

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол от 26.11.2025 № 32)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Совета депутатов Ловозерского
муниципального округа «О бюджете Ловозерского
муниципального округа на 2026 год и на плановый период
2027 и 2028 годов»

г. Мурманск
2025 год

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Мурманской области на проект решения Совета депутатов Ловозерского муниципального округа «О бюджете Ловозерского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее - заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ловозерский муниципальный округ Мурманской области, утвержденным решением Совета депутатов Ловозерского муниципального округа от 10.11.2025 № 27 (далее - Положение о бюджетном процессе), Законом Мурманской области от 10.12.2007 № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» (далее - Закон о межбюджетных отношениях), Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Мурманской области и муниципального образования Ловозерский муниципальный округ, на основании соглашений¹ о передаче Контрольно-счетной палате Мурманской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля и пункта 2.1.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2025 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 19.12.2024 № 28).

При подготовке заключения на проект решения Совета депутатов Ловозерского муниципального округа «О бюджете Ловозерского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее - проект Решения) учитывалась необходимость реализации положений:

- Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-602, № 604 и № 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688;

- Основных направлений бюджетной политики Ловозерского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденных постановлением администрации Ловозерского муниципального округа от 12.11.2025 № 528-ПГ (далее - Основные направления бюджетной политики);

- Основных направлений налоговой политики Ловозерского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденных постановлением администрации Ловозерского муниципального округа от 12.11.2025 № 529-ПГ;

- Основных направлений долговой политики Ловозерского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденных постановлением администрации Ловозерского муниципального округа от 12.11.2025 № 530-ПГ;

- Прогноза социально-экономического развития муниципального образования Ловозерский муниципальный округ на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, одобренного постановлением администрации

¹ Заключенных с Советом депутатов муниципального образования Ловозерский район от 15.10.2020, с Советом депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района от 13.10.2020, с Советом депутатов городского поселения Ревда Ловозерского района от 16.06.2021.

Ловозерского муниципального округа от 13.11.2025 № 536-ПГ (далее - Прогноз социально-экономического развития);

- муниципальных целевых программ.

Также при подготовке заключения проверено соответствие проекта Решения требованиям бюджетного законодательства, проанализированы материалы, представленные одновременно с проектом Решения, оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета и их расчетов.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса статьей 1 проекта Решения определены основные характеристики бюджета муниципального образования Ловозерский муниципальный округ (далее - бюджет Ловозерского муниципального округа): общий объем доходов и расходов, дефицита бюджета Ловозерского муниципального округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса:

- пунктами 1, 2, 3 статьи 1 определен верхний предел муниципального внутреннего долга Ловозерского муниципального округа на 1 января 2027 года, на 1 января 2028 года, на 1 января 2029 года, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

- пунктами 2 и 3 статьи 1 проекта Решения предлагается к утверждению общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- пунктом 1 статьи 5 проекта Решения предлагается к утверждению:

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета Ловозерского муниципального округа на 2026 год согласно приложению 3 и на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению 3.1 к проекту Решения;

ведомственная структура расходов бюджета Ловозерского муниципального округа по главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2026 год согласно приложению 4 и на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению 4.1 к проекту Решения;

распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджета Ловозерского муниципального округа на 2026 год согласно приложению 5 и на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению 5.1 к проекту Решения;

распределение бюджетных ассигнований бюджета Ловозерского муниципального округа на реализацию муниципальных программ на 2026 год согласно приложению 6 и на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению 6.1 к проекту Решения;

- пунктом 2 статьи 5 проекта Решения определены случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным бюджетным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров (работ, услуг) (приложение 8 к проекту Решения);

- пунктом 3 статьи 5 проекта Решения предлагается утверждение объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2026-2028 годы, согласно приложению 9 к проекту Решения;

- статьей 7 проекта Решения предлагаются к утверждению источники финансирования дефицита бюджета Ловозерского муниципального округа по видам и размерам привлечения средств в 2026 году согласно приложению 2 и на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению 2.1 к проекту Решения.

