

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол
от «27» апреля 2018 года № 12)

Заключение
по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета
муниципального образования городское поселение Никель Печенгского
района за 2017 год»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- пункт 20 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2018 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 19 декабря 2017 года № 32);
- обращение Главы городского поселения Никель Печенгского района от 30.10.2017 № 457;
- статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения местного бюджета; бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования городское поселение Никель Печенгского района (далее – г.п. Никель) за отчетный финансовый год, представленные участниками бюджетного процесса.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- администрация муниципального образования городское поселение Никель Печенгского района (далее – администрация гп. Никель);
- главные администраторы бюджетных средств (далее – ГРБС) муниципального образования городское поселение Никель Печенгского района.

Цели экспертно-аналитического мероприятия

- проверить соответствие годовой отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств требованиям нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности (по полноте и форме);
- проверить соответствие показателей консолидированной бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств (по полноте и достоверности);
- провести анализ выполнения главными администраторами бюджетных средств и финансовым органом бюджетных полномочий, закрепленных за ними нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами.

Проверка проводилась выборочным методом.
Форма проведения – камеральная проверка.

Проверяемый период: 2017 год.

Перечень актов, составленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, а также возражений или замечаний руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов мероприятия:

Акт проверки от 04.04.2018. Возражения или замечания к акту проверки не предоставлялись.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия.

1. Основы организации бюджетного процесса в муниципальном образовании городское поселение Никель Печенгского района.

Бюджетные правоотношения в муниципальном образовании городское поселение Никель Печенгского района регулируются Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городское поселение Никель Печенгского района, утвержденным решением Совета депутатов от 03.12.2014 № 95 (с изменениями, далее – Положение о бюджетном процессе), а также муниципальными и локальными правовыми актами, утверждающими необходимые для осуществления бюджетного процесса порядки.

Администрацией гп. Никель и администрацией Печенгского района заключено соглашение от 09.11.2017 «О передаче администрации муниципального образования Печенгский район части полномочий администрации городского поселения Никель Печенгского района по решению вопросов местного значения», согласно которому полномочия по составлению и рассмотрению проекта бюджета поселения, утверждению и исполнению бюджета поселения, осуществлению контроля за его исполнением, составлению и утверждению отчета об исполнении бюджета поселения, по 31 декабря 2018 года переданы администрации Печенгского района.

Возможность заключения такого соглашения предусматривается статьей 154 Бюджетного кодекса РФ и статьей 54 Устава муниципального образования городское поселение Никель Печенгского района, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования от 01.02.2006 № 21 (с изменениями).

Пункт 16 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета гп. Никель¹ предусматривает, что порядок составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств устанавливается

¹ Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета городского поселения Никель и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета городского поселения Никель (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского поселения Никель), утвержденный приказом финансового управления администрации Печенгского района от 02.03.2017 № 11н.

соответствующим главным распорядителем, что противоречит нормам статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ, согласно которым данный порядок устанавливается соответствующим финансовым органом.

Бюджет муниципального образования на 2017 год утвержден решением Совета депутатов городского поселения Никель Печенгского района от 26.12.2016 № 93. В ходе исполнения в бюджет 5 раз вносились изменения, в окончательной редакции бюджет городского поселения принят решением Совета депутатов городского поселения Никель Печенгского района от 21.12.2017 № 87 (далее – Решение о бюджете на 2017 год).

Во исполнение пункта 2 статьи 20, пункта 2 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2017 год утверждены перечень и коды администраторов доходов бюджета и закрепленные за ними виды доходов (Приложение № 1 к Решению о бюджете на 2017 год), в составе ведомственной структуры расходов (Приложение № 7 к Решению о бюджете на 2017 год) определены главные распорядители средств бюджета.

В соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета городского поселения организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Сводная бюджетная роспись расходов бюджета муниципального образования на 2017 год утверждена 29.12.2016, т.е. в срок, установленный пунктом 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ – до начала очередного финансового года.

Показатели сводной бюджетной росписи расходов бюджета городского поселения и кассового плана исполнения бюджета соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям.

Уточненная сводная бюджетная роспись расходов бюджета г.п. Никель на 2017 год утверждена 29.12.2017 с показателями, соответствующими Решению о бюджете на 2017 год.

