

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол от 13.11.2018 № 26)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Мурманской области
«Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период
2020 и 2021 годов»

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Общие положения	3
2. Доходы	4
2.1. Налоговые доходы	6
2.2. Неналоговые доходы	10
2.3. Безвозмездные поступления.....	11
3. Расходы	13
3.1. Общая часть	13
3.2. Межбюджетные трансферты.....	34
3.3. Капитальные вложения в объекты государственной собственности	59
3.4. Дорожный фонд	60
4. Дефицит (профицит) областного бюджета и источники финансирования дефицита.....	61
5. Государственный долг Мурманской области	67
6. Бюджетная классификация	69
7. Текстовые статьи	71
8. Выводы и предложения	72

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Мурманской области на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – **заключение**) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), Законом Мурманской области от 11 декабря 2007 года № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (далее – **Закон о бюджетном процессе**), Законом Мурманской области от 10 декабря 2007 года № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» (далее – **Закон о межбюджетных отношениях**), Законом Мурманской области от 22 декабря 2017 года № 2218-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции от 08.06.2018), далее – **Закон о бюджете на 2018 год, законодательно утвержденные бюджетные назначения**), Законом Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Мурманской области.

Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее – **Счетная палата**) при подготовке заключения на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – **законопроект**) учитывалась необходимость реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 01.03.2018, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 15 октября 2018 года № 464-ПП (далее – **Основные направления бюджетной политики**), Основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 22 августа 2018 года № 394-ПП/10 (далее – **Основные направления налоговой политики**), Основных направлений долговой политики Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 29 октября 2018 года № 488-ПП (далее – **Основные направления долговой политики**), Прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, одобренного постановлением Правительства Мурманской области от 17 октября 2018 года № 472-ПП (далее – **Прогноз социально-экономического развития**) и государственных программ Мурманской области (далее – **государственные программы, ГП**).

Законопроект внесен Губернатором Мурманской области на рассмотрение Мурманской областной Думы с соблюдением срока, установленного частью 1 статьи 24 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения Счетной палатой проверено соответствие законопроекта требованиям бюджетного законодательства, проанализированы материалы, представленные одновременно с законопроектом в Мурманскую областную Думу, оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей законопроекта и их расчетов.

Перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с законопроектом, в целом соответствует требованиям статьи 23 Закона о бюджетном процессе.

Состав показателей (параметров и характеристик) бюджета, предложенных к утверждению законопроектом, в целом соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ и статьи 22 Закона о бюджетном процессе.

Основные характеристики областного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов представлены в таблице:

тыс. рублей			
Показатель	2019 год	2020 год	2021 год
Общий объем доходов	60 826 762,8	62 055 772,8	63 830 473,6
Общий объем расходов	60 029 765,2	62 218 336,5	64 153 091,8
Дефицит (-); Профицит	796 997,6	- 162 563,7	- 322 618,2
Верхний предел государственного внутреннего долга	на 1 января 2020 г.	на 1 января 2021 г.	на 1 января 2022 г.
	21 543 719,9	21 507 359,9	21 384 640,0

2. Доходы

В соответствии с законопроектом доходы областного бюджета:

- в 2019 году составят 60 826 762,8 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 54 873 539,1 тыс. рублей, или 90,2 % объема доходов областного бюджета, неналоговые доходы – 462 039,5 тыс. рублей (0,8 %), безвозмездные поступления – 5 491 184,2 тыс. рублей (9,0 %);

- в 2020 году составят 62 055 772,9 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 56 715 006,3 тыс. рублей, или 91,4 % объема доходов областного бюджета, неналоговые доходы – 458 052,8 тыс. рублей (0,7 %), безвозмездные поступления – 4 882 713,7 тыс. рублей (7,9 %);

- в 2021 году составят 63 830 473,6 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 59 042 356,9 тыс. рублей, или 92,5 % объема доходов областного бюджета, неналоговые доходы – 445 405,7 тыс. рублей (0,7 %), безвозмездные поступления – 4 342 711,0 тыс. рублей (6,8 %).

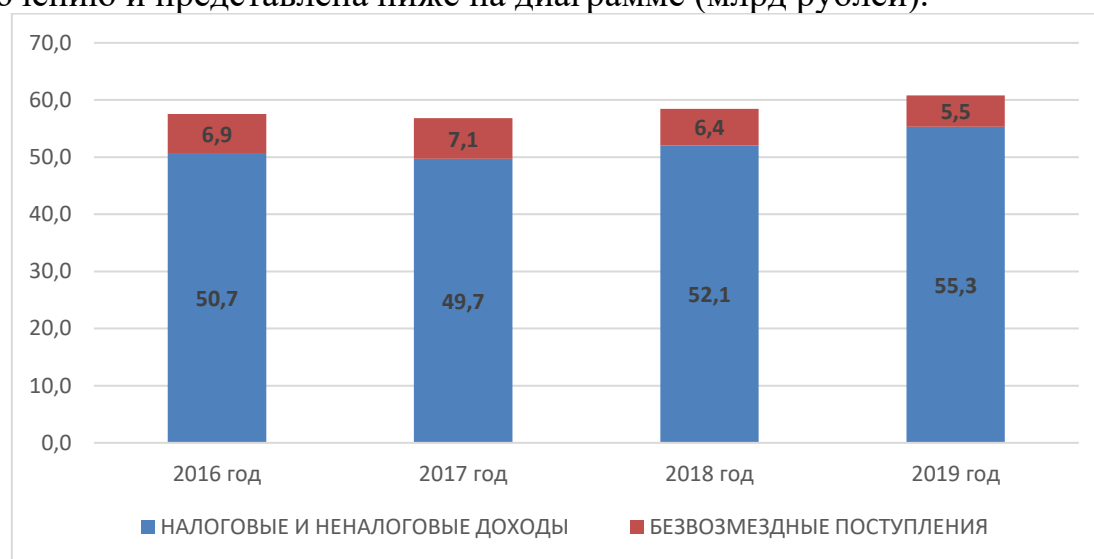
Общий объем доходов областного бюджета на 2019 год предусмотрен в большем размере, чем утвержденный Законом о бюджете на 2018 год на 4,0 %, при этом налоговые и неналоговые доходы увеличены на 6,3 % (на 3 275 108,9 тыс. рублей), объем безвозмездных поступлений уменьшен на 14,4 % (920 583,7 тыс. рублей). Сведения об отклонениях в объемах показателей доходов

законопроекта на 2019 год с утвержденными показателями доходов бюджета на 2018 год (в разрезе видов доходов) отражены в приложении 1 к заключению.

Доходы, предусмотренные законопроектом, отражают сложившуюся за ряд лет тенденцию - увеличение доли налоговых и неналоговых доходов (с 82,3 % в 2013 году до 91,0 % (прогноз на 2019 год)) с соответствующим уменьшением на 8,7 процентных пункта доли безвозмездных поступлений (дотаций, субсидий, субвенций).

Согласно Стратегии социально-экономического развития Мурманской области увеличение налоговых и неналоговых доходов областного бюджета является приоритетом бюджетной политики¹.

Динамика поступления доходов за ряд лет приведена в приложении 2 к заключению и представлена ниже на диаграмме (млрд рублей).



При формировании доходов областного бюджета соблюдены требования статей 32, 58, 59, 174.1 Бюджетного кодекса РФ и статьи 16 Закона о бюджетном процессе, в том числе в части установления нормативов распределения доходов между областным и местными бюджетами Мурманской области на 2019 год и на плановый период. Учтены действующие на момент начала разработки проекта областного бюджета налоговое и бюджетное федеральное законодательство, законодательство Мурманской области, федеральные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие в действие с 2019 года.

Прогнозируемый объем налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений соответствует проекту базового варианта прогноза основных характеристик областного бюджета и реестру источников доходов областного бюджета Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов, представленных в материалах к законопроекту.

Счетная палата обращает внимание на то, что приложение 5.1 «Распределение доходов областного бюджета по кодам классификации доходов

¹ Пункт 4.2 Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2013 № 768-ПП/20

бюджетов на плановый период 2020 и 2021 годов» к законопроекту, представленное в Мурманскую областную Думу на бумажном носителе, не содержит итоговых значений доходов областного бюджета на 2020 и 2021 годы.

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются к поступлению в 2019 году в общем объеме 55 335 578,6 тыс. рублей (с долей налоговых доходов 99,2 %), что на 3 275 108,9 тыс. рублей (на 6,3 %) больше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2018 год.

2.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы предусмотрены законопроектом на 2019 год в размере 54 873 539,1 тыс. рублей, что на 3 268 559,9 тыс. рублей (на 6,3 %) больше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2018 год.

Сравнительные показатели налоговых доходов за 2017-2021 годы представлены в следующей таблице.

млн рублей

Показатели	Исполнение за 2017 год	Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	Отклонение					
						2019 год от 2018 года		2020 год от 2019 года		2021 год от 2020 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Налоговые доходы, из них:	49 199,1	51 605,0	54 873,5	56 715,0	59 042,4	3 268,6	106,3	1 841,5	103,4	2 327,4	104,1
Налоги на прибыль, доходы	40 822,3	42 554,0	44 506,2	45 900,6	47 722,9	1 952,2	104,6	1 394,4	103,1	1 822,2	104,0
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	1 526,1	1 772,5	2 323,2	2 906,8	3 402,8	550,7	131,1	583,6	125,1	496,0	117,1
Налоги на имущество	5 157,7	5 528,3	6 184,2	5 968,4	5 845,8	655,8	111,9	-215,7	96,5	-122,6	97,9
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	1 572,9	1 616,8	1 736,6	1 821,3	1 953,1	119,8	107,4	84,7	104,9	131,8	107,2
Государственная пошлина	120,1	133,4	123,4	117,8	117,8	-10,0	92,5	-5,6	95,5	0,0	100,0

2.1.1. Динамика доходов от уплаты налога на прибыль организаций в 2018-2021 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	Прогноз		
		2019 год	2020 год	2021 год
Доходы, тыс. рублей	21 278 131,7	20 600 458,6	20 984 576,8	21 733 033,2
доля в налоговых доходах, %	41,2%	37,5%	37,0%	36,8%
к предыдущему году, тыс. рублей	1 011 558,1	-677 673,1	384 118,2	748 456,4
к предыдущему году, %	105,0%	96,8%	101,9%	103,6%
темпы роста к 2018 году, %	--	96,8%	98,6%	102,1%

Прогноз поступлений налога на прибыль организаций основан на положениях главы 25 Налогового кодекса РФ и нормах Закона Мурманской области от 9 ноября 2001 года № 304-01-ЗМО «О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков». В 2019 году прогнозируется снижение поступлений налога на прибыль организаций по сравнению с 2018 годом на 3,2 процента.

Согласно пояснительной записке к законопроекту непоступление налога в связи с предоставлением государственной поддержки предприятиям, реализующим инвестиционные проекты на территории Мурманской области в

виде применения пониженных налоговых ставок составит: в 2019 году 472 738,0 тыс. рублей (2,3 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2020 году 436 603,0 тыс. рублей (2,1 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2021 году 437 766,0 тыс. рублей (2,0 % от прогнозируемого объема поступлений).

2.1.2. Динамика доходов от уплаты налога на доходы физических лиц в 2018-2021 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	Прогноз		
		2019 год	2020 год	2021 год
Доходы, тыс. рублей	21 275 881,0	23 905 750,3	24 916 066,0	25 989 832,0
доля в налоговых доходах, %	41,2%	43,6%	43,9%	44,0%
к предыдущему году, тыс. рублей	720 133,7	2 629 869,3	1 010 315,7	1 073 766,0
к предыдущему году, %	103,5%	112,4%	104,2%	104,3%
темпы роста к 2018 году, %	--	112,4%	117,1%	122,2%

Прогноз поступлений по налогу на доходы физических лиц основан на положениях главы 23 Налогового кодекса РФ, исходя из прогнозируемого размера облагаемого налогом оплаты труда работников предприятий, осуществляющих свою производственную деятельность на территории Мурманской области.

Счетная палата обращает внимание, что прогноз поступления по указанному виду налога основан на показателе, содержащемся в «Расчете поступлений в областной бюджет налога на доходы физических лиц в 2019 году» в объеме 258 764 805,5 тыс. рублей², но в тоже время в пояснительной записке к законопроекту показатель приводится в объеме 261 951 615,0 тыс. рублей³.

2.1.3. Динамика доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в 2018-2021 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	Прогноз		
		2019 год	2020 год	2021 год
Доходы, тыс. рублей	1 772 475,0	2 323 200,0	2 906 818,0	3 402 789,2
доля в налоговых доходах, %	3,4%	4,2%	5,1%	5,8%
к предыдущему году, тыс. рублей	246 379,9	550 725,0	583 618,0	495 971,2
к предыдущему году, %	116,1%	131,1%	125,1%	117,1%
темпы роста к 2018 году, %	--	131,1%	164,0%	192,0%

Прогноз поступлений акцизов основан на прогнозируемых объемах реализации подакцизных товаров, ставок акцизов, установленных в главе 22 Налогового кодекса РФ, а также изменений налогового и бюджетного законодательства, в том числе предусматривающих изменение специфических ставок акцизов и изменение нормативов зачисления акцизов в бюджеты субъектов Российской Федерации.

² Представлен в материалах к законопроекту

³ Данный показатель включает оплату труда работников предприятий Мурманской области, в том числе не включенную в статистическую отчетность

В 2019-2021 годах прогнозируется значительное увеличение поступлений акцизов по сравнению с 2018 годом. В 2019 году – на 31,1 %; в 2020 году – на 64,0 % и в 2021 году – на 92,0 процента.

2.1.4. Динамика доходов от уплаты налога на имущество организаций в 2018-2021 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	Прогноз		
		2019 год	2020 год	2021 год
Доходы, тыс. рублей	4 992 960,0	5 627 410,8	5 411 536,9	5 287 260,0
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	9,7%	10,3%	9,5%	9,0%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	379 036,9	634 450,8	-215 873,9	-124 276,9
<i>к предыдущему году, %</i>	108,2%	112,7%	96,2%	97,7%
<i>темпы роста к 2018 году, %</i>	--	112,7%	108,4%	105,9%

Прогноз поступлений налога на имущество организаций основан на положениях главы 30 Налогового кодекса РФ и нормах Закона Мурманской области от 26 ноября 2003 года № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций».

Согласно пояснительной записке к законопроекту непоступление налога в связи с предоставлением государственной поддержки предприятиям, реализующим инвестиционные проекты на территории Мурманской области в виде освобождения от налога и применения пониженных налоговых ставок составит: в 2019 году 556 121,0 тыс. рублей (9,9 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2020 году 633 230,0 тыс. рублей (11,7 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2021 году 513 807,0 тыс. рублей (9,7 % от прогнозируемого объема поступлений).

Несмотря на исключение с 01.01.2019 из объектов налогообложения движимого имущества, в 2019 году по сравнению с 2018 годом прогнозируется увеличение поступлений по налогу на 12,7 процента.

2.1.5. Динамика доходов от уплаты транспортного налога в 2018-2021 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	Прогноз		
		2019 год	2020 год	2021 год
Доходы, тыс. рублей	533 000,0	552 040,0	552 165,0	553 835,0
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	1,0%	1,0%	1,0%	0,9%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	-8 490,5	19 040,0	125,0	1 670,0
<i>к предыдущему году, %</i>	98,4%	103,6%	100,0%	100,3%
<i>темпы роста к 2018 году, %</i>	--	103,6%	103,6%	103,9%

Прогноз поступлений транспортного налога основан на положениях главы 28 Налогового кодекса РФ и нормах Закона Мурманской области от 18 ноября 2002 года № 368-01-ЗМО «О транспортном налоге».

Увеличение поступлений в 2019-2021 годах по сравнению с 2018 годом прогнозируется в основном за счет увеличения поступления транспортного налога с физических лиц: в 2019 году – на 2,3 %, в 2020 году – на 2,4 % и в 2021 году – на 2,7 процента.

2.1.6. Динамика доходов от уплаты налога на игорный бизнес в 2018-2021 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	Прогноз		
		2019 год	2020 год	2021 год
Доходы, тыс. рублей	2 352,0	4 704,0	4 704,0	4 704,0
доля в налоговых доходах, %	0,005%	0,009%	0,008%	0,008%
к предыдущему году, тыс. рублей	35,5	2 352,0	0,0	0,0
к предыдущему году, %	101,5%	200,0%	100,0%	100,0%
темпы роста к 2018 году, %	--	200,0%	200,0%	200,0%

Расчет поступлений налога на игорный бизнес основан на нормах главы 29 Налогового кодекса РФ по налоговым ставкам, установленным Законом Мурманской области от 13 ноября 2003 года № 434-01-ЗМО «О ставках налога на игорный бизнес».

2.1.7. Динамика доходов от уплаты налога на добычу полезных ископаемых в 2018-2021 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	Прогноз		
		2019 год	2020 год	2021 год
Доходы, тыс. рублей	1 341 870,4	1 444 660,0	1 513 180,0	1 620 260,0
доля в налоговых доходах, %	2,6%	2,6%	2,7%	2,7%
к предыдущему году, тыс. рублей	40 947,6	102 789,6	68 520,0	107 080,0
к предыдущему году, %	103,1%	107,7%	104,7%	107,1%
темпы роста к 2018 году, %	--	107,7%	112,8%	120,7%

Расчет налога основан на нормах главы 26 Налогового кодекса РФ с учетом нормативов зачисления в областной бюджет доходов от уплаты налога на добычу прочих полезных ископаемых – 60 % и 100 % - по общераспространенным полезным ископаемым.

2.1.8. Динамика доходов от уплаты сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов в 2018-2021 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	Прогноз		
		2019 год	2020 год	2021 год
Доходы, тыс. рублей	274 929,6	291 956,9	308 155,7	332 875,5
доля в налоговых доходах, %	0,5%	0,5%	0,5%	0,6%
к предыдущему году, тыс. рублей	2 972,8	17 027,3	16 198,8	24 719,8
к предыдущему году, %	101,1%	106,2%	105,5%	108,0%
темпы роста к 2018 году, %	--	106,2%	112,1%	121,1%

В пояснительной записке к законопроекту указано, что сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов (исключая внутренние водные объекты) рассчитан, исходя из объема квот на добычу водных биологических ресурсов, предполагаемых к освоению в 2019 году, и ставок сбора по каждому объекту водных биологических ресурсов, предусмотренных пунктом 4 статьи 333.3 главы 25.1 Налогового кодекса РФ, с учетом льгот в размере 15 % от установленных Налоговым кодексом РФ (пункты 7, 9 статьи 333.3), предусмотренных для градо- и поселкообразующих российских рыбохозяйственных организаций, а также российских рыбохозяйственных организаций, в том числе рыболовецких артелей (колхозов) и индивидуальных предпринимателей (норматив зачисления в областной бюджет – 80 %).

Поступление сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов (по внутренним водным объектам) от плательщиков, зарегистрированных на территории Мурманской области, рассчитано исходя из оценки поступлений за 2018 год с учетом льгот, предусмотренных пунктами 7, 9 статьи 333.3 Налогового кодекса РФ (норматив зачисления в областной бюджет – 80 %).

При этом Расчет поступлений сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов не содержит исходных значений показателей, перечисленных выше, что не позволяет оценить достоверность прогноза от указанных поступлений.

2.1.9. Динамика доходов от уплаты государственной пошлины в 2018-2021 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	Прогноз		
		2019 год	2020 год	2021 год
Доходы, тыс. рублей	133 379,6	123 358,5	117 803,9	117 768,0
доля в налоговых доходах, %	0,3%	0,2%	0,2%	0,2%
к предыдущему году, тыс. рублей	13 280,1	-10 021,0	-5 554,6	-35,9
к предыдущему году, %	111,1%	92,5%	95,5%	100,0%
темпы роста к 2018 году, %	--	92,5%	88,3%	88,3%

Расчет государственной пошлины, прогнозируемой к поступлению, основан на нормах главы 25.3 Налогового кодекса РФ и выполнен на основе оценки поступлений за 2017 год, с учетом прогнозных данных, представленных главными администраторами доходов областного бюджета по закрепленным доходным источникам.

Таким образом, увеличение налоговых доходов в 2019-2021 годах по сравнению с 2018 годом в основном прогнозируется за счет:

- увеличения поступлений косвенных налогов (акцизы) от 31,1 % в 2019 году до 92,0 % в 2021 году;
- увеличения поступлений налога на доходы физических лиц от 12,4 % в 2019 году до 22,2 % в 2021 году.

2.2. Неналоговые доходы

Неналоговые доходы предусмотрены законопроектом на 2019 год в размере 462 039,5 тыс. рублей, что на 6 549,1 тыс. рублей (на 1,4 %) больше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2018 год.

Сравнительные показатели неналоговых доходов за 2017-2021 годы представлены в следующей таблице.

млн рублей

Показатели	Исполнение за 2017 год	Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	Отклонение					
						2019 год от 2018 года		2020 год от 2019 года		2021 год от 2020 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Неналоговые доходы, из них:	522,1	455,5	462,0	458,1	445,4	6,5	101,4	-4,0	99,1	-12,6	97,2
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	47,4	22,4	11,6	10,1	10,3	-10,9	51,6	-1,4	87,5	0,2	102,1
Платежи при пользовании природными ресурсами	88,5	103,1	103,2	104,7	102,1	0,2	100,2	1,5	101,4	-2,6	97,5
Доходы от оказания платных услуг (работ)	64,1	48,0	47,6	49,6	39,3	-0,4	99,2	2,0	104,2	-10,3	79,2

и компенсации затрат государства											
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	32,9	7,0	6,0	0,0	0,0	-0,9	86,6	-6,0	0,0	0,0	--
Административные платежи и сборы	2,0	2,1	1,7	1,7	1,7	-0,4	82,0	0,0	100,0	0,0	100,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	287,3	273,0	291,9	291,9	292,0	18,9	106,9	0,1	100,0	0,1	100,0
Прочие неналоговые доходы	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	--	0,0	--	0,0	--

Ряд расчетов поступлений неналоговых доходов на 2019 год не содержат исходных значений показателей, которые предусмотрены методиками прогнозирования доходов⁴, а содержат итоговые значения, что не позволяет дать оценку достоверности прогнозируемых поступлений на общую сумму 74 331,7 тыс. рублей (16,1 % от суммы неналоговых доходов). Так, по следующим кодам поступлений доходов в бюджет расчеты поступлений не содержат исходных значений показателей, используемых в формулах, определенных методиками прогнозирования доходов:

Код вида дохода бюджета	Наименование кода поступлений в бюджет
000 1 11 03020 02 0000 120	Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации
000 1 12 02000 00 0000 120	Платежи при пользовании недрами
000 1 12 04000 00 0000 120	Плата за использование лесов
000 1 13 01000 00 0000 130	Доходы от оказания платных услуг (работ)
000 1 13 02000 00 0000 130	Доходы от компенсации затрат государства
000 1 15 01000 01 0000 140	Административные сборы
000 1 15 02000 00 0000 140	Платежи, взимаемые государственными и муниципальными органами (организациями) за выполнение определенных функций

2.3. Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления⁵ на 2019 год в областной бюджет прогнозируются к уменьшению на 920 583,7 тыс. рублей, или на 14,4 % по отношению к утвержденным показателям 2018 года. Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходов областного бюджета снижается с 11,0 % в 2018 году до 9,0 % в 2019 году, до 7,9 % в 2020 году и до 6,8 % в 2021 году.

Динамика безвозмездных поступлений в областной бюджет в 2017-2021 годах приведена ниже в таблице.

Показатель	2017 год (факт)	Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)
Безвозмездные поступления, тыс. рублей	6 992 907,0	6 411 768,0	5 491 184,2	4 882 713,7	4 342 711,0
к предыдущему году, тыс. рублей	--	-581 139,0	-920 583,8	-608 470,5	-540 002,7
к предыдущему году, %	--	91,7	85,6	88,9	88,9

⁴ Утверждены главными администраторами доходов

⁵ Приводятся данные без учета доходов бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет и возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов РФ

В структуре безвозмездных поступлений в областной бюджет безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов составляют 99,9 процентов⁶.

Законопроектом безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрены в виде безвозмездных поступлений из федерального бюджета. Сравнительные показатели размеров указанных безвозмездных поступлений за период 2017-2021 годов представлены ниже в таблице.

Показатели	2017 год (факт)	Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	Законопроект			тыс. рублей	
			2019 год	2020 год	2021 год	2019 год в % к 2018 году	2021 год в % к 2017 году
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ - всего	7 010 435,6	6 409 757,2	5 489 684,2	4 881 213,7	4 341 211,0	85,6	61,9
<i>в % в общей сумме доходов областного бюджета</i>	<i>12,3</i>	<i>11,0</i>	<i>9,0</i>	<i>7,9</i>	<i>6,8</i>	<i>х</i>	<i>х</i>
в том числе:							
Дотации	4 170 975,9	3 220 419,0	1 538 523,4	1 189 207,8	1 219 521,3	47,8	29,2
<i>в % от общей суммы</i>	<i>59,5</i>	<i>50,2</i>	<i>28,0</i>	<i>24,4</i>	<i>28,1</i>	<i>х</i>	<i>х</i>
Субсидии	872 429,3	772 950,0	1 383 194,4	1 096 448,7	495 692,5	179,0	56,8
<i>в % от общей суммы</i>	<i>12,4</i>	<i>12,1</i>	<i>25,2</i>	<i>22,5</i>	<i>11,4</i>	<i>х</i>	<i>х</i>
Субвенции	1 462 187,2	1 919 820,7	2 421 387,8	2 522 155,3	2 552 595,3	126,1	174,6
<i>в % от общей суммы</i>	<i>20,9</i>	<i>30,0</i>	<i>44,1</i>	<i>51,7</i>	<i>58,8</i>	<i>х</i>	<i>х</i>
Иные межбюджетные трансферты	504 843,3	496 567,5	146 578,6	73 401,9	73 401,9	29,5	14,5
<i>в % от общей суммы</i>	<i>7,2</i>	<i>7,7</i>	<i>2,7</i>	<i>1,5</i>	<i>1,7</i>	<i>х</i>	<i>х</i>

В соответствии с приведенными в таблице данными за период 2019-2021 годов прогнозируется уменьшение доли общего объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в доходах областного бюджета с 12,3 % в 2017 году до 6,8 % в 2021 году.

Доля дотаций в общем объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2019 году составит 28,0 % (в 2017 году – 59,5 %, в 2018 году – 50,2 %), в 2021 году доля дотаций в общем объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета составит 28,1 процента.

Законопроектом предусмотрено увеличение поступлений субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходов областного бюджета в 2019-2020 годах (доля поступлений в общем объеме безвозмездных поступлений в 2019 году увеличится до 25,2 % с 12,1 % в 2018 году и до 22,5 % в 2020 году). В 2021 году доля субсидий в общем объеме безвозмездных поступлений составит 11,4 процента.

В 2019-2021 годах увеличивается доля поступлений субвенций из федерального бюджета на реализацию переданных Мурманской области государственных полномочий Российской Федерации. Так в 2019 году их доля

⁶ Незначительную часть составляют прочие безвозмездные поступления (на 2019 год и на плановый период предусмотрены в сумме 1 500,0 тыс. рублей ежегодно)

составит 44,1 %, что на 11,1 процентных пунктов больше, чем в 2018 году, в 2020 году – 51,7 %, в 2021 году – 58,8 процента.

Поступление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов в 2019 году составит 2,7 %, в 2020 году – 1,5 % и в 2021 году – 1,7 % от общего объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы.

Законопроектом безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в 2019 году и на плановый период 2020 и 2021 годов не предусмотрены.

Прочие безвозмездные поступления на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрены в сумме 1 500,0 тыс. рублей ежегодно по коду бюджетной классификации - 000 2 07 00000 00 0000 150 (приложения 5 и 5.1 к законопроекту), которые подлежат отражению по коду бюджетной классификации - 000 2 07 00000 00 0000 180, как это предусмотрено в «Реестре источников доходов областного бюджета Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов», представленном в материалах к законопроекту.

3. Расходы

3.1. Общая часть

3.1.1. Законопроектом на очередной 2019 финансовый год предусматривается общий объем расходов областного бюджета в размере **60 029 765,2 тыс. рублей**, что на **3 245 165,2 тыс. рублей**, или на **5,1 %** ниже объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на 2018 год.

	Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	Законопроект на 2019 год	Изменение	
			сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.3/гр.2- 100%)
1	2	3	4	5
Всего расходов	63 274 930,4	60 029 765,2	-3 245 165,2	-5,1 %
в том числе за счет средств федерального бюджета	4 685 612,2	5 457 977,8	772 365,6	16,5 %
<i>(доля в общем объеме расходов)</i>	<i>7,4%</i>	<i>9,1%</i>		

В 2019 году в общем объеме расходной части областного бюджета **5 457 977,8 тыс. рублей**, или 9,1 %, составят расходы, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений из Федерального бюджета (в бюджете 2018 года – 4 685 612,2 тыс. рублей, или 7,4 %).

Представленная к законопроекту оценка ожидаемого исполнения расходов областного бюджета за 2018 год соответствует объему расходов областного бюджета, утвержденному Законом о бюджете на 2018 год (в редакции от 08.06.2018 № 2264-01-ЗМО) в сумме 63 274 930,4 тыс. рублей.

Общий объем расходов областного бюджета на плановый период 2020 и 2021 годов планируется с ежегодным увеличением: на 2020 год – на 3,6 % выше объема расходов, предусматриваемого законопроектом на очередной 2019 год,

на 2021 год – на 3,1 % выше объема расходов, предусматриваемого законопроектом на плановый период 2020 года (строка 1.1 следующей таблицы).

тыс. рублей

№ стр.		Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	Законопроект		
			2019 г.	2020 г.	2021 г.
1	Всего расходов	63 274 930,4	60 029 765,2	62 218 336,5	64 153 091,8
1.1.	Изменение к уровню предыдущего года		-5,1%	3,6%	3,1%
1.2.	Изменение к утвержденному объему на 2018 г.		-5,1%	-1,7%	1,4%
2.	Условно утверждаемые (утвержденные) расходы			1 445 083,5	2 991 330,7
	(удельный вес от общего объема расходов без учета расходов, предусмотренных за счет средств федерального бюджета)			2,5%	5,0%
3.	Объем расходов без учета условно утвержденных*	63 274 930,4	60 029 765,2	60 773 253,0	61 161 761,1
3.1.	в том числе за счет средств федерального бюджета (удельный вес в объеме распределенных расходов (стр.3.1/стр.3))	4 685 612,2 7,4%	5 457 977,8 9,1%	4 866 269,9 8,0%	4 326 478,7 7,1%

*в плановом периоде распределенные в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования

Планируемые законопроектом объемы условно утверждаемых расходов на 2020 год – в сумме **1 445 083,5 тыс. рублей**, на 2021 год - в сумме **2 991 330,7 тыс. рублей**, соответствуют минимальному уровню, установленному пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с подпунктом 15 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе одновременно с законопроектом представлен реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета, в том числе за счет субвенций местным бюджетам (далее – Реестр).

Реестр составлен Министерством финансов Мурманской области на основе реестров расходных обязательств, представляемых субъектами бюджетного планирования (главными распорядителями средств областного бюджета), по рекомендуемому образцу, утвержденному приказом⁷ Минфина России от 31 мая 2017 года № 82н.

Общий объем расходов областного бюджета на очередной 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, предусматриваемый законопроектом, соответствует оценке общего объема бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в Реестр обязательств.

Счетная палата обращает внимание, что при формировании Реестра не соблюдены требования пункта 2 статьи 87 Бюджетного кодекса РФ, так как по ряду расходных обязательств в Реестре указаны ссылки на правовые акты, не

⁷ приказом Минфина России от 31 мая 2017 года № 82н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации и признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2015 года № 103н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации»

являющиеся законами и иными нормативными правовыми актами, устанавливающими расходные обязательства Мурманской области.

В Реестре расходных обязательств Мурманской области по расходам, отраженным по разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 0406 «Водное хозяйство», предусмотренным на участие в системе наблюдений, оценки и прогноза изменений состояния водных объектов в сумме 4 828,7 тыс. рублей не указаны правовые основания, устанавливающие данные расходные обязательства с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, чем не соблюдены требования пункта 2 статьи 87 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 статьи 11 Закона о бюджетном процессе.

В результате не представляется возможным дать оценку правомерности формирования вышеуказанных расходов за счет средств областного бюджета.

3.1.2. Структура расходов областного бюджета на 2019 год и сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов по разделам классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице и диаграмме.