В соответствии с требованиями:

- пунктов 3 и 8 статьи 217 Бюджетного кодекса пунктом 1 статьи 6 проекта Решения установлены основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Ловозерского муниципального округа;

- статьи 110.1 Бюджетного кодекса пунктом 1 статьи 8 проекта Решения предлагается к утверждению Программа муниципальных внутренних заимствований Ловозерского муниципального округа на 2026 год согласно приложению 7 и на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению 7.1 к проекту Решения;

- статьи 111 Бюджетного кодекса пунктом 2 статьи 8 проекта Решения предлагается установить объем расходов на обслуживание муниципального долга Ловозерского муниципального округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов;

- статьи 81 Бюджетного кодекса статьей 9 проекта Решения устанавливается объем Резервного фонда администрации Ловозерского муниципального округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов;

- пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса проектом Решения о бюджете предлагаются к утверждению иные показатели местного бюджета, установленные Бюджетным кодексом и Положением о бюджетном процессе;

- пункта 3.2 статьи 160.1 и пункта 4 статьи 160.2 Бюджетного кодекса постановлениями администрации Ловозерского муниципального округа от 17.11.2025 № 549-ПГ и от 17.11.2025 № 550-ПГ утверждены Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Ловозерского муниципального округа и Перечень главных администраторов доходов бюджета Ловозерского муниципального округа соответственно.

2. Основные характеристики бюджета Ловозерского муниципального округа

Состав показателей (параметров и характеристик) бюджета, предложенных к утверждению проектом Решения, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса.

Основные характеристики бюджета Ловозерского муниципального округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов представлены в таблице.

тыс. рублей

Показатель	2026 год	2027 год	2028 год
Общий объем доходов	1 419 125,8	1 380 953,5	1 410 879,1
Общий объем расходов	1 443 702,0	1 404 706,7	1 435 188,1
<i>в том числе условно утвержденные расходы</i>	х	16 000,0	35 100,0
Дефицит (-); Профицит	-24 576,2	-23 753,2	-24 309,0
Верхний предел государственного внутреннего долга	на 01.01.2027	на 01.01.2028	на 01.01.2029
	4 576,2	23 753,2	48 062,2
<i>в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям</i>	0,0	0,0	0,0

Показатели бюджета Ловозерского муниципального округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов по отношению к ожидаемому исполнению 2025 года² спрогнозированы следующим образом:

- доходы – в 2026 году с сокращением на 1,03 %; в 2027 и 2028 годах также с сокращением на 3,7 % и 1,6 % соответственно;

- расходы – в 2026 году с сокращением на 2,95 %; в 2027 и 2028 годах также с сокращением на 5,6 % и 3,5 % соответственно.

3. Анализ доходной части бюджета

Доходную часть бюджета Ловозерского муниципального округа составляют налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления.

Проектом Решения предусмотрено зачисление налоговых и неналоговых доходов по нормативам, установленным статьями 61.6 и 62 Бюджетного кодекса, Законом о межбюджетных отношениях и проектом закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»³.

Доходы бюджета Ловозерского муниципального округа сформированы с учетом действующего на момент начала разработки проекта Решения бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства о налогах и сборах, а также федеральных законов, предусматривающих внесение изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу с 1 января 2026 года.

Основные показатели доходов бюджета Ловозерского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов представлены в

² С целью сопоставимости показателей здесь и далее плановые показатели и показатели ожидаемого исполнения в 2025 году соответствуют показателям консолидированного бюджета Ловозерского муниципального района (за исключением оборотов по межбюджетным трансфертам из бюджета района в поселения и из бюджетов поселений в район).

³ Размещен на официальном сайте Министерства финансов Мурманской области: <https://minfin.gov-murman.ru/>.

таблице (для сравнения приведены плановые показатели и показатели ожидаемого поступления доходов в 2025 году).