2. Основные параметры бюджета муниципального образования городское поселение Никель Печенгского района.

Бюджет г.п. Никель на 2017 год в окончательной редакции утвержден по расходам в сумме 203 257,5 тыс. рублей, по доходам в сумме 192 725,9 тыс. рублей.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета утвержден в размере 117 098,8 тыс. рублей или 60,8 % от доходной части бюджета.

Размер дефицита местного бюджета утвержден в сумме 10 531,6 тыс. рублей или 9,0 % от объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Источником финансирования дефицита бюджета определено уменьшение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 3 531,6 тыс. рублей, также предусмотрено получение бюджетных кредитов от других

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 7 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями статьи 107 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2017 год установлены:

- верхний предел муниципального долга на 01.01.2018 - в сумме 7 000,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – в сумме 0,0 тыс. рублей;

- предельный объем муниципального долга городского поселения - в размере 7 000,0 тыс. рублей².

Решением о бюджете на 2017 год утверждены:

- 5 администраторов доходов бюджета: администрация гп. Никель, Совет депутатов гп. Никель, отдел строительства и ЖКХ администрации Печенгского района, финансовое управление администрации Печенгского района, комитет по управлению имуществом администрации Печенгского района;

- 2 главных распорядителя средств бюджета: администрация гп. Никель и Совет депутатов гп. Никель;

- администратор источников финансирования дефицита бюджета: администрация гп. Никель.

Бюджет муниципального образования имеет программную структуру расходов бюджета, согласно статье 184.2 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования распределены по муниципальным программам, так 89,3 % расходов бюджета исполнялись в рамках 6 муниципальных программ.

3. Основные результаты проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования городское поселение Никель Печенгского района.

3.1. Проверка годовой бюджетной отчетности г.п. Никель за 2017 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку бюджетной отчетности и данных регистров бюджетного учета главных администраторов бюджетных средств, данных, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования на 2017 год и других материалов, предоставленных участниками бюджетного процесса в гп. Никель.

Годовая бюджетная отчетность гп. Никель сформирована на основании бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, что соответствует нормам статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели Отчета об исполнении бюджета городского поселения Никель Печенгского района на 1 января 2018 года (форма по ОКУД 0503117) (далее – Отчет об исполнении бюджета за 2017 год).

Отчет об исполнении бюджета за 2017 год представлен для проверки в составе годовой бюджетной отчетности гп. Никель.

² в окончательной редакции Решения о бюджете на 2017 год допущена техническая ошибка, а именно, вместо 7 000,0 тыс. рублей (согласно приложению № 4 «Источники финансирования дефицита бюджета») напечатано 7,0 тыс. рублей.

3.2. Годовая бюджетная отчетность гп. Никель по содержанию и составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (с изменениями, далее – Инструкция от 28.12.2010 № 191н).

3.3. Показатели Отчета об исполнении бюджета за 2017 год соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе проверки.

В соответствии с требованиями Инструкции от 28.12.2010 № 191н Отчет об исполнении бюджета за 2017 год сформирован по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета», в отчет включены коды бюджетной классификации и сформированы промежуточные итоги по группировочным кодам бюджетной классификации в соответствии со структурой бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных Решением о бюджете на 2017 год.

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2017 год, проведенной путем проверки соблюдения контрольных соотношений между формами отчетности, сопоставления с данными регистров бюджетного учета, нарушений не установлено.

Данные разделов Отчета об исполнении бюджета за 2017 год сопоставимы со Сведениями об исполнении бюджета (форма 0503164), прилагаемыми к Пояснительной записке (форма 0503160).

3.3.1. Основные показатели утвержденных бюджетных назначений, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2017 год.

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2017 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2017 год не выявлено.

Плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы» отражены в объемах назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2017 год, плановые бюджетные назначения по разделу «Расходы» отражены в объеме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью от 29.12.2017, что соответствует требованиям Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

3.3.2. Основные показатели исполнения бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2017 год.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета за 2017 год исполнение по доходам составило 178 629,6 тыс. рублей, или 92,7 % от утвержденного объема доходов бюджета, по расходам – 174 706,4 тыс. рублей или 86,0 % к утвержденному объему расходов бюджета.