Раздел	Наименование	Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	Предусмотрено законопроектом на 2019 год	Изменение		Удельный вес в общем объеме расходов	
				гр.4-гр.3	гр.4/гр.3- 100%	Закон о бюджете	Законопроект
1	2	3	4	5	6	7	8
01	Общегосударственные вопросы	2 251 707,4	2 309 488,5	57 781,1	2,6%	3,6%	3,8%
02	Национальная оборона	14 039,9	17 193,7	3 153,8	22,5%	0,02%	0,03%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 660 851,2	1 586 451,2	-74 400,0	-4,5%	2,6%	2,64%
04	Национальная экономика	4 946 186,9	5 219 371,2	273 184,3	5,5%	7,8%	8,7%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	5 074 532,3	2 345 372,7	-2 729 159,6	-53,8%	8,0%	3,9%
06	Охрана окружающей среды	107 366,7	101 263,8	-6 102,9	-5,7%	0,17%	0,2%
07	Образование	15 225 164,6	15 902 234,5	677 069,9	4,4%	24,1%	26,5%
08	Культура и кинематография	1 295 180,6	1 594 245,2	299 064,6	23,1%	2,0%	2,7%
09	Здравоохранение	5 194 389,2	4 561 354,6	-633 034,6	-12,2%	8,2%	7,6%
10	Социальная политика	20 512 051,3	19 510 692,8	-1 001 358,5	-4,9%	32,4%	32,5%
11	Физическая культура и спорт	1 012 767,3	1 402 999,4	390 232,1	38,5%	1,6%	2,3%
12	Средства массовой информации	35 858,7	84 957,8	49 099,1	136,9%	0,1%	0,1%
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	890 089,7	641 389,7	-248 700,0	-27,9%	1,4%	1,1%
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	5 054 744,7	4 752 750,2	-301 994,5	-6,0%	8,0%	7,9%
	ВСЕГО РАСХОДОВ	63 274 930,5	60 029 765,2	-3 245 165,3	-5,1%	100,0%	100,0%

Наибольшую долю в общем объеме расходов областного бюджета составляют расходы по разделам: 0700 «Образование» – 26,5 %; 1000 «Социальная политика» – 32,5 %.

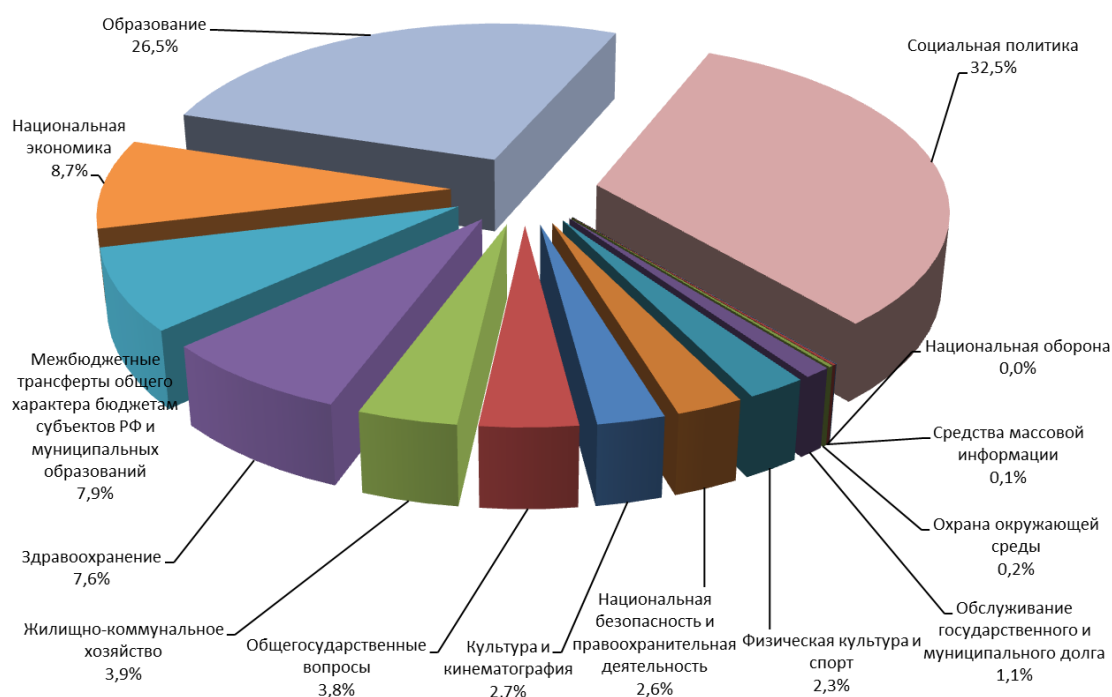
В 2019 году из 14 разделов классификации расходов бюджетов увеличение бюджетных ассигнований по отношению к объемам, утвержденным на 2018 год, предусматривается по 7 разделам, уменьшение – по 7 разделам.

В процентном выражении наибольшее сокращение по сравнению с Законом о бюджете на 2018 год предусматривается по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 53,8 %, 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 27,9 %.

В бюджете 2019 года существенного изменения структуры расходов бюджета по разделам не наблюдается, при этом, как и в проектах бюджетов на 2015, 2016, 2017, 2018 годы бюджетные ассигнования по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» предлагаются к утверждению значительно ниже «базовых» объемов бюджетных ассигнований (на 2019 год – ниже «базовых» объемов, утвержденных Законом о бюджете на 2018 год), что в основном обусловлено тем, что расходы на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям планируются меньше объема реальной потребности для финансового обеспечения расходных обязательств.

При этом Счетная палата обращает внимание, что формирование объемов бюджетных ассигнований на компенсацию недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям ниже уровня бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2018 год не соответствует основным подходам к формированию расходов областного бюджета, установленным пунктом 3 раздела 3 Основных направлений бюджетной политики.

Диаграмма. Структура областного бюджета на 2019 год по разделам функциональной классификации расходов



В среднесрочном периоде планирования 2019 – 2021 годов распределение бюджетных ассигнований в функциональной классификации расходов областного бюджета сохраняет стабильную структуру.

Наименование раздела	2018 год		2019 год		2020 год		2021 год	
	закон	в % к итогу	проект	в % к итогу	проект	в % к итогу	проект	в % к итогу
Всего	58 932 518,3	100,0%	59 781 260,8	100,0%	59 904 368,9	100,0%	61 975 178,5	100,0%
Условно утверждаемые расходы					1 445 083,5	2,3%	2 991 330,7	4,7%
ВСЕГО (без учета условно утверждаемых)	63 274 930,4	100,0%	60 029 765,2	99,9%	60 773 253,0	97,7%	61 161 761,1	95,3%
в том числе:								
0100 Общегосударственные вопросы	2 251 707,4	3,6%	2 309 488,5	3,8%	2 227 578,6	3,6%	2 283 912,8	3,6%
0200 Национальная оборона	14 039,9	0,0%	17 193,7	0,0%	17 193,7	0,0%	17 193,7	0,0%
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 660 851,2	2,6%	1 586 451,2	2,6%	1 841 445,1	3,0%	1 856 540,0	2,9%
0400 Национальная экономика	4 946 186,9	7,8%	5 219 371,2	8,7%	6 167 194,1	9,9%	6 664 649,3	10,4%
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	5 074 532,3	8,0%	2 345 372,7	3,9%	2 350 830,0	3,8%	2 733 027,3	4,3%
0600 Охрана окружающей среды	107 366,7	0,2%	101 263,8	0,2%	107 489,4	0,2%	109 164,4	0,2%
0700 Образование	15 225 164,6	24,1%	15 902 234,5	26,5%	16 324 816,9	26,2%	15 898 108,8	24,8%
0800 Культура, кинематография	1 295 180,6	2,0%	1 594 245,2	2,7%	1 184 899,2	1,9%	1 194 057,0	1,9%
0900 Здравоохранение	5 194 389,2	8,2%	4 561 354,6	7,6%	4 403 829,0	7,1%	4 424 431,6	6,9%
1000 Социальная политика	20 512 051,3	32,4%	19 510 692,8	32,5%	19 983 029,8	32,1%	19 982 554,6	31,1%
1100 Физическая культура и спорт	1 012 767,3	1,6%	1 402 999,4	2,3%	960 759,8	1,5%	772 477,7	1,2%
1200 Средства массовой информации	35 858,7	0,1%	84 957,8	0,1%	86 226,7	0,1%	87 158,1	0,1%
1300 Обслуживание государственного и муниципального долга	890 089,7	1,4%	641 389,7	1,1%	630 089,7	1,0%	620 089,7	1,0%
1400 Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов российской федерации и муниципальных образований	5 054 744,7	8,0%	4 752 750,2	7,9%	4 487 871,0	7,2%	4 518 396,0	7,0%

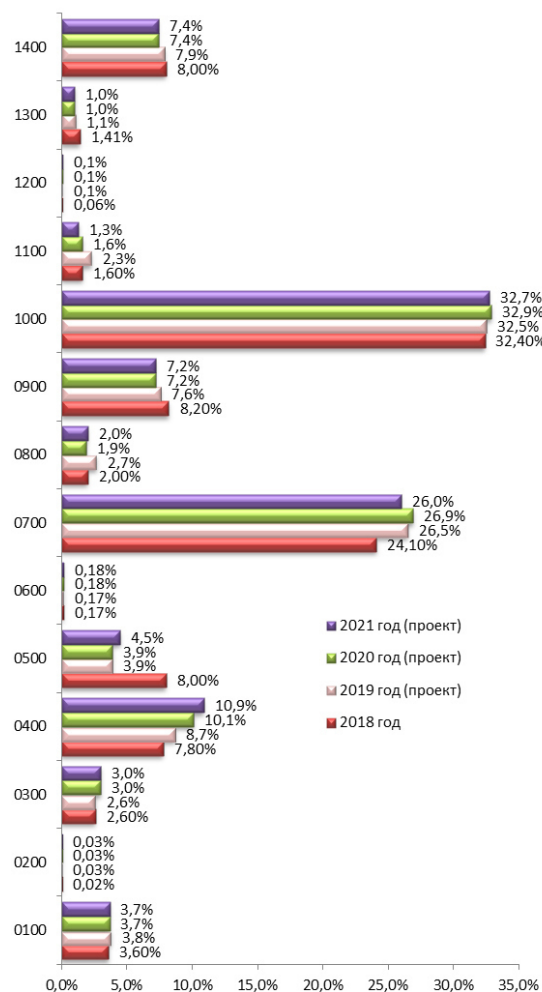


Диаграмма. Сравнение доли расходов по разделам в общем объеме расходов областного бюджета в 2018-2021 г.г.

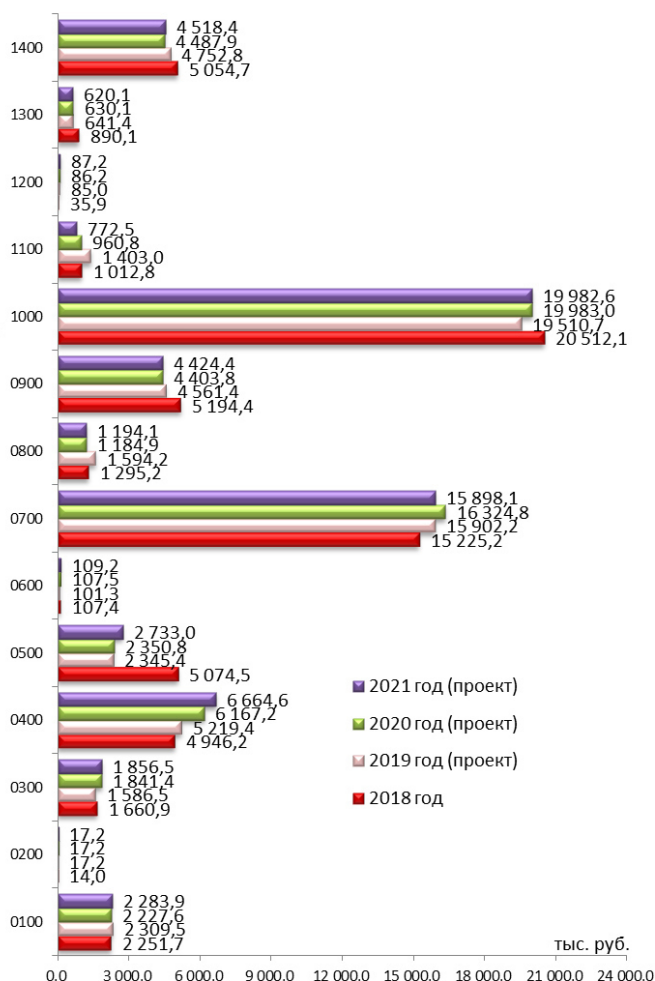


Диаграмма. Сравнение объема расходов по разделам в общем объеме расходов областного бюджета в 2018-2021 г.г.

3.1.3. Ведомственной структурой расходов областного бюджета бюджетные ассигнования распределены по 30 главным распорядителям бюджетных средств (ГРБС). Основная доля расходов бюджета – 73,4 % от общего объема бюджетных ассигнований в 2019 году, как и в предыдущие годы, планируется по четырем ГРБС, в том числе:

- Министерство социального развития Мурманской области – 18,3 % (в 2018 году – 18,7 %);
- Министерство образования и науки Мурманской области – 27,5 % (в 2018 году – 25,5 %);
- Министерство здравоохранения Мурманской области – 17,6 % (в 2018 году – 18,2 %);
- Министерство финансов Мурманской области – 10,0 % (в 2018 году – 10,6 %).

По сравнению с 2018 годом увеличение расходов областного бюджета предусматривается по 14 главным распорядителям бюджетных средств, из них в абсолютном выражении наиболее существенное увеличение предусмотрено по трем ведомствам (приложение 3 к заключению):

- «807 Министерство строительства и территориального развития Мурманской области» - на 920 539,0 тыс. рублей (на 40,2 %);
- «848 Комитет по труду и занятости населения Мурманской области» - на 165 503,3 тыс. рублей (на 22,0 %);
- «881 Избирательная комиссия Мурманской области» - на 137 304,2 тыс. рублей (в 2,7 раза).

Ведомственные расходы шестнадцати ГРБС в 2018 году планируются с сокращением к 2018 году, из них в абсолютном выражении наиболее существенное сокращение предусмотрено по пяти ведомствам (приложение 3 к заключению):

- «803 Министерство социального развития Мурманской области» – на 860 690,8 тыс. рублей или на 7,3 %;
- «805 Министерство здравоохранения Мурманской области» – на 947 638,7 тыс. рублей, или на 8,2 %;
- «808 Министерство финансов Мурманской области» – на 763 176,5 тыс. рублей, или на 11,3 %;
- «810 Министерство имущественных отношений Мурманской области» – на 636 836,1 тыс. рублей, или на 85,8 %;
- «813 Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области» – на 1 437 113 тыс. рублей, или на 44,9 %.

3.1.4. Согласно подпункту 11 пункта 3 статьи 22 Закона о бюджетном процессе законом об областном бюджете устанавливается распределение бюджетных ассигнований в соответствии с **направлениями деятельности органов государственной власти Мурманской области.**

Счетная палата обращает внимание, что перечень направлений деятельности органов государственной власти Мурманской области

нормативными правовыми актами Мурманской области не установлен, что не позволяет определить порядок реализации указанной нормы Закона о бюджетном процессе и дать оценку обоснованности формирования приложений 14, 14.1 и 14.2 к законопроекту.

Вместе с тем, следует отметить, что в соответствии с проектом закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О бюджетном процессе в Мурманской области» подпункт 11 пункта 3 статьи 22 Закона о бюджетном процессе предлагается признать утратившим силу.

3.1.5. Проект областного бюджета на 2019 и 2020 годы сформирован в программной структуре расходов на основе 16 государственных программ Мурманской области.

На 2021 год программная структура расходов областного бюджета сформирована на основе 15 государственных программ, срок реализации которых предусмотрен с 2021 года по 2025 год, из них у 9 государственных программ изменено наименование.

С 2021 года предусмотрено прекращение действия ГП «Формирование современной городской среды Мурманской области», срок реализации которой в действующей редакции истекает в 2022 году. В тоже время реализация мероприятий по формированию современной городской среды предусматривается в рамках реализации ГП «Комфортное жилье и городская среда».

В соответствии с законопроектом расходы областного бюджета на реализацию 16 государственных программ в 2019 году планируются в объеме 59 187 149,7 тыс. рублей, или 98,6 % общего объема расходов областного бюджета (в 2018 году - 98,0 %), что на 2 839 021,9 тыс. рублей, или на 4,6 %, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на 2018 год.

Данные о расходах областного бюджета в разрезе государственных программ представлены в следующей таблице.

Наименование	Закон о бюджете на 2018 год	Сводная бюджетная роспись на 01.10.2018	Исполнено на 01.10.2018		Законопроект на 2019 год	Отклонение законопроекта от Закона о бюджете на 2018 год	
			сумма	гр.4/гр.3		сумма	гр.6/гр.2 -100%
1	2	3	4	5	6	7	8
Расходы бюджета, всего	63 274 930,4	63 508 462,3	44 865 483,5	70,6%	60 029 765,3	-3 245 165,2	-5,1%
Расходы на реализацию госпрограмм	62 026 171,6	62 259 315,4	44 383 435,4	71,3%	59 187 149,7	-2 839 021,9	-4,6%
ГП 1 "Развитие здравоохранения"	11 580 184,2	11 664 476,8	8 186 035,5	70,2%	10 659 996,9	-920 187,4	-7,9%
ГП 2 "Развитие образования"	15 090 660,0	15 093 045,1	11 188 278,7	74,1%	15 959 981,4	869 321,4	5,8%
ГП 3 "Социальная поддержка граждан"	13 515 167,1	13 459 468,3	9 631 714,3	71,6%	12 373 312,3	-1 141 854,8	-8,4%
ГП 4 "Развитие физической культуры и спорта"	1 043 777,2	1 043 777,2	574 683,0	55,1%	1 401 045,1	357 268,0	34,2%
ГП 5 "Развитие культуры и сохранение культурного наследия региона"	1 148 687,9	1 170 487,9	743 927,0	63,6%	1 611 048,7	462 360,8	40,3%
ГП 6 "Управление развитием регионального рынка труда"	750 489,9	750 489,9	481 479,9	64,2%	915 538,5	165 048,6	22,0%
ГП 7 "Обеспечение комфортной среды проживания населения региона"	4 786 033,4	4 793 147,0	4 071 690,8	84,9%	2 611 090,0	-2 174 943,4	-45,4%
ГП 8 "Обеспечение общественного порядка и безопасности населения региона"	1 607 051,2	1 607 051,2	1 066 845,6	66,4%	1 537 208,7	-69 842,5	-4,3%
ГП 9 "Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов"	359 055,6	365 110,7	216 703,5	59,4%	329 573,1	-29 482,5	-8,2%
ГП 10 "Развитие рыбного и сельского	807 307,6	807 748,2	453 249,5	56,1%	774 565,1	-32 742,6	-4,1%

Наименование	Закон о бюджете на 2018 год	Сводная бюджетная роспись на 01.10.2018	Исполнено на 01.10.2018		Законопроект на 2019 год	Отклонение законопроекта от Закона о бюджете на 2018 год	
			сумма	гр.4/гр.3		сумма	гр.6/гр.2 -100%
1	2	3	4	5	6	7	8
хозяйства, регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"							
ГП 12 "Развитие транспортной системы"	2 983 742,7	3 150 498,2	2 072 077,1	65,8%	3 272 967,5	289 224,8	9,7%
ГП 14 "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата"	301 566,6	301 566,6	195 500,7	64,8%	295 815,7	-5 750,9	-1,9%
ГП 15 "Информационное общество"	447 378,7	448 878,7	301 270,7	67,1%	428 180,7	-19 198,0	-4,3%
ГП 16 "Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами"	6 141 437,0	6 141 437,0	4 273 767,0	69,6%	5 597 053,8	-544 383,2	-8,9%
ГП 17 "Государственное управление и гражданское общество"	1 193 037,0	1 191 537,0	826 319,5	69,3%	1 153 164,7	-39 872,3	-3,3%
ГП 18 "Формирование современной городской среды Мурманской области"	270 595,5	270 595,5	99 892,5	36,9%	266 607,6	-3 987,9	-1,5%

По сравнению с показателями Закона о бюджете на 2018 год законопроектом предусматривается:

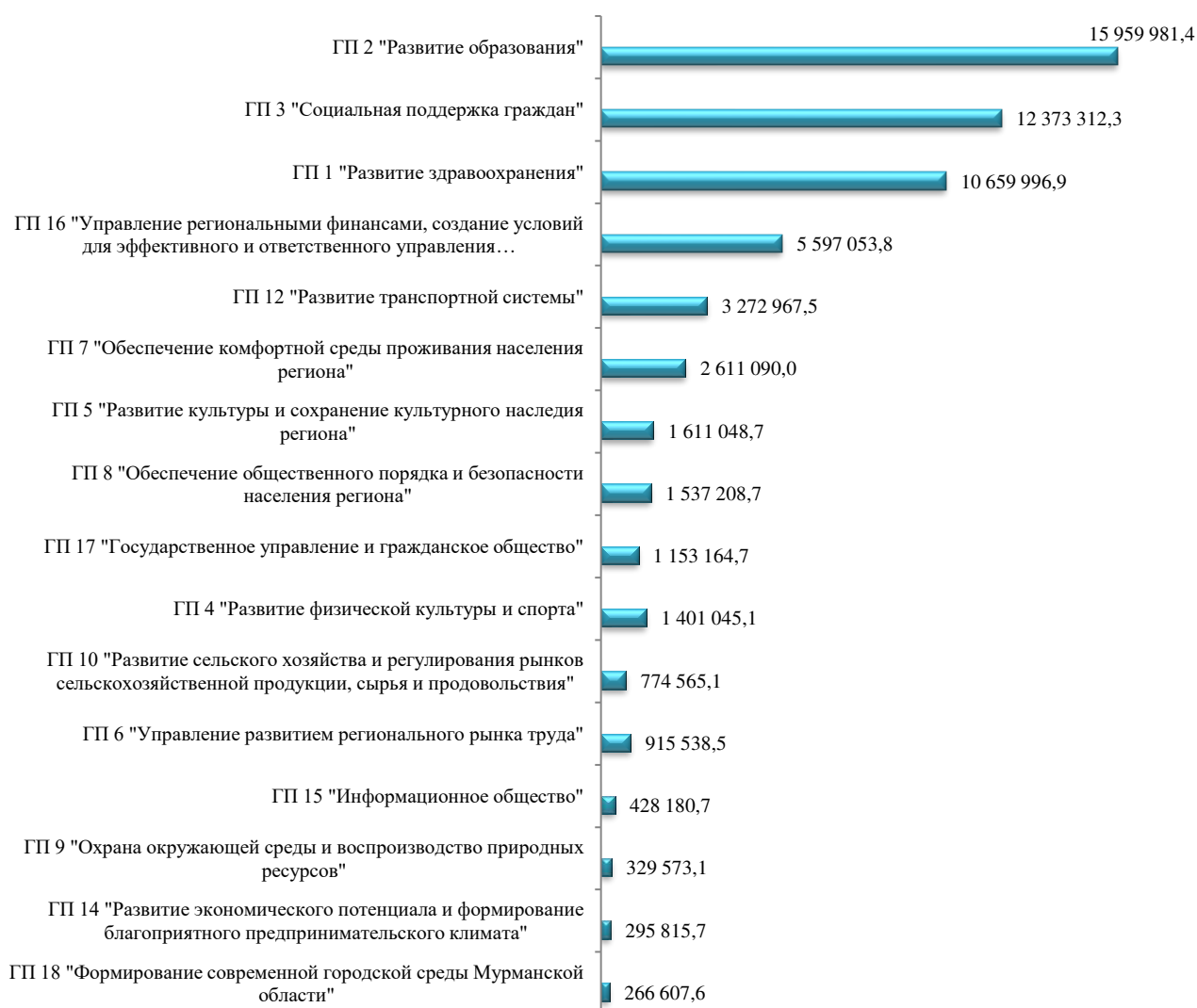
- увеличение бюджетных ассигнований по 5 госпрограммам от 9,7 % до 40,3 процента. В абсолютном выражении наибольшее увеличение предусмотрено по ГП 2 «Развитие образования» на 869 321,4 тыс. рублей, или на 5,8 %, ГП 4 «Развитие физической культуры и спорта» на 462 360,8 тыс. рублей, или на 40,3 %, ГП 5 "Развитие культуры и сохранение культурного наследия региона» на 357 268,0 тыс. рублей, или на 34,2 процента и в основном обусловлено ростом ассигнований на капитальные вложения;

- снижение бюджетных ассигнований по 11 госпрограммам от 1,5 % до 45,4 процента. В абсолютном выражении наибольшее снижение предусмотрено по ГП 7 «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона» на 2 174 943,4 тыс. рублей, или на 45,4 %, ГП 3 «Социальная поддержка граждан» на 1 141 854,8 тыс. рублей, или на 8,4 %, ГП 16 «Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами» на 357 268,0 тыс. рублей, или на 34,2 процента.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований в разрезе каждой госпрограммы представлена в пояснительной записке к законопроекту и в настоящем заключении не приводится.

В общем объеме программной части бюджета наибольший удельный вес (65,9 %) занимают расходы на реализацию трех государственных программ: ГП 2 «Развитие образования» - 27,0 % (в 2018 году – 24,3 %), ГП 3 «Социальная поддержка граждан и развитие социально-трудовых отношений» - 20,9 % (в 2018 году - 21,8 %), ГП 1 «Развитие здравоохранения» - 18,0 % (в 2018 году - 18,7 %).

Структура программной части бюджета в 2019 году
(тыс. рублей)



Вместе с тем, бюджетные ассигнования, предусмотренные законопроектом, не обеспечивают в полном объеме реализацию мероприятий, предусмотренных на 2019 год в действующих редакциях отдельных государственных программ.

Согласно нормам части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ и пункта 2 статьи 19 Закона о бюджетном процессе, государственные программы Мурманской области подлежат приведению в соответствие с законом об областном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

При сравнительном анализе объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на реализацию ГП 2 «Развитие образования» с объемами финансового обеспечения программы, указанными в ее паспорте, установлено, что предлагаемые законопроектом расходы на ее реализацию на 2019 год за счет средств областного и федерального бюджетов, меньше на 105 703,93 тыс. рублей расходов, утвержденных в действующей редакции ГП 2 «Развитие образования».

Бюджетные ассигнования на реализацию ГП 1 «Развитие здравоохранения» в 2019 году предусмотрены в объеме 10 659 996,9 тыс. рублей, что на 974 187,3 тыс. рублей, или 8,4 % меньше утвержденных назначений на 2018 год, и связано с уменьшением расходов по шести из семи подпрограмм данной ГП.

Так, согласно законопроекту в 2019 году расходы в рамках подпрограммы 4 «Развитие инфраструктуры системы здравоохранения» запланированы в сумме 261 932,5 тыс. рублей, что на 597 020,5 тыс. рублей (на 69,5%) меньше бюджетных ассигнований 2018 года и на 489 107,3 тыс. рублей (на 65,1 %) меньше объема расходов, запланированного действующей редакцией ГП «Развитие здравоохранения» на 2019 год в рамках подпрограммы 4.

Законопроектом не запланированы бюджетные ассигнования на строительство ФАП в с. Краснощелье Ловозерского района (10 614,5 тыс. рублей) и реконструкцию здания поликлиники ГОБУЗ «Кандалакшская ЦРБ» (33 926,7 тыс. рублей), а также на расходы приобретение автотранспорта, предусмотренные действующей редакцией ГП. Бюджетные ассигнования на проведение текущих и капитальных ремонтов запланированы законопроектом на 19,9 % от объемов, предусмотренных на данные цели в рамках ГП.

Кроме того, законопроектом в рамках подпрограммы 1 ГП «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» предусмотрены бюджетные ассигнования на бесплатное и льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан при амбулаторном лечении на 2019 год в сумме 597 132,6 тыс. рублей, т.е. на уровне 2018 года. В материалах к законопроекту отсутствует финансово-экономическое обоснование указанных расходов, что не позволяет дать оценку реалистичности формирования их объема.

Вместе с тем, Счетная палата отмечает, что с 01.01.2019⁸ организация лекарственного обеспечения лиц, больных по пяти высокочастотным в лечении орфанным (редким) заболеваниям⁹, переходит к полномочиям Министерства здравоохранения РФ, что должно снижать нагрузку на региональный бюджет.

Законопроектом по подпрограмме 7 «Управление системой здравоохранения, включая обеспечение реализации государственной программы» на 2019 год запланировано обеспечение уплаты страховых взносов на ОМС неработающего населения в ФФОМС в сумме 5 938 375,3 тыс. рублей, что ниже относительно объема платежей 2018 года на 284 028,2 тыс. рублей (или на 4,6 %), и связано со снижением численности неработающих застрахованных лиц и изменением порядка расчета годового объема бюджетных ассигнований на ОМС неработающего населения (уменьшением коэффициента дифференциации для Мурманской области с 0,7341 до 0,7337).

⁸ В соответствии с положениями Федерального закона от 03.08.2018 № 299-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

⁹ Гемолитико-уремический синдром, юношеский артрит с системным началом, мукополисахаридоз I, II и VI типов

3.1.6. В составе областного бюджета сформированы бюджетные ассигнования по не включенным в государственные программы направлениям деятельности органов государственной власти (государственных органов) – **непрограммная часть бюджета.**

Расходы по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти (государственных органов) предусмотрены 8 главным распорядителям средств областного бюджета.

Непрограммную часть областного бюджета составляют расходы по следующим направлениям:

- обеспечение функций (содержание) органов государственной власти, государственных органов (Мурманская областная Дума, Правительство Мурманской области, Аппарат Уполномоченного по правам человека в Мурманской области, Избирательная комиссия Мурманской области, Контрольно-счетная палата Мурманской области, Уполномоченный по правам ребенка в Мурманской области и Уполномоченный по защите прав предпринимателей Мурманской области в составе расходов Аппарата Правительства Мурманской области);
- обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации и депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах (за счет средств федерального бюджета);
- реализация Закона Мурманской области «О государственных должностях Мурманской области» и Закона Мурманской области «О государственной гражданской службе Мурманской области», за исключением предоставления единовременной субсидии на приобретение жилой площади;
- осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (за счет средств федерального бюджета);
- обеспечение государственных гарантий Мурманской области;
- формирование Резервного фонда Правительства Мурманской области;
- реализация мероприятий в рамках акции «Спаси ребенка»;
- выплаты по решениям судов;
- проведение выборов и референдумов.

Счетная палата обращает внимание, что бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий в рамках акции «Спаси ребенка» включаются в расходную часть областного бюджета при отсутствии соответствующих нормативных правовых актов о принятии расходных обязательств.

3.1.6.1. Расходы на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены законопроектом на 2019 год в общем объеме 842 715,6 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 45 393,7 тыс. рублей), что на 406 143,2 тыс. рублей, или на 32,5 %, меньше расходов утвержденных Законом о бюджете на 2018 год (1 248 758,8 тыс. руб.). По сравнению с 2018 годом в 2019 году в общем объеме бюджета удельный вес расходов на осуществление непрограммной деятельности снизился с 2,0 % до 1,4 процента.

В плановом периоде непрограммная часть расходов областного бюджета предусматривается: на 2020 год – в объеме 716 027,3 тыс. рублей, что на 15,0 % меньше объема 2019 года, на 2021 год – в объеме 1 230 440,6 тыс. рублей, что на 71,8 % больше объема 2020 года.

В составе **непрограммной части** областного бюджета, как и в прошлые периоды, наибольший объем расходов предусматривается на расходы по обеспечению функций (содержание) органов государственной власти, государственных органов – 621 221,9 тыс. рублей, или 73,7 % (в 2018 году – 478 764,1 тыс. рублей (бюджетные назначения, утвержденные сводной бюджетной росписью); в 2017 году – 409 406,0 тыс. рублей (кассовое исполнение).

Объемы бюджетных ассигнований на осуществление непрограммной деятельности на 2019 год в сравнении с 2018 годом представлены в приложении 4 к заключению.

В соответствии с законопроектом расходы непрограммной части областного бюджета:

- на 2019 год в целом меньше бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2018 год, на 32,5 %, что в основном связано с тем, что:
 - не планируются расходы бюджета на исполнение государственных гарантий Мурманской области (в 2018 году – 500 000,0 тыс. рублей);
 - предусмотрены расходы Избирательной комиссии Мурманской области на проведение выборов и референдумов (139 336,1 тыс. рублей);
- на 2020 год меньше расходов, предусматриваемых на 2019 год на 15,0 % в основном за счет того, что не планируются расходы на проведение выборов;
- на 2021 год значительно (на 71,8 %) выше объема 2020 года в связи с планированием бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий Мурманской области (500 000,0 тыс. рублей).

Расходы бюджета на обеспечение функций (содержание) органов государственной власти, государственных органов в рамках непрограммной деятельности в 2019 году превысят законодательно утвержденные бюджетные назначения на 2018 год на 3 121,7 тыс. рублей, или на 0,7 %, и составят 480 385,8 тыс. рублей. Рост расходов на плановый период, предусмотренный законопроектом, составляет (без учета расходов, планируемых на проведение выборов в 2019 году): на 2020 год – 2,7 %, на 2020 год – 2,9 процента.

