Источниками финансирования дефицита бюджета определены изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Верхний предел внутреннего муниципального долга с.п. Ловозеро на 1 января 2021 года установлен в сумме 0,0 тыс. рублей, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2020 год установлен в сумме 0,0 тыс. рублей.

⁴ Приложение № 7 к Решению о бюджете на 2020 год

В расходной части бюджета на 2020 год не предусмотрены средства на создание резервного фонда.

3. Основные результаты проверки годовой бюджетной отчетности с.п. Ловозеро

3.1. Годовая бюджетная отчетность с.п. Ловозеро сформирована на основании бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, что соответствует нормам статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели Отчета об исполнении бюджета с.п. Ловозеро по состоянию на 1 января 2021 года (форма по ОКУД 0503117, далее – Отчет об исполнении бюджета за 2020 год).

Отчет об исполнении бюджета за 2020 год представлен для проверки в составе годовой бюджетной отчетности с.п. Ловозеро.

3.2. Годовая бюджетная отчетность с.п. Ловозеро по содержанию и составу в целом соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и требованиям «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (с изменениями, далее – Инструкция № 191н).

3.3. Показатели Отчета об исполнении бюджета за 2020 год в целом соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе проверки.

В соответствии с требованиями Инструкции № 191н Отчет об исполнении бюджета за 2020 год сформирован по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета», в отчет включены коды бюджетной классификации и сформированы промежуточные итоги по группировочным кодам бюджетной классификации в соответствии со структурой бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных Решением о бюджете на 2020 год.

3.3.1. Основные показатели утвержденных бюджетных назначений, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2020 год

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2020 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2020 год, не выявлено.

Плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы» отражены в объемах назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2020 год, плановые бюджетные назначения по разделу «Расходы» отражены в объеме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью от 31.12.2020, что соответствует требованиям Инструкции № 191н.

3.3.2. Основные показатели исполнения бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2020 год

По данным Отчета об исполнении бюджета за 2020 год исполнение по доходам составило 55 687,1 тыс. рублей или 99,0 % от утвержденного объема

доходов бюджета, при исполнении планового показателя по собственным доходам в объеме 6 544,6 тыс. рублей (100,8 % от плановых объемов), по расходам 55 603,5 тыс. рублей или 98,5 % к утвержденному объему расходов бюджета, бюджет исполнен с профицитом в сумме 83,5 тыс. рублей.

Основные показатели формирования и исполнения бюджета с.п. Ловозеро за 2020 год представлены в приложении к настоящему заключению.

Исполнение бюджета по доходам

В части исполнения по доходам показатели подтверждены Отчетом по поступлениям и выбытиям по состоянию на 01.01.2021 (форма 0503151).

Исполнение доходной части бюджета с.п. Ловозеро за 2020 год обеспечено:

- на 11,8 % поступлениями налоговых и неналоговых платежей, которые составили 6 544,6 тыс. рублей, или 100,8 % от утвержденных назначений;

- на 88,2 % безвозмездными поступлениями, которые составили 49 142,5 тыс. рублей, или 98,7 % от утвержденных назначений.

Основной объем доходной части формирует субсидии в сумме 28 016,8 тыс. рублей, что составляет 50,3 % общего объема доходной части бюджета поселения.

По результатам 2019 года исполнение доходной части бюджета обеспечено на 19,2 % поступлениями налоговых и неналоговых платежей (9 503,0 тыс. рублей) и на 80,8 % безвозмездными поступлениями (40 034,3 тыс. рублей).

Сравнительный анализ показателей исполнения доходной части бюджета за 2019 год и за 2020 год не показывает тенденции к повышению уровня бюджетной обеспеченности сельского поселения за счет собственных доходов.

Исполнение бюджета по расходам

Исполнение бюджета по расходам подтверждается данными отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств по состоянию на 1 января 2021 года (форма 0531786).

Бюджетные ассигнования по 2 из 7 разделов функциональной классификации расходов, предусмотренных Решением о бюджете на 2020 год, исполнены в полном объеме по разделам «Национальная оборона» в сумме 488,6 тыс. рублей, «Культура и кинематография» в сумме 29 023,3 тыс. рублей доля которых составляет 53,1 % в общем объеме расходов.