Основные параметры утвержденного и исполненного бюджета гп. Никель за 2017 год представлены в Приложении к настоящему заключению.

Исполнение бюджета по доходам.

В части исполнения по доходам показатели подтверждены Отчетом по поступлениям и выбытиям по состоянию на 01.01.2018 (форма 0503151).

Исполнение доходной части бюджета г.п. Никель за 2017 год обеспечено:

- на 64,1 % поступлениями налоговых и неналоговых платежей, которые составили 114 415,6 тыс. рублей, что больше на 4 602,9 тыс. рублей, чем в 2016 году, при этом доля собственных доходов местного бюджета по сравнению с 2017 годом также возросла на 5,0 процентов;

- на 35,9 % безвозмездными поступлениями, которые составили 64 214,5 тыс. рублей.

Запланированный объем собственных доходов местного бюджета исполнен на 97,7 %.

Основной объем налоговых доходов обеспечен поступлением налога на доходы физических лиц и составил 43 952,5 тыс. рублей, или 73,4 % от общего объема налоговых доходов.

Основной объем неналоговых доходов обеспечен за счет доходов от использования муниципального имущества и составил 46 892,1 тыс. рублей, или 86,0 % от общего объема неналоговых доходов.

План по безвозмездным поступлениям исполнен на 84,9 %, в том числе дотации поступили в запланированном объеме, поступление субсидий составило 75,1 %, субвенций – 82,9 процентов.

По сравнению с предыдущим периодом, в 2017 году объем безвозмездных поступлений уменьшился на 11 803,7 тыс. рублей или на 15,5 процентов.

Исполнение бюджета по расходам.

Исполнение бюджета по расходам подтверждается консолидированными данными отчетов о состоянии лицевых счетов получателей бюджетных средств по состоянию на 01 января 2018 года (форма 0531786).

Бюджетные ассигнования 10 разделов функциональной классификации расходов, предусмотренных Решением о бюджете на 2017 год, исполнены в наибольшем объеме по пяти разделам: «Культура, кинематография» в сумме 32 612,0 тыс. рублей (100,0 %), «Средства массовой информации» в сумме 765,4 тыс. рублей (99,8 %), «Физическая культура и спорт» в сумме 17 152,4 тыс. рублей (98,7 %), «Национальная экономика» в сумме 27 487,2 тыс. рублей (96,5 %), «Социальная политика» в сумме 724,5 тыс. рублей (96,0 %).

По сравнению с предыдущим периодом в 2017 году на 124,2 % увеличилось исполнение расходов по разделу «Национальная экономика». Основной объем расходов в сумме 24 558,4 тыс. рублей (89,3 %) приходится на подраздел 0409 «Дорожное хозяйство», а именно проведен капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в г.п. Никель, в том числе за счет средств субсидии из областного бюджета 13 741,6 тыс. рублей.

Наибольшее неисполнение в абсолютных показателях сложилось по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 24 747,4 тыс. рублей.

Расходы по разделу исполнены в сумме 51 491,5 тыс. рублей или на 67,5 % от утвержденных бюджетных назначений, что связано с отсутствием фактических расходов (не проведены работы по капитальному ремонту котельной), с нарушением подрядными организациями ООО «Абрис» и ООО «Кемпас» сроков выполнения работ по капитальному ремонту участков трубопровода теплоснабжения в поселке Никель и по капитальному ремонту лестничного спуска по адресу: пгт Никель, Больничный городок.

Расходы на содержание органов местного самоуправления поселения по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2017 году составили 19 458,8 тыс. рублей, что не превышает норматива, установленного для городского поселения Никель на 2017 год постановлением Правительства Мурманской области от 21.12.2016 № 646-ПП (21 184,0 тыс. рублей).

Источники финансирования дефицита бюджета.

Бюджет городского поселения в 2017 году исполнен с профицитом в сумме 3 923,2 тыс. рублей.

Муниципальный долг городского поселения по состоянию на 01.01.2018 отсутствует. В проверяемом периоде бюджетные кредиты и кредиты от кредитных организаций муниципальным образованием не привлекались.

3.4. Показатели Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о результатах деятельности (форма 0503121) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169).

Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) с данными показателей Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110), расхождений не установлено.

Взаимозавязанные показатели Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) соответствуют показателям Сведений о движении нефинансовых активов (форма 0503168).