3.1.6.2. Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов, предусмотренные законопроектом в составе непрограммной части областного бюджета, возрастут: в 2019 году – на 3,6 % к расходам, утвержденным Законом о бюджете на 2018 год, в 2020 и в 2021 годах – на 4,3 % и 3,1 % к предыдущему году соответственно, что в целом соответствует основным подходам к формированию расходов областного бюджета на 2019-2021 годы, утвержденным Основными направлениями бюджетной политики. Анализ расходов на выплаты по оплате труда работников государственных органов (целевая статья 99*00010) представлен в следующей таблице.

Наименование	тыс. рублей						
	2018 год Закон о бюджете на 2018 год	2019 год (проект)		2020 год (проект)		2021 год (проект)	
1	2	Сумма	изм., % (гр.3/гр.2)	Сумма	изм., % (гр.5/гр.3)	Сумма	изм., % (гр.7/гр.5)
Непрограммная деятельность Мурманской областной Думы	230 726,4	242 083,1	104,9	252 538,8	104,3	260 181,0	103,0
Непрограммная деятельность Правительства Мурманской области	36 042,6	37 101,8	102,9	38 664,0	104,2	39 737,6	102,8
Непрограммная деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области	2 408,6	2 456,1	102,0	2 563,0	104,4	2 639,9	103,0
Непрограммная деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Мурманской области	2 408,6	2 456,1	102,0	2 563,0	104,4	2 639,9	103,0
Непрограммная деятельность Уполномоченного по правам человека в Мурманской области	7 167,5	7 291,0	101,7	7 617,4	104,5	7 860,8	103,2
Непрограммная деятельность Избирательной комиссии Мурманской области	72 127,7	72 946,7	101,1	75 944,6	104,1	78 391,3	103,2
Непрограммная деятельность Контрольно-счетной палаты Мурманской области	38 908,5	39 635,8	101,9	41 403,0	104,5	42 710,8	103,2
ИТОГО	389 789,9	403 970,6	103,6	421 293,8	104,3	434 161,3	103,1

3.1.6.3. В соответствии со статьей 22 законопроекта в составе непрограммной части областного бюджета предусматривается создание **резервного фонда Правительства Мурманской области** на 2019, 2020 и 2021 годы в объеме 100 000,0 тыс. рублей ежегодно, что не превышает предельного размера, определенного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме ассигнований резервного фонда Правительства Мурманской области на 2019, 2020 и 2021 годы в расходной части областного бюджета законопроектом предусмотрено резервирование средств по ведомству 808 «Министерство финансов Мурманской области»:

а) по целевой статье 99 9 00 00060 на реализацию Закона Мурманской области «О государственных должностях Мурманской области» и Закона Мурманской области «О государственной гражданской службе Мурманской области», за исключением предоставления единовременной субсидии на приобретение жилой площади, в объеме законодательно утвержденных бюджетных ассигнований текущего 2018 года – 46 000,0 тыс. рублей. При этом исполнение расходов за 9 месяцев 2018 года составило 12 352,1 тыс. рублей, за 2017 год – 13 032,9 тыс. рублей.

Счетная палата обращает внимание, что при формировании бюджета не соблюден пункт 2.5 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом Министерства финансов Мурманской области от 09.06.2012 № 99Н (далее – **Методика планирования**), согласно которому объем указанных бюджетных ассигнований должен определяться, исходя из соответствующих параметров и показателей исполнения областного бюджета за отчетный год, то есть на 2019 год – исходя из параметров и показателей исполнения областного бюджета за отчетный 2017 год в объеме 13 032,9 тыс. рублей. Соответственно, на 2019 год запланированные бюджетные ассигнования больше объема, определенного в соответствии с Методикой планирования, на 32 967,1 тыс. рублей (46 000,0 тыс. руб. – 13 032,9 тыс. руб.);

б) по целевой статье 99 9 00 20020 на выплаты по решениям судов в объеме бюджетных ассигнований на 2018 год – 30 000,0 тыс. рублей

(исполнение за 9 месяцев 2018 года составило 22 902,2 тыс. рублей, за 2017 год – 321,9 тыс. рублей, за 2016 год – 86,0 тыс. рублей), что соответствует разделу 3 Методики планирования, согласно которому выплаты по решениям судов относятся к принимаемым обязательствам и их объем определяется исходя из бюджетных ассигнований текущего года с учетом сроков исполнения судебных актов.

3.1.7. В соответствии с подпунктом 25 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе в составе материалов законопроекта представлено распределение бюджетных ассигнований на предоставление **субсидий бюджетным, автономным учреждениям** и иным некоммерческим организациям с полной детализацией кода бюджетной классификации расходов областного бюджета.

3.1.7.1. Общие объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление **субсидий** государственным бюджетным и автономным учреждениям **на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели** в 2018 - 2021 годах, представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

именование	2018 год (БН на 01.10.2018)*	Законопроект 2019 год	Изменение объемов субсидий 2019 г. по сравнению с 2018 г.		Законопроект 2020 год	Изменение объемов субсидий 2020 г. по сравнению с 2019 г.		Законопроект 2021 год	Изменение объемов субсидий 2021 г. по сравнению с 2020 г.	
	сумма	сумма	сумма	в %	сумма	сумма	в %	сумма	сумма	в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (элементы вида расходов 611, 621)	9 537 632,3	9 784 965,3	247 333,0	+2,6%	10 039 867,9	254 902,6	+2,6%	10 189 376,7	149 508,8	+1,5%
доля в %	78,6%	87,9%	9,3%		88,3%	0,4%		88,2%	-0,1%	
Субсидии на иные цели (элементы вида расходов 612, 622)	2 596 397,1	1 351 232,1	-1 245 165,0	-48,0%	1 330 348,5	-20 883,60	-1,5%	1 364 326,7	33 978,2	+2,6%
доля в %	21,4%	12,1%	-9,3%		11,7%	-0,4		11,8	0,1	
Итого	12 134 029,4	11 136 197,4	-997 832,0	-8,2%	11 370 216,4	234 019,0	2,1%	11 553 703,4	183 487,0	1,6%

*Утвержденные бюджетные назначения согласно данным Отчета об исполнении бюджета на 1 октября 2018 года (ф. 0503117).

В общем объеме расходов областного бюджета в 2019 году объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, составляют 18,6 %, в том числе на финансовое обеспечение государственного задания – 16,3 %, на иные цели – 2,3 % (в 2018 году – 19,1 %, в том числе на финансовое обеспечение государственного задания – 15,0 %, на иные цели – 4,1 %).

По сравнению с 2018 годом в 2019 году предусматривается:

- увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий – на 247 333,0 тыс. рублей, или на 2,6 процента;

- сокращение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели – на 1 245 165,0 тыс. рублей, или на 48,0 процента.

Согласно Пояснительной записке рост ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, обусловлен индексацией

коммунальных расходов, а также индексацией расходов на оплату труда категорий работников, на которые не распространяются действие указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, с 01.10.2019 на 4,0 процента.

Вместе с тем, объемы субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания снижены в связи с сокращением бюджетных ассигнований на приобретение основных средств, материальных запасов, сокращением иных расходов на 10,0 % по разделам «Общегосударственные вопросы» (на 6,5%), «Образование» (на 1,2 %), «Культура, кинематография» (на 2,3 %), «Средства массовой информации» (на 0,7 %).

3.1.7.2. Бюджетные ассигнования на предоставление **субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям** предусматриваются 13 главным распорядителям средств областного бюджета, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении данных учреждений.

В ходе экспертизы проведен анализ результатов расчета объемов нормативных затрат на оказание (выполнение) государственных услуг (работ) государственными областными учреждениями на 2019 год, представленных по запросу Счетной палаты всеми 13 главными распорядителями средств областного бюджета по форме согласно приложению № 1, 4, 5 к «Методическим рекомендациям по расчету нормативных затрат на оказание государственных областными учреждениями Мурманской области государственных услуг (выполнение работ)», утвержденным приказом Министерства финансов Мурманской области, Министерства экономического развития Мурманской области от 30.10.2015 № 96Н/ОД-107.

Установлено:

- объемы финансового обеспечения выполнения государственных заданий подведомственными автономными и бюджетными учреждениям рассчитаны в соответствии с «Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных областных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания», утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 11.09.2015 № 392-ПП (далее – **Положение № 392-ПП**), на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат (затрат), связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание имущества учреждения, затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения;

- в соответствии с пунктом 3 Положения № 392-ПП нормативные затраты на оказание государственной услуги рассчитывались на единицу показателя, характеризующего объем государственных услуг (работ), на основе базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат;

• объемы бюджетных ассигнований на 2019 год, предусмотренных законопроектом на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий бюджетным и автономным учреждениям, соответствует объемам средств на указанные цели, отраженных в расчетах ГРБС, что подтверждает реалистичность объемов бюджетных ассигнований на указанные цели.

3.1.8. Бюджетные ассигнования на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан сформированы в законопроекте на уровне бюджетных ассигнований 2018 года, что соответствует основным подходам к формированию бюджета, закрепленных в Основных направлениях бюджетной политики.

Индексация мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов, за исключением выплат опекуну (попечителю) приемному родителю денежных средств, установленных пунктом 1 статьи 2 Закона № 570-01-ЗМО, не производилась, что соответствует положениям статей 11 и 24 законопроекта.

Наибольший объем расходов в общем объеме бюджетных ассигнований на социальное обеспечение и иные выплаты населению приходится на предоставление ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты ветеранам труда, расходы на осуществление ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда и реабилитированным лицам, ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, предоставление субвенций на социальные выплаты безработным гражданам.

3.1.8.1. Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств (далее также – ПНО).

Пунктом 1 статьи 8 текстовой части законопроекта предлагается к утверждению общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств: на 2019 год в сумме 4 517 921,0 тыс. рублей и на 2020 год в сумме 4 635 763,2 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 4 554 654,2 тыс. рублей.

Удельный вес расходов на исполнение ПНО в общем объеме распределенных в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетных ассигнований составит: в 2019 году – 7,5 % (в 2018 году – 7,7 %), в 2020 году – 7,6 %, в 2021 году – 7,4 % (стр. 2.3 следующей таблицы).

№ стр.		Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	тыс. рублей Законопроект		
			2019 г.	2020 г.	2021 г.
1.	Всего распределенные расходы (расходы без учета условно утвержденных)	63 274 930,4	60 029 765,2	60 773 253,0	61 161 761,1
2.	Публичные нормативные обязательства (ПНО)	4 872 588,5	4 517 921,0	4 635 763,2	4 554 654,2
2.1.	Рост объема ПНО по отношению к уровню предыдущего года		-7,3%	2,6%	-1,7%

2.2.	Рост объема ПНО по отношению к утвержденному объему на 2018 год		-7,3%	-4,9%	-6,5%
2.3	Удельный вес ПНО в объеме распределенных расходов бюджета (стр.2/стр.1)	7,7%	7,5%	7,6%	7,4%

В соответствии с подпунктом 22 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе с законопроектом представлено распределение расходов областного бюджета, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств и расчеты по ним (далее – **Распределение ПНО**). В Распределении ПНО указано наименование публичного нормативного обязательства, целевая статья и вид расходов, объем ассигнований на исполнение публичного нормативного обязательства на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, а также численность получателей и размер выплаты в разрезе публичных нормативных обязательств.

В соответствии с нормами статьи 74.1 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования на исполнение ПНО предусмотрены законопроектом отдельно по каждому виду обязательств. Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение ПНО, предлагаемые к утверждению в пункте 1 статьи 8 текстовой части законопроекта, соответствуют суммарному объему бюджетных ассигнований, указанных в Распределении ПНО и распределенных по соответствующим каждому виду обязательств целевым статьям в приложениях 9, 9.1, 9.2, 10, 10.1, 10.2, 11, 11.1, 11.2 к законопроекту.

Бюджетные ассигнования на предоставление публичных нормативных обязательств распределены по 5-м главным распорядителям средств областного бюджета.

По сравнению с 2018 годом изменение перечня публичных нормативных обязательств характеризуется следующим:

- исключены из перечня ПНО четыре вида выплаты, не являющиеся публично нормативными обязательствами в силу нормы статьи 6 Бюджетного кодекса РФ;
- включены в перечень ПНО выплаты 2-х новых наименований, в том числе как указано в следующей таблице:

тыс. рублей

Наименование публично-нормативного обязательства	Целевая статья	Объем финансового обеспечения на 2019 год	Объем финансового обеспечения на 2020 год	Объем финансового обеспечения на 2021 год	Примечание
Выполнение полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	032P155730	446 975,8	513 849,2	538 773,5	Ранее бюджетные ассигнования на предоставление данных выплат не предусматривались. Основание для выплат: Федеральный закон от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»
Именные стипендии Губернатора Мурманской области одаренным детям и учащейся молодежи	1730610770	2 100,0	2 100,0	2 100,0	До 2018 года данные выплаты осуществлялись в виде премий. Основание для выплат: постановление Губернатора Мурманской области от

					10.09.2014 № 130-ПГ «Об именных стипендиях Губернатора Мурманской области одаренным детям и учащейся молодежи»
Итого		449 075,8	515 949,2	540 873,5	

3.1.8.2. Законопроектом по целевой статье 0150210510¹⁰ предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **меры социальной поддержки в виде ежеквартальной денежной выплаты** на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям медицинских работников, установленной Законом Мурманской области от 25 декабря 2012 года № 1572-01-ЗМО (с изменениями и дополнениями) «О мерах социальной поддержки и мерах стимулирования отдельных категорий медицинских работников медицинских организаций Мурманской области» (далее – Закон № 1572-01-ЗМО): на 2019 год – в сумме 3 600,0 тыс. рублей, на 2020 года – 2 835,0 тыс. рублей, на 2021 год – 2 535,0 тыс. рублей.

Размер указанной выплаты, установленный пунктом 2 статьи 2 Закона № 1572-01-ЗМО в денежной форме, составляет 15 000 рублей ежеквартально.

Данная выплата соответствуют определению «публичные нормативные обязательства», установленному статьей 6 Бюджетного кодекса РФ, однако расходы на ее осуществление в Распределение ПНО и в общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, предлагаемый к утверждению пунктом 1 статьи 8 текстовой части законопроекта, не включены. Соответственно, объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, указанный в текстовой части законопроекта и в Распределении ПНО, занижен на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов на 3 600,0 тыс. рублей, 2 835,0 тыс. рублей и 2 535,0 тыс. рублей соответственно.

На аналогичное занижение Счетная палата обращала внимание при подготовке заключения на проекты законов Мурманской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

3.1.9. В составе расходной части бюджета на 2019 год законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 485 667,8 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 185 347,8 тыс. рублей) на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также грантов физическим лицам в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам -

¹⁰ Перечень кодов целевых статей бюджетной классификации Мурманской области, утвержденной приказом Министерства финансов Мурманской области от 24 мая 2018 года № 73н: код направления целевой статьи - 10510 «Осуществление мер социальной поддержки и мер стимулирования отдельных категорий медицинских работников в части компенсации оплаты жилого помещения и коммунальных услуг»

производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии производителям товаров (работ, услуг)). Информация о расходах областного бюджета на предоставление субсидий производителям товаров (работ, услуг) представлена в приложении 5 к заключению).

В общем объеме расходов бюджета расходы на субсидии производителям товаров (работ, услуг) в 2019 году составят 4,1 % (на 2018 год – 5,1 % в первоначальной редакции закона) (строка 2 приложения 5 к заключению).

3.1.9.1. Основным объемом бюджетных ассигнований, выделяемых на предоставление субсидий производителям товаров (работ, услуг), приходится на субсидии, предоставляемые в целях компенсации недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям, предоставляющим услуги по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек: на 2019 год – 1 434 555,8 тыс. рублей, или 57,7 % в общем объеме субсидий (на 2018 год – 48,2 % в первоначальной редакции закона), из них запланировано на компенсацию недополученных доходов теплоснабжающим организациям - 1 171 792,9 тыс. рублей (строка 3.1 приложения 5 к заключению).

Основными направлениями бюджетной политики также, как и в прошлые периоды бюджетного планирования, определено, что при формировании областного бюджета принимаются меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств.

Счетная палата обращает внимание, что ежегодно с 2015 года первоначальной редакцией закона об областном бюджете объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям утверждаются в значительно меньшем объеме, чем утверждено законом об областном бюджете в редакции, действующей на момент рассмотрения проектов бюджета на очередной финансовый год, то есть значительно ниже «базовых» объемов бюджетных ассигнований.

Так, на 2019 год законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на компенсацию недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям в сумме 1 434 555,8 тыс. рублей, что на 1 438 225,6 тыс. рублей, или в 2 раза ниже объема ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2018 год в редакции от 08.06.2018 (строка 3 приложения 5 к заключению), что противоречит одному из основных подходов к формированию расходов областного бюджета на 2019 - 2021 годы, определенных в Основных направлениях бюджетной политики.

В частности, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на компенсацию недополученных доходов:

- теплоснабжающим организациям в сумме 1 171 792,9 тыс. рублей, что в 2 раза ниже объема ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2018 год в редакции от 08.06.2018;
- газоснабжающим организациям в сумме 254 625,6 тыс. рублей, что на 70 407,2 тыс. рублей, или на 38,2 % выше объема ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2018 год в редакции от 08.06.2018.

В тоже время законопроектом не предусмотрена компенсация недополученных доходов организациям, предоставляющим населению услуги водоснабжения и водоотведения, на предоставление которой в 2018 году было утверждено 316 962,5 тыс. рублей.

На момент внесения законопроекта решения об установлении тарифов по регулируемым видам деятельности Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области не приняты.

В результате не представляется возможным дать оценку обоснованности предлагаемых к принятию бюджетных ассигнований на компенсацию недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям.

По оценке Счетной палаты в случае, если цена на топочный мазут в течение 2019 года продолжит оставаться на уровне 20 тыс. рублей, то только на компенсацию недополученных доходов теплоснабжающим организациям дополнительно может потребоваться не менее 4 000 млн. рублей.

Планирование расходов в объемах, не позволяющих исполнить расходные обязательства, а также утверждение ежегодно бюджетных ассигнований в объеме ниже реальной потребности противоречит целям и задачам бюджетной политики, изложенным в Основных направлениях бюджетной политики, в части *включения в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств*, и свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленному статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, в части *реалистичности расчета расходов бюджета*.

3.1.9.2. Законопроектом на 2019 год предусмотрено **предоставление субсидий в сфере транспортного обслуживания** на общую сумму 486 432,6 тыс. рублей (строка 6 приложения 5 к заключению).

Счетная палата обращает внимание, что в 2019 году по сравнению с 2018 годом сокращаются объемы бюджетных ассигнований, предусматриваемые на предоставление из областного бюджета субсидий организациям в сфере транспортного обслуживания (группа вида расходов 800) на 202 577,9 тыс. рублей, или на 29,4 процента. Снижение по данному виду расходов в основном обусловлено тем, что законопроектом не предусмотрена субсидия на возмещение транспортным организациям убытков, возникших по итогам работы в расчетном периоде регулирования (за предшествующие периоды деятельности), объем предоставления которой в 2018 году составил 172 022,0 тыс. рублей.

Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований и расчетам к ним, представленным Министерством транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области, потребность в бюджетном финансировании определена исходя из тарифов, действующих в 2018 году. Тарифные решения на момент внесения законопроекта не приняты. В случае принятия решений об индексации тарифов (платы за проезд) объемы представляемых субсидий транспортным организациям потребуют уточнения.

При этом размер тарифов на проезд (плата за перевозку), действующих в 2018 году:

- железнодорожным транспортом в пригородном сообщении покрывает 38,5 % экономически обоснованного тарифа на перевозку пассажиров;
- автомобильным транспортом по отношению к предельному (максимальному) тарифу на перевозку пассажиров (багажа) составляет: в пригородном сообщении - 66,7 % и в междугородном сообщении - 39,4 %;
- морским транспортом покрывает 4,8 % расходов перевозчика (фактически полученные доходы от перевозки пассажиров, грузов и багажа к фактическим расходам с учетом рентабельности).

Кроме того, согласно расчету, представленному Министерством транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области, при формировании бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на организации морского транспорта рентабельность перевозчика была определена с учетом расходов на ремонт и ежегодное освидетельствования судна, что не соответствует пункту 2.6 «Порядка предоставления субсидий из областного бюджета организациям морского транспорта на возмещение недополученных доходов в связи с организацией перевозок пассажиров, грузов и багажа на социально значимых межмуниципальных маршрутах», утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 29 апреля 2008 года № 200-ПП.

В результате, объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидии из областного бюджета на возмещение затрат организации морского транспорта на 2019 год, следует уменьшить на 626,3 тыс. рублей.

Кроме того, бюджетные ассигнования на предоставление данной субсидии на 2019 год определены на 1,8 % выше уровня 2018 года.

3.1.9.3. Счетная палата обращает внимание, что законопроектом на 2019 год предусмотрено сокращение субсидирования предприятий прибрежного рыболовства на 3 000,0 тыс. рублей, или на 28,6 процента по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2018 год, до 7 500,0 тыс. рублей (строка 5.3 приложения 5 к заключению).

3.1.9.4. Законопроектом на 2019 год предусмотрено предоставление субсидии на компенсацию затрат поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Мурманской области и осуществляющим предоставление социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами предоставления социальных услуг в сумме 15 000,0 тыс. рублей, что на 14 782,9 тыс. рублей или на 49,6 % ниже законодательно утвержденного объема на 2018 год (гр. 4 следующей таблицы) и на 9 325,7 тыс. рублей или на 38,3 % ниже объема расходов бюджета фактически исполненных по состоянию на 01.10.2018 (гр. 6 следующей таблицы).

рублей

Наименование	Предусмотрено законопроектом	Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	Отклонение, гр.2- гр.3	Исполнено на 01.10.2018*	Отклонение, гр.2- гр.5
1	2	3	4	5	6
Выплата компенсации поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Мурманской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), оказывающим социальные услуги получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами предоставления социальных услуг	15 000 000,00	29 782 900,00	-14 782 900,00 (-49,6%)	24 325 725,12	-9 325 725,12 (-38,3%)

*отчет об исполнении бюджета по состоянию на 01.10.2018 (ф.0503117)

Значительный рост объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидии поставщикам социальных услуг обусловлен увеличением количества негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих социальные услуги населению и имеющих право на возмещение затрат, связанных с их оказанием, что подтверждено результатами контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств областного бюджета на финансовое обеспечение предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг, включенными в реестр поставщиков социальных услуг Мурманской области и не участвующими в выполнении государственного задания, в 2015–2017 годах», проведенного Счетной палатой в 2018 году.

Планирование расходов в объемах, не позволяющих исполнить расходные обязательства, а также утверждение бюджетных ассигнований в объеме ниже реальной потребности противоречит целям и задачам бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, изложенным в разделе 1 Основных направлений бюджетной политики, в части развития конкурентной среды оказания услуг за счет привлечения к их оказанию негосударственных организаций и свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленному статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, в части реалистичности расчета расходов бюджета.

3.2. Межбюджетные трансферты

Согласно данным материалов, прилагаемых к законопроекту в 2019 году объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета, составит 21 937 331,6 тыс. рублей, что на 965 452,8 тыс. рублей, или на 4,6 % больше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2018 года (20 971 878,9 тыс. рублей) из них:

- межбюджетный трансферт Министерству внутренних дел РФ на исполнение полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях» в сумме 2 139,8 тыс. рублей (на уровне 2018 года);

- межбюджетный трансферт бюджету Пенсионного фонда РФ на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» в сумме 5 000,0 тыс. рублей (на уровне 2018 года);

- межбюджетный трансферт бюджету ТФОМС Мурманской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, в сумме 449 427,2 тыс. рублей, что на 21 115,0 тыс. рублей (или 4,5 %) меньше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2018 года (470 542,2 тыс. рублей);

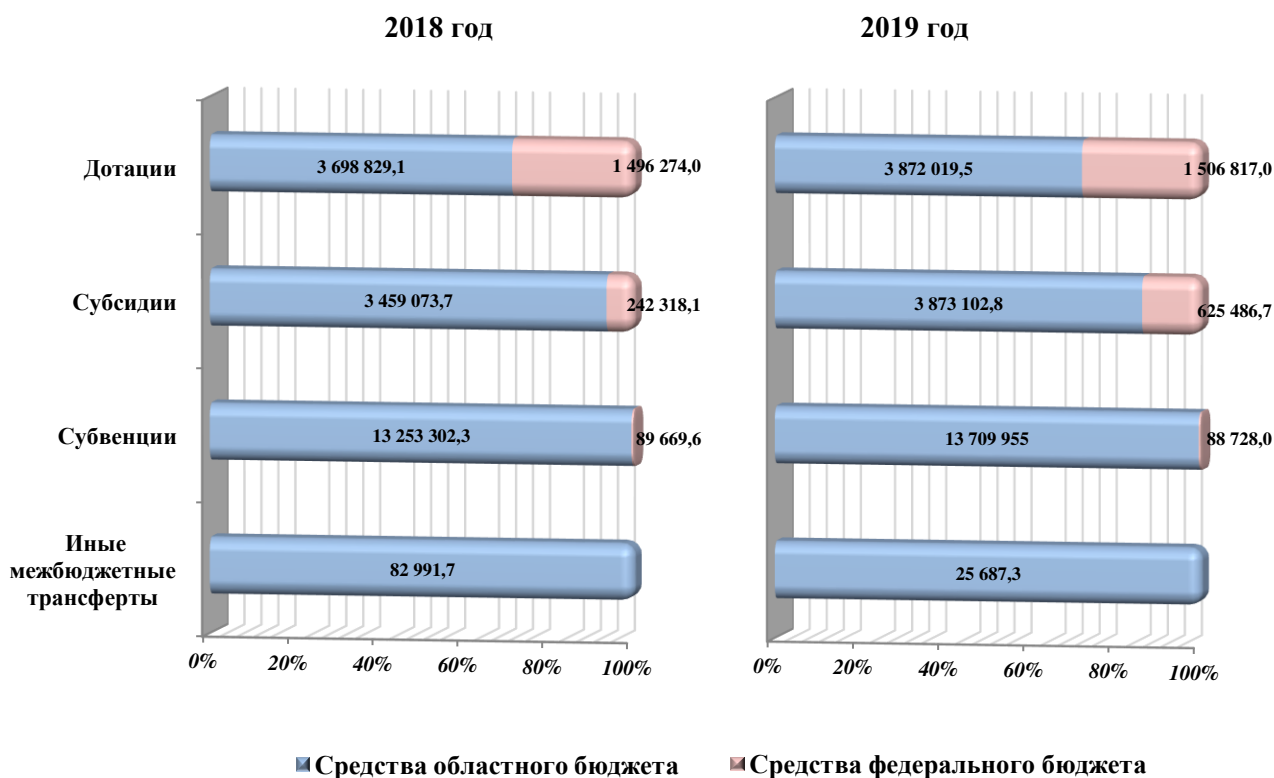
- межбюджетные трансферты муниципальным образованиям Мурманской области в сумме 21 480 764,6 тыс. рублей, что на 986 567,7 тыс. рублей, или на 4,8 % больше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2018 года (20 494 196,9 тыс. рублей), из них:

- за счет средств федерального бюджета – 2 221 031,6 тыс. рублей, что больше объема 2018 года на 392 769,9 тыс. рублей или 21,5 %,

- за счет средств областного бюджета – 19 259 733,0 тыс. рублей, что больше объема 2018 года на 593 797,8 тыс. рублей, или 3,2 %.

Структура формирования объема межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям Мурманской области, представлена на диаграмме.

Структура формирования объема межбюджетных трансфертов

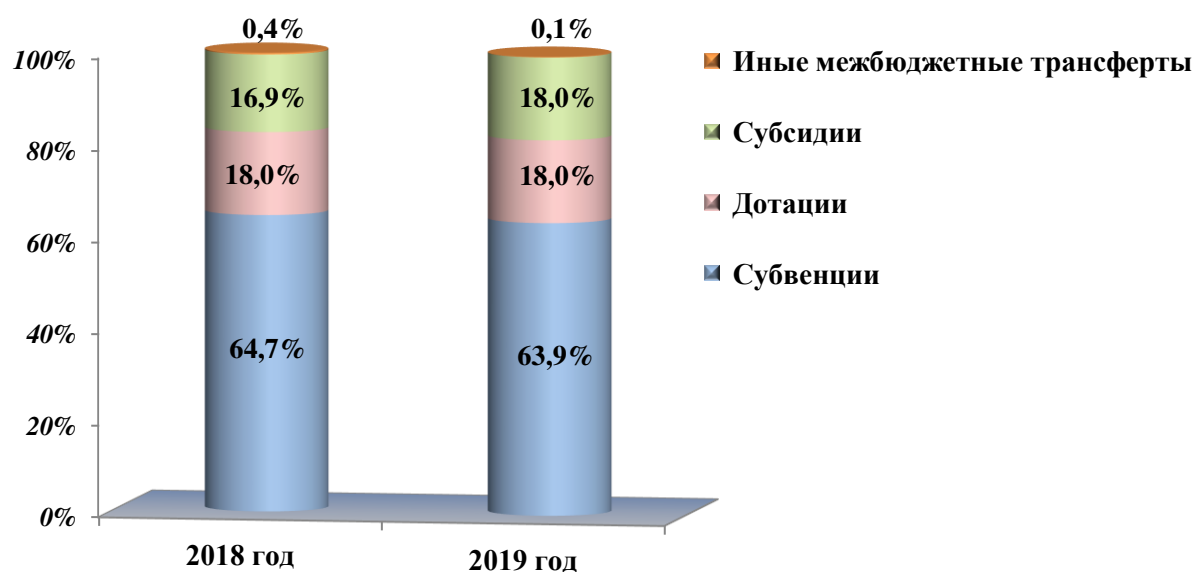


Увеличение объема межбюджетных трансфертов за счет средств федерального бюджета в основном связано с предоставлением субсидий бюджетам муниципальных образований в целях реализации федеральных проектов (увеличение (на 383 168,6 тыс. рублей).

Доля межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета в 2019 году продолжает расти, увеличение по сравнению с 2018 годом с 32,7 % до 35,8 процентов.

Структура распределения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям по формам их предоставления представлена на диаграмме:

Структура межбюджетных трансфертов в 2018 - 2019 годах (%)



Данные об общем объеме предоставляемых межбюджетных трансфертов в 2019 году бюджетам муниципальных образований в разрезе форм их предоставления, а также изменения в структуре межбюджетных трансфертов по сравнению с предыдущим годом приведены в таблице.

Наименование	Закон о бюджете на 2018 год	Законопроект на 2019 год	тыс. рублей 2019 год к 2018 году, %
Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований, всего	20 494 196,9	21 480 764,6	104,8
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	<i>32,4%</i>	<i>35,8%</i>	
в том числе:			
Дотации	3 698 829,1	3 872 019,5	104,7
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	<i>18%</i>	<i>18%</i>	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	<i>5,8%</i>	<i>6,5%</i>	
Субсидии	3 459 073,7	3 873 102,8	112,0
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	<i>16,9%</i>	<i>18%</i>	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	<i>5,5%</i>	<i>6,5%</i>	
Субвенции	13 253 302,3	13 709 955,0	103,4
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	<i>64,7%</i>	<i>63,8%</i>	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	<i>20,9%</i>	<i>22,8%</i>	
Иные межбюджетные трансферты	82 991,7	25 687,3	31,0

в % от общей суммы межбюджетных трансфертов	0,4%	0,12%	
в % от общей суммы расходов областного бюджета	0,13%	0,04%	

Законопроектом предусмотрено увеличение объемов по всем формам межбюджетных трансфертов к уровню 2018 года за исключением иных межбюджетных трансфертов.

Межбюджетные трансферты предоставляются в рамках 14 государственных программ Мурманской области, за исключением субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, которая отражена в непрограммной деятельности.

Данные об объемах межбюджетных трансфертов, предусмотренных на реализацию мероприятий государственных программ в 2019 году, в сравнении с 2018 годом, приведены в следующей таблице.