Наибольшее неисполнение в абсолютных показателях сложилось по следующим разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» отклонение от плановых значений сложилось в сумме 50,5 тыс. рублей (исполнение составило 96,5 %);

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» сложилось неисполнение в сумме 60,7 тыс. рублей (исполнение составляет 84,5 %);

- 0400 «Национальная экономика» сложилось неисполнение в сумме 290,6 тыс. рублей (исполнение составляет 98,4 %);

- 0500 «Жилищно – коммунальное хозяйство» сложилось неисполнение в сумме 458,1 тыс. рублей (исполнение составляет 93,7 %).

В 2020 году кассовые расходы на содержание органов местного самоуправления с.п. Ловозеро по разделу «Общегосударственные вопросы» произведены в сумме 1 169,8 тыс. рублей, что не превышает установленного постановлением Правительства Мурманской области от 16.12.2019 № 574-ПП «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2020 год» норматива для с.п. Ловозеро (1 217,0 тыс. рублей).

Необходимо отметить, что с.п. Ловозеро относится к муниципальным образованиям, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета⁵.

В рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования с.п. Ловозеро не установлено фактов исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.

Источники финансирования дефицита бюджета

Бюджет с.п. Ловозеро в 2020 году исполнен с профицитом в сумме 83,5 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2021 года остаток средств на едином счете бюджета поселения составил 382,0 тыс. рублей. В части источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, что подтверждается данными годового отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета»: исполнение составило (-) 83,5 тыс. рублей).

Муниципальный долг отсутствует, бюджетные кредиты и кредиты от кредитных организаций муниципальным образованием не привлекались.

3.4. Показатели Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о результатах деятельности (форма 0503121) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169).

Искажений показателей Баланса исполнения бюджета с.п. Ловозеро при консолидации взаимосвязанных показателей балансов главных распорядителей не установлено.

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) содержит данные в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 01 января 2021 года. Показатели отражены в отчете без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря 2020 года.

Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) с данными показателей Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110), расхождений не установлено.

⁵ Данные ведомственного мониторинга, проводимого Министерством финансов Мурманской области по состоянию на 01.01.2021

Взаимоувязанные показатели Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) соответствуют показателям Сведений о движении нефинансовых активов (форма 0503168).

Пояснительная записка (форма 0503160) сформирована с соблюдением структуры, установленной пунктом 152 Инструкции № 191н.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169), на начало 2020 года дебиторская задолженность с.п. Ловозеро составила 1 091,3 тыс. рублей (в том числе просроченная в сумме 395,9 тыс. рублей), по состоянию на 01.01.2021 - в сумме 877,6 тыс. рублей (в том числе просроченная в сумме 366,6 тыс. рублей). Согласно пояснительной записке (ф.0503160) произведено списание нереальной к взысканию дебиторской задолженности по доходам администрируемым УФНС России по Мурманской области в сумме 13,6 тыс. рублей. Основная доля текущей дебиторской задолженности сложилась в сумме 507,0 тыс. рублей по счету 1 205 00 000 (расчеты по доходам), что составляет 57,8 % в общей доле дебиторской задолженности.

По состоянию на 01.01.2020 кредиторская задолженность составила 1 079,6 тыс. рублей, что на 205,1 тыс. рублей больше, чем на начало 2021 года - 735,8 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность не числится. Основная доля кредиторской задолженности сложилась в сумме 717,7 тыс. рублей по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налогов» или 97,5 % в общей доле. Указанная задолженность образовалась по доходам администрируемым УФНС России Мурманской области, в связи с уплатой авансовых платежей по налогам.

Бюджетные ассигнования распределяются Решением о бюджете на 2020 год на исполнение мероприятий в рамках 8 муниципальных целевых программ в общей сумме 52 599,3 тыс. рублей (или 93,2 % всех запланированных расходов бюджета), исполнение по ним составило 52 147,2 тыс. рублей или 99,1 % от утвержденных назначений, в том числе:

- 5 программ исполнены в полном объеме;
- 3 программы исполнены с низким уровнем эффективности (исполнение составило от 84,5 % до 91,2 %).

Основные причины неисполнения муниципальных программ: полное исполнение фактической потребности; наступление сроков оплаты позднее отчетного периода; смена поставщиков услуг; экономия по услугам электроснабжения.

Бюджетный учет организован в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»⁶, бухгалтерский учет велся в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных

⁶ Утверждена Инструкция по применению плана счетов бюджетного учета (далее – Инструкция № 162н)

академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»⁷.