тыс. рублей

Наименование доходов	2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Утверждено	Ожидаемое исполнение	Прогноз поступлений	Прогноз поступлений	Прогноз поступлений
Всего доходов, из них:	1 445 613,2	1 433 878,3	1 419 125,8	1 380 953,5	1 410 879,1
Налоговые и неналоговые доходы:	244 016,1	236 246,3	245 799,8	253 251,9	260 030,9
- налоговые доходы	201 632,5	186 875,7	200 289,0	207 643,1	214 758,3
- неналоговые доходы	42 383,6	49 370,6	45 510,8	45 608,8	45 272,6
Безвозмездные поступления	1 201 597,1	1 197 632,0	1 173 326,0	1 127 701,6	1 150 848,2

Проектом Решения доходы спрогнозированы в объеме:

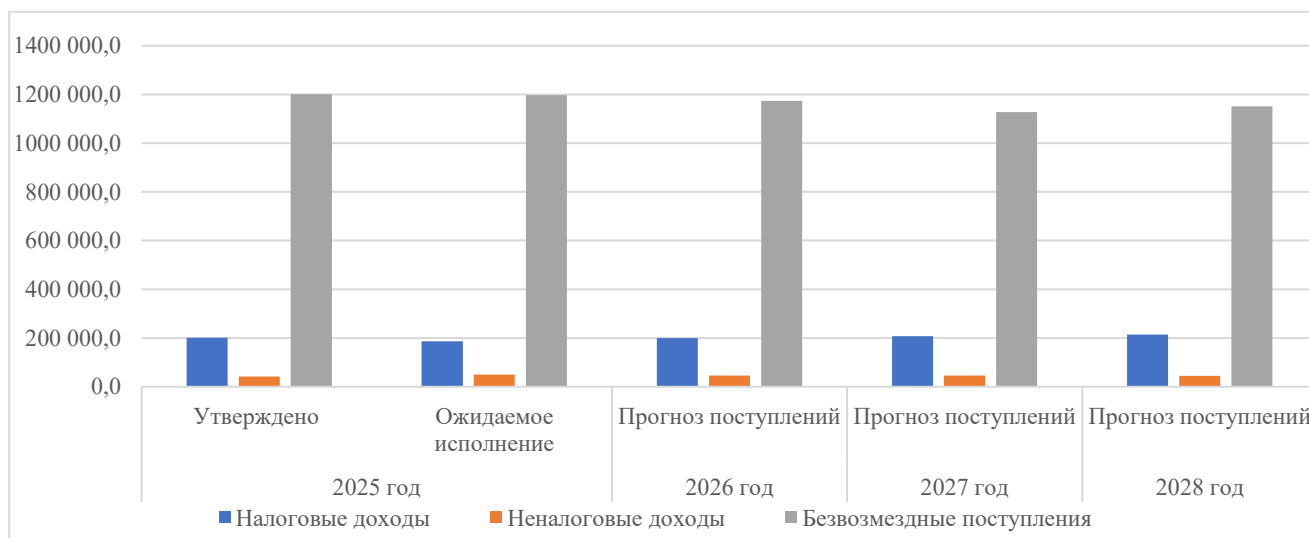
- на 2026 год – 1 419 125,8 тыс. рублей или 99,0 % к ожидаемому исполнению доходов за 2025 год;

- на 2027 год – 1 380 953,5 тыс. рублей или 97,3 % к прогнозу 2026 года;

- на 2028 год – 1 410 879,1 тыс. рублей или 102,2 % к прогнозу 2027 года.

В 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов прогнозный объем доходов сократится по отношению к ожидаемому исполнению 2025 года (за счет сокращения неналоговых доходов и безвозмездных поступлений).

Изменение общего объема доходов за период 2025-2028 годов представлено на следующей диаграмме (в тыс. рублей).



Безвозмездные поступления являются основным источником доходов бюджета Ловозерского муниципального округа. Их удельный вес по отношению к общему объему доходов бюджета в 2026 году и плановом периоде колеблется в диапазоне от 81,6 до 82,7 процентов.

Доля налоговых и неналоговых доходов в 2026 году составит 17,3 %, в 2027 году – 18,3 %, в 2028 году – 18,4 процента. В разрезе налоговых и неналоговых поступлений бюджета прогнозируется незначительное увеличение объема налоговых доходов в 2026-2028 годах и в целом равномерное ежегодное поступление неналоговых доходов.

3.1. Налоговые доходы.

Налоговые доходы на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов прогнозируются к поступлению в объемах, представленных в таблице.