Наименование государственной программы	Утверждено на 2018 год		Предусмотрено на 2019 год	
	Объем межбюджетных трансфертов, тыс. руб.	Доля в общем объеме, %	Объем межбюджетных трансфертов, тыс. руб.	Доля в общем объеме, %
Направление «Развитие человеческого капитала»	13 415 763,9	65,5%	14 789 635,6	68,9%
ГП 2 «Развитие образования»	11 882 932,5	58,0%	12 868 539,2	59,9%
ГП 3 «Социальная поддержка граждан и развитие социально-трудовых отношений»	1 182 795,5	5,8%	1 123 990,0	5,2%
ГП 4 «Развитие физической культуры и спорта»	281 526,5	1,4%	513 595,2	2,4%
ГП 5 «Развитие культуры и сохранение культурного наследия региона»	68 509,4	0,3%	283 511,1	1,3%
Направление «Комфортная и безопасная среда»	1 322 697,9	6,5%	1 213 900,4	5,7%
ГП 7 «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона»	1 000 031,8	4,9%	902 906,3	4,2%
ГП 8 «Обеспечение общественного порядка и безопасности населения региона»	26 606,4	0,1%	26 964,0	0,1%
ГП 9 «Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов»	25 464,2	0,12%	17 422,6	0,08%
ГП 18 «Формирование современной городской среды Мурманской области»	270 595,5	1,32%	266 607,6	1,24%
Направление «Устойчивый экономический рост»	566 210,2	2,8%	594 748,6	2,8%
ГП 10 «Развитие рыбного и сельского хозяйства, регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	115 019,9	0,6%	52 327,1	0,002
ГП 12 «Развитие транспортной системы»	431 201,1	2,1%	520 791,7	0,02
ГП 14 «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата»	19 989,2	0,1%	21 629,8	0,1%
Направление «Эффективное государственное управление»	5 175 485,0	25,3%	4 865 286,3	22,6%
ГП 15 «Информационное общество»	491,8	0,002%	537,2	0,003%
ГП 16 «Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами»	5 054 744,7	24,7%	4 752 750,2	22,1%
ГП 17 «Государственное управление и гражданское общество»	120 248,5	0,6%	111 999,0	0,5%

Непрограммная деятельность (НПД)	14 039,9	0,1%	17 193,7	0,1%
Итого межбюджетных трансфертов:	20 494 196,9	х	21 480 764,6	х

По направлениям деятельности «Развитие человеческого капитала» в основном предусматривающих предоставление межбюджетных трансфертов социальной направленности, продолжается рост их объемов в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 1 373 871,7 тыс. рублей или на 10,2 процентов. Межбюджетные трансферты местным бюджетам, предоставляемые в рамках направления деятельности «Устойчивый экономический рост» и имеющие в основном инвестиционную направленность, в 2018 году также увеличиваются на 28 538,4 тыс. рублей, или 5 процентов.

По направлениям деятельности «Эффективное государственное управление» и «Комфортная и безопасная среда» отмечается уменьшение объемов межбюджетных трансфертов к уровню 2018 года соответственно на 310 198,7 тыс. рублей, или 6 %, и на 108 797,5 тыс. рублей, или 8,2 %.

В 2019 году межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований распределены законопроектом по 11 из 14 разделам классификации расходов.

Раздел БК	Наименование раздела БК	2018 год		2019 год	
		Всего,	Доля	Всего,	Доля
		тыс. рублей		тыс. рублей	
0100	Общегосударственные вопросы	49 853,5	0,2%	43 741,7	0,2%
0200	Национальная оборона	14 039,9	0,1%	17 193,7	0,1%
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	70 394,9	0,3%	68 257,3	0,3%
0400	Национальная экономика	779 709,9	3,8%	823 127,5	3,8%
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	934 898,3	4,6%	786 705,1	3,7%
0600	Охрана окружающей среды	25 464,2	0,12%	17 422,6	0,08%
0700	Образование	11 627 288,3	56,7%	12 600 206,2	58,7%
0800	Культура, кинематография	131 210,1	0,6%	283 511,1	1,3%
1000	Социальная политика	1 525 066,5	7,4%	1 574 254,1	7,3%
1100	Физическая культура и спорт	281 526,5	1,4%	513 595,2	2,4%
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	5 054 744,7	24,7%	4 752 750,2	22,1%
ИТОГО		20 494 196,9	100%	21 480 764,6	100%

В общем объеме межбюджетных трансфертов наибольшую долю составляют межбюджетные трансферты, предусмотренные по разделу 07 «Образование» (58,7 %) и по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (22,1 %).

В 2019 году, как и в предыдущие годы, межбюджетные трансферты из областного бюджета получают все 17 муниципальных образований, распределение которых представлено в таблицах (1-15) приложения 12 к законопроекту.

Нераспределенный между муниципальными образованиями объем межбюджетных трансфертов в 2019 году составляет 809 726,4 тыс. рублей, или 3,8 % от общего объема межбюджетных трансфертов (в законопроекте бюджета

2018 года нераспределенный объем составлял 348 152,3 тыс. рублей, или 1,8 % от общего объема), в том числе:

Форма межбюджетных трансфертов	Нераспределенный объем, тыс. рублей	Доля в объеме соответствующей формы межбюджетных трансфертов
Дотации	86 950,8	2,2%
Субсидии	674 092,2	17,4%
Субвенции	35 528,6	0,3%
Иные межбюджетные трансферты	13 154,8	51,2%
Итого:	809 726,4	3,8%

Возможность распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в ходе исполнения бюджета на основании нормативных правовых актов Правительства Мурманской области предусматривается пунктом 2 статьи 13 законопроекта, что не противоречит требованиям статей 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса РФ.

Как и ранее, в 2019 году система межбюджетных трансфертов содержит предоставление бюджетам муниципальных образований **дотаций** в сумме 3 872 019,5 тыс. рублей (на 173 190,4 тыс. рублей больше, чем в 2018 году), ряд которых предоставляется в рамках ГП «Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами»

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований предусмотрены законопроектом в сумме 1 960 253,6 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденных назначений 2018 года на 216 194,9 тыс. рублей, или на 12,4 процентов. Увеличение данных дотаций соответствует основным подходам к формированию межбюджетных отношений, изложенных в Основных направлениях бюджетной политики.

Дотации предоставляются:

- на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки в сумме 1 759 013,4 тыс. рублей (рост к уровню 2018 года составил 13,9 %);
- на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из регионального фонда финансовой поддержки в сумме 201 240,2 тыс. рублей (рост к уровню 2018 года составил 0,5 %).

Сравнительный анализ объемов предоставленных дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в 2018 и 2019 годах в разрезе муниципальных образований представлен в приложении 6 к заключению.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) распределены в полном объеме в сумме 1 759 013,4 тыс. рублей.

Согласно расчету, представленному в материалах к законопроекту, дотации распределены бюджетам муниципальных образований исходя из налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) и стоимости предоставления муниципальных услуг с учетом структуры их

потребителей по муниципальным районам (городским округам), что соответствует требованиям статьи 138 Бюджетного кодекса РФ.

Расчет распределения дотаций соответствует Методике расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и порядку определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (приложение 3 к Закону о межбюджетных отношениях).

В соответствии с пунктом 3 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) субъектов Российской Федерации предоставляются муниципальным районам (городским округам), уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) - 0,966867.

Исходя из данных условий дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в 2019 году предоставляются законопроектом двенадцати муниципальным образованиям, уровни расчетной бюджетной обеспеченности которых находятся в диапазоне от 0,233099 (Терский район) до 0,931152 (г. Мончегорск с подведомственной территорией).

После распределения дотации уровни расчетной бюджетной обеспеченности всех двенадцати муниципальных образований достигли уровня критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности на 2019 год.

Пяти городским округам, имеющим бюджетную обеспеченность выше установленного уровня (г. Кировск с подведомственной территорией - 1,387832, г. Мурманск - 1,488100, г. Полярные Зори - 1,255561, ЗАТО Александровск - 0,984023, ЗАТО г. Североморск - 1,064182), дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности законопроектом не предусмотрена.

Оказание финансовой помощи в виде указанных дотаций позволит, по расчетам Счетной палаты, в 2018 году сократить разрыв в уровне бюджетной обеспеченности между наиболее и наименее обеспеченными муниципальными образованиями с 6,4 раз (до распределения дотаций) до 1,5 раза (с учетом распределения дотаций).

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений также распределены бюджетам муниципальных образований в полном объеме в сумме 201 240,2 тыс. рублей.

Дотаций распределяются исходя из необходимости достижения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и с учетом сохранения объемов дотаций, рассчитанных на 2019 год в областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

В соответствии с Порядком распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам городских округов и порядком определения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений (приложение 1 к Закону о межбюджетных отношениях) размер дотаций рассчитан исходя из численности постоянного населения городского округа в расчете на одного жителя, что соответствует требованиям статьи 137 Бюджетного кодекса РФ.

Пунктом 5 статьи 12 законопроекта предлагается к утверждению критерий выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления городских округов полномочий по решению вопросов местного значения на 2019 - 2021 годы в значении - 0,325341.

Согласно расчету, представленному в материалах к законопроекту, дотация распределена двенадцати городским округам. В отношении трех муниципальных образований (г. Оленегорск с подведомственной территорией, ЗАТО г. Североморск, ЗАТО Александровск) отмечается увеличение объемов дотаций относительно уровня 2018 года в диапазоне от 1,1 % до 3,4 %, что вызвано изменением численности населения муниципальных образований на 1 января 2018 года. В целом в сравнении с предыдущим отчетным периодом общая численность населения в городских округах уменьшилась на 2 840 человек.

При снижении показателя численности постоянного населения отмечается сохранение значения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений, что позволяет сохранить размер дотации в расчете на одного жителя на уровне 2018 года (0,32 тыс. рублей).

Бюджетам муниципальных образований законопроектом предусмотрены **иные дотации** в сумме 1 901 265,9 тыс. рублей (что на 53 504,5 тыс. рублей, или 2,7 % меньше утвержденных назначений на 2018 год), а именно:

- **дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований** – предоставляются за счет средств федерального бюджета в сумме 1 506 817,0 тыс. рублей, что на 10 543,0 тыс. рублей, или на 0,7 % больше, чем в 2018 году;

- **дотации бюджетам муниципальных образований на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов** в сумме 394 448,9 тыс. рублей, что на 64 047,5 тыс. рублей, или на 14,0 % меньше бюджетных назначений 2018 года.

В 2019 году законопроектом дотация распределена пяти муниципальным образованиям в сумме 307 498,1 тыс. рублей (78,0 %); планируются к распределению в ходе исполнения бюджета – 86 950,8 тыс. рублей (22,0 %), что не противоречит нормам статьи 139.1 Бюджетного кодекса РФ и нормам статьи 15 Закона о межбюджетных отношениях.

В материалах к законопроекту содержится проект Порядка распределения дотаций бюджетам муниципальных образований Мурманской области на

поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2019 год, определяющий методику распределения дотаций на начало финансового года, при этом проект данного Порядка не доработан, т.к. не содержит методики распределения дотации в сумме 86 950,8 тыс. рублей в ходе исполнения бюджета, что не позволяет дать оценку правильности распределения дотации между муниципальными образованиями.

Кроме того, в рамках ГП «Формирование современной городской среды» законопроектом предусмотрена **дотация муниципальному образованию г. Полярные Зори** с подведомственной территорией в сумме 10 500,0 тыс. рублей на государственную поддержку для поощрения муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (иная дотация).

В материалах к законопроекту содержится проект правил предоставления средств государственной поддержки из областного бюджета для поощрения муниципальных образований-победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, который содержит некорректные указания формы предоставляемого межбюджетного трансферта (пункт 6 проекта правил).

Проект правил предусматривает предоставление указанных средств на основе условий, соответствующих форме межбюджетных трансфертов «субсидии местным бюджетам», что не согласуется с предлагаемой законопроектом формой межбюджетных трансфертов «дотации». Так, например, средства имеют целевое назначение, а пункт 11 проекта правил содержит условия возврата соответствующих средств, что противоречит статье 6 Бюджетного кодекса РФ в части определения «дотации»¹¹.

В целях финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий законопроектом предусмотрено **предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований** (приложение 7 к заключению) в объеме, превышающем объем 2018 года на 456 652,7 тыс. рублей, или на 3,4 %, и составляющем 13 709 955,0 тыс. рублей, в том числе за счет:

- средств федерального бюджета в сумме 88 727,9 тыс. рублей (0,6 % от общего объема субвенций);
- средств областного бюджета для осуществления органами местного самоуправления отдельных полномочий Мурманской области в сумме 13 621 227,1 тыс. рублей (99,4 % от общего объема субвенций).

В соответствии с законопроектом 31 субвенция распределена по 7 разделам классификации расходов:

¹¹ Дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования.

тыс. рублей

Раздел	Наименование	Субвенции бюджетам муниципальных образований		Отклонение	
		утверждено законом на 2018 год	предусмотрено законопроектом на 2019 год		
				«+», «-»	%
0100	Общегосударственные вопросы	19 147,3	18 741,7	-405,6	-2,1
0200	Национальная оборона	14 039,9	17 193,7	3 153,8	22,5
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	70 394,9	68 257,3	-2 137,7	-3,0
0400	Национальная экономика	54 868,9	54 653,2	-215,7	-0,4
0700	Образование	11 388 336,6	11 908 456,6	520 120,0	4,6
1000	Социальная политика	1 577 509,7	1 513 647,6	-63 862,1	-4,0
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	129 005,0	129 005,0	0,0	0,0
ВСЕГО:		13 253 302,3	13 709 955,0	456 652,7	3,4

Из общего объема субвенций 99,9 % предусмотрено в 8 государственных программах, субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в сумме 17 193,7 тыс. рублей (0,1 % общего объема субвенций) отражена по разделу функциональной классификации 02 «Национальная оборона» в рамках непрограммной деятельности.

В материалах к законопроекту представлены методики (проекты методик) распределения субвенций, расчеты по всем субвенциям, что соответствует требованиям статьи 140 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 8 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе, статьи 14 Закона о межбюджетных отношениях, и свидетельствует о единстве подходов к распределению субвенций муниципальным образованиям.

Анализ текстовой части законопроекта в отношении предоставления отдельных субвенций местным бюджетам (статьи 12, 24 законопроекта) показал следующее:

- пункт 9 статьи 12 законопроекта устанавливает, что при расчете объема субвенций местным бюджетам на осуществление полномочий по предоставлению **ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты** (далее – ЕЖКВ) **детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей**, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, лицам, оказавшимся в период обучения в трудной жизненной ситуации, (далее – **детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей**, лицам из их числа), применяется *«коэффициент роста (I_p), установленный пунктом 2 приложения 2 к Закону Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов»*, определенный по формуле, не соответствующей формуле расчета данного коэффициента, установленной в

пункте 2 приложения № 1 «Методика определения объемов субвенции.....»¹², утвержденного Законом от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО.

Проект нормативного правового акта, вносящего изменения в Закон от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО, в материалах к законопроекту отсутствует.

Счетная палата отмечает, что расчет объема субвенции местным бюджетам на осуществление полномочий по предоставлению ЕЖКВ детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, должен осуществляться в соответствии с приложением № 1 к Закону от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО, в связи с чем:

- пункт 9 статьи 12 законопроекта содержит техническую ошибку по указанию номера приложения (указано приложение 2);

- законопроект, устанавливая новый порядок определения объема субвенций в части расчета коэффициент роста (I_p), нарушает нормы части 3 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ и пункта 3 статьи 14 Закона о межбюджетных отношениях, согласно которым субвенции местным бюджетам из областного бюджета распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законами Мурманской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями;

- расчеты объема субвенции на 2019-2021годы, прилагаемые в материалах к законопроекту, не соответствуют законодательно утвержденной методике определения объема субвенции, что привело к занижению в законопроекте объема бюджетных ассигнований на 2019 год в минимальной сумме на 1 885,1 тыс. рублей¹³.

Таким образом, законопроект подлежит корректировке, как в текстовой части, так и в приложениях в части увеличения объема бюджетных ассигнований на данные цели, в минимальной сумме на сумму 1 885,1 тыс. рублей (приложение 8 к заключению);

- пункт 10 статьи 12 законопроекта устанавливает, что при расчете объема субвенций местным бюджетам на осуществление полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных применяется коэффициент роста потребительских цен на товары и услуги, установленный абзацем шестым Методики расчета объема субвенций, утвержденной Законом Мурманской области от 13.11.2003 № 432-01-ЗМО «О содержании животных» (далее – Закон от 13.11.2003 № 432-01-ЗМО), и определенный на 2019 год и на плановый

¹² «Методика определения объемов субвенции местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по обеспечению жилым помещением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и по организации предоставления и предоставлению ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, лицам, оказавшимся в период обучения в трудной жизненной ситуации».

¹³ Данная сумма является расчетной, так как «Методика определения объемов субвенции.....», утвержденная Законом от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО, не содержит норм по применению ежегодно утверждаемых прогнозов социально-экономического развития Мурманской области при определении коэффициента роста потребительских цен на товары и платные услуги.

период 2020 и 2021 годов в размере 1,0 к 2018, 2019 и 2020 годам соответственно.

Вместе с тем, в соответствии с названной Методикой норматив стоимости услуги по проведению органами местного самоуправления мероприятий в рамках переданных полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных подлежит ежегодной индексации на коэффициент роста потребительских цен на товары и платные услуги в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Мурманской области.

Проект нормативного правового акта, вносящего изменения в Закон от 28.12.2004 № 432-01-ЗМО, в материалах к законопроекту отсутствует.

Таким образом, законопроект устанавливает порядок определения объема субвенций отличный от методики, утвержденной Законом от 28.12.2004 № 432-01-ЗМО, что нарушает нормы части 3 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ и пункта 3 статьи 14 Закона о межбюджетных отношениях.

Расчеты объема данной субвенции на 2019-2021 годы, прилагаемые в материалах к законопроекту, не соответствуют законодательно утвержденной методике определения объема субвенции, что привело к занижению в законопроекте объема бюджетных ассигнований на 2019 год на 2 377,6 тыс. рублей (приложение 9 к заключению).

Кроме того, в части предоставления отдельных субвенций Счетная палата отмечает следующее.

В материалах к законопроекту представлен проект **Закона Мурманской области «О единой субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности»**, согласно которому указанный межбюджетный трансферт формируется за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам на реализацию Законов Мурманской области от 10.12.2013 № 1684-01-ЗМО «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций» и от 19.12.2005 № 706-01-ЗМО «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в муниципальных общеобразовательных организациях Мурманской области».

На реализацию указанного проекта Закона местным бюджетам предусмотрены субвенции в сумме 11 491 580,0 тыс. рублей, в том числе:

- на реализацию **Закона Мурманской области от 19.12.2005 № 706-01-ЗМО «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области»** (далее – **Закон № 706-01-ЗМО**) в сумме 6 225 257,4 тыс. рублей, что на 188 825,8 тыс. рублей, или на 3,1 % больше законодательно утвержденного объема в 2018 году;
- на реализацию **Закона Мурманской области от 10.12.2013 № 1684-01-ЗМО «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций»** в сумме 5 230 794,0 тыс. рублей, что на

267 967,1 тыс. рублей, или на 5,4 % больше законодательно утвержденного объема в 2018 году.

Увеличение указанных бюджетных ассигнований обусловлено увеличением численности обучающихся и ростом абсолютных значений региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области.

В соответствии с законопроектом объем единой субвенции, не распределенной между муниципальными образованиями, составляет 35 528,6 тыс. рублей или 0,3 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели. Объем нераспределенной части единой субвенции, и ее распределение в течение финансового года не противоречит нормам пункта 5 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ и пункта 5 статьи 14 Закона о межбюджетных отношениях¹⁴.

На реализацию **Закона Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО «О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области»** предусмотрены субвенции в сумме 416 876,6 тыс. рублей, что на 27 798,9 тыс. рублей, или на 7,1 % больше законодательно утвержденного объема в 2018 году.

Несмотря на снижение численности льготных категорий детей, рост бюджетных ассигнований на указанные цели обусловлен индексацией регионального размера расходов для предоставления бесплатного питания со 108 рублей до 118 рублей. В материалах к законопроекту представлен соответствующий проект постановления Правительства Мурманской области о внесении изменений в постановление Правительства Мурманской области от 14.01.2013 № 5-ПП «Об утверждении регионального размера расходов для предоставления бесплатного питания обучающимся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области».

При этом, как и ранее, финансово-экономического обоснования регионального размера расходов на питание отсутствует, цели расходования субвенции, установленные Законом Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО, и правилами ее расходования (постановление Правительства Мурманской области от 07.03.2012 № 67-ПП), предусматривают расходование средств на обеспечение предоставления питания без учета различных форм организации питания в муниципальных образованиях (комбинаты школьного питания, самостоятельная организация питания школами, аутсорсинг) и ряда других факторов (без учета возрастных групп обучающихся, без учета предоставления средств муниципальным образовательным учреждениям или муниципальным специализированным учреждениям по предоставлению питания), что не позволяет дать оценку достаточности объема финансирования расходов муниципальных образований на предоставление бесплатного питания

¹⁴ Допускается утверждение не распределенных между муниципальными образованиями средств субвенций в объеме, не превышающим 5 % общего объема средств субвенции.

обучающимся. На указанные недостатки нормативно-правовой базы Мурманской области по обеспечению бесплатным питанием обучающихся Счетная палата указывала ранее по результатам мероприятий финансового контроля¹⁵.

На реализацию Закона Мурманской области от 12.07.2011 № 1372-01-ЗМО «О плате за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность» бюджетам муниципальных образований законопроектom предусмотрено предоставление **субвенций на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие общеобразовательные программы дошкольного образования** в сумме 262 388,2 тыс. рублей, что на 12 458,3 тыс. рублей, или на 5,0 % больше бюджетных ассигнований 2018 года.

Бюджетам муниципальных образований субвенция распределена в полном объеме. Алгоритм расчета субвенций муниципальным образованиям соответствует методике расчета размера субвенции, утвержденной Законом Мурманской области от 12.07.2011 № 1372-01-ЗМО.

Установлено, что расчетные показатели размеров субвенций занижены на общую сумму 6,3 тыс. рублей, в том числе:

- муниципальному образованию город Мончегорск с подведомственной территорией – на 5,5 тыс. рублей;
- муниципальному образованию ЗАТО г. Видяево – на 0,8 тыс. рублей.

Расчет субвенций представлен в приложении 10 к заключению.

Законопроектom предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субвенций на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации** в сумме: на 2019 год – 166,2 тыс. рублей, на 2020 год – 173,2 тыс. рублей, на 2021 год – 181,6 тыс. рублей.

В материалах к законопроекту представлен расчет распределения субвенций между муниципальными образованиями.

Установлено, что при расчете размера субвенций не соблюдена методика распределения субвенций, утвержденная Законом Мурманской области от 10.11.2008 № 1018-01-ЗМО, а именно расчетная потребность муниципальных образований в субвенциях в части размера канцелярских расходов и почтовых расходов определена только на основе нормативов данных затрат без применения предусмотренных формулой расчета: коэффициента в размере

¹⁵ Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и проверка использования средств областного бюджета, выделенных муниципальным образованиям Мурманской области в 2017 году, на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся и на обеспечение бесплатным цельным молоком либо питьевым молоком обучающихся 1-4 классов общеобразовательных учреждений, муниципальных образовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста», утвержденный Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 11 апреля 2018 года № 11).

«1,1» и прогнозируемых индексов потребительских цен на очередной финансовый год *Ипц* (в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития на 2019 год Ипц составляет: по непродовольственным товарам – 105,0 %, по платным услугам населению – 103,2 %).

В результате общий объем субвенций на 2019 год определен меньше на 3 772,74 рубля, в том числе:

- расходы на канцтовары – на 703,7 рубля меньше¹⁶;
- на почтовые расходы – на 3 069,04 рубля меньше¹⁷,

что также свидетельствует о несоблюдении норм пункта 1 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ, согласно которым проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субвенций на реализацию Закона Мурманской области «Об административных комиссиях»** на 2019 год в сумме 118 381,5 тыс. рублей.

Методика расчета объема субвенции местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по организационному обеспечению деятельности административных комиссий утверждена в приложении к Закону Мурманской области от 24.06.2003 № 408-01-ЗМО «Об административных комиссиях» (в редакции от 10.11.2017 № 2195-01-ЗМО, далее – **Методика расчета объема субвенции № 408-01-ЗМО**).

В материалах к законопроекту представлены: распределение субвенций на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований государственных полномочий по организационному обеспечению деятельности (далее – **распределение субвенций**) и методика расчета объема субвенции в редакции, действующей до 31.12.2017.

Счетная палата обращает внимание, что в соответствии с Методикой расчета объема субвенций № 408-01-ЗМО показатель $\Phi_{опр}$ - *фонд оплаты труда работника* рассчитывается с применением коэффициента, применяемого для обеспечения государственных гарантий лицам, являющимся работниками организаций, расположенных в районах Крайнего Севера, включающего в себя районный коэффициент и процентную надбавку к заработной плате, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области (показатель K_c).

Установлено, что для ЗАТО Островной приложением 15 к законопроекту предлагается к утверждению и применен в расчете объема субвенции на реализацию Закона Мурманской области «Об административных комиссиях» норматив затрат на одного работника в размерах: на 2019 год – 910 000,0 рублей, на 2020 год – 946 000,0 рублей, на 2021 год – 974 000,0 рублей, то есть без применения районного коэффициента 1,8, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.1992 № 868 «О районном коэффициенте для города Мурманска-140».

¹⁶ 4 540,00 руб. * 1,1 * 105,0 % - 4540,00 руб.

¹⁷ 22700,00 руб. * 1,1 * 103,2 % - 22 700,00 руб.

Таким образом, при распределении субвенций не соблюдена установленная Методика расчета объема субвенции № 408-01-ЗМО, что может свидетельствовать о занижении суммы субвенции для ЗАТО Островной.

Следует также отметить, что в табличной форме распределения субвенций указаны неверные буквенные сокращения показателей формулы расчета: вместо показателя $N_{ср}$ указан N_z , вместо N_i указан $N_{ч}$, что затрудняет проведение проверки достоверности расчета.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субвенций на реализацию Закона Мурманской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области» на 2019 год в сумме 26 964,0 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 28 031,0 тыс. рублей на 2021 год в сумме 28 860,0 тыс. рублей.

Методика расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований государственных полномочий по образованию и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав утверждена в приложении к Закону Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области» (далее - **Методика расчета субвенций № 571-01-ЗМО**).

В материалах к законопроекту представлены: распределение субвенций и методика расчета объема субвенции в редакции, действующей до 31.12.2017.

Подтвердить достоверность расчета распределения субвенций не представляется возможным в связи с тем, что в распределении субвенций отсутствуют значения предусмотренных Методикой расчета субвенций № 571-01-ЗМО показателей численности несовершеннолетнего населения от 0 до 17 лет включительно и нормы нагрузки на одного специалиста.

Счетная плата обращает внимание, что несмотря на одинаковую формулу расчета показателя N_z , установленную и Методикой расчета субвенций № 571-01-ЗМО и Методикой расчета объема субвенций № 408-01-ЗМО, для ЗАТО Островной приложением 15 к законопроекту предлагается к утверждению и применен в расчетах объема субвенций разный норматив:

- для субвенций на реализацию Закона Мурманской области «Об административных комиссиях» в размерах: на 2019 год – 910 000,0 рублей, на 2020 год – 946 000,0 рублей, на 2021 год – 974 000,0 рублей,

- для субвенций на реализацию Закона Мурманской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области» в размерах: на 2019 год – 1 029 000,0 рублей, на 2020 год – 1 070 000,0 рублей, на 2021 год – 1 101 000,0 рублей.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субвенций на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2019 год в сумме 17 193,7 тыс. рублей.

Методика распределения субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) Мурманской области из

областного бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее в данном разделе – **Методика**) установлена в разделе 1 приложения 16 к законопроекту.

В материалах к законопроекту представлен расчет распределения субвенций на осуществление первичного воинского учета в муниципальных образованиях, в которых отсутствуют военные комиссариаты, на 2019, 2020 и 2021 годы. Подтвердить достоверность расчета распределения субвенций не представляется возможным в связи с тем, что расчет не содержит данные¹⁸ о численности граждан, состоящих на первичном воинском учете по состоянию на 31 декабря предшествующего года.

Кроме того, с учетом результатов проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования субвенций, выделенных в 2016 – 2017 годах на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (совместно со Счетной палатой Российской Федерации)» Счетная палата полагает, что Методика, предлагаемая к утверждению в разделе 1 приложения 16 к законопроекту, подлежит корректировке в связи с тем, что при расчете распределения субвенций фактически в качестве значения показателя *Чсовм* применяется не количество работников, осуществляющих работу по воинскому учету в органе местного самоуправления по совместительству, а количество ставок – штатных единиц по должности военно-учетного работника по штатному расписанию органов местного самоуправления, что обосновано, но не соответствует Методике. Кроме того, фактически применяется не предусмотренный алгоритм расчета количества ставок – штатных единиц по должности военно-учетного работника:

- при численности граждан на воинском учете менее 500 и более 250 человек – в расчете субвенций учитывается 0,6 ставки;
- при численности граждан на воинском учете менее 250 человек – в расчете субвенций учитывается 0,4 ставки.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субвенций на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния на 2019 год в сумме 68 257,3 тыс. рублей.

Методика распределения субвенций из областного бюджета на осуществление полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния утверждена в приложении к Закону Мурманской

¹⁸ Данные о численности необходимы для определения, в соответствии с Методикой, следующих показателей: *Чосвои* – количество освобожденных военно-учетных работников *i*-го муниципального образования; *Чсовм* – количество работников, осуществляющих работу по воинскому учету в органе местного самоуправления по совместительству, *i*-го муниципального образования.

области от 20.11.2003 № 441-01-ЗМО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния».

В материалах к законопроекту представлен расчет распределения субвенции между муниципальными образованиями, в тоже время подтвердить достоверность расчета распределения субвенции не представляется возможным в связи с тем, что в расчете отсутствуют показатели исходя из которых определены включенные в расчет расходы на перевод записей актов гражданского состояния в электронный вид, а именно отсутствуют значения следующих показателей формулы расчета: V_{pi} , V_{fi} , X_g , G .

Законопроектом предусмотрено предоставление в 2019 году **субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий по установлению регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом** в сумме 1 515,4 тыс. рублей.

Счетная палата обращает внимание, что муниципальные образования, исполняя государственные полномочия по установлению регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, могут принять муниципальные правовые акты, устанавливающие тарифы на перевозки пассажиров и багажа, которые могут привести к возникновению расходных обязательств по возмещению недополученных доходов транспортным организациям, исполнение которых в силу норм части 2 статьи 63 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), пункта 1 во взаимосвязи с пунктом 3 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ также должно осуществляться за счет средств областного бюджета.

В материалах к законопроекту отсутствует информация о принятых и (или) планируемых к принятию тарифных решениях уполномоченных органов.

При этом размер тарифов на проезд автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на муниципальных маршрутах, действующих в 2018 году, ниже экономически обоснованного тарифа и (или) предельного (максимального) тарифа на перевозку пассажиров (багажа).

Вместе с тем в законопроекте не предусмотрены бюджетные ассигнования по возмещению недополученных доходов транспортным организациям в рамках государственных полномочий по установлению регулируемых тарифов, реализуемых органами местного самоуправления.

В целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по вопросам местного значения **законопроектом предусмотрено предоставление субсидий** бюджетам муниципальных образований Мурманской области по 43 кодам целевых статей (приложение 11 к

заключению) в рамках 11 госпрограмм в объеме 3 873 102,8 тыс. рублей, что на 414 029,0 тыс. рублей, или на 12 % больше объема 2018 года (3 459 073,7 тыс. рублей).

Основной объем субсидий на 2019 год сформирован за счет средств областного бюджета в сумме 3 247 616,1 тыс. рублей (или 83,9 %).

Средства федерального бюджета составляют 625 486,7 тыс. рублей, или 16,1 % в общей сумме субсидий муниципальным образованиям, из них 588 013,7 тыс. рублей (или 94 %) предлагается направить на реализацию ряда федеральных проектов и поддержку программ субъектов, в том числе:

- «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» – на строительство трех детских садов в п. Печенга Печенгского района, г. Полярный ЗАТО Александровск и в ЗАТО г. Североморск в общей сумме 71 023,9 тыс. рублей;

- «Современная школа» - строительство общеобразовательной средней школы на 1200 мест в ЗАТО г. Североморск в сумме 269 650,1 тыс. рублей;

- «Спорт-норма жизни» - на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Полярные Зори Мурманской области и крытого катка с искусственным льдом МАУ ГЦС «Авангард» в г. Мурманске в общей сумме 127 231,1 тыс. рублей;

- на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды 120 108,6 тыс. рублей (распределены бюджетам всех 17 муниципальных образований).

В 2019 году субсидии распределены по 9 разделам бюджетной классификации расходов.