Бухгалтерский учет финансово-хозяйственной деятельности ГАБС с.п. Ловозеро осуществлялся Муниципальным казенным учреждением «Центр бухгалтерского учета и отчетности муниципального образования Ловозерский район» на основании соглашений на бухгалтерское обслуживание.

Главными администраторами бюджетных средств принято решение о самостоятельном выполнении руководителем главного администратора (администратора) бюджетных средств действий, направленных на достижение целей осуществления внутреннего финансового аудита в соответствии с пунктом 3 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Министерства финансов России от 18.12.2019 № 237н.

4. Анализ выполнения ГАБС бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами, а также результаты проверки бюджетной отчетности ГАБС

Во исполнение пункта 1 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ приказом финансового органа от 26.12.2020 № 49 для главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета с.п. Ловозеро установлен срок предоставления годовой бюджетной отчетности за 2020 год - с 28.01.2021 по 01.02.2021.

Проверкой наличия в составе бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета с.п. Ловозеро всех форм отчетов, установленных Инструкцией № 191н, нарушений не выявлено.

В целом субъектами бюджетной отчетности учтены положения пункта 8 Инструкции № 191н, а именно формы отчетности, не имеющие числовых значений, не составлялись, при этом соответствующая информация отражалась в Разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки, что соответствует требованиям пункта 152 Инструкции 191н. В ряде случаев в составе отчетности ГАБС представлены формы, не имеющие числовых показателей. В текстовой части Пояснительной записки (формы 0503160) имеются ошибки, которые в целом не искажают показатели годовых отчетов и относятся к техническим ошибкам заполнения.

При проверке Отчетов об исполнении бюджета главного распорядителя, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета (ф. 0503127) всех ГАБС (ГРБС) с.п.

⁷ Утверждена Инструкция по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (далее – Инструкция № 157н)

Ловозеро, случаев финансирования расходов, не предусмотренных Решением о бюджете на 2020 год, не установлено.

4.1. Администрация Ловозерского района

В соответствии с Решением о бюджете на 2020 год администрация Ловозерского района является главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем бюджетных средств, получателем бюджетных средств, то есть обладала бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1, 162 Бюджетного кодекса РФ.

Исполнение бюджета главным администратором доходов бюджета по доходам составило 1 019,9 тыс. рублей (105,6 % от утвержденных бюджетных назначений), что подтверждается данными Сводной справки по кассовым операциям со средствами бюджета по состоянию на 1 января 2021 года (форма по КФД 05318157).

Исполнение бюджета главным распорядителем бюджетных средств по расходам составило 37 491,2 тыс. рублей (97,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Ведомости по кассовым выплатам из бюджета по состоянию на 1 января 2021 года (форма по КФД 0531816).

Анализ исполнения главным распорядителем бюджетных средств по разделам функциональной классификации расходов представлены ниже в таблице.

тыс. рублей					
Раздел функциональной классификации расходов	Код раздела	Утверждено	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения
Администрация Ловозерского района (031), в том числе:		38 333,1	37 491,2	841,9	97,8
Общегосударственные вопросы	01	255,0	222,6	32,4	87,3
Национальная оборона	02	488,6	488,6	0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	392,2	331,4	60,7	84,5
Национальная экономика	04	669,9	379,4	290,5	56,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	7 299,0	6 840,9	458,1	93,7
Культура и кинематография	07	29 023,3	29 023,3	0	100,0
Социальная политика	10	205,1	205,0	0,1	99,9

Наибольшее неисполнение бюджетных ассигнований в абсолютных значениях наблюдается по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 458,1 тыс. рублей в связи с оплатой за фактически оказанные услуги и «Национальная экономика» в сумме 290,5 тыс. рублей.

Проверкой полноты отчетности ГАБС, в части наличия всех форм бюджетной отчетности, по составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и требованиям Инструкции № 191н, нарушений не выявлено. Исполнение бюджета ГАБС по доходам и расходам подтверждены данными Отчета по поступлениям и выбытиям на 1 января 2021 года (форма по ОКУД 0503151), предоставленным Управлением Федерального казначейства по Мурманской области.

Баланс главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503130) (далее – Баланс ф. 0503130) сформирован по состоянию на 1 января 2021 года.

Сопоставлением данных разделов Баланса ф. 0503130 «Нефинансовые активы», «Финансовые активы», «Обязательства» с соответствующими показателями Главной книги на начало и конец года по счетам бюджетного учета расхождений не установлено.

Отчетные показатели Баланса ф. 0503130 и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169 взаимосвязаны, расхождений не установлено.

