

Информация об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка использования средств областного бюджета, выделенных в 2019 году муниципальным образованиям Мурманской области на реализацию мероприятий государственной программы Мурманской области «Формирование современной городской среды Мурманской области на 2018 – 2022 годы».

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Субботой А.М.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. В рамках финансирования государственной программы «Формирование современной городской среды Мурманской области» бюджетам 35 муниципальных образований Мурманской области из областного бюджета предоставлена межбюджетная субсидия на современную городскую среду в целях софинансирования расходных обязательств по благоустройству дворовых и общественных территорий в объеме 354 357,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 218 358,1 тыс. рублей.

2. Межбюджетная субсидия на современную городскую среду освоена муниципальными образованиями Мурманской области в объеме 350 411,2 тыс. рублей, или на 98,9 % от утвержденных бюджетных назначений.

Межбюджетная субсидия на современную городскую среду не в полном объеме освоена 3 муниципальными образованиями на общую сумму 3 945,9 тыс. рублей, в том числе в связи: с экономией по результатам закупок, с исполнением денежных обязательств за фактические выполненные работы, согласно предъявленных подрядчиком первичных учетных документов, а также неисполнением подрядчиком обязательств по контракту на приобретение и установку малых архитектурных форм на бульваре «Северное сияние» в г. Полярные Зори.

В рамках финансового обеспечения обязательств расходы на современную городскую среду за счет местных бюджетов исполнены в объеме 156 923,4 тыс. рублей, или на 98,2 % от утвержденных бюджетных назначений.

Фактически сложившийся уровень софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Мурманской области за счет средств межбюджетной субсидии на современную городскую среду не превысил предельно допустимый уровень софинансирования, установленный Правительством Мурманской области на 2019 год.

3. Муниципальными образованиями Мурманской области заключено 180 контрактов (договоров) на выполнение работ (оказание услуг, поставку товаров) по благоустройству дворовых и общественных территорий, в том числе:

- 117 контрактов (договоров), или 65,0 %, заключены по результатам проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 63 договора, или 35,0 %, заключены в связи с применением неконкурентного способа – с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Основным конкурентным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являлся электронный аукцион, на который приходится 86,3 % от общего количества закупок. При этом в 55 % закупок в виде электронного аукциона подрядчик являлся единственным участником, подавшим заявку.

В результате, 65,6 % контрактов (договоров), или каждые 2 из 3 контрактов (договоров) заключались с единственным участником закупки и (или) единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), что свидетельствует о низком уровне конкурентной среды на территории Мурманской области.

4. В 2019 году, по-прежнему, как и в предшествующие периоды, наблюдается систематическое не соблюдение сроков выполнения работ по благоустройству территорий муниципальных образований, достигавшее в отдельных случаях 5 месяцев, либо их окончание переносилось на более поздний период, который приходится на ноябрь–декабрь 2019 года – зимние месяцы с неблагоприятными погодными условиями, что могло оказать влияние на качество выполняемых работ.

По 59 контрактам (договорам) (или 32,8 % от общего количества заключенных контрактов (договоров)) подрядчиками допущена просрочка исполнения обязательств.

Муниципальными образованиями Мурманской области в связи с неисполнением и (или) ненадлежащим исполнением обязательств по контрактам (договорам) предъявлены подрядчикам требования об уплате пеней (штрафов) на общую сумму 5 745,3 тыс. рублей.

5. Анализ результатов реализации программных мероприятий за счет межбюджетной субсидии на современную городскую среду показал, что несмотря на наличие фактов и случаев некачественного выполнения работ и (или) отклонений от проектов наблюдается увеличение разными темпами уровня благоустройства дворовых и общественных территорий в муниципальных образованиях Мурманской области.