тыс. рублей

Раздел	Наименование	Субсидии бюджетам муниципальных образований		Отклонение	
		Утверждено законом на 2018 год	Предусмотрено законопроектом на 2019 год		
		(тыс. рублей)	(%)		
0100	Общегосударственные вопросы	30 706,3	25 000,0	-5 706,3	-22,8
0400	Национальная экономика	529 385,7	751 242,3	221 856,6	+41,9
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	934 898,3	776 205,1	-158 693,2	-17
0600	Охрана окружающей среды	25 464,2	17 422,6	-8 041,6	-31,6
0700	Образование	238 951,7	691 749,6	452 797,9	+189,5
0800	Культура, кинематография	131 210,1	283 511,1	152 301,1	+116,1
1000	Социальная политика	60 020,4	57 151,1	-2 869,3	-4,8
1100	Физическая культура и спорт	281 526,5	513 595,2	232 068,7	+82,4
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации	1 226 910,6	757 225,7	-469 684,9	-38,3
ИТОГО		3 459 073,7	3 873 102,8	414 029,0	+12%

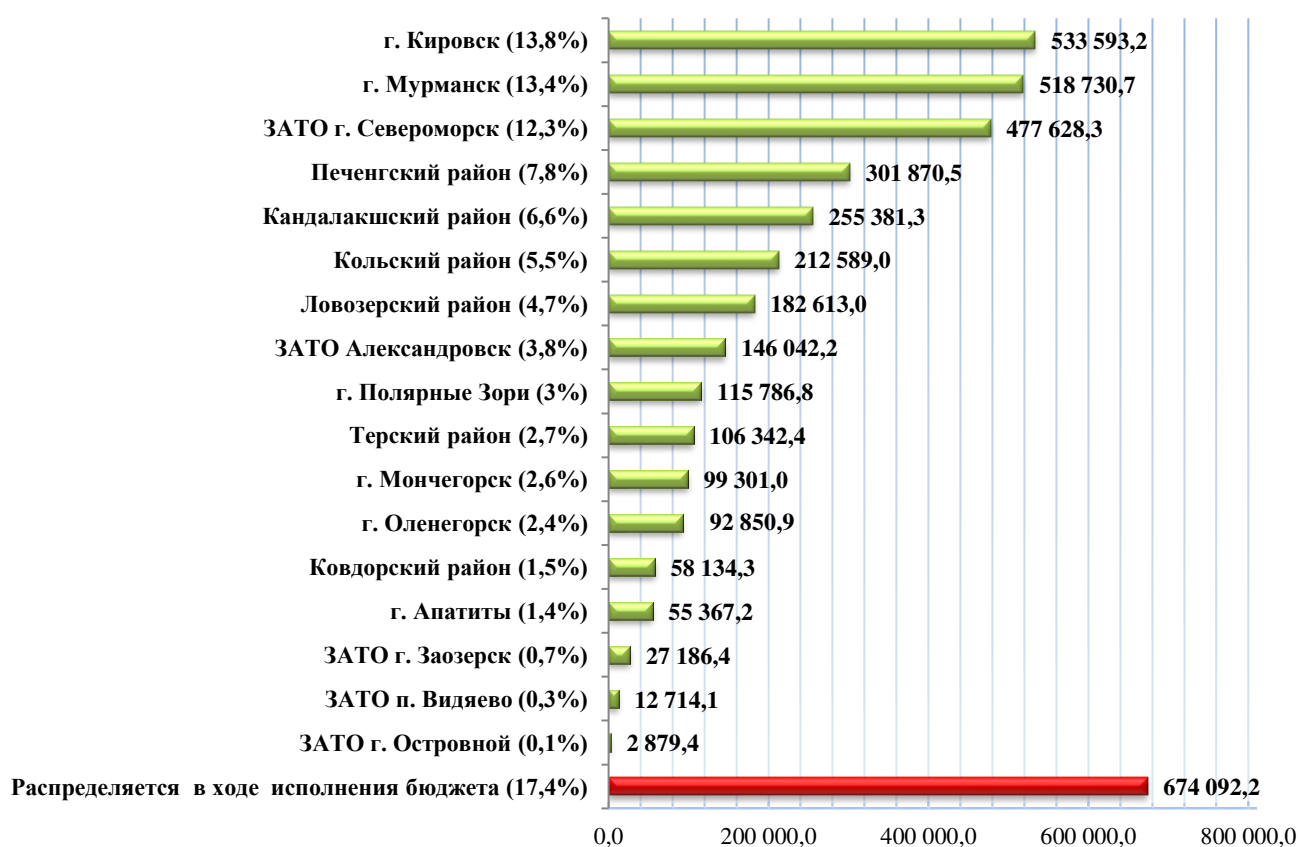
Законопроектом в целом соблюдены основные подходы к формированию и распределению субсидий местным бюджетам, установленные нормами статьи 139 Бюджетного кодекса РФ и Основными направлениями бюджетной политики, в том числе:

- субсидии предоставляются на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, указанных в проекте перечня расходных обязательств муниципальных образований на 2019 - 2021 годы, прилагаемого в материалах к законопроекту¹⁹;

- распределение субсидий между муниципальными образованиями осуществлено с учетом их расчетного уровня их бюджетной обеспеченности;

- уровни софинансирования за счет средств областного бюджета не превышают предельных уровней софинансирования расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 27.09.2018 № 447-ПП.

Законопроект распределяет бюджетам муниципальных образований 82,6 % общего объема субсидий в сумме 3 199 010,6 тыс. рублей:



Нераспределенный объем субсидий составляет 674 092,2 тыс. рублей, или 17,4 %, в том числе:

№	Наименование субсидии	Объем субсидии, тыс. рублей	Нераспределенный объем субсидии	
			тыс. рублей	%
1	Обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры	4 066,9	4 066,9	100%
2	Поддержка отрасли культуры	597,7	200,0	33,5%

¹⁹ Перечень расходных обязательств муниципальных образований, действующий в 2018 – 2020 годах утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 30.11.2017 № 570-ПП (в редакции от 31.08.2018)

3	Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства	315 600,0	315 600,0	100%
4	Субсидия на реализацию мероприятий, направленных на ликвидацию накопленного экологического ущерба	17 422,6	17 422,6	100%
5	Субсидия на строительство, реконструкцию, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (на конкурсной основе) за счет средств дорожного фонда	300 000,0	300 000,0	100%
6	Субсидия на реализацию мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства	7 741,7	7 741,7	100%
7	Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства	4 061,0	4 061,0	100%
8	Субсидия бюджетам муниципальных образований на реализацию проектов по поддержке местных инициатив	25 000,0	25 000,0	100%
Итого:		674 489,9	674 092,2	99,9%

Распределение указанных субсидий в ходе исполнения бюджета обусловлено условиями их предоставления на конкурсной основе, за исключением субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 315 600,0 тыс. рублей.

Правила распределения данной субсидий между муниципальными образованиями не предусматривают конкурсную основу, в связи с чем, отсутствие распределения в законопроекте противоречит положениям Основных направлений бюджетной политики и требованиям Правил формирования субсидий, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 05.09.2011 № 445-ПП (с изменениями).

В рамках ГП 2 «Развитие образования» предусматривается предоставление 10 субсидий местным бюджетам в общем объеме 691 749,6 тыс. рублей (или 17,9 % в общем объеме субсидий), что на 452797,9 тыс. рублей (или в 2,9 раза) больше уровня 2018 года, что связано с включением указанных выше мероприятий федеральных проектов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

Правила предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, утверждены постановлением Правительства Мурманской области от 22.01.2018 № 27-ПП (с изменениями от 01.10.2018), что соответствует статье 139 Бюджетного кодекса РФ, статье 6 Закона Мурманской области о бюджетном процессе.

В отношении отдельных субсидий местным бюджетам Счетная палата отмечает следующее.

В таблице № 5 приложения 12²⁰ законопроекта в графе «Субсидии на обеспечение бесперебойного функционирования и повышение

²⁰ «Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований в рамках государственной программы «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона» на 2019 год»

энергетической эффективности объектов и систем жизнеобеспечения муниципальных образований Мурманской области» (подпрограмма 5²¹), неверно посчитаны итоги по муниципальным районам (арифметические ошибки при суммировании сумм по поселениям, входящим в соответствующий муниципальный район), что не позволяет подтвердить правильность определения объема субсидии.

Предлагается к утверждению законопроектом (таблица № 5 (графа 14) приложение 12)		По данным Счетной палаты (таблица № 5 (графа 14) приложение 12)	
Распределение средств субсидии на обеспечение бесперебойного функционирования и повышение энергетической эффективности объектов и систем жизнеобеспечения муниципальных образований Мурманской области			
Городские округа – итого	27 380 190,00	Городские округа – ит	27 380 190,00
Муниципальные районы - итого	63 887 110,00	Муниципальные районы - ит	52 251 107,74
в том числе:		в том числе:	
Кандалакшский район	16 072 272,42	Кандалакшский район	12 937 812,10
из них:		из них:	
г.п. Зеленоборский	4 427 802,00	г.п. Зеленоборский	4 427 802,00
г.п. Кандалакша	8 510 010,10	г.п. Кандалакша	8 510 010,10
с.п. Алакуртти		с.п. Алакуртти	
Кольский район	22 162 013,58	Кольский район	18 309 712,80
из них:		из них:	
г.п. Верхнетуломский	1 837 422,77	г.п. Верхнетуломский	1 837 422,77
г.п. Кильдинстрой	3 537 863,61	г.п. Кильдинстрой	3 537 863,61
г.п. Кола	3 604 058,03	г.п. Кола	3 604 058,03
г.п. Молочный	3 187 014,08	г.п. Молочный	3 187 014,08
г.п. Мурмаши	3 696 036,23	г.п. Мурмаши	3 696 036,23
г.п. Туманный	2 447 318,08	г.п. Туманный	2 447 318,08
Ловозерский район	6 668 690,81	Ловозерский район	4 909 580,33
из них:		из них:	
г.п. Ревда	4 909 580,33	г.п. Ревда	4 909 580,33
Печенгский район	15 327 525,00	Печенгский район	12 856 501,40
из них:		из них:	
г.п. Заполярный	5 638 139,84	г.п. Заполярный	5 638 139,84
г.п. Никель	4 816 709,87	г.п. Никель	4 816 709,87
г.п. Печенга	2 401 651,69	г.п. Печенга	2 401 651,69
Терский район	3 656 608,19	Терский район	3 237 501,11
из них:		из них:	
г.п. Умба	3 237 501,11	г.п. Умба	3 237 501,11
Распределяется в ходе исполнения бюджета		Распределяется в ходе исполнения бюджета	
ВСЕГО	91 267 300,00	ВСЕГО	79 631 297,74

Субсидия на реализацию мероприятий по развитию физической культуры и спорта в Российской Федерации предусмотрена законопроектом в сумме 201 039,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 127 231,1 тыс. рублей.

²¹ «Обеспечение устойчивой деятельности топливно-энергетического комплекса Мурманской области и повышения энергетической эффективности»

Средства субсидии распределены бюджетам двух муниципальных образований:

- муниципальному образованию город Мурманск в сумме 117,154,7 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета – 67 673,2 тыс. рублей, средства областного бюджета – 49 481,5 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на финансирование строительства нового объекта – крытого катка с искусственным льдом в городе Мурманске;

- муниципальному образованию город Полярные Зори с подведомственной территорией в сумме 83 884,4 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета – 59 558,0 тыс. рублей, средства областного бюджета – 24 326,5 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования запланированы для финансирования работ по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса в городе Полярные Зори Мурманской области.

Названные объекты поименованы как в Перечне объектов капитального строительства государственной программы, так и в Перечне объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств областного бюджета, передаваемых местным бюджетам для формирования областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы, а также включены в проект Перечня расходных обязательств муниципальных образований на 2019-2021 годы, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, представленный в материалах к законопроекту.

Законопроектом в рамках реализации трех государственных программ Мурманской области предусмотрено предоставление бюджету муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией **субсидий на подготовку и проведение празднования юбилейных дат муниципальных образований Мурманской области** в общей сумме 21 0421,0 тыс. рублей, в том числе:

- ГП «Развитие физической культуры и спорта» – 8 747,4 тыс. рублей;
- ГП «Развитие культуры и сохранение культурного наследия региона» – 10 434,6 тыс. рублей;
- ГП «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона» – 1 860,0 тыс. рублей.

В материалах к законопроекту представлено распределение субсидии, согласно которому общий объем субсидии определен в объеме заявленной потребности.

Подтвердить обоснованность объема субсидии не представляется возможным в связи с тем, что расчет размера субсидии по формуле²², установленной пунктом 9 Правил предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам Мурманской области на

²² Формулой расчета предусмотрено применение в том числе показателя численности постоянного населения i-го муниципального образования области или населенного пункта i-го муниципального образования, отмечающего юбилейную дату, на начало текущего года

софинансирование расходов, направляемых на подготовку и проведение празднования юбилейных дат муниципальных образований Мурманской области, утвержденных в приложении 25 к государственной программе Мурманской области «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона», в составе материалов законопроекта не представлен, чем не соблюдено требование подпункта 8 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе.

Кром того, Счетная палата обращает внимание, что проект Перечня расходных обязательств муниципальных образований на 2019-2021 годы, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, представленный в материалах к Законопроекту, не содержит расходные обязательства муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией на подготовку и проведение празднования юбилейных дат муниципальных образований Мурманской области в рамках реализации государственной программы «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона» и государственной программы «Развитие физической культуры и спорта».

Объем межбюджетной субсидии на реализацию мероприятий, направленных на ликвидацию накопленного экологического ущерба (далее – НЭУ), на 2019 год предусмотрен в сумме 17 422,6 тыс. рублей, что на 36,0 %, или на 9 813,2 тыс. рублей меньше объема утвержденных бюджетных назначений на 2018 год.

Согласно расчету, представленному в материалах к законопроекту, в двух случаях потребность в субсидии на ликвидацию несанкционированных свалок, расположенных в Ловозерском районе (с. Краснощелье) и Терском районе (с. Варзуга), превысила размер, установленный Методикой распределения субсидии, в связи с применением большего размера площади несанкционированных свалок.

тыс. рублей

Населенный пункт	Площадь га	Уровень софинансирования за счет ОБ, %	Размер субсидии в соответствии с Методикой				Размер субсидии в расчете к законопроекту			Отклонения		
			Стоимость за 1 га площади	Итого	ОБ	МБ	Итого	ОБ	МБ	Итого	ОБ	МБ
Краснощелье	0,10	95,0	1 216,2	121,6	115,5	6,1	1 216,2	1 155,4	60,8	1 094,6	1 039,9	54,7
Варзуга	0,15	95,0	1 216,2	182,4	173,3	9,1	1 216,2	1 155,4	60,8	1 033,8	982,1	51,7
Итого	0,25			304,1	288,8	15,2	2 432,4	2 310,8	121,6	2 128,4	2 021,9	106,4

В результате, объем межбюджетной субсидии на реализацию мероприятий, направленных на ликвидацию НЭУ, за счет средств областного бюджета завышен на 2 021,9 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидии бюджету муниципального образования город Мурманск на осуществление городом Мурманском функций административного центра области определены с

соблюдением норм статьи 6 Закона Мурманской области от 11 февраля 2000 года № 181-01-ЗМО «О статусе административного центра Мурманской области города - героя Мурманска» (с изменениями и дополнениями) в размере, равном 0,5 % прогнозируемому объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на очередной финансовый год в сумме 276 677,9 тыс. рублей.

Законопроектом **предусматривается предоставление** бюджетам муниципальных образований **иных межбюджетных трансфертов** в сумме 25 687,3 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, из которых распределяется в ходе исполнения бюджета 13 154,8 тыс. рублей (51,2 %), в том числе:

- в целях поощрения достижения наилучших результатов увеличения доходного потенциала - в сумме 5 000,0 тыс. рублей. В материалах к законопроекту содержится проект Правил предоставления, распределения и расходования данных средств, которые предусматривают распределение названного трансферта в ходе исполнения бюджета, что не противоречит требованиям статьи 139.1 Бюджетного кодекса РФ. Предоставление данных средств в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики является мерой стимулирования муниципальных образований к увеличению налогового потенциала;

- на реализацию пункта 2 статьи 1 Закона Мурманской области «О сохранении права на меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с упразднением поселка городского типа Росляково» бюджету муниципального образования город Мурманск - в сумме 3 455,4 тыс. рублей. Ежегодно объем бюджетных ассигнований на указанные цели снижается (на 2,6 % к уровню 2018 года и на 2,8 % в 2018 году к уровню 2017 года), что обусловлено уменьшением количества получателей, имеющих право на установление повышенных тарифных ставок, окладов;

- на эксплуатацию и техническое обслуживание работающих в автоматическом режиме специальных технических средств фиксации административных правонарушений в области дорожного движения за счет средств Дорожного фонда Мурманской области - в сумме 4 154,8 тыс. рублей. В материалах к законопроекту представлен расчет объема данного трансферта, который соответствует Методике определения размера финансирования мероприятия, но содержит техническую (математическую) ошибку при подсчете итоговой суммы, так, согласно расчету Счетной палаты общий объем трансферта должен составлять 4 158,4 тыс. рублей. Таким образом, законопроект подлежит корректировке в части объема указанного межбюджетного трансферта.

Законопроектом соблюдены ограничения объема иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, установленные статьей 139.1 Бюджетного кодекса РФ (не более 10 % общего объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета (за исключением субвенций)).

3.3. Капитальные вложения в объекты государственной собственности

Согласно приложению 9 к законопроекту бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной собственности (группа вида расходов 400) предусмотрены:

- на 2019 год на общую сумму 855 164,9 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета в сумме 214 856,3 тыс. рублей, или 25,1 % общего объема расходов на капитальные вложения);
- на 2020 год на общую сумму 705 332,5 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета в сумме 77 645,7 тыс. рублей, или 11,0 %);
- на 2021 год на общую сумму 814 506,9 тыс. рублей (средства федерального бюджета не запланированы).

Доля бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты государственной собственности в общем объеме расходов областного бюджета в 2019 году составит 1,4 %, в 2020 году – 1,2 %, в 2021 году – 1,3 % (в 2018 году – 0,9 процента).

Бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной собственности в разрезе отраслевой принадлежности по удельному весу в общем объеме расходов областного бюджета приходятся на следующие разделы:

- в 2019 году: «Культура, и кинематография» - 36,2 %, «Физическая культура и спорт» - 30,9 %, «Здравоохранение» - 18,7 %, «Национальная экономика» (подраздел «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» – 14,2 %;
- в 2020 году: «Культура, и кинематография» - 44,6 %, «Физическая культура и спорт» - 38,5 %, «Национальная экономика» «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 16,9 процента;
- в 2021 году: «Культура, и кинематография» - 43,1 %, «Национальная экономика» (подраздел «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 42,9 % «Физическая культура и спорт» - 14,0 %.

Согласно «Перечню объектов капитального строительства, финансируемых из областного бюджета в очередном финансовом году, содержащему сведения об их мощности, сроках ввода в эксплуатацию, общей стоимости строительства, фактических объемах выполненных работ с начала строительства по состоянию на 1 июля текущего финансового года» (далее – **Перечень областных объектов капитального строительства**), представленному в составе материалов к законопроекту в соответствии с подпунктом 16 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе, бюджетные ассигнования на капитальные вложения предусмотрены:

- на 2019 год в 6 объектов на общую сумму 733 844,7 тыс. рублей;
- на 2020 год в 4 объекта на общую сумму 586 075,8 тыс. рублей;
- на 2021 год в 4 объекта на общую сумму 465 144,9 тыс. рублей,

что не соответствует объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным на эти цели в законопроекте в очередном финансовом году и плановом периоде.

Так Перечень областных объектов капитального строительства не содержит информации об объектах, расходы на которые предусмотрены за счет средств дорожного фонда Мурманской области, осуществляемые Министерством транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области в рамках реализации государственной программы «Развитие транспортной системы», на 2019 год в сумме 121 320,3 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 119 256,7 тыс. рублей, на 2021 год – 349 362,0 тыс. рублей.

Информация о расходах областного бюджета на капитальные вложения в разрезе объектов государственной собственности по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам) бюджетной классификации расходов представлена в приложении 12 к заключению.

Кроме того, Счетная палата обращает внимание, что при формировании расходов областного бюджета на капитальные вложения в объекты государственной собственности в 2019 – 2021 годах не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию ранее начатых проектов, что не соответствует одному из основных подходов к формированию расходов областного бюджета на 2019 - 2021 годы, определенных в Основных направлениях бюджетной политики.

Так, например, за счет средств областного бюджета осуществлены расходы на такие объекты как «Реконструкция здания поликлиники ГОБУЗ «Кандалакшская ЦРБ» по адресу: Мурманская область, г. Кандалакша, ул. Кировская аллея, д. 11а» с плановым сроком реализации проекта в 2019 году, «Реконструкция детского оздоровительного центра «Гандвиг», «Комплексное развитие спорткомплекса «Долина Уюта» в г. Мурманске.

3.4. Дорожный фонд

3.4.1. Бюджетные ассигнования Дорожного фонда Мурманской области (далее – Дорожный фонд) определены согласно статье 20 законопроекта в размере, определенном статьей 2 Закона Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1390-01-ЗМО «О дорожном фонде Мурманской области» на 2019 год в общей сумме 2 544 191,2 тыс. рублей, на 2020 год – 3 087 299,9 тыс. рублей, на 2021 год – 3 542 420,4 тыс. рублей.

Динамика объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2018-2021 годах приведена в таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	Прогноз		
		2019 год	2020 год	2021 год
Бюджетные ассигнования Дорожного фонда, тыс. рублей	1 977 493,9	2 544 191,2	3 087 299,9	3 542 420,4
доля в доходах областного бюджета, %	3,4%	4,2%	5,0%	5,5%
к предыдущему году, тыс. рублей	--	566 697,3	543 108,7	455 120,5
к предыдущему году, %	--	128,7%	121,3%	114,7%
темпы роста к 2018 году	--	128,7%	156,1%	179,1%

Увеличение объема Дорожного фонда в 2019-2021 годах по сравнению с 2018 годом (на 28,7% в 2019 году, на 56,1% в 2020 году и на 79,1% в 2021 году) объясняется:

- увеличением акцизов на нефтепродукты;
- зачислением с 01.01.2019 в объем Дорожного фонда доходов областного бюджета от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

3.4.2. Бюджетные ассигнования Дорожного фонда Мурманской области распределены в полном объеме в пределах объема бюджетных ассигнований, предлагаемого к установлению статьей 20 законопроекта.

В связи с прогнозируемым ростом объемов доходов областного бюджета, являющихся источниками формирования дорожного фонда Мурманской области, предусмотрено увеличение разными темпами бюджетных ассигнований в основном по всем направлениям расходования средств дорожного фонда.

Основной объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Мурманской области по-прежнему планируется направить на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения, доля расходов на которые составит в 2019 году – 68,7 %, в 2020 году 80,6 %, в 2021 году – 76,8 % (в 2018 году – 74,8 %).

Информация о распределении средств дорожного фонда по направлениям расходования представлена в приложении 13 к заключению.

Следует отметить, что на 2019 год предусмотрено увеличение расходов на предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство, реконструкцию, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения по сравнению с 2018 годом в 2,4 раза до 300 000,0 тыс. рублей.

4. Дефицит (профицит) областного бюджета и источники финансирования дефицита

Областной бюджет на 2019 год прогнозируется с профицитом в сумме 796 997,6 тыс. рублей. На плановый период областной бюджет прогнозируется с дефицитом, который имеет тенденцию к росту, так в 2020 году дефицит прогнозируется в сумме 162 563,7 тыс. рублей, в 2021 году с ростом на 160 054,5 тыс. рублей, до суммы в 322 618,2 тыс. рублей.

Размер дефицита областного бюджета, предусмотренный законопроектом на плановый период 2020 и 2021 годов, соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ и не превышает объем дефицита бюджета, предусмотренный в разделе 3 Основных направлений бюджетной политики - не выше 10 % от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Динамика размера дефицита (профицита) областного бюджета в 2017-2021 годах приведена в следующей таблице²³.

тыс. рублей

2017 год	2018 год		2019 год		2020 год		2021 год	
Исполнено (дефицит)	Закон о бюджете на 2018 год (дефицит)	Изменение (+,-)	Проект (профицит)	Изменение (+,-)	Проект (дефицит)	Изменение (+,-)	Проект (дефицит)	Изменение (+,-)
237 289,9	4 802 692,8	4 565 402,9	(796 997,6)	- -	162 563,7	- -	322 618,2	160 054,5

4.1. Утвержденные статьей 17 законопроекта *источники финансирования дефицита* областного бюджета на 2019 год (приложение 6 к законопроекту) и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 6.1 к законопроекту) сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 95 Бюджетного кодекса РФ для бюджетов субъектов Российской Федерации. Общий объем утверждаемых законопроектом источников финансирования дефицита областного бюджета соответствует прогнозируемому объему дефицита (профицита).

Динамика размера источников финансирования дефицита в 2017-2021 годах приведена в следующей таблице²⁴.

тыс. рублей

Наименование источника	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
	Исполнено	Закон о бюджете на 2018 год	проект	проект	проект
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	- 1 600 000,0	3 800 000,0	- 800 000,0	900 000,0	2 250 000,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	- 76 163,0	- 470 789,9	- 470 789,9	-941 579,8	-1 883 159,6
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	2 385 421,5	938 936,5	3 214,9	30 889,9	920,6
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ	- 471 968,6	534 546,2	470 577,4	173 253,6	- 45 142,9

В 2019 году отрицательное сальдо кредитов кредитных организаций связано с превышением объемов погашения сумм кредитов над их привлечением. В плановом периоде основную долю в структуре источников финансирования дефицита занимает положительное сальдо кредитов *кредитных организаций* (заемных средств), что свидетельствует о превышении объемов привлечения таких средств над их возвратом. В 2019 году и в плановом периоде наблюдается погашение бюджетных кредитов (отрицательное сальдо).

Динамика привлечения и погашения кредитов в 2018-2021 годах приведена в следующей таблице²⁵.

²³ Изменения показателей приводятся к предыдущему отчетному периоду

²⁴ Показатели по источникам финансирования дефицита областного бюджета представлены в виде сальдо

²⁵ Изменения показателей приводятся к предыдущему отчетному периоду

тыс. рублей

Наименование источника	2018 год	2019 год		2020 год		2021 год		Темп роста 2021 г. к 2019 г., %
	Закон о бюджете на 2018 год	Проект	Изменение (+,-)	Проект	Изменение (+,-)	Проект	Изменение (+,-)	
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ*	3 800 000,0	-800 000,0	--	900 000,0	--	2 250 000,0	--	--
в том числе:								
привлечение средств	27 700 000,0	27 300 000,0	-400 000,0	28 500 000,0	1 200 000,0	30 450 000,0	1 950 000,0	111,5
погашение основной суммы задолженности	23 900 000,0	28 100 000,0	4 200 000,0	27 600 000,0	-500 000,0	28 200 000,0	600 000,0	100,4
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ*	-470 789,9	-470 789,9	--	-941 579,8	--	-1 883 159,6	--	--
в том числе:								
привлечение средств	4 300 000,0	4 600 000,0	300 000,0	4 700 000,0	100 000,0	4 900 000,0	200 000,0	106,5
погашение основной суммы задолженности	4 770 789,9	5 070 789,9	300 000,0	5 641 579,8	570 789,9	6 783 159,6	1 141 579,8	133,8
Всего:								
привлечение средств	32 000 000,0	31 900 000,0	-100 000,0	33 200 000,0	1 300 000,0	35 350 000,0	2 150 000,0	110,8
погашение основной суммы задолженности	28 670 789,9	33 170 789,9	4 500 000,0	33 241 579,8	70 789,9	34 983 159,6	1 741 579,8	105,5
Сальдо заимствований	3 329 210,1	-1 270 789,9	--	-41 579,8	--	366 840,4	--	--

* - сальдо по источнику

В 2019-2021 годах суммарный объем привлечения государственных заимствований в кредитных организациях составит 86 250,0 млн рублей, суммарный объем погашения составит 83 900,0 млн рублей. Объем привлечения в 2019 году уменьшится по сравнению с показателем, утвержденным на 2018 год, на 0,4 млн рублей и составит 27 300,0 млн рублей. В 2020 году увеличится до 28 500,0 млн рублей, в 2021 году до 30 450,0 млн рублей.

Суммарный объем привлечения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2019 году и плановом периоде составит 14 200,0 млн рублей, суммарный объем погашения составит 17 495,5 млн рублей. Объем привлечения в 2019 году увеличится по сравнению с показателем, утвержденным на 2018 год, на 0,3 млн рублей и составит 4 600,0 млн рублей. В плановом периоде увеличивается до 4 700,0 млн рублей и до 4 900,0 млн рублей соответственно.

Таким образом, отмечается тенденция по увеличению объема привлечения заемных средств с 31 900,0 млн рублей (2019 год) до 35 350,0 млн рублей (2021 год), или на 10,8 %, и увеличению объемов средств, направляемых на погашение сложившейся задолженности с 33 170,8 млн рублей (2019 год) до 34 983,2 млн рублей (2021 год), или на 5,5 процента.

В 2019 году планируемый объем привлечения государственных заимствований в кредитных организациях (коммерческие кредиты) в 5,9 раза

выше планируемого объема привлечения *бюджетных кредитов*. Аналогичная ситуация наблюдается и в плановом периоде: 2020 году – в 6 раз; в 2021 году – в 6,2 раза. Таким образом, происходит дальнейшее сохранение значительных объемов по привлечению коммерческих кредитов, чем бюджетных, что увеличивает расходы областного бюджета на их обслуживание, и соответственно снижает его долговую устойчивость.

4.2. Программы государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2019 год и на 2020 год (приложения 7 и 7.1 к законопроекту) сформированы в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 93.6 и статей 106, 110.1 Бюджетного кодекса РФ.

Предусмотренный в *Программе государственных внутренних заимствований* Мурманской области на 2021 год предельный объем заимствований Мурманской области (366 840,4 тыс. рублей) превысил на 44 222,2 тыс. рублей сумму, направляемую в 2021 финансовом году на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств Мурманской области (322 618,20 тыс. рублей), что не соответствует ограничениям, установленным статьей 106 Бюджетного кодекса РФ и условиям, предусмотренным разделом 6 Основных направлений долговой политики. Требования пункта 2 статьи 93.6 и статьи 110.1 Бюджетного кодекса РФ при формировании указанной программой соблюдены.

4.3. Сведения о предоставлении бюджетных кредитов из бюджета Мурманской области в 2018-2021 годах отражены в следующей таблице²⁶.

Наименование источника	тыс. рублей							
	2018 год	2019 год		2020 год		2021 год		Темп роста 2021 г. к 2019 г., %
	Закон о бюджете на 2018 год	Проект	Изменение (+,-)	Проект	Изменение (+,-)	Проект	Изменение (+,-)	
Бюджетные кредиты, предоставленные из бюджета субъекта РФ другим бюджетам бюджетной системы РФ*	505 689,0	441 720,3	--	144 396,4	--	-74 000,0	--	--
в том числе:								
возврат бюджетных кредитов	1 105 689,0	741 720,3	-363 968,7	444 396,4	-297 323,9	226 000,0	-218 396,4	30,5
предоставление бюджетных кредитов	600 000,0	300 000,0	-300 000,0	300 000,0	0,0	300 000,0	0,0	100,0
Бюджетные кредиты, предоставленные из бюджета субъекта РФ юридическим лицам*	28 857,1	28 857,1	--	28 857,1	--	28 857,1	--	--
в том числе:								
возврат бюджетных кредитов	28 857,1	28 857,1	0,0	28 857,1	0,0	28 857,1	0,0	100,0
предоставление бюджетных кредитов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	--

* - сальдо по источнику

В 2019-2021 годах предусматривается предоставление бюджетных кредитов из областного бюджета другим бюджетам бюджетной системы РФ в

²⁶ Изменения показателей приводятся к предыдущему отчетному периоду

объеме 300 000,0 тыс. рублей ежегодно, что в 2 раза меньше, чем предусмотрено Законом о бюджете на 2018 год (600 000,0 тыс. рублей).

Сальдо между привлечением и погашением кредитов, предоставленных из областного бюджета, имеет положительное значение в 2019 и 2020 годах, что свидетельствует о превышении объемов возвратов кредитов над их предоставлением.

Юридическим лицам в период 2019-2021 годов предоставление бюджетных кредитов не планируется.

4.4. Пунктами 3 и 4 статьи 19 законопроекта утверждаются:

- Программа государственных гарантий Мурманской области в валюте Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 8 к законопроекту) (далее – Программа государственных гарантий);

- Порядок предоставления государственных гарантий Мурманской области (приложение 8.1 к законопроекту).

В соответствии с пунктом 1.1 Программы государственных гарантий общий объем предоставления гарантий на период с 2019 по 2021 годы предусмотрен в сумме 500 000,0 тыс. рублей ежегодно АО «Мурманэнергосбыт» без права регрессного требования (цель гарантирования: по кредиту, привлекаемому для расчетов с поставщиками ресурсов, в том числе с поставщиками топочного мазута).

Пунктом 1.2 указанной программы общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Мурманской области по возможным гарантийным случаям, в 2021 году составляет 500 000,0 тыс. рублей за счет расходов областного бюджета, что соответствует требованиям абзаца 2 пункта 12 статьи 115 Бюджетного кодекса РФ.

Программа государственных гарантий сформирована в соответствии с требованиями статьи 110.2 Бюджетного кодекса РФ.

Необходимо отметить, что расчеты и обоснования расчетов объемов предоставления государственных гарантий по цели гарантирования по проекту Программы государственных гарантий в законопроекте, пояснительной записке и материалах к законопроекту отсутствуют.