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета (ф. 0503127) сформирован в соответствии с кодами бюджетной классификации РФ по разделам: «Доходы бюджета», «Расходы бюджета» и «Источники финансирования дефицита бюджета» с классификацией доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета. Проверкой достоверности и соответствия плановых показателей по расходам с показателями ведомственной структуры расходов Решения о бюджете на 2020 год, с показателями бюджетной росписи расходов, лимитов бюджетных обязательств в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов расхождений не установлено.

Проверкой достоверности Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) расхождений с данными бюджетного учета не выявлено. Отчет содержит данные о финансовых результатах деятельности в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января 2021 года.

Взаимосвязанные показатели Отчета о результатах деятельности (ф. 0503121) соответствуют показателям Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168). Увеличение и уменьшение стоимости основных средств, производственных активов, материальных запасов по ф. 0503121 соответствуют идентичным показателям ф. 0503168.

В ведомственном подчинении у администрации Ловозерского района находится муниципальное бюджетное учреждение «Ловозерский Центр развития досуга и культуры» (далее – МБУ «ЦРДК»), которое не является получателем бюджетных средств и участником бюджетного процесса.

Сопоставлением данных формы Сведения о движении нефинансовых активов (ф.053168) (приложение к пояснительной записке ф.0305160) ГАБС с взаимосвязанными показателями формы Сведения о движении нефинансовых активов учреждения (ф.0503768) МБУ «ЦРДК» установлено расхождение показателей. Так согласно Сведениям о движении нефинансовых активов учреждения (ф.0503768) МБУ «ЦРДК» в муниципальную казну безвозмездно переданы вложения в объекты имущества казны по счету аналитического учета 0106X1000 в сумме 1 143,2 тыс. рублей.

В разделе 2 «Нефинансовые активы, составляющие имущество казны» формы Сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503168) ГАБС не отражены показатели счета 0106X1000 в сумме 1 143,2 тыс. рублей, как и предусмотрено Инструкцией № 191н, однако отражены данные по счету аналитического учета 010852000 «Движимое имущество, составляющее казну» на сумму 1 143,2 тыс. рублей.

Таким образом, в муниципальную казну от МБУ «ЦРДК» безвозмездно переданы вложения в объекты имущества казны, а администрацией

Ловозерского района отражено поступление нефинансовых активов в состав имущества казны, которые являются разными объектами бюджетного учета и подлежат учету на разных счетах аналитического учета.

Отражение вложений в объекты имущества казны на счете 010852000 «Движимое имущество, составляющее казну» является нарушением требований пунктов 30 и 38 Инструкции № 162н.

Кроме того, администрацией Ловозерского района при принятии к учету вложений в безвозмездно полученные объекты движимого имущества в состав имущества муниципальной казны на сумму 1 143,2 тыс. рублей использовался корреспондирующий счет 30404XXX «Внутриведомственные расчеты по приобретению основных средств» (ф.0503725).

Передача администрацией Ловозерского района в безвозмездное пользование нефинансовых активов имущества казны на сумму 1 143,2 тыс. рублей также осуществлялась в корреспонденции со счетом 30404XXX «Внутриведомственные расчеты по приобретению основных средств» (ф.0503125).

Использование вышеуказанной корреспонденции счетов является нарушением требований пункта 38 Инструкции № 162н во взаимосвязи с пунктом 276 Инструкции № 157н, пунктами 95, 96 Инструкции № 191н, и повлекло завышение показателей счета 30404XXX и занижение показателей счетов 4012028X, 4011019X, а также искажение информации об активах, отраженной в бюджетной отчетности ф. 0503121 «Отчета о финансовых результатах деятельности».

Таким образом, по состоянию на 01.01.2021 администрацией Ловозерского района допущено искажение 8 показателей Отчета ф.0503121, выраженных в денежном измерении, по графам 4 и 6 строк 010, 110, 150, 260 показатели занижены на 1 143,2 тыс. рублей. Искажение данных показателей повлекло искажение информации об активах с.п. Ловозеро. По 6 показателям искажение составило от 19,7 % до 46,9 %, по 2 показателям – 2,9 процента⁸.

4.2. Районный финансовый отдел администрации Ловозерского района

В соответствии с Решением о бюджете на 2020 год финансовый отдел является главным администратором доходов, главным распорядителем (получателем) бюджетных средств, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, то есть обладал бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1, 160.2 Бюджетного кодекса РФ.