тыс. рублей

Наименование доходов	2026 год		2027 год		2028 год	
	Прогноз поступлений	Удельный вес, %	Прогноз поступлений	Удельный вес, %	Прогноз поступлений	Удельный вес, %
Налоговые доходы всего, в т.ч.	200 289,0	100,0	207 643,1	100,0	214 758,3	100,0
налог на доходы физических лиц	144 311,5	72,1	146 862,3	70,7	152 545,9	71,0
налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	10 269,7	5,1	13 755,6	6,6	14 230,7	6,6
налог на совокупный доход	35 278,2	17,6	36 326,6	17,5	37 238,1	17,4
налоги на имущество	3 257,2	1,6	3 432,4	1,7	3 445,0	1,6
государственная пошлина	7 172,3	3,6	7 266,2	3,5	7 298,6	3,4

Относительно оценки ожидаемого исполнения 2025 года (186 875,7 тыс. рублей) налоговые доходы сохраняют положительную динамику и спрогнозированы в объеме: на 2026 год – 200 289,0 тыс. рублей, на 2027 год – 207 643,1 тыс. рублей, на 2028 год – 214 758,3 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в 2026 году приходится на налог на доходы физических лиц (72,1 %) и налог на совокупный доход (17,6 %), в 2027 году – 70,7 % и 17,5 % соответственно, в 2028 году – 71,0 % и 17,4 % соответственно.

3.1.1. Прогноз поступлений по налогу на доходы физических лиц на 2026 год рассчитан с учетом положений статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс), исходя из прогнозируемого размера облагаемого налогом фонда оплаты труда работников организаций, осуществляющих свою производственную деятельность на территории Ловозерского муниципального округа.

При расчете налога на 2026 год учтены:

- показатели Прогноза социально-экономического развития;
- статистические данные о начисленном фонде заработной платы работников организаций Ловозерского муниципального округа.

Прогноз поступлений по налогу скорректирован на суммы стандартных, социальных и имущественных налоговых вычетов, предоставляемых физическим лицам.

Поступления по налогу на доходы физических лиц в 2026 году в бюджет Ловозерского муниципального округа с учетом норматива зачисления (15 %) планируются в объеме 144 311,5 тыс. рублей, что составляет 72,1 % от налоговых доходов бюджета муниципального округа.

3.1.2. Планируемые поступления акциза по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, рассчитаны в 2026 году исходя из ожидаемого поступления налога с учетом дифференцированного норматива отчислений в бюджет Ловозерского муниципального округа в размере 0,3219 процента.

Доходы от уплаты акцизов в 2026 году прогнозируются в сумме 9 989,7 тыс. рублей (5,0 % налоговых доходов бюджета).

3.1.3. Общий объем поступлений в бюджет **налогов на совокупный доход** в 2026 году спрогнозирован в сумме 35 278,2 тыс. рублей, что составит 17,6 % налоговых доходов бюджета муниципального округа.

Данные поступления рассчитаны в соответствии с положениями глав 26.1 «Система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог)» и 26.2 «Упрощенная система налогообложения» Налогового кодекса. Расчеты налогов произведены исходя из действующих налоговых ставок и отчислений в бюджет муниципального округа по соответствующим нормативам.

3.1.4. Прогнозные поступления по **налогам на имущество** в 2026 году составят 3 257,2 тыс. рублей или 1,6 % налоговых доходов бюджета муниципального округа и планируются по местным налогам, из них:

налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах муниципальных округов, в сумме 2 180,0 тыс. рублей и земельному налогу в сумме 1 077,2 тыс. рублей.

3.1.5. В бюджет муниципального образования в 2026 году подлежит зачислению по нормативу 100 % **государственная пошлина** по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением государственной пошлины по делам, рассматриваемым Верховным Судом Российской Федерации).

Поступление государственной пошлины в 2026 году прогнозируется в сумме 7 172,3 тыс. рублей, что составит 3,6 % налоговых доходов бюджета муниципального округа.

3.2. Неналоговые доходы.

На 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов неналоговые доходы прогнозируются к поступлению в объемах, представленных в следующей таблице.