Соотношение взаимозавязанных показателей по другим формам бюджетной отчетности в ходе междокументального контроля подтверждено протоколом проверки контрольных соотношений ППП «Свод Smart - WEB».

По состоянию на 01.01.2018 остаток средств на едином счете бюджета муниципального образования гп. Никель составил 7 505,9 тыс. рублей, из которых остаток целевых средств – 0,0 тыс. рублей.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169), по состоянию на 01.01.2018 дебиторская задолженность городского поселения составила 29 931,1 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность в сумме 3 711,2 тыс. рублей), что на 10 370,8 тыс. рублей меньше, чем на начало 2017 года.

Просроченная задолженность представляет собой сумму начисленных имущественных налогов, администрирование которых осуществляется Федеральной налоговой службой РФ.

Из общего объема дебиторской задолженности доходы от продажи основных средств, составляют 9 957,1 тыс. рублей (снизилась на 43,3 %), задолженность по арендной плате за земельные участки и имущество составила 9 437,1 тыс. рублей (снизилась на 19,6%).

По состоянию на 01.01.2018 кредиторская задолженность в целом составила 8 918,6 тыс. рублей, что на 731,1 тыс. рублей больше, чем на начало 2017 года.

Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ изложены в отчетной форме 0503166, прилагаемой к Пояснительной записке (форма 0503160), что соответствует пункту 164 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

В 2017 году в ходе реализации муниципальных программ исполнение составило 153 105,1 тыс. рублей или 84,4 % от утвержденных ассигнований.

Бюджетные ассигнования в рамках непрограммной деятельности, предусмотренные ведомственной структурой расходов в сумме 21 754,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 21 601,3 тыс. рублей (99,3% от утвержденных ассигнований).

Сводные результаты мероприятий внутреннего и внешнего контроля, проведения инвентаризаций отражены в таблицах 5, 6, 7, прилагаемых к Пояснительной записке (форма 0503160).

В отчетном периоде контрольно-ревизионным отделом финансового управления в рамках внутреннего финансового контроля проведены мероприятия в МБУ СК «Металлург» и МКУ «Управление делами органов местного самоуправления городского поселения Никель Печенгского района Мурманской области».

Главными распорядителями и получателями бюджетных средств проведены годовые инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности, что соответствует статье 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункту 7 Инструкции от 28.12.2010 № 191н, в результате которых расхождений с данными бухгалтерского учета не выявлено.

4. Анализ выполнения главными администраторами бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами, а также результаты проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Во исполнение статей 158, 219.1, 221 Бюджетного кодекса РФ с соблюдением установленного порядка всеми главными распорядителями средств бюджета (ГРБС) утверждены:

- бюджетная роспись ГРБС на 2016 год, показатели которой соответствуют показателям сводной бюджетной росписи;
- лимиты бюджетных обязательств;
- бюджетные сметы расходов, показатели которых соответствуют лимитам бюджетных обязательств.

Показатели росписей расходов ГРБС и лимиты бюджетных обязательств на 2017 год своевременно доведены до подведомственных получателей бюджетных средств.

Годовая бюджетная отчетность всех ГРБС и получателей бюджетных средств составлена в соответствии с требованиями Инструкции от 28.12.2010 № 191н на основании отчетности подведомственных получателей бюджетных средств и данных регистров бюджетного учета соответственно.

4.1. Администрация муниципального образования городское поселение Никель Печенгского района.

В соответствии с Решением о бюджете на 2016 год администрация гп. Никель является администратором доходов местного бюджета, главным распорядителем и получателем бюджетных средств, т.е. наделена бюджетными полномочиями, указанными в статьях 158, 160.1 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

Администрация муниципального образования имеет подведомственного получателя – МКУ «Управление делами органов местного самоуправления городского поселения Никель Печенгского района Мурманской области» (далее – МКУ «Управление делами»), с которым 21.01.2017 заключен договор на ведение бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности администрации, в том числе на осуществление хозяйственных операций администрации и составление бухгалтерских отчетов.

16.01.2017 утверждены муниципальные задания на 2017 год для муниципального бюджетного учреждения культуры клубного типа «Дворец культуры «Восход»» и для муниципального бюджетного учреждения «Спортивный комплекс «Металлург», учредителем которых является администрация городского поселения.