Исполнение бюджета главным администратором доходов бюджета по доходам составило 53 308,9 тыс. рублей (99,0 % от утвержденных бюджетных назначений), в том числе безвозмездные поступления 49 142,5 тыс. рублей, налоговые доходы 4 166,3 тыс. рублей, что подтверждается данными Сводной справки по кассовым операциям со средствами бюджета по состоянию на 1 января 2021 года (форма по КФД 05318157).

Исполнение бюджета главным распорядителем бюджетных средств по расходам составило 16 937,8 тыс. рублей (100 % от утвержденных бюджетных

⁸ Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ

назначений), что подтверждается данными Ведомости по кассовым выплатам из бюджета по состоянию на 1 января 2021 года (форма по КФД 0531816).

Указанные расходы произведены в форме предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету Ловозерского района на финансовое обеспечение переданного полномочия по созданию условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли, бытового обслуживания.

Годовая бюджетная отчетность ГАБС по составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и требованиям Инструкции 191н. Проверкой наличия в составе бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета, главного распорядителя бюджетных средств и главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, всех форм отчетов, установленных Инструкцией 191н, нарушений не выявлено.

4.3. Совет депутатов с.п. Ловозеро

В соответствии с Решением о бюджете на 2020 год Совет депутатов с.п. Ловозеро является главным распорядителем (получателем) бюджетных средств.

Исполнение бюджета главным распорядителем бюджетных средств по расходам составило 1 174,6 тыс. рублей (98,5 % от утвержденных бюджетных назначений), что подтверждается данными Ведомости по кассовым выплатам из бюджета по состоянию на 1 января 2021 года (форма по КФД 0531816).

Годовая бюджетная отчетность ГАБС по составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и требованиям Инструкции 191н. Проверкой наличия в составе бюджетной отчетности главного распорядителя (получателя) бюджетных средств, всех форм отчетов, установленных Инструкцией 191н, нарушений не выявлено.

Подведомственных учреждений Совет депутатов с.п. Ловозеро не имеет.

Выводы

1. Показатели годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района за 2020 год подтверждены в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

2. Доходы бюджета с.п. Ловозеро исполнены в сумме 55 687,1 тыс. рублей или на 99,0 % от утвержденных бюджетных назначений, расходы исполнены в сумме 55 603,5 тыс. рублей или на 98,5 % от утвержденных бюджетных назначений.

Основной объем доходной части формируют субсидии в сумме 28 016,8 тыс. рублей, что составляет 50,3 % общего объема доходной части бюджета поселения.

Бюджет с.п. Ловозеро принят с дефицитом 198,4 тыс. рублей, финансирования которого предусмотрено за счет уменьшение остатков средств бюджета поселения, исполнен с профицитом в сумме 83,5 тыс. рублей.

3. Годовая бюджетная отчетность муниципального образования за 2020 год в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с нормами пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ годовая бюджетная отчетность муниципального образования составлена на

основании годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств, представлена в районный финансовый отдел администрации Ловозерского района в установленный срок, в полном объеме и с соблюдением контрольных соотношений.

4. Данные бюджетной отчетности с.п. Ловозеро подтверждают, что в 2020 году в муниципальном образовании:

- обеспечено сбалансированное исполнение бюджета;
- отсутствует муниципальный долг по состоянию на 01.01.2021;
- бюджет исполнялся без привлечения бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций.

Сравнительный анализ показателей исполнения доходной части бюджета за 2019 год и за 2020 год не показывает тенденции к повышению уровня бюджетной обеспеченности сельского поселения за счет собственных доходов.

5. В нарушение требований пунктов 30 и 38 Инструкции № 162н во взаимосвязи с пунктом 276 Инструкции № 157н и пунктами 95, 96 Инструкции № 191н, администрацией Ловозерского района при принятии к учету и передаче в безвозмездное пользование нефинансовых активов использовался корреспондирующий счет не предназначенный для расчетов между ГРБС и подведомственным бюджетным учреждением, что привело к искажению 8 показателей Отчета ф.0503121 (занижены на 1 143,2 тыс. рублей) по состоянию на 01.01.2021 и повлекло искажение информации об активах с.п. Ловозеро.

Кроме того, допущено отражение «вложений в нефинансовые активы государственной (муниципальной) казны» как «нефинансовых активов, составляющих казну», которые являются разными объектами бюджетного учета и подлежат отражению на разных счетах аналитического учета на общую сумму 1 143,2 тыс. рублей.

6. В текстовой части Пояснительной записки (формы 0503160) имеются ошибки, которые в целом не искажают показатели годовых отчетов и относятся к техническим ошибкам заполнения.

Предложения

1. Рекомендовать Совету депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района учесть настоящее заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год.

2. Направить настоящее заключение в Мурманскую областную Думу, Министерство финансов Мурманской области, администрацию Ловозерского района, Совет депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района.

Приложение на 1 листе.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области

О.В. Якуненокв

Основные показатели формирования и исполнения бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района за 2020 год

(тыс. рублей)

№ п/п	Показатели	Первоначальное решение о бюджете от 25.12.2019 №69	Уточненное решение о бюджете от 27.11.2020 №98	Уточненная сводная бюджетная роспись от 31.12.2020	Отчет об исполнении бюджета за 2020 год	Отклонение	Исполнение (%)
1.	ДОХОДЫ, в том числе:	46 454,3	56 265,2	x	55 687,1	-578,1	99,0%
1.1	Доходы местного бюджета	8 433,0	6 492,3		6 544,6	52,3	100,8%
		18,2%	11,5%		11,8%		
1.1.1	Налоговые доходы	7 622,0	5 526,2		5 524,6	-1,5	100,0%
	налог на доходы физических лиц	1 287,0	1 280,0		1 265,1	-14,9	98,8%
	налоги на совокупный доход	5 185,0	2 884,4		2 901,2	16,8	100,6%
	налоги на имущество	1 150,0	1 361,7		1 358,3	-3,5	99,7%
1.1.2	Неналоговые доходы	811,0	966,1		1 019,9	53,8	105,6%
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	579,0	579,0		632,8	53,8	109,3%
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	232,0	387,1		387,1	0,0	100,0%
1.2	Безвозмездные поступления	38 021,3	49 772,9		49 142,5	-630,3	98,7%
		81,8%	88,5%		88,2%		
1.2.1	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	38 021,3	49 539,7		48 909,4	-630,3	98,7%
	дотации	16 576,2	18 516,9		18 516,9	0,0	100,0%
	субвенции	1 013,1	1 069,8		782,6	-287,2	73,2%
	субсидии	20 431,9	28 016,8		28 016,8	0,0	100,0%
	Иные межбюджетные трансферты	0,0	1 936,1		1 593,0	-343,1	82,3%
1.2.2	Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	0,0	110,6		110,6	0,0	100,0%
	Прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты сельских поселений на реализацию проектов по поддержке местных инициатив	0,0	110,6		110,6	0,0	100,0%
1.2.3	Прочие безвозмездные поступления	0,0	122,5		122,5	0,0	100,0%
	Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений на реализацию проектов по поддержке местных инициатив	0,0	122,5	122,5	0,0	100,0%	
2.	РАСХОДЫ, в том числе	46 573,3	56 463,6	56 463,6	55 603,5	-860,1	98,5%
<i>Анализ показателей исполнения бюджета по функциональной структуре расходов</i>							
2.1	Общегосударственные вопросы	1 461,0	1 442,9	1 442,9	1 392,4	-50,5	96,5%
	Национальная оборона	458,1	488,6	488,6	488,6	0,0	100,0%
	Национальная безопасность и	392,2	392,2	392,2	331,4	-60,7	84,5%
	Национальная экономика	12 262,5	17 612,6	17 612,6	17 322,0	-290,6	98,4%
	Жилищно-коммунальное хозяйство	2 854,0	7 299,0	7 299,0	6 840,9	-458,1	93,7%
	Культура, кинематография	28 940,4	29 023,3	29 023,3	29 023,3	0,0	100,0%
	Социальная политика	205,1	205,1	205,1	205,0	-0,1	99,9%
<i>Анализ показателей исполнения бюджета по ведомственной структуре расходов</i>							
2.2	Всего расходов	46 573,3	56 463,6	56 463,6	55 603,5	-860,1	98,5%
	Администрация Ловозерского района (031)	33 742,3	38 333,1	38 333,1	37 491,2	-841,9	97,8%
	Районный финансовый отдел администрации Ловозерского района (032)	11 614,0	16 937,8	16 937,8	16 937,8	0,0	100,0%
	Совет депутатов с.п. Ловозеро (033)	1 217,0	1 192,7	1 192,7	1 174,6	-18,1	98,5%
3.	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	-119,0	-198,4	x	83,5		
		x	3,1%	x	x		