В 2019 году и плановом периоде согласно законопроекту не планируется поступление средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в областной собственности.

4.5. В соответствии с приложением 2 к законопроекту источники финансирования дефицита областного бюджета закреплены за двумя главными администраторами - Министерством финансов Мурманской области и Министерством имущественных отношений Мурманской области, имеющими право в соответствии с законодательством Мурманской области осуществлять операции с источниками финансирования дефицита областного бюджета.

4.6. В соответствии со статьей 160.2 Бюджетного кодекса РФ постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 года

№ 469 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета»²⁷ утверждены общие требования к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета. Во исполнение указанных нормативных правовых актов:

- приказом Министерства финансов Мурманской области от 15.08.2016 № 84н утверждена «Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета» (далее – Методика Минфина);

- распоряжением Министерства имущественных отношений Мурманской области от 29.08.2016 № 63 утверждена «Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета, главным администратором которых является Министерство имущественных отношений Мурманской области» (далее – Методика Минимущества), которые применяются для расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета при составлении проекта закона Мурманской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Анализ указанных методик показал следующее.

Пункты 5 и 7.6 Методики Минфина содержат один и тот же показатель «П», но с различной его трактовкой²⁸. Таким образом, в методике используются 2 разных по существу коэффициента, что приводит к неоднозначности понимания применяемого алгоритма расчета.

Методика Минимущества устанавливает механизм определения и расчета планируемых поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности Мурманской области, включенных в прогнозный план приватизации (проект прогнозного плана приватизации) государственного имущества Мурманской области на очередной финансовый год и плановый период. При этом плановый период при формировании областного бюджета включает годы, на которые прогнозный план приватизации еще не утвержден.

С учетом изложенных замечаний Методики Минфина и Минимущества нуждаются в доработке.

Кроме того, в материалах с законопроектом представлен «Расчет по статьям классификации источников финансирования дефицита областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», выполненный Министерством финансов Мурманской области с несоблюдением, установленных Методикой Минфина формул расчетов по следующим показателям (источникам):

²⁷ С учетом изменений, внесенных постановлениями Правительства Российской Федерации от 11.04.2017 № 435 и от 20.06.2018 № 703

²⁸ Показатель «П»:

- в пункте 5 приведено сокращение «П» - прогнозный объем поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета в соответствующем финансовом году;

- в пункте 7.6 приведено сокращение «П» - объем бюджетных кредитов с переносом сроков возврата в областной бюджет.

- получение кредитов от кредитных организаций бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации (в расчете не применяется показатель «Д»²⁹);
- возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации (в расчете не применяется показатель «П»³⁰).

5. Государственный долг Мурманской области

5.1. В соответствии со статьей 1 Закона об областном бюджете на 2018 год объем верхнего предела государственного долга Мурманской области на 1 января 2019 года утвержден в сумме 22 311 900,1 тыс. рублей.

Статьей 1 законопроекта верхний предел государственного внутреннего долга Мурманской области (далее – государственный долг) утвержден на 1 января: 2020 года в сумме 21 543 719,9 тыс. рублей; 2021 года в сумме 21 507 359,9 тыс. рублей; 2022 года в сумме 21 384 640,0 тыс. рублей.

По мнению Счетной палаты указанные показатели государственного долга подлежат уточнению на 1 января:

- 2020 года до суммы 21 541 110,0 тыс. рублей;
- 2021 года до суммы 21 499 530,2 тыс. рублей;
- 2022 года до суммы 21 366 370,6 тыс. рублей,

что основано на расчете Счетной палаты по данным, предусмотренным в статьях 1, 17 (в части приложений 6 и 6.1) и 19 (в части приложений 7 и 7.1) законопроекта и в статье 1 Закона об областном бюджете на 2018 год, устанавливающей объем государственного долга на 1 января 2019 года.

Динамика объема государственного долга и его структура в 2017-2021 годах представлена ниже в таблице³¹.

Вид задолженности	На 1 января 2018 года		На 1 января 2019 года		На 1 января 2020 года		На 1 января 2021 года		На 1 января 2022 года	
	факт		Закон о бюджете на 2018 год		проект		проект		проект	
	тыс. рублей	структура, %	тыс. рублей	структура, %	тыс. рублей	структура, %	тыс. рублей	структура, %	тыс. рублей	структура, %
Государственный долг, всего	18 982 689,8	100,0	22 311 900,1	100,0	21 541 110,0	100,0	21 499 530,2	100,0	21 366 370,6	100,0
<i>в том числе:</i>										
Кредиты в кредитных организациях	9 400 000,0	49,5	13 200 000,0	59,2	12 400 000,0	57,6	13 300 000,0	61,9	15 550 000,0	72,8
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	9 582 689,8	50,5	9 111 899,9	40,8	8 641 110,0	40,1	7 699 530,2	35,8	5 816 370,6	27,2
Государственные гарантии субъекта РФ	0,0	0,0	0,0	0,0	500 000,0	2,3	500 000,0	2,3	0,0	0,0

²⁹ Прогнозируемый объем дефицита бюджета в соответствующем финансовом году

³⁰ Объем бюджетных кредитов с переносом сроков возврата в областной бюджет

³¹ Здесь и далее анализируются уточненные значения показателей государственного долга

Объем государственного долга имеет незначительную тенденцию к снижению и в соответствии с законопроектом уменьшается по сравнению с окончанием 2018 года:

- на 1 января 2020 года на 770 790,1 тыс. рублей, или на 3,5 процента;
- на 1 января 2021 года на 812 369,9 тыс. рублей, или на 3,6 процента;
- на 1 января 2022 года на 945 529,5 тыс. рублей, или на 4,2 процента.

Структура государственного долга соответствует положениям статьи 99 Бюджетного кодекса РФ и состоит из заемных средств и государственных гарантий субъекта РФ, значительная часть из которых приходится на кредиты в кредитных организациях (коммерческая часть государственного долга, к примеру, на 01.01.2021 доля составит 61,9 %, на 01.01.2022 – 72,8 %), остальная часть приходится на бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ (бюджетная часть долга, к примеру, на 01.01.2021 – 35,8 %, на 01.01.2022 – 27,2 %) и на государственные гарантии субъекта РФ (2,3 %).

Коммерческая часть государственного долга на конец 2020 года по сравнению с показателем конца 2018 года увеличится на 0,8 % (100,0 млн рублей), на конец 2021 года по сравнению с показателем конца 2018 года увеличится в 1,2 раза (2 350,0 млн рублей). Бюджетная часть долга имеет тенденцию к снижению и за указанный период уменьшится на 15,5 % (1 412,4 млн рублей) и на 36,2 % (3 295,5 млн рублей) соответственно.

5.2. Пунктом 2 статьи 19 законопроекта установлен предельный объем государственного долга Мурманской области (далее – предельный объем государственного долга) на 2019 год в сумме 54 712 000,0 тыс. рублей, на 2020 год – 55 243 719,9 тыс. рублей и на 2021 год – 57 357 360,0 тыс. рублей.

По мнению Счетной палаты указанные показатели предельного объема государственного долга подлежат уточнению на:

- 2019 год до суммы 54 711 900,1 тыс. рублей;
- 2020 год до суммы 55 241 110,0 тыс. рублей;
- 2021 год до суммы 57 349 530,2 тыс. рублей,

что основано на расчете Счетной палаты по данным, предусмотренным в статьях 1, 17 (в части приложений 6 и 6.1) и 19 (в части приложений 7 и 7.1) законопроекта и в статье 1 Закона об областном бюджете на 2018 год, устанавливающей объем государственного долга на 1 января 2019 года.

Размер предельного объема государственного долга в 2019-2021 годах³² имеет постоянную тенденцию к росту: с 54 711 900,1 тыс. рублей в 2019 году до 57 349 530,2 тыс. рублей в 2021 году, или на 4,6 процента.

Установленные предельные объемы государственного долга на 2019 год и на плановый период находятся в допустимых пределах, определенных пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Вместе с тем в 2019 году предельный объем государственного долга составит 98,9 % от утвержденного общего годового объема доходов бюджета Мурманской области без учета утвержденного объема безвозмездных

³² Здесь и далее анализируются уточненные значения показателей предельного объема государственного долга

поступлений и приблизится к экономически небезопасному уровню (100 %). В плановом периоде предельный объем государственного долга составит 96,6 % и 96,4 % соответственно.

5.3. Предельный объем расходов на обслуживание государственного долга на 2019 год установлен статьей 15 законопроекта в размере 641 389,7 тыс. рублей и не превышает ограничений, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 1 статьи 50 Закона о бюджетном процессе.

Расходы на обслуживание государственного долга, предусмотренные на 2019 год в сравнении с ожидаемыми расходами за 2018 год (890 089,7 тыс. рублей) уменьшатся на 248 700,0 тыс. рублей или на 27,9 процента.

Расходы на обслуживание государственного долга, установленные на плановый период, имеют незначительную тенденцию к снижению (к 2019 году) и в 2020 году составят 630 089,7 тыс. рублей (снижение на 1,8 % или на 11 300,0 тыс. рублей), в 2021 году – 620 089,7 тыс. рублей (снижение на 3,3 % или на 21 300,0 тыс. рублей), и не превысят ограничений, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 1 статьи 50 Закона о бюджетном процессе. Всего за трехлетний период (2019-2021 годы) сумма расходов на обслуживание государственного долга Мурманской области составит 1,89 млрд рублей.

Таким образом, законопроектом предусматривается снижение расходов на обслуживание государственного долга в 2019 году и плановом периоде, что соответствует одному из направлений долговой политики Мурманской области - минимизации стоимости обслуживания государственного долга Мурманской области, утвержденному в разделе 1 Основных направлений долговой политики.

Необходимо отметить, что из четырех показателей отнесения субъектов Российской Федерации к группам высокой долговой устойчивости, определенных в разделе 7 Основных направлений долговой политики, которые ложатся в основу оценки рисков в сфере государственного долга, Мурманской областью соблюдены три. Показатель «Ограничение доли краткосрочных обязательств на уровне не более 15 процентов от общего объема государственного долга» Мурманской областью не соблюден, так значение показателя в 2019 году составит 20,6 %, в 2020 году – 21,8 %, в 2021 году – 22,8 %, что по мнению Счетной палаты не позволит отнести Мурманскую область к группе высокой долговой устойчивости.

6. Бюджетная классификация

6.1. Распределением бюджетных ассигнований, предусмотренным приложениями 9-9.2, 10-10.2, 11-11.2 к законопроекту, в составе расходов по коду направления расходов (6 - 10 разряды кода целевой статьи расходов бюджета) 22110 «Мероприятия по социальной поддержке инвалидов» предусмотрено отражение расходов и на предоставление субсидий, включенных в случаи, устанавливаемые приложением № 13 к законопроекту, а именно: расходы на предоставление субсидий социально-реабилитационным

предприятиям общественных объединений инвалидов по приобретению сырья с целью пополнения оборотных средств в сумме 967 500,00 рублей.

Следует отметить, что Законом о бюджете на 2018 год указанные расходы отражены по коду направления расходов целевой статьи 60040 «Прочие субсидии юридическим лицам».

По мнению Счетной палаты применение в законопроекте кода бюджетной классификации для отражения расходов на предоставление субсидий социально-реабилитационным предприятиям общественных объединений инвалидов по приобретению сырья с целью пополнения оборотных средств подлежит уточнению в целях соблюдения принципа прозрачности (открытости), установленному статьей 36 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения стабильности и (или) преемственности кодов бюджетной классификации Российской Федерации, а также в части обеспечения сопоставимости показателей бюджета отчетного, текущего и очередного финансового года (очередного финансового года и планового периода).

6.2. Согласно подпункту 3 пункта 3 статьи 22 Закона о бюджетном процессе законом об областном бюджете устанавливается распределение бюджетных ассигнований с детализацией по группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов областного бюджета.

Законопроектом предусматривается установление распределения бюджетных ассигнований по группам видов расходов без дополнительной детализации по подгруппам, что в целом не противоречит нормам статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и статьи 22 Закона о бюджетном процессе. Однако утверждение бюджетных ассигнований только до уровня групп видов расходов затрудняет проведение анализа бюджетных проектировок и снижает прозрачность областного бюджета.

Вместе с тем, Счетная палата обращает внимание, что Законом о бюджетном процессе не установлены случаи, при которых распределение бюджетных ассигнований должно быть утверждено по группам либо с детализацией по группам и подгруппам, чем не в полной мере соблюдены требования части 3.1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

6.3. Статьей 9 законопроекта в 2019 – 2021 годах предусматривается предоставление субсидий в виде имущественного вноса в некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» и в некоммерческую микрокредитную компанию «Фонд развития малого и среднего предпринимательства Мурманской области».

В составе предлагаемого законопроектом распределения планируемых расходов областного бюджета (в приложениях 9, 9.1, 9.2, 10, 10.1, 10.2, 11, 11.1, 11.2) бюджетные ассигнования на предоставление вышеуказанных субсидий отражены с применением кода вида группы расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям», что не предусмотрено пунктом 51.6.3 «Порядка формирования

и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», утвержденного приказом Минфина России от 08 июня 2018 года № 132н.

По мнению Счетной палаты, с учетом положений пункта 51.8.5 «Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», утвержденного приказом Минфина России от 08 июня 2018 года № 132н, бюджетные ассигнования на предоставление субсидий в виде имущественного взноса в некоммерческие организации подлежат отражению с применением группы вида расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования».

7. Текстовые статьи

Отдельные замечания по содержанию статьи 12 текстовой части законопроекта изложены в разделе 3.2. «Межбюджетные трансферты» (в части «субвенции бюджетам муниципальных образований») настоящего заключения.

Положениями статьи 14 законопроекта предлагается установить основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа Мурманской области.

Одним из дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа, право на установление которых предусмотрено пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ законопроектом предусматривается следующее:

«увеличение бюджетных ассигнований Резервного фонда Правительства Мурманской области в объеме бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам, сокращенных в случае отсутствия в сроки, установленные Правительством Мурманской области, заключенных соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам» (абзац десятый пункта 2 статьи 14 законопроекта).

По мнению Счетной палаты, указанное положение статьи 14 законопроекта противоречит нормам пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ, пункту 2 статьи 20 Закона о бюджетном процессе, пункта 1.2 Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 18.01.2008 № 5-ПП, а также статье 22 законопроекта, согласно которым размер резервного фонда Правительства Мурманской области устанавливается законом о бюджете.

8. Выводы и предложения

1. Законопроект в целом основан на положениях документов, указанных в пункте 2 статьи 13 Закона о бюджетном процессе. Структура и содержание законопроекта в целом соответствует Бюджетному кодексу РФ и другим нормативным правовым актам, методическим документам.

2. Законопроект предлагается к утверждению на 2019 год по доходам в сумме 60 826 762,8 тыс. рублей, по расходам в сумме 60 029 765,2 тыс. рублей с профицитом 796 997,6 тыс. рублей, на плановый период 2020 и 2021 годов - с дефицитом.

3. Общий объем доходов областного бюджета на 2019 год предусмотрен законопроектом в сумме 60 826 762,8 тыс. рублей, что на 4,0 % больше назначений, утвержденных Законом о бюджете на 2018 год, при этом налоговые и неналоговые доходы увеличены на 6,3 %, с уменьшением объема безвозмездных поступлений на 14,4 %, что отражает сложившуюся за ряд лет тенденцию к увеличению доли налоговых и неналоговых доходов.

3.1. При формировании доходов областного бюджета соблюдены требования статей 32, 58, 59, 174.1 Бюджетного кодекса РФ и статьи 16 Закона о бюджетном процессе, в том числе в части установления нормативов распределения доходов между областными и местными бюджетами Мурманской области на 2019 год и на плановый период. Учтены действующие на момент начала разработки проекта областного бюджета налоговое и бюджетное федеральное законодательство, законодательство Мурманской области, федеральные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие в действие с 2019 года.

3.2. Выявленные недостатки при анализе расчетов поступлений налоговых и неналоговых доходов (отсутствие исходных значений отдельных показателей по 1 виду налоговых и 7 видам неналоговых доходов) свидетельствуют о недостаточной прозрачности в процессе формирования объемов отдельных видов налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и реалистичности их расчета, что не соотносится с нормой статьи 37 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающей принцип достоверности бюджета. Так, по неналоговым доходам не представляется возможным дать оценку достоверности прогнозируемых поступлений на общую сумму 74 331,7 тыс. рублей, что составляет 16,1 % от суммы таких поступлений.

4. Областной бюджет на 2019 год прогнозируется с профицитом в сумме 796 997,6 тыс. рублей. На плановый период областной бюджет прогнозируется с дефицитом, который имеет тенденцию к росту, так в 2020 году дефицит прогнозируется в сумме 162 563,7 тыс. рублей, в 2021 году с ростом на 160 054,5 тыс. рублей, до суммы в 322 618,2 тыс. рублей.

Размер дефицита областного бюджета, предусмотренный законопроектом на плановый период 2020 и 2021 годов, соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ и не превышает объем дефицита бюджета, предусмотренный в разделе 3 Основных направлений

бюджетной политики - не выше 10 % от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

5. Программы государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2019 год и на 2020 год сформированы в соответствии с требованиями положений пункта 2 статьи 93.6 и статей 106, 110.1 Бюджетного кодекса РФ.

Программа государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2021 год сформирована с несоблюдением ограничений, установленных требованиями статьи 106 Бюджетного кодекса РФ и условий, предусмотренных разделом 6 Основных направлений долговой политики. Требования пункта 2 статьи 93.6 и статьи 110.1 Бюджетного кодекса РФ при формировании указанной программой соблюдены.

6. В 2019-2021 годах объем верхнего предела государственного внутреннего долга Мурманской области имеет тенденцию к снижению. По сравнению с показателем на 1 января 2019 года (22 311 900,1 тыс. рублей) его объем уменьшается на 1 января 2022 года на 945 529,5 тыс. рублей, или на 4,2 % и составит 21 366 370,6 тыс. рублей.

7. Законопроектом предусмотрено увеличение предельного объема государственного долга Мурманской области с 54 711 900,1 тыс. рублей в 2019 году до 57 349 530,2 тыс. рублей в 2021 году, или на 4,6 процента. Установленные предельные объемы государственного долга на 2019 год и на плановый период находятся в допустимых пределах, определенных пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Вместе с тем в 2019 году предельный объем государственного долга Мурманской области составит 98,9 % от утвержденного общего годового объема доходов бюджета Мурманской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и приблизится к экономически небезопасному уровню (100 %). В плановом периоде предельный объем государственного долга составит 96,6 % и 96,4 % соответственно, оставаясь также на экономически небезопасном уровне.

8. По результатам проведенной экспертизы показатели верхнего предела государственного внутреннего долга Мурманской области и предельного объема государственного долга Мурманской области, прогнозируемые в статье 1 и пункте 2 статьи 19 законопроекта, подлежат корректировке.

9. Законопроектом предусматривается снижение расходов на обслуживание государственного долга в 2019 году и плановом периоде, что соответствует одному из направлений долговой политики Мурманской области - минимизации стоимости обслуживания государственного долга Мурманской области, утвержденному в разделе 1 Основных направлений долговой политики. Так, предельный объем расходов на обслуживание государственного долга на 2019 год установлен статьей 15 законопроекта в сумме 641 389,7 тыс. рублей, на 2020 год – 630 089,7 тыс. рублей, на 2021 год – 620 089,7 тыс. рублей и не превысит ограничений, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 1 статьи 50 Закона о бюджетном процессе. Всего за трехлетний

период (2019-2021 годы) сумма расходов на обслуживание государственного долга Мурманской области составит 1,9 млрд рублей.

10. Из четырех показателей отнесения субъектов Российской Федерации к группам высокой долговой устойчивости, определенных в разделе 7 Основных направлений долговой политики, которые ложатся в основу оценки рисков в сфере государственного долга, Мурманской областью соблюдены три, что, по мнению Счетной палаты, не позволит отнести Мурманскую область к группе высокой долговой устойчивости.

11. Формирование расходов областного бюджета в целом соответствует основным подходам, утвержденным Основными направлениями бюджетной политики.

11.1. Общий объем расходов областного бюджета на 2019 год планируется в сумме 60 029 765,2 тыс. рублей, что на 3 245 165,2 тыс. рублей, или на 5,1 % ниже объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на 2018 год.

Расходы в программной структуре областного бюджета на 2019 год сформированы на основе 16 государственных программ Мурманской области и составляют 98,6 % общего объема расходов бюджета.

Общий объем расходов областного бюджета на плановый период 2020 и 2021 годов планируется с ежегодным увеличением: на 2020 год – на 3,6 % выше объема 2019 года, на 2021 год – на 3,1 % выше объема 2020 года.

11.2. В 2019 году в общем объеме расходной части областного бюджета 5 457 977,8 тыс. рублей, или 9,1 %, составят расходы, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений из Федерального бюджета (в бюджете 2018 года – 4 685 612,2 тыс. рублей, или 7,4 %).

11.3. Планируемые законопроектом объемы условно утверждаемых расходов на 2020 год – в сумме 1 445 083,5 тыс. рублей, на 2021 год - в сумме 2 991 330,7 тыс. рублей, соответствуют минимальному уровню, установленному пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

12. Общий объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (работ), предусмотренный законопроектом, соответствует расчетному объему, представленному главными распорядителями средств областного бюджета, имеющими подведомственные государственные областные учреждения.

13. Бюджетные ассигнования на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан сформированы в законопроекте на уровне бюджетных ассигнований 2018 года, что соответствует основным подходам к формированию бюджета, закрепленным в Основных направлениях бюджетной политики.

14. Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, утвержденные в пункте 1 статьи 8 законопроекта, соответствуют суммарному объему бюджетных ассигнований,

распределенных по соответствующим каждому виду обязательств целевым статьям в приложениях 9-9.2, 10-10.2, 11-11.2 к законопроекту.

В тоже время в общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, предлагаемый к утверждению в пункте 1 статьи 8 законопроекта, не включены расходы на осуществление выплат, соответствующих определению «публичные нормативные обязательства», установленному статьей 6 Бюджетного кодекса РФ: на 2019 год – в сумме 3 600,0 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 2 835,0 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 2 535,0 тыс. рублей (бюджетные ассигнования на предоставление меры социальной поддержки в виде ежеквартальной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям медицинских работников).

15. Бюджетные ассигнования на бесплатное и льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан при амбулаторном лечении на 2019 год предусмотрены в сумме 597 132,6 тыс. рублей, т.е. на уровне 2018 года. Отсутствие финансово-экономического обоснования указанных расходов не позволяет дать оценку правильности формирования их объема. Вместе с тем, с 01.01.2019 организация лекарственного обеспечения лиц, больных по пяти высокочастотным в лечении орфанным (редким) заболеваниями, переходит к полномочиям Министерства здравоохранения РФ, что должно снижать нагрузку на региональный бюджет.

16. Ежегодно, на протяжении последних лет, при планировании и утверждении закона об областном бюджете объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий производителям товаров (работ, услуг) не соблюдается принцип достоверности бюджета, установленный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ в части реалистичности расчета расходов бюджета, так как бюджетные ассигнования на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям утверждаются меньше объема реальной потребности для финансового обеспечения расходных обязательств, что также противоречит целям, задачам и основным подходам при формировании расходов, изложенным в Основных направлениях бюджетной политики.

По оценке Счетной палаты только на компенсацию недополученных доходов теплоснабжающим организациям дополнительно может потребоваться не менее 4 000 млн рублей в случае, если цена на топочный мазут в течение 2019 года продолжит оставаться на уровне 20 тыс. рублей.

Также, по мнению Счетной палаты объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на компенсацию затрат поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Мурманской области и осуществляющим предоставление социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами предоставления социальных услуг, предусматриваемый законопроектом в 2 раза ниже объема расходов, утвержденных на 2018 год, не позволит исполнить данные расходные обязательства в полном объеме.

Кроме того, объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидии из областного бюджета на возмещение затрат на организацию перевозок пассажиров, багажа и грузов морским транспортом на 2019 год подлежит уменьшению на 626,3 тыс. рублей в связи нарушением порядка определения размера предоставляемой субсидии.

17. На момент внесения законопроекта не приняты нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства областного бюджета:

- на участие в системе наблюдений, оценки и прогноза изменений состояния водных объектов в сумме 4 828,7 тыс. рублей;
- на реализацию мероприятий в рамках акции «Спаси ребенка» в сумме 1 500,0 тыс. рублей.

18. Общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в доходы местных бюджетов всех 17 муниципальных образований, предусмотрен законопроектом в сумме 21 480 764,6 тыс. рублей, что на 986 567,7 тыс. рублей, или на 4,8 % больше законодательно утвержденного объема данных расходов на 2018 год. Увеличение объемов бюджетных ассигнований предусматривается законопроектом по всем формам межбюджетных трансфертов, за исключением иных межбюджетных трансфертов.

Доля межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличивается с 32,7 % до 35,8 процентов.

19. Законопроект согласуется с Основными направлениями бюджетной политики в части совершенствования межбюджетных отношений, а именно, предоставление дотаций местным бюджетам в большем объеме направлено на сохранение сбалансированности местных бюджетов, предоставление субсидий осуществляется с учетом уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований, формирование субвенций направлено на повышение эффективности использования средств областного бюджета, предоставление отдельных иных межбюджетных трансфертов на конкурсной основе направлено на повышению качества управления бюджетным процессом.

20. Нераспределенный между муниципальными образованиями объем межбюджетных трансфертов в 2019 году составляет 809 726,4 тыс. рублей, или 3,8 % от общего объема межбюджетных трансфертов (в 2018 году – 348 152,3 тыс. рублей или 1,8 % от общего объема).

Возможность распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в ходе исполнения бюджета на основании нормативных правовых актов Правительства Мурманской области предусматривается пунктом 2 статьи 11 законопроекта, что не противоречит требованиям статей 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса РФ.

21. Анализ отдельных межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, в разрезе форм их предоставления показал следующее:

21.1. в части предоставления дотаций:

- дотации **на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений** в сумме 201 240,2 тыс. рублей распределены с соблюдением условий статьи 137 Бюджетного кодекса РФ, статьи 10 Закона о межбюджетных отношениях. Уменьшение численности населения в городских округах незначительно отразилось на распределении дотаций между городскими округами, при этом размер дотации в расчете на одного жителя остался на уровне 2018 года (0,32 тыс. рублей);

- дотации **на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)** в сумме 1 759 013,4 тыс. рублей (больше объема 2018 года на 215 497,9 тыс. рублей), как и в 2018 году, предоставляются 12 из 17 муниципальным районам (городским округам) с соблюдением условий статьи 138 Бюджетного кодекса РФ, статьи 12 Закона о межбюджетных отношениях.

Предоставление дотаций осуществляется на основании методики с учетом социально-экономических факторов, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя в муниципальных районах (городских округах).

Разрыв в уровне бюджетной обеспеченности между наиболее и наименее обеспеченными муниципальными образованиями составляет на начало 2018 года (до распределения дотаций) 6,4 раза, предоставление указанных дотаций в течение 2018 года позволит сократить разрыв до 1,5 раз;

- распределение дотации **бюджетам муниципальных образований Мурманской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов** в 2019 году в сумме 394 448,9 тыс. рублей, что на 64 047,5 тыс. рублей, или на 14,0 % меньше бюджетных назначений 2018 года.

Из общего объема дотации законопроектом распределяются средства пяти муниципальным образованиям в сумме 307 498,1 тыс. рублей (или 78,0 %), планируются к распределению в ходе исполнения бюджета в 2019 году – 86 950,8 тыс. рублей (или 22,0 %), что не противоречит нормам статьи 139.1 Бюджетного кодекса РФ и нормам статьи 15 Закона о межбюджетных отношениях. Вместе с тем, проект порядка распределения дотаций на 2019 год, прилагаемый в материалах к законопроекту, не доработан, т.к. не содержит методики распределения дотации в сумме 86 950,8 тыс. рублей в ходе исполнения бюджета, что не позволяет дать оценку правильности распределения дотации между муниципальными образованиями;

- муниципальному образованию г. Полярные Зори с подведомственной территорией в 2019 году предоставляется дотация на государственную поддержку для поощрения муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в сумме 10 500,0 тыс. рублей (иная дотация).

Проект правил предоставления средств государственной поддержки из областного бюджета для поощрения муниципальных образований-победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, прилагаемый в материалах к законопроекту содержит некорректные указания формы предоставляемого межбюджетного трансферта (в пункте 6 проекта правил указано «субсидии»), а также предусматривает предоставление указанных средств на основе условий, соответствующих форме межбюджетных трансфертов «субсидии местным бюджетам», что не согласуется с предлагаемой законопроектом формой межбюджетных трансфертов «дотации», и противоречит статье 6 Бюджетного кодекса РФ в части определения «дотации»;

21.2. в части предоставления субвенций:

- в целях финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий законопроектом предусмотрено предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований в объеме, превышающем объем 2018 года на 456 652,7 тыс. рублей, или на 3,4 %, и составляющем 13 709 955,0 тыс. рублей;

- в материалах к законопроекту представлены методики (проекты методик) распределения субвенций, расчеты по всем субвенциям, что соответствует требованиям статьи 140 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 8 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе, статьи 14 Закона о межбюджетных отношениях;

- в 2019 году впервые местным бюджетам предусматривается предоставление единой субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности в сумме 11 491 580,0 тыс. рублей, включающей предоставление средств на реализацию Законов Мурманской области от 10.12.2013 № 1684-01-ЗМО «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций» (5 230 794,0 тыс. рублей, что на 5,4 % больше относительно 2018 года) и от 19.12.2005 № 706-01-ЗМО «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в муниципальных общеобразовательных организациях Мурманской области» (6 225 257,4 тыс. рублей, что на 3,1 % больше относительно 2018 года). Формирование единой субвенции на образовательную деятельность направлено на повышение эффективности использования средств.

Увеличение бюджетных ассигнований обусловлено увеличением численности обучающихся и ростом абсолютных значений региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области;

- объем субвенции на реализацию Закона Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО «О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области» предусмотрен в сумме 416 876,6 тыс.

рублей, что на 27 798,9 тыс. рублей, или на 7,1 % больше законодательно утвержденного объема в 2018 году.

Проект постановления Правительства Мурманской области, увеличивающий региональный размер расходов для предоставления бесплатного питания со 108 рублей до 118 рублей, не имеет финансово-экономического обоснования, цели расходования субвенции, установленные Законом Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО, и правилами ее расходования (постановление Правительства Мурманской области от 07.03.2012 № 67-ПП), предусматривают расходование средств на обеспечение предоставления питания без учета различных форм организации питания и ряда других факторов, что не позволяет дать оценку достаточности объема финансирования расходов муниципальных образований на предоставление бесплатного питания обучающимся;

- расчет объема субвенции местным бюджетам на осуществление полномочий по предоставлению ЕЖКВ детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, должен осуществляться в соответствии с приложением № 1 к Закону от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО, в связи с чем:

- пункт 9 статьи 12 законопроекта содержит техническую ошибку по указанию номера приложения (указано приложение 2);
- законопроект, устанавливая новый порядок определения объема субвенций в части расчета коэффициент роста (I_p), нарушает нормы части 3 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ и пункта 3 статьи 14 Закона о межбюджетных отношениях;
- расчеты объема субвенции на 2019-2021годы, прилагаемые в материалах к законопроекту, не соответствуют законодательно утвержденной методике определения объема субвенции, что привело к занижению в законопроекте объема бюджетных ассигнований на 2019 год в минимальной сумме на 1 885,1 тыс. рублей.

Таким образом, законопроект подлежит корректировке, как в текстовой части, так и в приложениях к законопроекту в части увеличения объема бюджетных ассигнований на данные цели в минимальной сумме 1 885,1 тыс. рублей;

- пункт 10 статьи 12 законопроекта устанавливает порядок определения объема субвенций местным бюджетам на осуществление полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных отличный от методики, утвержденной Законом от 28.12.2004 № 432-01-ЗМО, что нарушает нормы части 3 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ и пункта 3 статьи 14 Закона о межбюджетных отношениях.