тыс. рублей				
Наименование доходов	Ожидаемое исполнение 2025 года	2026 год	2027 год	2028 год
Неналоговые доходы всего, в т.ч.	49 370,6	45 510,8	45 608,8	45 272,6
доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	34 828,4	40 929,0	41 025,7	41 252,8
к предыдущему году, %	x	117,5	100,2	100,6
платежи при пользовании природными ресурсами	464,6	-	-	-
к предыдущему году, %	x	0,0	-	-
доходы от оказания платных услуг	1 526,2	2 015,0	2 115,0	2 215,0
к предыдущему году, %	x	132,0	105,0	1074,7
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	9 635,9	2 451,8	2 353,1	1 689,8
к предыдущему году, %	x	25,4	96,0	71,8
штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 537,1	115,0	115,0	115,0
к предыдущему году, %	x	7,5	100,0	100,0
прочие неналоговые доходы	1 378,4	-	-	-
к предыдущему году, %	x	0,0	-	-

3.2.1. **Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности**, прогнозируются на 2026 год в сумме 40 929,0 тыс. рублей. Поступления доходов формируются за счет:

- доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах муниципальных округов, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – 35 715,9 тыс. рублей или 87,3 % от общего объема доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных округов и созданных им учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – 4 597,8 тыс. рублей (11,2 %);

- прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности муниципального округа, – 615,3 тыс. рублей (1,5 %).

3.2.2. Общая сумма **доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства** в 2026 году прогнозируется в размере 2 015,0 тыс. рублей, из них:

- доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества, – 2 000,0 тыс. рублей;

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных округов – 15,0 тыс. рублей.

3.2.3. В составе неналоговых доходов прогнозируются **доходы от продажи материальных и нематериальных активов** в 2026 году в сумме 2 451,8 тыс. рублей. Поступления планируется обеспечить за счет реализации имущества, находящегося в собственности муниципального округа, а также продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах муниципального округа.

3.3. Безвозмездные поступления.

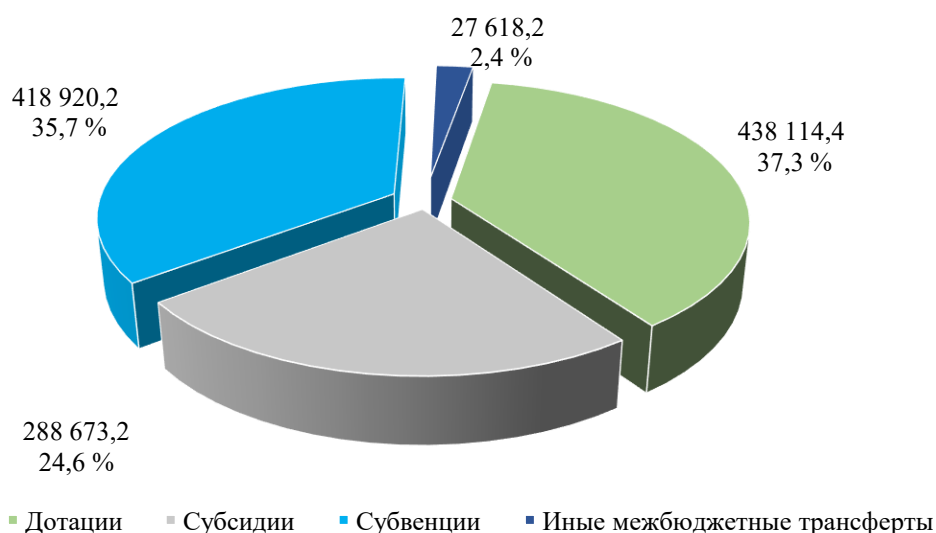
Доходы бюджета Ловозерского муниципального округа от безвозмездных поступлений на 2026 год запланированы в сумме 1 173 326,0 тыс. рублей или 82,7 % от общего объема доходов.

Объем безвозмездных поступлений на 2026 год соответствует объему межбюджетных трансфертов, распределенных бюджету Ловозерского муниципального округа проектом закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов». На 2027 и 2028 годы объем безвозмездных поступлений предусмотрен больше объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета на 0,6 тыс. рублей ежегодно - субвенция на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Безвозмездные поступления на 2027-2028 годы планируются в сумме 1 127 701,6 тыс. рублей и 1 150 848,2 тыс. рублей соответственно.