На территории Мурманской области за период действия приоритетного проекта по формированию современной городской среды было благоустроено 261 дворовая территория (в том числе в 2019 году – 107 территорий) и 122 общественных территорий (в том числе в 2019 году – 48 территорий) и в результате по состоянию на 1 января 2020 года:

- доля благоустроенных дворовых территорий возросла на 5,5 процентных пункта, или в 1,3 раза, и составила 23,8 % от общего количества дворовых территорий;
- доля площади благоустроенных дворовых территорий возросла на 4,3 процентных пункта, или в 1,27 раза, и составила 20,0 % от общей площади дворовых территорий;
- доля благоустроенных общественных территорий возросла на 27,5 процентных пункта, или почти в 2 раза, и составила 56,0 % от общего количества таких территорий;
- доля площади благоустроенных общественных территорий возросла на 31,5 процентных пункта, или в 2,9 раза, и составила 48,1 % от общей площади общественных территорий.

Вместе с тем, в 18 муниципальных образованиях Мурманской области уровень благоустройства дворовых территорий находится ниже среднего значения по Мурманской области (23,8 %).

6. Показатели («доля благоустроенных дворовых территорий от общего количества дворовых территорий, запланированных к благоустройству»; «доля реализованных проектов комплексного благоустройства общественных пространств от общего количества, запланированных к благоустройству»), используемые для оценки результативности предоставления межбюджетной субсидии на современную городскую среду и реализации программных мероприятий, в основном носят формальный характер и направлены на определение фактически достигнутого количественного значения к плановому показателю в текущем году (доля выполненных/исполненных к запланированному мероприятию/показателю),

что не позволяет оценить степень влияния таких показателей на эффективность использования бюджетных средств и на ожидаемые результаты реализации ГП «Формирование современной городской среды Мурманской области».

7. Для достижения ожидаемых результатов реализации ГП «Формирование современной городской среды» к 2022 году потребуются благоустроить:

- 526 дворовых территорий, что в 2 раза больше, чем было благоустроено в течение 2017 – 2019 годов;
- 42 общественные территории, что составляет 34,4 % от количества благоустроенных территорий в течение 2017 – 2019 годов.

В течение 2019 года в рамках государственной программы «Формирование современной городской среды Мурманской области» осуществлялась реализация других программных мероприятий (также предусмотрено и на 2020 год), в том числе:

- проектов по поддержке местных инициатив путем софинансирования расходных обязательств муниципальных образований;
- приоритетных и пилотных проектов по развитию городской среды путем предоставления субсидии из областного бюджета в виде имущественного взноса в автономную некоммерческую организацию «Центр городского развития»;
- проектов - участников Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях.

Кроме того, в 2020 году бюджету города Мурманск предусмотрено предоставление иного межбюджетного трансферта из областного бюджета на выполнение работ по ямочному ремонту дворовых проездов.

Однако комплексный механизм учета результатов реализации всех вышеуказанных мероприятий государственной программы «Формирование современной городской среды Мурманской области», направленных на благоустройство территорий муниципальных образований Мурманской области, которые, в том числе, могли бы улучшить ожидаемые конечные результаты реализации государственной программы, отсутствует.

8. Согласно рейтингу субъектов Российской Федерации по реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», оценка которого формировалась по 35 критериям, по итогам 2019 года Мурманская область заняла 15 место из 84 регионов-участников и по сравнению с 2018 годом улучшила позицию в рейтинге субъектов РФ.

Также по результатам ежегодного конкурсного отбора в перечень лучших практик (проектов) благоустройства, реализованных на территории субъектов Российской Федерации в 2019 году, в номинации «Городской сад и сквер как место отдыха и общения» включен проект города Мурманска «Благоустройство объекта Театральный бульвар».

В Правительство Мурманской области и Министерство градостроительства и благоустройства Мурманской области направлены предложения о дополнении состава целевых показателей результативности, о разработке комплексного механизма учета результатов реализации программных мероприятий, направленных на благоустройство территорий муниципальных образований Мурманской области, а также об актуализации сведений об уровне благоустройства территорий муниципальных образований Мурманской области.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство строительства Мурманской области, Министерство градостроительства и благоустройства Мурманской области.