Сводная годовая бюджетная отчетность администрации городского поселения с полномочиями главного распорядителя бюджетных средств составлена на основании годовой бюджетной отчетности подведомственных получателей бюджетных средств – администрации г.п. Никель и МКУ «Управление делами» и по составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и требованиям Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

Сводная годовая бюджетная отчетность администрации гп. Никель за 2017 год представлена в финансовое управление с нарушением срока, установленного приказом финансового управления от 26.12.2017 № 148н³.

Показатели по доходам и расходам бюджетной отчетности администрации гп. Никель за 2017 год соответствуют утвержденным показателям по доходам и расходам Решения о бюджете на 2017 год и сводной бюджетной росписи расходов.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2018 (форма 0503127):

³ Данное нарушение влечет привлечение к административной ответственности, предусмотренной статьей 15.15.6 КоАП РФ. Счетной палатой в отношении должностного лица администрации гп. Никель составлен протокол об административном правонарушении от 12.04.2018 № 16 и направлен для рассмотрения в судебном порядке.

- доходы бюджета, поступившие на лицевой счет администратора доходов, составили 38 775,9 тыс. рублей (100,8 % от плана);

- кассовое исполнение по расходам составило 170 744,5 тыс. рублей или 85,7 % от показателей, утвержденных уточненной бюджетной росписью, что подтверждается данными Отчетов о состоянии лицевых счетов получателей средств местного бюджета – администрации городского поселения и МКУ «Управление делами» по состоянию на 01.01.2018.

Данные по разделам Баланса исполнения бюджета (форма 0503130) «Финансовые активы», «Обязательства» соответствуют показателям Главной книги на начало и конец года, контрольные соотношения с данными «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма 0503169) соблюдены.

Соотношение взаимоувязанных показателей баланса с другими формами бюджетной отчетности в ходе междокументального контроля подтверждено протоколом проверки междокументных контрольных соотношений ППП «Свод-СМАРТ».

Вместе с тем, в регистрах бюджетного учета администрации гп. Никель (счет 1 206 31 000 и счет 1 206 42 000) дебиторская задолженность завышена на 3 584,5 тыс. рублей по причине отражения фактической оплаты выполненных работ (24.08.2012 на сумму 870,0 тыс. рублей, 30.08.2012 на сумму 414,3 тыс. рублей, 29.08.2014 на сумму 2 300,2 тыс. рублей) без проведения бухгалтерских операций по начислению возникших денежных обязательств.

Некорректное ведение регистров бюджетного учета повлекло недостоверное отражение отдельных данных в формах бюджетной отчетности администрации гп. Никель за 2017 год (по строке 260 «Расчеты по выданным авансам» Баланса исполнения бюджета (форма 0503130) и в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169), прилагаемых к Пояснительной записке (форма 0503160))⁴.

Согласно пункту 7 Инструкции от 28.12.2010 № 191н перед составлением годовой отчетности проводится инвентаризация активов и обязательств. Указанная дебиторская задолженность согласованными актами сверок с исполнителями работ не подтверждена, что свидетельствует о некачественном проведении годовой инвентаризации.

Исполнение бюджета в части расходов администрации гп. Никель осуществлялось по 9 разделам функциональной классификации расходов.

тыс. рублей

Раздел функциональной классификации расходов	Код раздела	Утвержденные бюджетные назначения на 2017 год	Исполнено (кассовый расход) за 2017 год	Неиспользованные назначения	% исполнения
Администрация муниципального образования гп. Никель, в том числе:	00	199 272,9	170 744,5	-28 528,5	85,7%
Общегосударственные вопросы	01	42 166,8	40 375,1	-1 791,7	95,7%
Национальная безопасность и	03	1 142,1	817,8	-324,3	71,6%

⁴ Данное нарушение влечет привлечение к административной ответственности, предусмотренной статьей 15.15.6 КоАП РФ. Счетной палатой в отношении должностного лица администрации гп. Никель составлен протокол об административном правонарушении от 12.04.2018 № 16 и направлен для рассмотрения в судебном порядке.

правоохранительная деятельность					
Национальная экономика	04	28 490,7	27 487,2	-246,4	96,5%
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	76 238,9	51 491,5	- 24 747,4	67,5%
Охрана окружающей среды	06	695,8	302,4	- 393,4	43,5%
Культура, кинематография	08	32 614,8	32 612,0	-2,8	100%
Социальная политика	10	536,3	506,0	-30,3	94,3%
Физическая культура и спорт	11	17 386,4	17 152,4	-234,0	98,7%
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	1,0	0	-1,0	0%

Наибольшее неисполнение бюджетных назначений в абсолютных показателях отмечено по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 24 747,4 тыс. рублей (причины указаны в пункте 3.3.2 настоящего заключения). По разделу «Общегосударственные вопросы» неисполнение бюджетных назначений связано с оплатой фактически выполненных объемов работ.

Отсутствием необходимости в использовании средств сформированного резерва материальных и финансовых ресурсов на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций обусловлено неисполнение бюджетных назначений по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» неисполнение бюджетных назначений обусловлено отсутствием в проверяемом периоде муниципальных долговых обязательств.

4.2. Совет депутатов муниципального образования городского поселения Никель Печенгского района.

Согласно Решению о бюджете на 2017 год Совет депутатов муниципального образования городского поселения Никель Печенгского района (далее – Совет депутатов) является главным распорядителем и получателем бюджетных средств, т.е. наделен бюджетными полномочиями, указанными в статьях 158 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

Годовая бюджетная отчетность Совета депутатов составлена в соответствии с требованиями Инструкции от 28.12.2010 № 191н на основании данных регистров бюджетного учета и представлена в адрес финансового управления с соблюдением срока, установленного приказом финансового управления от 26.12.2017 № 148н.

На основании договора от 21.01.2017 года № 1-УДОМС функции по ведению бухгалтерского учета финансово – хозяйственной деятельности Совета депутатов г.п. Никель переданы МКУ «Управление делами».

Показатели по доходам и расходам бюджетной отчетности Совета депутатов за 2017 год соответствуют утвержденным показателям по доходам и расходам Решения о бюджете на 2017 год и сводной бюджетной росписи расходов.

Кассовое исполнение по расходам в проверяемом периоде составило 3 962,0 тыс. рублей или 99,4 % от показателей, утвержденных уточненной бюджетной росписью, что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета получателя средств местного бюджета № 03493270020 по состоянию на 01.01.2018.

Выводы:

1. На основании статьи 154 Бюджетного кодекса РФ и статьи 54 Устава муниципального образования городское поселение Никель Печенгского района полномочия по составлению и рассмотрению проекта бюджета поселения, утверждению и исполнению бюджета поселения, осуществлению контроля за его исполнением, составлению и утверждению отчета об исполнении бюджета поселения переданы администрации муниципального образования Печенгский район.

Отдельные нормы Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета гп. Никель, утвержденного приказом финансового управления администрации Печенгского района от 02.03.2017 № 11н в части порядка составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств противоречат нормам статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ.

2. Показатели Отчета об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Никель Печенгского района за 2017 год подтверждены в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

Доходы бюджета городского поселения Никель Печенгского района исполнены в сумме 178 629,6 тыс. рублей, или 92,7 % от утвержденных бюджетных назначений, расходы исполнены в сумме 174 706,4 тыс. рублей или 86,0 % от утвержденных бюджетных назначений.

Бюджет городского поселения Никель Печенгского района запланирован с дефицитом в сумме 10 531,6 тыс. рублей, исполнен с профицитом в сумме 3 923,2 тыс. рублей.

Размер дефицита при его утверждении (9,0 % от объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений) не превышал ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

3. Годовая бюджетная отчетность муниципального образования за 2017 год в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с нормами пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ годовая бюджетная отчетность муниципального образования составлена на основании годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств, представлена в финансовое управление администрации Печенгского района в полном объеме и с соблюдением контрольных соотношений.

4. В нарушение положений статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ, пункта 10 Инструкции от 28.12.2010 № 191н, приказа финансового управления администрации Печенгского района от 26.12.2017 № 148н главным распорядителем бюджетных средств – администрацией гп. Никель не обеспечено своевременное представление бюджетной отчетности.

Отдельные недостатки бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – администрации гп. Никель, выявленные в ходе экспертно-аналитического мероприятия, не повлияли на правильность и

достоверность Отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2017 год.

Вместе с тем, некорректное ведение регистров бюджетного учета повлекло завышение суммы дебиторской задолженности главного распорядителя бюджетных средств – администрации гп. Никель на 3 584,5 тыс. рублей и недостоверное отражение отдельных данных в формах бюджетной отчетности администрации гп. Никель за 2017 год и муниципального образования гп. Никель в целом (по строке 260 «Расчеты по выданным авансам» Баланса исполнения бюджета (форма 0503130) и в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169), прилагаемых к Пояснительной записке (форма 0503160)).

Дебиторская задолженность в сумме 3 584,5 тыс. рублей не подтверждена согласованными актами сверок с исполнителями работ, что указывает на некачественное проведение годовой инвентаризации администрацией гп. Никель.

5. Данные бюджетной отчетности муниципального образования г.п. Никель показывают, что в 2017 году в муниципальном образовании:

- обеспечено сбалансированное исполнение бюджета;
- отсутствует муниципальный долг на 01.01.2018;
- бюджет исполнен без привлечения бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций;
- собственные доходы местного бюджета больше на 4 602,9 тыс. рублей, чем в 2016 году, доля собственных доходов в общем объеме доходов бюджета составила 64,1 % и по сравнению с 2016 годом возросла на 5,0 процентов;
- бюджет имеет программную структуру расходов, достигнут высокий уровень исполнения муниципальных программ;
- кредиторская задолженность увеличена на 731,1 тыс. рублей или на 8,9 % по сравнению с началом 2017 года;
- дебиторская задолженность составила 29 931,1 тыс. рублей, что на 10 370,8 тыс. рублей меньше, чем на начало 2017 года, из которой задолженность по доходам от продажи основных средств, составляет 9 957,1 тыс. рублей (снизилась на 43,3 %), задолженность по арендной плате за земельные участки и имущество составляет 9 437,1 тыс. рублей (снизилась на 19,6 %).
- остаток средств на едином счете бюджета муниципального образования по состоянию на 01.01.2018 составил 7 505,9 тыс. рублей, из которых целевые средства бюджета – 0,0 тыс. рублей.

Предложения:

1. Рекомендовать Совету депутатов муниципального образования городское поселение Никель Печенгского района учесть настоящее Заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год.

2. Направить в администрацию муниципального образования Печенгский район предписание с требованием привести Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета гп. Никель, утвержденный приказом финансового управления администрации Печенгского района от 02.03.2017 № 11н, в соответствии с нормами Бюджетного кодекса РФ, а также в целях своевременного предоставления и качественной подготовки бюджетной отчетности муниципального образования гп. Никель усилить внутренний финансовый контроль в отношении главных распорядителей средств бюджета гп. Никель.

3. Направить в администрацию муниципального образования городское поселение Никель Печенгского района информационное письмо, предложив провести корректировку в регистрах бюджетного учета в части выявленных нарушений по формированию суммы дебиторской задолженности администрации гп. Никель.

4. Заключение направляется в Мурманскую областную Думу, в Министерство финансов Мурманской области, в администрацию муниципального образования городское поселение Никель Печенгского района, в Совет депутатов муниципального образования городское поселение Никель Печенгского района, в администрацию муниципального образования Печенгский район.

Приложение: на 1 листе.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области

Н.В. Климова

Основные показатели формирования и исполнения бюджета
муниципального образования г.п. Никель за 2017 год

№	Показатели	2016 год Исполнение, тыс.рублей	Утвержденные бюджетные назначения на 2017 год, тыс.рублей			Отчет об исполнении бюджета за 2017 год				
			Решение о бюджете от 26.12.2016 № 93	Уточненный бюджет в редакции решения от 21.12.2017 № 87	Уточненная сводная бюджетная роспись на 29.12.2017	Исполнение ф.0503117, тыс.рублей	% исполнения к утвержденным бюджетным назначениям	Неисполнен ные бюджетные назначения, тыс.рублей	Динамика изменений доходов и расходов бюджета к предыдущему году	
1.	ДОХОДЫ, в том числе:	185 830,4	148 680,6	192 725,9	x	178 629,6	92,7%	- 14 096,3	-3,9%	
1.1	Доходы местного бюджета, % в общей структуре доходов	109 812,7	109 598,4	117 098,8	x	114 415,6	97,7%	- 2 683,2	4,2%	
		59,1%	73,7%	60,8%	x	64,1%	x	x	x	
1.1.1	налоговые доходы	60 657,9	63 115,0	62 533,8	x	59 909,9	95,8%	- 2 623,9	-1,2%	
	налог на доходы физических лиц	44 142,9	47 250,0	45 858,8	x	43 952,5	95,8%	- 1 906,3	-0,4%	
	налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	2 608,5	2 420,0	1 560,0	x	1 561,1	100,1%	1,1	-40,2%	
	налоги на совокупный доход	5 399,6	5 845,0	6 575,0	x	5 632,7	85,7%	- 942,3	4,3%	
	налоги на имущество	8 506,9	7 600,0	8 540,0	x	8 763,6	102,6%	223,6	3,0%	
1.1.2	неналоговые доходы	49 154,8	46 483,4	54 565,0	x	54 505,7	99,9%	- 59,3	10,9%	
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	41 071,2	40 481,5	46 929,2	x	46 892,1	99,9%	- 37,1	14,2%	
	доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	480,3	197,9	118,8	x	119,3	100,4%	0,5	-75,2%	
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	7 603,3	5 804,0	7 359,0	x	7 425,8	100,9%	66,8	-2,3%	
	штрафы, санкции, возмещение ущерба		-	158,0	x	158,0	100,0%	-	x	
	прочие неналоговые доходы		0,0	0,0	x	- 89,5	x	- 89,5	x	
1.2	Безвозмездные поступления, % в общей структуре доходов	76 017,7	39 082,2	75 627,1	x	64 214,0	84,9%	- 11 413,1	-15,5%	
		40,9%	26,3%	39,2%	x	35,9%	x	x	x	
1.2.1	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	76 003,1	39 082,2	75 627,1	x	63 991,5	84,6%	-11 635,6	-15,8%	
	дотации	29 172,5	28 737,0	28 737,0	x	28 737,0	100,0%	0,0	-1,5%	
	субсидии	46 487,5	9 660,0	46 205,0	x	34 686,5	75,1%	- 11 518,5	-25,4%	
	субвенции	343,1	685,1	685,1	x	568,0	82,9%	-117,1	65,5%	
	доходы от возврата бюджетами РФ и организациями остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет	14,6	0,0	0,0	x	222,5	x	x	x	
2.	РАСХОДЫ, в том числе	185 869,5	159 640,4	203 257,5	203 257,5	174 706,4	86,0%	- 28 551,0	-6,0%	
2.1	Общегосударственные вопросы	49 082,0	46 594,0	45 165,9	45 165,9	43 353,2	96,0%	- 1 812,7	-11,7%	
2.2	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 039,0	1 177,8	1 142,1	1 142,1	817,8	71,6%	-324,3	-21,3%	
2.3	Национальная экономика	12 258,5	17 934,1	28 490,7	28 490,7	27 487,2	96,5%	- 1 003,5	124,2%	
		6,6%	11,2%	14,0%	14,0%	15,7%	x	x	138,6%	
2.4	Жилищно-коммунальное хозяйство	45 021,5	46 656,8	76 238,9	76 238,9	51 491,5	67,5%	- 24 747,4	14,4%	
		24,2%	29,2%	37,5%	37,5%	29,5%	x	x	21,7%	
2.5	Охрана окружающей среды	466,8	1 903,0	695,8	695,8	302,4	43,5%	-393,4	-35,2%	
2.6	Культура и кинематография	26 117,2	28 435,0	32 614,8	32 614,8	32 612,0	100,0%	- 2,8	24,9%	
		14,1%	17,8%	16,0%	16,0%	18,7%	x	x	x	
2.7	Социальная политика	509,1	349,5	754,8	754,8	724,5	96,0%	- 30,3	42,3%	
2.8	Физическая культура и спорт	50 691,2	15 939,2	17 386,4	17 386,4	17 152,4	98,7%	- 234,0	-66,2%	
2.9	Средства массовой информации	684,2	650,0	767,0	767,0	765,4	99,8%	-1,6	11,9%	
2.10	Обслуживание государственного и муниципального долга	0,0	1,0	1,0	1,0	0,0	x	-1,0	x	
3	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	-39,1	-10 959,8	-10 531,6	x	3 923,2	x			
		x	-10,0%	-9,0%	x	3,4%	x	x	x	