В составе безвозмездных поступлений на 2026 год дотации составляют 438 114,4 тыс. рублей, субсидии – 288 673,2 тыс. рублей, субвенции – 418 920,2 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 27 618,2 тыс. рублей.

Структура безвозмездных поступлений на 2026 год представлена на следующей диаграмме (в тыс. рублей):



Динамика безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов представлена в таблице.

тыс. рублей

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение 2025 года	Проект Решения		
		2026 год	2027 год	2028 год
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, всего:	1 198 134,1	1 173 326,0	1 127 701,6	1 150 848,2
<i>к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>97,9</i>	<i>96,1</i>	<i>102,1</i>
Дотации	396 176,6	438 114,4	361 235,2	381 285,5
<i>к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>110,6</i>	<i>82,5</i>	<i>105,6</i>
Субсидии	342 289,4	288 673,2	319 459,7	320 281,4
<i>к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>84,3</i>	<i>110,7</i>	<i>100,3</i>
Субвенции	417 254,6	418 920,2	419 532,8	421 431,1
<i>к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>100,4</i>	<i>100,1</i>	<i>100,5</i>
Иные межбюджетные трансферты	42 413,5	27 618,2	27 473,9	27 850,2
<i>к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>65,1</i>	<i>99,5</i>	<i>101,4</i>

Относительно ожидаемого исполнения 2025 года общий объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы в 2026 году сократится на 24 808,1 тыс. рублей или на 2,1 процента.

Причиной сокращения безвозмездных поступлений в 2026 году относительно ожидаемого исполнения 2025 года является снижение объема субсидий и иных межбюджетных трансфертов на 53 616,2 тыс. рублей и 14 795,3 тыс. рублей соответственно. В части ожидаемого поступления дотаций и субвенций отмечается увеличение объемов финансирования.

В плановом периоде 2027-2028 годов относительно ожидаемого исполнения 2025 года на снижение объема безвозмездных поступлений повлияло снижение объема дотаций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов:

объем дотаций сокращается в 2027 году на 34 941,4 тыс. рублей или на 8,8 %, в 2028 году – на 14 891,1 тыс. рублей или на 3,8 %;

объем субсидий в 2027 году сократится на 22 829,7 тыс. рублей или на 6,7 %, в 2028 году – на 22 008,0 тыс. рублей или на 6,4 %;

объем иных межбюджетных трансфертов в 2027 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2025 года уменьшится на 14 939,6 тыс. рублей или на 35,2 %, в 2028 году – на 14 563,3 тыс. рублей или на 34,3 %.

4. Анализ расходной части бюджета

4.1. Проектом Решения на 2026 год предусматривается общий объем расходов бюджета Ловозерского муниципального округа в размере 1 443 702,0 тыс. рублей, что на 43 385,0 тыс. рублей или на 2,9 % меньше объема расходов, утвержденного сводной бюджетной росписью бюджета Ловозерского района и входящих в него поселений по состоянию на 01.10.2025 (далее – СБР на 01.10.2025).

Общие объемы расходов бюджета Ловозерского муниципального округа на плановый период с учетом условно утверждаемых (утвержденных) расходов планируются: на 2027 год – ниже объема ассигнований на 2026 год на 2,7 %; на 2028 год – на 2,2 % выше, чем в 2027 году.

тыс. рублей

№ стр.	Наименование показателя	СБР на 01.10.2025	Проект Решения		
			2026 год	2027 год	2028 год
1	Общий объем расходов	1 487 087,0	1 443 702,0	1 404 706,7	1 435 188,1
1.1.	Изменение расходов по отношению к уровню предыдущего года, %	x	97,1	97,3	102,2
1.2.	Изменение расходов по отношению к утвержденному объему на 2025 год, %	x	97,1	94,5	96,5
2	Условно утвержденные расходы	x	x	16 000,0	35 100,0
3	Объем расходов без учета условно утвержденных	1 487 087,0	1 443 702,0	1 388 706,7	1 400 088,1

Объемы условно утверждаемых расходов на первый и второй годы планового периода предлагаются к утверждению с соблюдением уровня, установленного пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса