

Контрольно-счетной палатой Мурманской области проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств субсидии из областного бюджета на обеспечение в 2016 году мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, выделенных бюджету муниципального образования город Мурманск».

Объектами контрольного мероприятия являлись:

– Министерство строительства и территориального развития Мурманской области;

– Комитет имущественных отношений города Мурманска.

Проверяемый период деятельности - 2016 год.

В ходе контрольного мероприятия проверено соблюдение объектами контроля законодательных, нормативных правовых актов и иных документов, регламентирующих предоставление и использование средств субсидии из областного бюджета при исполнении в 2016 году в городе Мурманске мероприятий программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Мурманской области» на 2013 - 2017 годы, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 01.10.2012 № 485-ПП.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

В 2016 году муниципальным образованием город Мурманск, осуществлялись мероприятия, предусмотренные в рамках III этапа (2015 - 2016 годы) Программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Мурманской области на 2013-2017 годы, на которые направлено 487 980,4 тыс. рублей.

В общем объеме средств, направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в рамках III этапа Программы, муниципальным образованием обеспечено дополнительное финансирование мероприятий за счет средств местного бюджета (допускалось условиями Программы) в сумме 182 764,1 тыс. рублей, что связано:

– с превышением площади предоставляемого жилья над расселяемой площадью на 1 428,17 кв. м (78 549,4 тыс. рублей);

– с утверждением в муниципальной программе расчетной стоимости 1 кв.м общей площади жилья, приобретаемого для переселения, в сумме 55 000,0 рублей, что превышает аналогичный показатель Программы - 41 000,0 рублей (104 220,2 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2017 по причине нарушения срока сдачи домов, строящихся для переселения граждан, плановые показатели этапа 2015 года Программы по мероприятиям, проведенным с финансовой поддержкой Фонда ЖКХ, выполнены не в полном объеме, целевые показатели результативности использования субсидии из областного бюджета не достигнуты, а именно:

– расселено 3 468,2 кв.м из 7 423,6 кв.м аварийного жилья (или 46,7 %), запланированного к расселению, расселено 103 из 230 аварийных жилых помещений (или 44,8 %), запланированных к расселению, переселено 206 из 494 жителей (41,7 %), запланированных к переселению.

За период реализации всех этапов Программы по состоянию на 01.01.2017 исполнение аналогичных показателей составило 77,3 %, 75,0 % и 74,9 % соответственно.

Выполнение мероприятий Программы осуществлялось в городе Мурманске через заключение 11 муниципальных контрактов на участие в долевым строительстве и на приобретение жилых помещений в многоквартирном доме (домах), заключенных с АО «Агентство Мурманнедвижимость», из которых:

– 5 муниципальных контрактов (от 21.09.2015 №№ 48, 49, 50, от 27.11.2015 № 77 и от 25.12.2015 № 101) исполнены в полном объеме, т.е. построены и сданы в эксплуатацию многоквартирные дома, расположенные по адресам: ул. Героев Североморцев, дома №№ 22, 24, 26, 28 (54 квартиры), ул. Генералова, дом № 6/24 (23 квартиры), ул. Фрунзе, дом № 18 (14 квартир);

– 6 муниципальных контрактов (от 16.11.2015 №№ 74, 75, от 27.11.2015 № 76, от 15.12.2015 №№ 92, 93, 94) по состоянию на 01.01.2017 в полном объеме не исполнены, т.е. многоквартирные дома, строящиеся в 142 квартале (ул. Алексея Генералова - ул. Декабристов) в установленный срок «до 1 октября 2016 года» не сданы.

При исполнении мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на этапе 2015 года допущены следующие нарушения и недостатки:

1. В нарушение пункта 2 Правил предоставления субсидии из областного бюджета¹, пунктов 1.1, 1.4, 2.6 Соглашения о направлении субсидии в бюджет г. Мурманска от 28.08.2015 № 52а/2015² во взаимосвязи с пунктом 2 статьи 16 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», с нормами Законов об областном бюджете на 2015 год и на 2016 год³ и положениями Программы Комитетом имущественных отношений города Мурманска допущено использование средств субсидии областного бюджета в сумме 4 030 915,00 рублей не по целевому назначению, а именно средства направлены на оплату приобретенных в рамках муниципального контракта от 25.12.2015 № 101 семи квартир по адресу г. Мурманск, улица Фрунзе, д. 18, распределенных гражданам, проживающим в домах, не признанных до 01.01.2012 в установленном порядке аварийными.

Всего на приобретение выше указанных квартир, распределенных гражданам, проживающим в домах, не признанных до 01.01.2012 в установленном порядке аварийными, направлено 16 574 250,0 рублей, в том числе средства государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ) – 4 837 098,0 рублей, областного бюджета – 4 030 915,0 рублей, местного бюджета – 7 706 187,0 рублей.

¹ утверждены постановлением Правительства Мурманской области от 01.10.2012 № 485-ПП;

² заключено между Министерством строительства и территориального развития Мурманской области и муниципальным образованием г. Мурманск;

³ Закон Мурманской области от 19.12.2014 № 1809-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции от 09.12.2015), Закон Мурманской области от 24.12.2015 № 1941-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2016 год» (в редакции от 31.10.2016);

2. В нарушение пункта 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» муниципальными контрактами не установлены сроки оплаты приобретаемых жилых помещений, что позволило муниципальному образованию проводить оплату раньше сроков передачи объектов Комитету, и в силу норм Гражданского кодекса РФ является предварительной оплатой (100 % авансированием).

В нарушение пункта 11 постановления администрации города Мурманска от 30.12.2014 № 4333⁴, пункта 11 постановления администрации города Мурманска от 31.12.2015 № 3712⁵, пункта 3.5.2. Соглашения о направлении субсидии в бюджет г. Мурманска от 28.08.2015 № 52ва/2015 Комитетом имущественных отношений города Мурманска проведены 100 % авансовые платежи по муниципальным контрактам на участие в долевом строительстве многоквартирных домов на общую сумму 452 304,7 тыс. рублей, т.е. превышающие 30 % от цены контракта.

3. Объем финансирования мероприятий этапа 2015 года, утвержденный в Программе, и предоставленный бюджету города Мурманска за счет средств Фонда ЖКХ и областного бюджета, рассчитан исходя из показателя «расселяемой площади» муниципальной программы - 7 444,3 кв.м, который не соответствует аналогичному показателю региональной программы (7 423,6 кв.м).

Кроме того, по различным объективным причинам муниципальному образованию не представляется возможным заселить отдельные жилые помещения, приобретенные для переселения.

Завышение показателя «расселяемой площади» при планировании, а также невозможность использования по целевому назначению жилых помещений, приобретенных в рамках Программы, потребует на момент ее завершения окончательного расчета объемов финансирования по источникам, и возврата средств финансовой поддержки Фонда ЖКХ и областного бюджета.

По результатам контрольного мероприятия Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области 26.04.2017 утвержден отчет.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Правительство Мурманской области, в государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию ЖКХ.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области

Н.В.Климова

26.04.2017

⁴ «О мерах по реализации решения Совета депутатов города Мурманска от 17.12.2014 № 5-70 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

⁵ «О мерах по реализации решения Совета депутатов города Мурманска от 17.12.2015 № 20-302 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2016 год»;