Расчеты объема данной субвенции на 2019-2021 годы, прилагаемые в материалах к законопроекту, не соответствуют законодательно утвержденной методике определения объема субвенции, что привело к занижению в законопроекте объема бюджетных ассигнований на 2019 год, законопроект

подлежит корректировке в части увеличения объема бюджетных ассигнований на данные цели на сумму 2 377,6 тыс. рублей;

- объем субвенций на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие общеобразовательные программы дошкольного образования занижен на общую сумму 6,3 тыс. рублей и подлежит корректировке;

- объем субвенций на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации занижен на общую сумму 3,8 тыс. рублей (не соблюдена методика распределения субвенций) и подлежит корректировке;

- в связи с отсутствием в расчетах ряда показателей, предусмотренных методиками распределения субвенций, не представилось возможным подтвердить достоверность расчета объемов:

- субвенций на осуществление первичного воинского учета в муниципальных образованиях, в которых отсутствуют военные комиссариаты;

- субвенций на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния;

- субвенций на реализацию Закона Мурманской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области»;

- методикой расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований государственных полномочий по образованию и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденной в приложении к Закону Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области» и Методикой расчета объема субвенции местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по организационному обеспечению деятельности административных комиссий, утвержденной в приложении к Закону Мурманской области от 24.06.2003 № 408-01-ЗМО «Об административных комиссиях» установлена одинаковая формула расчета показателя N_3 , при этом для муниципального образования ЗАТО Островной приложением 15 к законопроекту предлагается к утверждению и применен в расчетах объемов указанных субвенций разный норматив:

- для субвенций на реализацию Закона Мурманской области «Об административных комиссиях» в размерах: на 2019 год – 910 000,0 рублей, на 2020 год – 946 000,0 рублей, на 2021 год – 974 000,0 рублей,

- для субвенций на реализацию Закона Мурманской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в

Мурманской области» в размерах: на 2019 год – 1 029 000,0 рублей, на 2020 год – 1 070 000,0 рублей, на 2021 год – 1 101 000,0 рублей;

- методика распределения субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) Мурманской области, предлагаемая к утверждению в разделе 1 приложения 16 к законопроекту, подлежит корректировке;

21.3. в части предоставления субсидий:

- в целях софинансирования расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения законопроектом предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Мурманской области в сумме 3 873 102,8 тыс. рублей, что на 414 029,0 тыс. рублей, или на 12 % больше объема 2018 года;

- предоставление субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, запланировано законопроектом в целом в соответствии с проектом перечня расходных обязательств муниципальных образований на 2019 - 2021 годы, прилагаемого в материалах к законопроекту;

- законопроектом в целом соблюдены основные подходы к формированию и распределению субсидий местным бюджетам, установленные нормами статьи 139 Бюджетного кодекса РФ и Основными направлениями бюджетной политики. Нераспределенный объем субсидий составляет 674 092,2 тыс. рублей или 17,4 % от общего объема субсидий, и в основном связан с конкурсной основой распределения субсидий, за исключением субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 315 600,0 тыс. рублей, что противоречит положениям Основных направлений бюджетной политики и требованиям Правил формирования субсидий, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 05.09.2011 № 445-ПП;

- объем межбюджетной субсидии на реализацию мероприятий, направленных на ликвидацию накопленного экологического ущерба, на 2019 год рассчитан и распределен 2 муниципальным образованиям с нарушением Методики распределения субсидии, на общую сумму на 2 021,9 тыс. рублей;

- технические ошибки, допущенные в таблице № 5 приложения 12 законопроекта, не позволяют подтвердить достоверность объемов предоставления субсидии на обеспечение бесперебойного функционирования и повышение энергетической эффективности объектов и систем жизнеобеспечения муниципальных образований Мурманской области, как в целом, так и при распределении по муниципальным образованиям;

- в материалах к законопроекту не представлены расчеты размера субсидий муниципальным образованиям на подготовку и проведение празднования юбилейных дат муниципальных образований Мурманской области, что не позволило подтвердить обоснованность размера выделяемой

субсидии муниципальному образованию г. Оленегорск с подведомственной территорией;

21.4. законопроектом соблюдены ограничения объема *иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам*, установленные статьей 139.1 Бюджетного кодекса РФ (не более 10 % общего объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета (за исключением субвенций)).

22. Расходы областного бюджета на капитальные вложения в объекты государственной собственности предусмотрены на 2019 год на общую сумму 855 164,9 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета в сумме 214 856,3 тыс. рублей, или 25,1 % общего объема расходов на капитальные вложения). Доля бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты государственной собственности в общем объеме расходов областного бюджета в 2019 году составит 1,4 % (в 2018 году – 0,9 процента).

Перечень областных объектов капитального строительства не содержит информации об объектах, расходы на которые предусмотрены за счет средств дорожного фонда Мурманской области, осуществляемые Министерством транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области в рамках реализации государственной программы «Развитие транспортной системы».

При формировании расходов областного бюджета на капитальные вложения в объекты государственной собственности в 2019 – 2021 годах не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию ранее начатых отдельных проектов капитального строительства, что не соответствует одному из основных подходов к формированию расходов областного бюджета на 2019 - 2021 годы, определенных в Основных направлениях бюджетной политики.

23. Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2019 год в разрезе источников доходов сформирован в соответствии с требованиями статьи 2 Закона Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1390-01-ЗМО «О дорожном фонде Мурманской области» в общей сумме 2 544 191,2 тыс. рублей, что на 566 697,3 тыс. рублей, или на 28,7 % больше установленного на 2018 год объема.

В 2019 году по всем направлениям расходования средств дорожного фонда предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в связи с прогнозируемым ростом объемов доходов областного бюджета, являющихся источниками формирования дорожного фонда Мурманской области.

Основной объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Мурманской области по-прежнему планируется направить на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения, доля расходов на которые составит в 2019 году – 68,7 % (в 2018 году – 74,8 %).

24. Объемы резервного фонда Правительства Мурманской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в суммах 100 000,0 тыс. рублей ежегодно, не превышают предельного размера, определенного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Абзац десятый пункта 2 статьи 14 законопроекта противоречит нормам пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ, пункту 2 статьи 20 Закона о бюджетном процессе, пункта 1.2 Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 18.01.2008 № 5-ПП, а также статье 22 законопроекта, согласно которым размер резервного фонда Правительства Мурманской области устанавливается законом о бюджете.

25. При формировании бюджета не соблюден пункт 2.5 Методики планирования в части определения объема резервируемых бюджетных ассигнований на реализацию Закона Мурманской области «О государственных должностях Мурманской области» и Закона Мурманской области «О государственной гражданской службе Мурманской области», за исключением предоставления единовременной субсидии на приобретение жилой площади: на 2019 год бюджетные ассигнования на данные цели предлагается утвердить на 32 967,1 тыс. рублей больше объема, определенного в соответствии с Методикой планирования.

26. Расходы составлены в действующей бюджетной классификации с разбивкой до групп видов расходов, без детализации по подгруппам видов расходов, что не противоречит нормам статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и статьи 22 Закона о бюджетном процессе, но снижает прозрачность областного бюджета и затрудняет проведение анализа бюджетных проектировок.

26.1. Согласно положениям пункта 51.8.5 «Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», утвержденного приказом Минфина России от 08 июня 2018 года № 132н, бюджетные ассигнования на предоставление субсидий в виде имущественного вноса в некоммерческие организации подлежат отражению с применением группы вида расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования».

26.2. По мнению Счетной палаты подлежит уточнению код направления расходов (6 - 10 разряды кода целевой статьи расходов бюджета), примененный для отражения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий социально-реабилитационным предприятиям общественных объединений инвалидов по приобретению сырья с целью пополнения оборотных средств – 22110 «Мероприятия по социальной поддержке инвалидов». Законом о бюджете на 2018 год указанные расходы отражены по коду направления расходов целевой статьи 60040 «Прочие субсидии юридическим лицам».

27. Реестр расходных обязательств Мурманской области представлен с законопроектом по рекомендуемой форме, утвержденной приказом Минфина России от 31 мая 2017 года № 82н.

В ходе анализа содержания представленного с законопроектом реестра расходных обязательств Мурманской области выявлены недостатки и не исполнение отдельных положений пункта 2 статьи 87 Бюджетного кодекса РФ и пункта 1 статьи 11 Закона о бюджетном процессе, которые в целом на составление проекта бюджета не повлияли.

Счетная палата предлагает учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении.

Приложения: на 19 страницах.

Председатель	Е.В. Кашапова
Заместитель Председателя	С.В. Чеченин
Аудитор	Н.В. Климова
Аудитор	В.А. Леонтьев
Аудитор	А.М. Суббота
Аудитор	О.В. Якуненок

Сведения об отклонениях в объемах показателей законопроекта на 2019 год по сравнению с утвержденными показателями бюджета на 2018 год в части формирования доходов областного бюджета (в разрезе видов доходов)

тыс. рублей

№	Показатели	Утверждено на 2018 год	Законопроект на 2019 год	Отклонения	
				значение	%%
	ДОХОДЫ, в том числе:	58 472 237,6	60 826 762,8	2 354 525,2	4,0%
1	Налоговые и неналоговые доходы	52 060 469,7	55 335 578,6	3 275 108,9	6,3%
<i>1.1</i>	<i>Налоговые доходы</i>	<i>51 604 979,3</i>	<i>54 873 539,1</i>	<i>3 268 559,9</i>	<i>6,3%</i>
	налог на прибыль организаций	21 278 131,7	20 600 458,6	-677 673,1	-3,2%
	налог на доходы физических лиц	21 275 881,0	23 905 750,3	2 629 869,3	12,4%
	налоги на товары (работы, услуги)	1 772 475,0	2 323 200,0	550 725,0	31,1%
	налоги на имущество	5 528 312,0	6 184 154,8	655 842,8	11,9%
	налоги, сборы, платежи за пользование природными ресурсами	1 616 800,0	1 736 616,9	119 816,9	7,4%
	государственная пошлина	133 379,6	123 358,5	-10 021,0	-7,5%
	задолженность и перерасчеты по отмененным налогам	0,0	0,0	0,0	--
<i>1.2</i>	<i>Неналоговые доходы</i>	<i>455 490,4</i>	<i>462 039,5</i>	<i>6 549,1</i>	<i>1,4%</i>
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	22 417,6	11 567,2	-10 850,3	-48,4%
	платежи при пользовании природными ресурсами	103 058,6	103 241,6	183,1	0,2%
	доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	47 963,8	47 577,9	-386,0	-0,8%
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	6 979,0	6 040,9	-938,1	-13,4%
	административные платежи и сборы	2 099,6	1 722,5	-377,1	-18,0%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	272 971,9	291 889,4	18 917,5	6,9%
	прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	0,0	--
2	Безвозмездные поступления	6 411 768,0	5 491 184,2	-920 583,7	-14,4%
	Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	0,0	0,0	0,0	--
	безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:	6 409 757,2	5 489 684,2	-920 073,0	-14,4%
	дотации	3 220 419,0	1 538 523,4	-1 681 895,6	-52,2%
	субсидии	772 950,0	1 383 194,4	610 244,4	79,0%
	субвенции	1 919 820,7	2 421 387,8	501 567,1	26,1%
	иные межбюджетные трансферты	496 567,5	146 578,6	-349 988,9	-70,5%
	безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	0,0	0,0	0,0	--
	прочие безвозмездные поступления	2 010,8	1 500,0	-510,8	-25,4%

Динамика доходов областного бюджета в 2013-2019 годах

Показатели		Исполнено за 2013 год	Исполнено за 2014 год	Исполнено за 2015 год	Исполнено за 2016 год	Исполнено за 2017 год	Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	Предусмотрено законопроектом на 2019 год
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	<i>тыс. рублей</i>	34 067 093,5	36 648 826,0	45 008 065,2	50 706 862,3	49 721 266,2	52 060 469,7	55 335 578,6
	доля к 2013 году	--	107,6%	132,1%	148,8%	146,0%	152,8%	162,4%
	доля в доходах	82,3%	82,3%	86,5%	88,1%	87,5%	89,0%	91,0%
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе, три основных налога:	<i>тыс. рублей</i>	33 076 845,0	35 791 628,5	43 263 896,5	49 930 745,8	49 199 125,4	51 604 979,3	54 873 539,1
	<i>Налог на прибыль организаций</i>	<i>тыс. рублей</i>	<i>11 169 644,8</i>	<i>11 634 550,0</i>	<i>17 708 482,3</i>	<i>22 335 772,0</i>	<i>20 266 573,6</i>	<i>21 278 131,7</i>
	<i>Налог на доходы физических лиц</i>	<i>тыс. рублей</i>	<i>14 608 409,5</i>	<i>17 431 882,6</i>	<i>18 102 979,4</i>	<i>19 560 048,1</i>	<i>20 555 747,3</i>	<i>21 275 881,0</i>
	<i>Налог на имущество организаций</i>	<i>тыс. рублей</i>	<i>3 961 366,7</i>	<i>4 203 639,0</i>	<i>3 998 858,8</i>	<i>4 120 106,3</i>	<i>4 613 923,1</i>	<i>4 992 960,0</i>
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ		<i>тыс. рублей</i>	990 248,5	857 197,5	1 744 168,7	776 116,5	522 140,8	455 490,4
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	<i>тыс. рублей</i>	7 323 169,7	7 877 371,1	7 027 603,7	6 851 832,1	7 108 080,3	6 411 768,0	5 491 184,2
	доля к 2013 году	--	107,6%	96,0%	93,6%	97,1%	87,6%	75,0%
	доля в доходах	17,7%	17,7%	13,5%	11,9%	12,5%	11,0%	9,0%
ВСЕГО ДОХОДОВ	<i>тыс. рублей</i>	41 390 263,2	44 526 197,1	52 035 668,9	57 558 694,4	56 829 346,6	58 472 237,7	60 826 762,8
	доля к 2013 году	--	107,6%	125,7%	139,1%	137,3%	141,3%	147,0%

Ведомственная структура расходов областного бюджета

Наименование ГРБС	Код ведомства	ЗМО № 2218-01-ЗМО (ред. от 08.06.2018 № 2264-01-ЗМО)		Законопроект 2019 год (проект)		Изменение		
		Сумма всего	в том числе: за счет средств ФБ	Сумма всего	в том числе: за счет средств ФБ	гр.5-гр.3	гр.6-гр.4	гр.5/гр.3
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Мурманская областная Дума	801	290 182,0		293 797,1		3 615,1		1,2%
Правительство Мурманской области	802	51 013,1		51 830,5		817,4		1,6%
Министерство социального развития Мурманской области	803	11 850 838,0	1 674 876,7	10 990 147,2	1 579 129,5	-860 690,8	-95 747,2	-7,3%
Министерство образования и науки Мурманской области	804	16 150 604,6	55 039,0	16 487 848,5	23 968,6	337 243,9	-31 070,4	2,1%
Министерство здравоохранения Мурманской области	805	11 510 065,7	313 238,8	10 562 427,0	229 534,1	-947 638,7	-83 704,7	-8,2%
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области	806	3 214 284,2		3 271 101,4		56 817,2		1,8%
Министерство строительства и территориального развития Мурманской области	807	2 292 183,4	234 662,1	3 212 722,4	981 061,0	920 539,0	746 398,9	40,2%
Министерство финансов Мурманской области	808	6 737 977,7	1 496 274,0	5 974 801,2	1 506 817,0	-763 176,5	10 543,0	-11,3%
Министерство экономического развития Мурманской области	809	95 029,2		91 207,0		-3 822,2		-4,0%
Министерство имущественных отношений Мурманской области	810	741 930,1		105 094,0		-636 836,1		-85,8%
Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области	811	358 906,7	200 207,8	329 359,3	209 274,9	-29 547,4	9 067,1	-8,2%
Аппарат Правительства Мурманской области (министерство)	812	611 747,7	28 200,0	558 002,7	28 200,0	-53 745,0	0,0	-8,8%
Министерство энергетики и жилищно- коммунального хозяйства Мурманской области	813	3 200 907,7		1 763 794,7		-1 437 113,0		-44,9%
Министерство юстиции Мурманской области	821	412 805,0	79 255,4	403 958,4	77 640,3	-8 846,6	-1 615,1	-2,1%
Комитет по культуре и искусству Мурманской области	822	1 003 089,2	5 787,5	946 258,7	32 732,8	-56 830,5	26 945,3	-5,7%
Комитет по физической культуре и спорту Мурманской области	823	693 086,8	32 132,2	625 022,3	21 993,2	-68 064,5	-10 139,0	-9,8%
Комитет по тарифному регулированию Мурманской области	824	44 469,5		45 415,1		945,6		2,1%
Комитет по ветеринарии Мурманской области	826	208 293,9		205 237,5		-3 056,4		-1,5%
Министерство рыбного и сельского хозяйства Мурманской области	827	536 377,9	145 067,0	569 327,6	188 431,4	32 949,7	43 364,4	6,1%
Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области	830	23 615,3		24 100,7		485,4		2,1%
Комитет по развитию информационных технологий и связи Мурманской области	831	335 687,0	6 018,2	317 415,6		-18 271,4		-5,4%
Комитет по обеспечению безопасности населения Мурманской области	832	1 554 791,4	14 039,9	1 555 003,7	17 193,7	212,3	3 153,8	0,0%
Министерство развития промышленности и предпринимательства Мурманской области	833	162 254,4	33 554,6	152 494,1	27 215,2	-9 760,3	-6 339,4	-6,0%
Комитет государственных закупок Мурманской области	845	50 107,6		50 829,8		722,2		1,4%
Министерство по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области	846	215 094,2	937,7	208 829,2	2 961,5	-6 265,0	2 023,8	-2,9%
Комитет по труду и занятости населения Мурманской области	848	749 573,0	366 321,3	914 531,2	531 824,6	164 958,2	165 503,3	22,0%
Государственная жилищная инспекция Мурманской области	860	47 378,5		49 046,3		1 667,8		3,5%
Аппарат Уполномоченного по правам человека в Мурманской области	880	7 845,5		8 169,0		323,5		4,1%
Избирательная комиссия Мурманской области	881	81 524,4		218 828,6		137 304,2		168,4%
Контрольно-счетная палата Мурманской области	882	43 266,7		43 164,5		-102,2		-0,2%
Итого		63 274 930,4	4 685 612,2	60 029 765,3	5 457 977,8	-3 245 165,1	-3 245 165,1	-5,1%

Объемы бюджетных ассигнований на осуществление непрограммной деятельности

тыс. рублей

Наименование	2018 год				2019 год			Отклонение	
	Утверждено Законом о бюджете на	Сводная бюджетная роспись на	Исполнение	% исполнение (гр. 4/ гр. 3)	Законопроект	в % к предыд. году (гр.6/гр.2)	в том числе ФБ	Сумма (гр.6-гр.2)	% (гр.9/гр.2)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1. Расходы на непрограммную деятельность, всего	1 248 758,80	1 249 146,90	482 048,10	38,6	842 615,60	67,5	45 393,70	-406 143,20	-32,5
из них:									
1.1. Непрограммная деятельность органов государственной власти, государственных органов	478 764,10	478 764,10	307 413,60	64,2	621 221,90	129,8	-	142 457,80	29,8
в том числе:									
Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов	389 855,80	389 855,80	270 052,60	69,3	403 970,60	103,6	-	14 114,80	3,6
Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов	70 530,70	70 530,70	26 079,20	37	59 326,10	84,1	-	-11 204,60	-15,9
Реализация мероприятий в рамках акции "Спаси ребенка"	1 500,00	1 500,00	1 055,10	70,3	1 500,00	100	-		
Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из областного бюджета	4 661,00	4 661,00	3 557,80	76,3	5 746,70	123,3	-	1 085,70	23,3
Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа при переезде лиц (работников), а также членов их семей, при заключении (расторжении) трудовых договоров (контрактов) с организациями, финансируемыми из областного бюджета	26,6	26,6	26,6	100	-	-	-	-26,6	-100
Мероприятия, направленные на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации государственных (муниципальных) служащих и работников государственных (муниципальных) учреждений	190	190	70,8	37,3	452	237,9	-	262	137,9
Проведение выборов и референдумов	-	-	-	-	139 336,10	-	-	139 336,10	-
Закупка работ (услуг) по информационному освещению деятельности органов государственной власти и поддержку средств массовой информации	12 000,00	12 000,00	6 571,50	54,8	10 890,40	90,8	-	-1 109,60	-9,2
1.2. Иная непрограммная деятельность	769 994,70	770 382,80	174 634,50	22,7	221 393,70	28,8	45 393,70	-548 601,00	-71,2
в том числе:									
Реализация Закона Мурманской области "О государственных должностях Мурманской области" и Закона Мурманской области "О государственной гражданской службе Мурманской области", за исключением предоставления единовременной субсидии на приобретение жилой площади	46 000,00	46 000,00	12 352,10	26,9	46 000,00	100	-	-	-
Резервный фонд Правительства Мурманской области	148 865,30	148 865,30	108 992,00	73,2	100 000,00	67,2	-	-48 865,30	-32,8
Выплаты по решениям судов	32 889,50	32 889,50	22 902,20	69,6	30 000,00	91,2	-	-2 889,50	-8,8
Государственные гарантии Мурманской области	500 000,00	500 000,00	-	-	-	-	-	-500 000,00	-100
Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	14 039,90	14 039,90	10 729,20	76,4	17 193,70	122,5	17 193,70	3 153,80	22,5
Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	14 350,00	14 350,00	11 674,70	81,4	14 350,00	100	14 350,00	-	-
Обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	13 850,00	13 850,00	7 984,30	57,6	13 850,00	100	13 850,00	-	-
Компенсация расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, в 2018 году гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	-	388,1	-	-	-	-	-	-	-

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме НКО), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг)

№	Наименование	2018 год (законопроект и первоначальная редакция закона о бюджете)	2018 год (в редакции от 08.06.2018 № 2264-01-ЗМО)	Отклонения - гр.3)		Сводная бюджетная роспись на 01.10.2018	Исполнено на 01.10.2018		2019 год (законопроект)	Отклонения законопроекта от действующей редакции 2018 года (гр.10 - гр.4)	
				тыс. рублей	в %		тыс. рублей	в %		тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Общий объем расходов областного бюджета	59 781 260,8	63 274 930,4	3 493 669,6	5,8	63 508 462,3	44 865 483,5	70,6%	60 029 765,3	-3 245 165,1	-5,1%
2	Общий объем расходов областного бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (с учетом средств федерального бюджета)	2 646 911,3	4 680 760,6	2 033 849,3	76,8	4 675 425,3	4 425 030,3	94,6%	2 485 667,8	-2 195 092,8	-46,9%
	в том числе средства федерального бюджета	178 099,6	143 223,2	-34 876,4	-19,6	-	-	-	185 347,8	42 124,6	29,4%
	доля в общем объеме расходов областного бюджета	4,4%	7,4%	3,0%	-				4,1%	-	-
в том числе наиболее крупные											
3	Компенсация недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям, предоставляющим услуги по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек	1 434 555,8	2 872 781,5	1 438 225,7	100,3	2 872 781,5	2 766 212,8	96,3%	1 434 555,8	-1 438 225,6	-50,1%
	доля в общем объеме расходов областного бюджета на предоставление субсидий	48,2%	61,4%	13,2%	-	48,2%	62,5%	-	57,7%	-	-
3.1.	Компенсация недополученных доходов теплоснабжающим организациям	1 171 792,9	2 349 763,5	1 177 970,6	100,5	2 349 763,5	2 343 840,0	99,7%	1 171 792,9	-1 177 970,6	-50,1%
	доля в общем объеме расходов областного бюджета на предоставление субсидий	39,3%	50,2%	10,9%	-	39,3%	53,0%	-	47,1%	-	-
3.2.	Компенсация недополученных доходов организациям, предоставляющим населению услуги водоснабжения и водоотведения	164 327,2	316 962,5	152 635,3	92,9	316 962,5	286 552,0	90,4%	0,0	-316 962,5	-100,0%
	доля в общем объеме расходов областного бюджета на предоставление субсидий	5,5%	6,8%	1,3%	-	5,5%	6,5%	-	0,0%	-	-
3.3.	Компенсация недополученных доходов газоснабжающим организациям	90 298,4	184 218,0	93 919,6	104,0	184 218,0	120 420,9	65,4%	254 625,6	70 407,6	38,2%
	доля в общем объеме расходов областного бюджета на предоставление субсидий	3,0%	3,9%	0,9%	-	3,0%	2,7%	-	10,2%	-	-
3.4.	Компенсация недополученных доходов гарантирующим поставщикам, обеспечивающим электроснабжение потребителей электрической энергии на изолированных территориях	8 137,3	21 837,5	13 700,2	168,4	21 837,5	15 399,8	70,5%	8 137,3	-13 700,2	-62,7%
	доля в общем объеме расходов областного бюджета на предоставление субсидий	0,3%	0,5%	0,2%	-	0,3%	0,3%	-	0,3%	-	-
4	Вклад в имущество акционерных обществ, осуществляющих деятельность в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, единственным акционером которых является Мурманская область	0,0	630 500,0	630 500,0	100,0	630 500,0	630 500,0	100,0%	0,0	-630 500,0	-100,0%

№	Наименование	2018 год (законопроект и первоначальная редакция закона о бюджете)	2018 год (в редакции от 08.06.2018 № 2264-01-ЗМО)	Отклонения - гр.3)		Сводная бюджетная роспись на 01.10.2018	Исполнено на 01.10.2018		2019 год (законопроект)	Отклонения законопроекта от действующей редакции 2018 года (гр.10 - гр.4)	
				тыс. рублей	в %		тыс. рублей	в %		тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	доля в общем объеме расходов областного бюджета на предоставление субсидий		13,5%	31,0%	-	13,5%	14,2%	-	0,0%	-	-
5	Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, аквакультуры (рыбоводства) и прибрежного рыболовства (с учетом средств федерального бюджета)	523 344,5	488 468,1	-34 876,4	-6,7	488 908,7	488 915,4	100,0%	518 911,9	30 443,7	6,2%
	в том числе средства федерального бюджета	178 099,6	143 223,2	-34 876,4	-19,6	-	-	-	185 347,8	42 124,6	29,4%
	доля в общем объеме расходов областного бюджета на предоставление субсидий	19,8%	10,4%			10,5%	11,0%		20,9%		
5.1.	Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей (с учетом средств федерального бюджета)	312 787,7	332 015,0	19 227,3	6,1	332 455,6	231 651,0	69,7%	310 269,9	-21 745,2	-6,5%
	в том числе средства федерального бюджета	36 059,3	39 596,5	3 537,2	9,8	-	-	-	42 537,0	2 940,5	7,4%
	доля в общем объеме расходов областного бюджета на предоставление субсидий	11,8%	7,1%	-4,7%	-	-	-	-	12,5%	-	-
5.2.	Государственная поддержка аквакультуры (рыбоводства) (с учетом средств федерального бюджета)	200 056,8	145 953,1	-54 103,7	-27,0	145 953,1	9 990,8	6,8%	201 142,0	55 188,9	37,8%
	в том числе средства федерального бюджета	142 040,3	103 626,7	-38 413,6	-27,0	-	-	-	142 810,8	39 184,1	37,8%
	доля в общем объеме расходов областного бюджета на предоставление субсидий	7,6%	3,1%	-4,4%	-				8,1%	-	-
5.3.	Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитным договорам предприятиям, осуществляющим переработку водных биоресурсов или создание береговых производственных мощностей по переработке водных биоресурсов	10 500,0	10 500,0	0,0		10 500,0	3 933,1	37,5%	7 500,0	-3 000,0	-28,6%
	доля в общем объеме расходов областного бюджета на предоставление субсидий	0,4%	0,2%	-0,2%	-	0,2%	0,1%	-	0,3%	-	-
6	Компенсация недополученных доходов организациям в сфере транспортного обслуживания	689 011,0	689 011,0	0,0	0,0	683 235,1	539 402,1	78,9%	486 432,6	-202 578,4	-29,4%
	доля в общем объеме расходов областного бюджета на предоставление субсидий	26,0%	14,7%	-11,3%	-				19,6%	-	-
6.1.	Компенсация недополученных доходов организациям автомобильного и электрического, железнодорожного и морского транспорта, предоставляющим услуги по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек	477 500,3	477 500,3	0,0	0,0	477 465,2	412 583,1	86,4%	294 376,0	-183 124,3	-38,4%
	доля в общем объеме расходов областного бюджета на предоставление субсидий	18,0%	10,2%	-7,8%	-	10,2%	9,3%	-	11,8%	-	-
в том числе											
6.1.1.	Возмещение затрат в связи с организацией пассажирских перевозок железнодорожным транспортом пригородного сообщения на территории Мурманской области	18 581,8	18 581,8	0,0	0,0	18 581,8	12 027,7	64,7%	17 325,0	-1 256,8	-6,8%

№	Наименование	2018 год (законопроект и первоначальная редакция закона о бюджете)	2018 год (в редакции от 08.06.2018 № 2264-01-ЗМО)	Отклонения - гр.3) (гр.4		Сводная бюджетная роспись на 01.10.2018	Исполнено на 01.10.2018		2019 год (законопроект)	Отклонения законопроекта от действующей редакции 2018 года (гр.10 - гр.4)	
				тыс. рублей	в %		тыс. рублей	в %		тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
6.1.2.	Предоставление субсидии на возмещение недополученных доходов транспортным организациям, осуществляющим регулярные пассажирские перевозки по регулируемым тарифам, не обеспечивающим возмещение понесенных затрат	133 962,6	133 962,6	0,0	0,0	133 962,6	110 841,7	82,7%	121 363,9	-12 598,7	-9,4%
6.1.3.	Субсидии транспортным организациям на возмещение убытков, возникших по итогам работы в расчетном периоде регулирования	172 022,0	172 022,0	0,0	0,0	172 022,0	172 022,0	100,0%	0,0	-172 022,0	-100,0%
6.1.4.	Обеспечение перевозок пассажиров, грузов и багажа морским транспортом	152 933,9	152 933,9	0,0	0,0	152 898,8	117 691,7	77,0%	155 687,1	2 753,2	1,8%
6.2.	Возмещение организациям автомобильного, электрического и железнодорожного транспорта разницы в стоимости полного и "льготного" проездного билета при предоставлении отдельным категориям граждан льгот на проезд	211 510,7	211 510,7	0,0	0,0	205 769,9	126 819,0	61,6%	192 056,6	-19 454,2	-9,2%
	<i>доля в общем объеме расходов областного бюджета на предоставление субсидий</i>	8,0%	4,5%	-3,5%	-	4,4%	2,9%	-	7,7%	-	-
в том числе											
6.2.1.	Возмещение разницы в стоимости полного и льготного разового проездного билета при предоставлении отдельным категориям граждан льгот на проезд железнодорожным транспортом пригородного сообщения	1 368,3	1 368,3	0,0	0,0	1 231,5	793,2	64,4%	1 323,3	-45,0	-3,3%
6.2.2.	Компенсация части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта в связи с принятием субъектами Российской Федерации решений об установлении льгот по тарифам на проезд обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений, учащихся очной формы обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении (за счет средств областного бюджета)	1 040,1	1 040,1	0,0	0,0	936,1	488,2	52,2%	1 040,1	0,0	0,0%
6.2.3.	Реализация Закона Мурманской области "О предоставлении льготного проезда на городском электрическом и автомобильном транспорте общего пользования обучающимся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области" в части пригородных межмуниципальных перевозок	6 116,8	6 116,8	0,0	0,0	6 116,8	3 926,5	64,2%	7 339,6	1 222,7	20,0%

№	Наименование	2018 год (законопроект и первоначальная редакция закона о бюджете)	2018 год (в редакции от 08.06.2018 № 2264-01-ЗМО)	Отклонения - гр.3)		Сводная бюджетная ропись на 01.10.2018	Исполнено на 01.10.2018		2019 год (законопроект)	Отклонения законопроекта от действующей редакции 2018 года (гр.10 - гр.4)	
				тыс. рублей	в %		тыс. рублей	в %		тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
6.2.4.	Предоставление субсидий предприятиям электро- и автомобильного транспорта общего пользования городского и пригородного сообщения на компенсацию разницы стоимости полного и льготного единого социального проездного билета в целях обеспечения равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан	202 985,6	202 985,6	0,0	0,0	197 485,6	121 611,1	61,6%	182 353,7	-20 631,9	-10,2%

Примечание. В Законопроекте на 2019 год на поддержку в сфере транспортного обслуживания помимо вышеуказанных субсидий предусмотрены бюджетные ассигнования в форме межбюджетных трансфертов.

Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований для осуществления расходов, связанных с предоставлением субсидий организациям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа на муниципальных маршрутах в сумме 9 077,1 тыс. рублей (только на расчеты за декабрь 2018 года). В 2018 году утверждено 71 290,5 тыс. рублей.

На реализацию Закона Мурманской области "О предоставлении льготного проезда на городском электрическом и автомобильном транспорте общего пользования обучающимся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области" предусмотрены межбюджетные трансферты в форме субвенции на 2019 год в сумме 97 816,0 тыс. рублей. В 2018 году утверждено 116 010,0 тыс. рублей.

Сравнительный анализ изменения объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2019 году

тыс. рублей

Муниципальные районы, городские округа	2018 год			2019 год			Изменение объемов дотации 2019 года по сравнению с 2018 годом ("-" - уменьшение, "+" - увеличение), гр. 7 - гр.4
	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)	Всего дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, гр.2 + гр.3	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)	Всего дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, гр.5 + гр.6	
1	2	3	4	5	6	7	8
г.Апатиты с подведомственной территорией	18 198,3	116 843,5	135 041,8	18 198,3	139 062,0	157 260,3	22 218,5
Кандалакшский район	х	384 998,5	384 998,5	х	421 524,1	421 524,1	36 525,6
г. Кировске подведомственной территорией	9 358,6	х	9 358,6	9 358,6	х	9 358,6	-
Ковдорский район	6 146,8	73 422,8	79 569,6	6 146,8	80 369,0	86 515,8	6 946,2
Кольский район	х	415 894,5	415 894,5	х	430 073,7	430 073,7	14 179,2
Ловозерский район	х	210 433,2	210 433,2	х	226 556,0	226 556,0	16 122,8
г. Мончегорск с подведомственной территорией	14 822,9	9 348,4	24 171,3	14 822,9	22 560,6	37 383,5	13 212,2
г. Мурманск	96 737,0	х	96 737,0	96 737,0	х	96 737,0	-
г. Оленегорск с подведомственной территорией	9 627,9	22 380,8	32 008,7	9 737,8	40 440,8	50 178,6	18 169,9
Печенгский район	х	35 661,9	35 661,9	х	108 132,0	108 132,0	72 470,1
Терский район	х	129 495,5	129 495,5	х	135 842,5	135 842,5	6 347,0
г. Полярные Зори с подведомственной территорией	5 505,2	х	5 505,2	5 505,2	х	5 505,2	-
ЗАТО п. Видяево	2 021,9	68 822,0	70 843,9	2 021,9	68 933,4	70 955,3	111,4
ЗАТО г. Заозерск	3 231,7	38 185,7	41 417,4	3 231,7	48 715,2	51 946,9	10 529,5
ЗАТО г. Североморск	19 489,7	х	19 489,7	20 163,3	х	20 163,3	673,6
ЗАТО Александровск	14 459,1	х	14 459,1	14 672,6	х	14 672,6	213,5
ЗАТО г. Островной	644,1	38 328,7	38 972,8	644,1	36 804,1	37 448,2	- 1 524,6
Итого городские округа и муниципальные районы	200 243,2	1 543 815,5	1 744 058,7	201 240,2	1 759 013,4	1 960 253,6	216 194,9

Анализ распределения субвенции в разрезе муниципальных образований на 2019 год

[illegible]

Расчет объема субвенций на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 2019 год

№ п/п	Наименование муниципального образования	По данным расчета, прилагаемым к материалам законопроекта						По данным КСП МО в соответствии с Методикой						Отклонение (гр.14 - гр. 8), тыс. рублей
		средний размер ЕЖКВ льготным категориям детей, сложившийся в 2017 году по данным органов местного самоуправления, рублей	прогнозируемая численность льготных категорий детей по данным органов местного самоуправления	сводный индекс потребительских цен на товары и платные услуги на 2018 год	коэффициент индексации размера ЕЖКВ льготным категориям детей на 2019 год	количество месяцев в календарном году	объем субвенции (гр.3 х гр.4 х гр.5 х гр.6 / 1000), тыс. рублей	средний размер ЕЖКВ льготным категориям детей, сложившийся в 2017 году по данным органов местного самоуправления, рублей	прогнозируемая численность льготных категорий детей по данным органов местного самоуправления	сводный индекс потребительских цен на товары и платные услуги на 2018 год	сводный индекс потребительских цен на товары и платные услуги на 2019 год	количество месяцев в календарном году	объем субвенции (гр.9 х гр.10 х гр.11 х гр.12 х гр.13 / 1000), тыс. рублей	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1	г. Мурманск	2 635,0	560	1,04	1,00	12	18 415,5	2 635,0	560	1,038	1,046	12	19 225,6	810,1
2	г. Апатиты с подведомственной территорией	1 695,5	130	1,04	1,00	12	2 750,8	1 695,5	130	1,038	1,046	12	2 871,8	121,0
3	г. Кировск с подведомственной территорией	1 976,5	60	1,04	1,00	12	1 480,0	1 976,5	60	1,038	1,046	12	1 545,1	65,1
4	Ковдорский район	1 988,2	53	1,04	1,00	12	1 315,1	1 988,2	53	1,038	1,046	12	1 372,9	57,8
5	г. Мончегорск с подведомственной территорией	2 653,8	100	1,04	1,00	12	3 311,9	2 653,8	100	1,038	1,046	12	3 457,6	145,7
6	г. Оленегорск с подведомственной территорией	1 715,5	80	1,04	1,00	12	1 712,8	1 715,5	80	1,038	1,046	12	1 788,1	75,3
7	г. Полярные Зори с подведомственной территорией	2 503,0	39	1,04	1,00	12	1 218,3	2 503,0	39	1,038	1,046	12	1 271,8	53,6
8	Кандалакшский район	2 379,8	100	1,04	1,00	12	2 970,0	2 379,8	100	1,038	1,046	12	3 100,6	130,6
9	Кольский район	2 565,2	97	1,04	1,00	12	3 105,3	2 565,2	97	1,038	1,046	12	3 241,9	136,6
10	Ловозерский район	4 375,4	16	1,04	1,00	12	873,7	4 375,4	16	1,038	1,046	12	912,1	38,4
11	Печенгский район	2 257,5	38	1,04	1,00	12	1 070,6	2 257,5	38	1,038	1,046	12	1 117,7	47,1
12	Терский район	1 338,2	8	1,04	1,00	12	133,6	1 338,2	8	1,038	1,046	12	139,5	5,9
13	ЗАТО Александровск	3 682,9	45	1,04	1,00	12	2 068,3	3 682,9	45	1,038	1,046	12	2 159,3	91,0
14	ЗАТО п. Видяево	2 421,0	7	1,04	1,00	12	211,5	2 421,0	7	1,038	1,046	12	220,8	9,3
15	ЗАТО г. Заозерск	2 181,8	8	1,04	1,00	12	217,8	2 181,8	8	1,038	1,046	12	227,4	9,6
16	ЗАТО г. Островной	0,0	0	1,04	1,00	12	0,0	0,0	0	1,038	1,046	12	0,0	0,0
17	ЗАТО г. Североморск	2 194,4	73	1,04	1,00	12	1 999,2	2 194,4	73	1,038	1,046	12	2 087,1	87,9
	Итого		1 414				42 854,3		1 414				44 739,4	1 885,1

**Расчет объема субвенций на осуществление деятельности по отлову и содержанию безнадзорных животных
на 2019 год**

№ пп	Наименование муниципального образования	По данным расчета, прилагаемым к материалам законопроекта			По данным КСП МО в соответствии с Методикой					Отклонение (гр. 10 - гр.5), тыс. рублей
		Прогнозируемая численность безнадзорных животных на 2019 год, голов	Норматив стоимости услуги на одно безнадзорное животное на 2019 год, рублей	Объем субвенции (гр.3 x гр.4 / 1000), тыс. рублей	Прогнозируемая численность безнадзорных животных на 2019 год, голов	Норматив стоимости услуги на одно безнадзорное животное на 2017 год, рублей	Сводный индекс потребительских цен на товары и платные услуги на 2018 год	Сводный индекс потребительских цен на товары и платные услуги на 2019 год	Объем субвенции (гр.6 x гр.7 x гр.8 x гр.9 / 1000), тыс. рублей	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	г. Апатиты с подведомственной территорией	230	6 765,2	1 556,0	230	6 505,0	1,038	1,046	1 624,4	68,4
2	г. Оленегорск с подведомственной территорией	400	6 765,2	2 706,1	400	6 505,0	1,038	1,046	2 825,1	119,0
3	г. Кировск с подведомственной территорией	156	6 765,2	1 055,4	156	6 505,0	1,038	1,046	1 101,8	46,4
4	г. Полярные Зори с подведомственной территорией	57	6 765,2	385,6	57	6 505,0	1,038	1,046	402,6	17,0
5	г. Мончегорск с подведомственной территорией	360	6 765,2	2 435,5	360	6 505,0	1,038	1,046	2 542,6	107,1
6	г. Мурманск	2 252	6 765,2	15 235,2	2 252	6 505,0	1,038	1,046	15 905,4	670,2
7	Ковдорский район	120	6 765,2	811,8	120	6 505,0	1,038	1,046	847,5	35,7
8	ЗАТО Александровск	685	6 765,2	4 634,2	685	6 505,0	1,038	1,046	4 838,0	203,8
9	ЗАТО г. Островной	18	6 765,2	121,8	18	6 505,0	1,038	1,046	127,1	5,4
10	ЗАТО г. Североморск	1 300	6 765,2	8 794,8	1 300	6 505,0	1,038	1,046	9 181,6	386,9
11	ЗАТО г. Заозерск	35	6 765,2	236,8	35	6 505,0	1,038	1,046	247,2	10,4
12	ЗАТО п. Видяево	15	6 765,2	101,5	15	6 505,0	1,038	1,046	105,9	4,5
13	г.п. Верхнетуломский	61	6 765,2	412,7	61	6 505,0	1,038	1,046	430,8	18,2
14	с.п. Тулома	47	6 765,2	318,0	47	6 505,0	1,038	1,046	332,0	14,0
15	с.п. Междуречье	40	6 765,2	270,6	40	6 505,0	1,038	1,046	282,5	11,9
16	г.п. Молочный	88	6 765,2	595,3	88	6 505,0	1,038	1,046	621,5	26,2
17	г.п. Туманный	3	6 765,2	20,3	3	6 505,0	1,038	1,046	21,2	0,9
18	г.п. Мурмаши	190	6 765,2	1 285,4	190	6 505,0	1,038	1,046	1 341,9	56,5
19	г.п. Кильдинстрой	103	6 765,2	696,8	103	6 505,0	1,038	1,046	727,5	30,7
20	г.п. Кола	142	6 765,2	960,7	142	6 505,0	1,038	1,046	1 002,9	42,3
21	с.п. Териберка	6	6 765,2	40,6	6	6 505,0	1,038	1,046	42,4	1,8
22	с.п. Ура-Губа	10	6 765,2	67,7	10	6 505,0	1,038	1,046	70,6	3,0
23	с.п. Пушной	20	6 765,2	135,3	20	6 505,0	1,038	1,046	141,3	6,0
24	г.п. Печенга	73	6 765,2	493,9	73	6 505,0	1,038	1,046	515,6	21,7
25	г.п. Никель	82	6 765,2	554,7	82	6 505,0	1,038	1,046	579,1	24,4
26	с.п. Корзуново	50	6 765,2	338,3	50	6 505,0	1,038	1,046	353,1	14,9
27	г.п. Заполярный	110	6 765,2	744,2	110	6 505,0	1,038	1,046	776,9	32,7
28	г.п. Ревда	100	6 765,2	676,5	100	6 505,0	1,038	1,046	706,3	29,8
29	с.п. Ловозеро	65	6 765,2	439,7	65	6 505,0	1,038	1,046	459,1	19,3
30	г.п. Умба	200	6 765,2	1 353,0	200	6 505,0	1,038	1,046	1 412,6	59,5
31	с.п. Варзуга	3	6 765,2	20,3	3	6 505,0	1,038	1,046	21,2	0,9
32	г.п. Кандалакша	412	6 765,2	2 787,3	412	6 505,0	1,038	1,046	2 909,9	122,6
33	с.п. Зареченск	2	6 765,2	13,5	2	6 505,0	1,038	1,046	14,1	0,6
34	г.п. Зеленоборский	95	6 765,2	642,7	95	6 505,0	1,038	1,046	671,0	28,3
35	с.п. Алакуртти	110	6 765,2	744,2	110	6 505,0	1,038	1,046	776,9	32,7
	Итого	7 640,0		51 686,1	7 640,0				53 959,7	2 273,6

Наименование			Расчет главного распорядителя бюджетных средств - Министерства образовани и науки Мурманской области						Расчет Контрольно-счетной палаты Мурманской области				Отклонение (гр.10-гр.6)
			Компенсация родительской платы						Компенсация родительской платы				
			Ср/разме р род платы в месяц	ср/год. кол-во	2019 год				2019				
					ИТОГО (тыс. руб.)	в том числе:			ИТОГО, рублей	в том числе:			
1 реб.	2 реб.	Зи послед. реб.				1 реб.	2 реб.	Зи послед. реб.					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Городские округа с подведомственными территориями													
1	г.Мурманск	числ-ть субвенция	2 340	8	14 898 93 712,3	8 640 32 348,2	5 513 51 601,7	745 9 762,5	93 712,3	32 348,2	51 601,7	9 762,5	0,0
2	г.Апатиты с подведомственной территорией	числ-ть субвенция	2 340	8	3 017 20 288,7	1567 5 866,8	1 223 11 447,3	227 2 974,6					0,0
3	г.Кировск с подведомственной территорией	числ-ть субвенция	2 340	8	1 874 12 454,4	1 007 3 770,2	715 6 692,4	152 1 991,8	12 454,4	3 770,2	6 692,4	1 991,8	0,0
4	Ковдорский район	числ-ть субвенция	2 340	8	893 6 231,9	430 1 609,9	386 3 613,0	77 1 009,0	6 231,9	1 609,9	3 613,0	1 009,0	0,0
5	г. Мончегорск с подведомственной территорией	числ-ть субвенция	2 340	8	2 190 15 154,0	1 066 3 992,6	951 8 899,0	173 2 262,4					5,5
6	г.Оленегорск с подведомственной территорией	числ-ть субвенция	2 340	8	1 409 9 536,0	725 2 714,4	572 5 353,9	112 1 467,7	9 536,0	2 714,4	5 353,9	1 467,6	0,0
7	г.Полярные Зори с подведомственной территорией	числ-ть субвенция	2 340	8	1 156 7 986,0	578 2 164,0	468 4 380,5	110 1 441,5	7 986,0	2 164,0	4 380,5	1 441,4	0,0
Муниципальные районы													
8	Кандалакшский район	числ-ть субвенция	2 340	8	1 989 12 920,5	1 099 4 114,7	763 7 141,7	127 1 664,1					0,0
9	Кольский район	числ-ть субвенция	2 340	8	1945 13 244,4	1000 3 744,0	770 7 207,2	175 2 293,2	12 920,5	4 114,7	7 141,7	1 664,2	0,0
!	Ловозерский район	числ-ть субвенция	2 340	8	525 3 753,4	250 936,0	210 1 965,6	65 851,8					0,0
#	Печенгский район	числ-ть субвенция	2 340	8	2 102 14 201,0	1 090 4 081,0	839 7 853,0	173 2 267,0					0,0
#	Терский район	числ-ть субвенция	2 340	8	259 2 048,0	107 400,6	92 861,1	60 786,3	14 201,0	4 081,0	7 853,0	2 267,0	0,0
ЗАТО													
#	ЗАТО Александровск	числ-ть субвенция	2 340	8	2 905 20 021,0	1 430 5 353,9	1 245 11 653,2	230 3 013,9					0,0
#	ЗАТО Видиево	числ-ть субвенция	2 340	8	372 2 781,0	154 574,7	174 1 625,8	44 580,5					0,8
#	ЗАТО г.Заозерск	числ-ть субвенция	2 340	8	597 4 124,0	288 1 078,3	268 2 508,5	41 537,2	2 781,8	576,6	1 628,6	576,6	0,0
#	ЗАТО г.Островной	числ-ть субвенция	2 340	8	65 512,9	25 93,6	28 262,1	12 157,2					0,0
#	ЗАТО г.Североморск	числ-ть субвенция	2 340	8	3 695 23 418,7	2 109 7 896,1	1 405 13 150,8	181 2 371,8					0,0
Итого			численность		39 890	21565	15 621	2 704	39 891	21 565	15 622	2 704	1
			субвенция по муниципалитетам		262 388,2	80 739,0	146 216,8	35 432,5	262 394,5	80 739,4	146 221,9	35 433,2	6,3

Тык. pyöney

[illegible]

Анализ распределения межбюджетных субсидий в разрезе Государственных программ по муниципальным образованиям на 2019 год

тыс. рублей

Наименование Государственной программы	№7 "Обеспечение комфортной среды проживания населения региона"				№9 "Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов"	№12 "Развитие транспортной системы"				№14 "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата"			№15 "Информационное общество"	№16 "Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами"	№17 "Государственное управление и гражданское общество"	№18 "Формирование современной городской среды Мурманской области"						
Подпрограммы	Подпрограмма 2. "Обеспечение комплексного благоустройства территорий муниципальных образований Мурманской области"		Подпрограмма 5. "Обеспечение устойчивой деятельности топливно-энергетического комплекса Мурманской области и повышения энергетической эффективности"		Подпрограмма 5. "Ликвидация накопленного экологического ущерба"	Подпрограмма 1. "Автомобильные дороги Мурманской области"			Подпрограмма 2. "Организация транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области"	Подпрограмма 2. "Поддержка малого и среднего предпринимательства"		Подпрограмма 4. "Развитие внешнеэкономических связей, туризма и торговой деятельности в регионе"	Подпрограмма 1. "Развитие информационного общества и формирование электронного правительства"	Подпрограмма 2 "Создание условий для сбалансированного и устойчивого исполнения местных бюджетов, содействие повышению качества управления муниципальными финансами"	Подпрограмма 1. "Создание условий для обеспечения государственного управления"	Подпрограмма "Комплексное развитие городской среды"	ИТОГО					
Наименование субсидии	Субсидии на подготовку и проведение празднования юбилейных дат муниципальных образований Мурманской области	Субсидии бюджету муниципального образования г. Мурманск на осуществление городом Мурманском функций административного центра области	Субсидии на оказание государственной финансовой поддержки доставки нефтепродуктов и топлива в районы Мурманской области с ограниченными сроками завоза грузов	Субсидии на обеспечение бесперебойного функционирования и повышение энергетической эффективности объектов и систем жизнеобеспечения муниципальных образований Мурманской области	Субсидии на реализацию мероприятий, направленных на ликвидацию накопленного экологического ущерба	Субсидии на строительство, реконструкцию, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (на конкурсной основе) за счет средств дорожного фонда	Субсидии на строительство, реконструкцию, ремонт и капитальный ремонт мостов и путепроводов, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда	Субсидии на разработку проектной документации по строительству, реконструкции, ремонту и капитальному ремонту мостов и путепроводов, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда	Субсидии на оказание государственной финансовой поддержки доставки продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Мурманской области с ограниченными сроками завоза грузов	Субсидии на обеспечение авиационного обслуживания жителей отдаленных поселений	Субсидии на реализацию мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства	Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства	Субсидии на техническое сопровождение программного обеспечения "Система автоматизированного рабочего места муниципального образования"	Субсидии на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений	Субсидии бюджетам муниципальных образований на финансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений	Субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию проектов по поддержке местных инициатив	Поддержка государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды муниципальных образований, численность населения которых менее 100 человек	Поддержка государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды	Сумма	% в общей доле		
№ субсидии	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44			
Целевая статья	0720170860	0720370580	0750470720	0750470750	0950270810	1210449100	1210449110	1210449130	1220370900	1220370910	1420170550	14201R5270	1440674000	1510370570	1620270530	1620371100	1711671090	1810170590	181F255550			
Городские округа - итого	1 860,0	276 677,9	0,0	27 380,2	0,0	0,0	15 928,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3 501,0	142,6	0,0	217 158,7	0,0	0,0	200 424,3	2 140 214,4	55,3%	
г.Апатиты				4 232,3										14,1		5 526,23			22 429,68	55 367,2	1,4%	
г.Кировск													3 501,0	8,0		1 207,42			8 042,37	533 593,2	13,8%	
г.Мончегорск				3 428,6										14,1		66 415,82			18 341,57	99 301,0	2,6%	
г.Мурманск		276 677,9												7,4					79 027,63	518 730,7	13,4%	
г.Оленегорск	1 860,0			4 772,8										14,1		42 621,44			12 049,37	92 850,9	2,4%	
г.Полярные Зори				2 368,4										8,7		17 665,12			5 125,51	115 786,8	3,0%	
ЗАТО Александровск														10,3		27 964,97			17 556,45	146 042,2	3,8%	
ЗАТО г.Заозерск				9 126,7										14,1		6 196,74			3 991,50	27 186,4	0,7%	
ЗАТО г.Островной														14,1		438,94			760,86	2 879,4	0,1%	
ЗАТО г.Североморск							15 928,6							9,4		4 697,67			23 198,50	477 628,3	12,3%	
ЗАТО п.Видяево														14,1		5 955,79			2 409,39	12 714,1	0,3%	
Ковдорский район				3 451,4										14,1		38 468,61			7 491,46	58 134,3	1,5%	
Муниципальные районы - итого	0,0	0,0	48 979,8	63 887,1	0,0	0,0	21 902,2	4 718,3	14 020,8	53 173,8	0,0	0,0	0,0	394,6	193 509,0	346 557,9	0,0	1 250,0	54 433,3	1 058 796,1	27,3%	
Кандалакшский район				16 072,3			21 902,2							70,5		55 650,1			250,00	17 421,69	255 381,3	6,6%
Кольский район				22 162,0				4 153,6						169,1		50 533,5			750,00	15 772,0	212 589,0	5,5%
Ловозерский район			32 934,6	6 668,7				564,7	11 033,3	24 248,5				42,3		34 646,7			4 433,9	182 613,0	4,7%	
Печенгский район				15 327,5										70,5		29 686,1			14 953,9	301 870,5	7,8%	
Терский район			16 045,2	3 656,6					2 987,5	28 925,3				42,3		22 992,6			250,0	1 851,8	106 342,4	2,7%
Распределяется в ходе исполнения бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0	17 422,6	300 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	7 741,7	4 061,0	0,0	0,0	0,0	0,0	25 000,0	0,0	0,0	674 092,2	17,4%	
ВСЕГО	1 860,0	276 677,9	48 979,8	91 267,3	17 422,6	300 000,0	37 830,8	4 718,3	14 020,8	53 173,8	7 741,7	4 061,0	3 501,0	537,2	193 509,0	563 716,7	25 000,0	1 250,0	254 857,6	3 873 102,7	100%	
Итого по госпрограмме	902 906,30				17 422,6	409 743,7				15 303,7			537,2	757 225,7		25 000,0	256 107,6		3 873 102,7	100%		

Бюджетные ассигнования областного бюджета на капитальные вложения в разрезе объектов государственной собственности по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам)

тыс. рублей

№	Наименование	Раз- дел	Под- раз- дел	Целевая статья	Срок ввода в эксплу- атацию	Бюджетные ассигнования					
						утверждено на 2018 год	исполнено на 01.10.2018		на 2019 год	на 2020 год	на 2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Расходы областного бюджета, ВСЕГО					63 508 462,3	44 865 483,5	70,6%	60 029 765,3	60 773 253,0	61 161 761,1
2	ИТОГО расходы на капитальные вложения в объекты государственной собственности					576 961,1	183 518,5	31,8%	855 165,0	705 332,5	814 506,9
	в том числе средства федерального бюджета					12 773,7	9 926,0	77,7%	214 856,2	77 645,7	0,0
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03			х	66 977,3	24 186,8	36,1%	0,00	0,00	0,00
	Обеспечение пожарной безопасности	03	10		х	66 977,3	24 186,8	36,1%	0,00	0,00	0,00
	ГП "Обеспечение общественного порядка и безопасности населения региона"	03	10	0800000000	х	66 977,3	24 186,8	36,1%	0,00	0,00	0,00
3.1	Пожарное депо на 4 автомобиля в п.г.т. Умба				2018 г.	66 977,3	24 186,8	36,1%	х	х	х
4	Национальная экономика	04			х	70 284,9	21 261,6	30,3%	121 320,3	119 256,7	349 362,0
	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09		х	70 284,9	21 261,6	30,3%	121 320,3	119 256,7	349 362,0
	ГП "Развитие транспортной системы"	04	09	1200000000	х	70 284,9	21 261,6	30,3%	121 320,3	119 256,7	349 362,0
4.1	Строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения				х	70 284,9	21 261,6	30,3%	121 320,3	119 256,7	349 362,0
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	04			х	14 000,0	0,0	0,0%	0,00	0,00	0,00
	Коммунальное хозяйство	05	02		х	14 000,0	0,0	0,0%	0,00	0,00	0,00
	ГП "Обеспечение комфортной среды проживания населения региона"	05	02	0700000000	х	14 000,0	0,0	0,0%	0,00	0,00	0,00
5.1	Взнос в уставный капитал акционерного общества "Апатитыводоканал"				х	14 000,0	0,0	30,3%	х	х	х
6	Образование	07			х	5 592,0	0,0	0,0%	0,00	0,00	0,00
	Другие вопросы в области образования	07	09		х	5 592,0	0,0	0,0%	0,00	0,00	0,00
	ГП "Развитие образования"	07	09	0200000000	х	5 592,0	0,0	0,0%	0,00	0,00	0,00
6.1	Реконструкция детского оздоровительного центра "Гандвиг"				2018 г.	2 872,1	0,0	0,0%	х	х	х
6.2	Жилой одноэтажный корпус на 50 койко-мест детского оздоровительного центра "Гандвиг"				2018 г.	2 719,9	0,0	0,0%	х	х	х
7	Культура, кинематография	08			х	157 560,5	92 703,6	58,8%	309 462,2	314 768,7	350 730,7
	Культура	08	01			157 560,5	92 703,6	58,8%	309 462,2	314 768,7	350 730,7
	ГП "Развитие культуры и сохранение культурного наследия региона"	08	01	0500000000		157 560,5	92 703,6	58,8%	309 462,2	314 768,7	350 730,7
	в том числе средства федерального бюджета					0,0	0,0	х	70 000,0	77 645,7	0,0
7.1	Реконструкция здания государственного областного автономного учреждения культуры "Мурманский областной драматический театр" в целях приспособления объекта культурного наследия для современного использования, г. Мурманск, просп. Ленина, д. 49				2021 г. (ранее 2020 г.)	157 560,5	92 703,6	58,8%	210 870,7	205 408,6	350 730,7

№	Наименование	Раз- дел	Под- раз- дел	Целевая статья	Срок ввода в эксплу- атацию	Бюджетные ассигнования					
						утверждено на 2018 год	исполнено на 01.10.2018		на 2019 год	на 2020 год	на 2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
7.2	Реконструкция здания государственного областного бюджетного учреждения культуры "Мурманский областной краеведческий музей" в целях приспособления объекта культурного наследия для современного использования, г. Мурманск, просп. Ленина, д. 90				2020 г.	0,0	0,0	х	98 591,5	109 360,1	0,0
	в том числе средства федерального бюджета					0,0	0,0	х	70 000,0	77 645,7	0,0
8	Здравоохранение	09			х	130 820,5	6 110,6	4,7%	160 000,0	0,00	0,00
	Другие вопросы в области здравоохранения	09	09		х	130 820,5	6 110,6	4,7%	160 000,0	0,00	0,00
	ГП "Развитие здравоохранения"	09	09	0100000000	х	130 820,5	6 110,6	4,7%	160 000,0	0,00	0,00
8.1	Амбулатория в п.г.т. Сафоново				2018 г.	2 000,0	0,0	0,0%	х	х	х
8.2	Фельдшерско-акушерский пункт в с. Чалома Терского района				2017 г.	195,1	195,0	99,9%	х	х	х
8.3	Фельдшерско-акушерский пункт в с. Чаваньга Терского района				2018 г.	10 730,8	5 782,0	53,9%	х	х	х
8.4	Фельдшерско-акушерский пункт в с. Краснощелье Ловозерского района				2019 г.	500,0	0,0	0,0%	х	х	х
8.5	Реконструкция каньонов ГОБУЗ "Мурманский областной онкологический диспансер", г. Мурманск, ул. Павлова, д. 6				2019 г.	78 000,0	133,6	0,2%	160 000,0	х	х
8.6	Реконструкция здания поликлиники ГОБУЗ "Кандалакшская ЦРБ" по адресу: Мурманская область, г. Кандалакша, ул. Кировская аллея, д. 11а				2019 г.	39 394,6	0,0	0,0%	х	х	х
9	Социальная политика	10			х	52 623,7	22 867,0	43,5%	0,00	0,00	0,00
	Социальное обслуживание населения	10	02			52 623,7	22 867,0	43,5%	0,00	0,00	0,00
	ГП "Социальная поддержка граждан"	10	02	0300000000		52 623,7	22 867,0	43,5%	0,00	0,00	0,00
	в том числе средства федерального бюджета					12 773,7	9 926,0	77,7%	0,00	0,00	0,00
9.1	Реконструкция психоневрологического интерната по адресу: г. Апатиты, ул. Лесная, 51, 3 очередь (III этап. Спальный корпус N 3. VI этап. Пищеблок со столовой с переходными галереями)				2018 г.	52 623,7	22 867,0	43,5%	х	х	х
	в том числе средства федерального бюджета					12 773,7	9 926,0	77,7%	х	х	х
10	Физическая культура и спорт	11			х	79 102,2	16 388,9	20,7%	264 382,5	271 307,1	114 414,2
	Другие вопросы в области физической культуры и спорта	11	05		х	79 102,2	16 388,9	20,7%	264 382,5	271 307,1	114 414,2
	Государственная программа "Развитие физической культуры и спорта"	11	05	0400000000	х	79 102,2	16 388,9	20,7%	264 382,5	271 307,1	114 414,2
	в том числе средства федерального бюджета					0,0	0,0	х	144 856,2	0,0	0,0
10.1	Пожарный водоем (резервуар) на горнолыжном комплексе ГАУМО "Мончегорская СШОР по горнолыжному спорту"				2018 г.	2 527,4	450,0	17,8%	х	х	х
10.2	Реконструкция здания плавательного бассейна по ул.Челюскинцев, д.2, в г. Мурманске				х	5 085,0	962,6	18,9%	х	х	х
10.3	Межшкольный стадион в г. Мурманске (г. Мурманск, пр. Героев Североморцев, дом 2)				2019 г. (ранее 2017 г.)	31 489,8	14 976,3	47,6%	17 265,2	х	х
	в том числе средства федерального бюджета					0,0	0,0	х	12 258,3	х	х
10.4	Административно-спортивный комплекс специализированной детско-юношеской спортивной школы олимпийского резерва по горнолыжному спорту в г. Кировске				2022 г. (ранее 2020 г.)	40 000,0	0,0	0,0%	88 528,6	114 414,2	114 414,2
	в том числе средства федерального бюджета					0,0	0,0	х	20 000,0	х	х

№	Наименование	Раз- дел	Под- раз- дел	Целевая статья	Срок ввода в эксплу- атацию	Бюджетные ассигнования					
						утверждено на 2018 год	исполнено на 01.10.2018		на 2019 год	на 2020 год	на 2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
10.5	Горнолыжный подъемник специализированной детско-юношеской спортивной школы олимпийского резерва по горнолыжному спорту в г. Кировске				2020 г.	0,0	0,0	х	158 588,7	156 892,9	0,0
	в том числе средства федерального бюджета					0,0	0,0	х	112 597,9	х	х

Направления расходования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области

тыс. рублей

№	Наименование	Бюджетные ассигнования					
		утверждено на 2018 год	исполнено на 01.10.2018		на 2019 год	на 2020 год	на 2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8
1	ВСЕГО бюджетные ассигнования Дорожного фонда Мурманской области	2 144 249,4	1 320 869,2	61,6%	2 544 191,2	3 087 300,0	3 542 420,4
1.1	Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения	1 604 025,1	1 086 192,8	67,7%	1 746 590,8	2 488 236,1	2 722 042,1
	<i>доля в общем объеме расходов</i>	<i>74,8%</i>	<i>82,2%</i>	<i>x</i>	<i>68,7%</i>	<i>80,6%</i>	<i>76,8%</i>
1.2	Обеспечение деятельности учреждения дорожного хозяйства	280 598,0	189 832,3	67,7%	323 806,7	319 836,4	311 347,4
	<i>доля в общем объеме расходов</i>	<i>13,1%</i>	<i>14,4%</i>	<i>x</i>	<i>12,7%</i>	<i>10,4%</i>	<i>8,8%</i>
1.3	Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований	176 706,0	23 097,5	13,1%	346 703,9	159 154,8	158 852,9
	<i>доля в общем объеме расходов</i>	<i>8,2%</i>	<i>1,7%</i>	<i>x</i>	<i>13,6%</i>	<i>5,2%</i>	<i>4,5%</i>
1.3.1	Субсидия бюджетам муниципальных образований на строительство, реконструкцию, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (на конкурсной основе)	122 551,2	23 006,2	18,8%	300 000,0	155 000,0	155 000,0
1.3.2	Субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство, реконструкцию, ремонт и капитальный ремонт мостов и путепроводов, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения	50 000,0	0,0	0,0%	42 549,1	0,0	0,0
1.3.3	Иные межбюджетные трансферты на эксплуатацию и техническое обслуживание работающих в автоматическом режиме специальных технических средств фиксации	4 154,8	91,3	2,2%	4 154,8	4 154,8	3 852,9
1.4	Строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения	70 284,9	21 261,6	30,3%	121 320,3	119 256,7	349 362,0
	<i>доля в общем объеме расходов</i>	<i>4,4%</i>	<i>2,0%</i>	<i>x</i>	<i>6,9%</i>	<i>4,8%</i>	<i>12,8%</i>
1.5	Другие направления расходования	12 635,4	485,0	3,8%	5 769,5	816,0	816,0
	<i>доля в общем объеме расходов</i>	<i>0,8%</i>	<i>0,0%</i>	<i>x</i>	<i>0,3%</i>	<i>0,03%</i>	<i>0,03%</i>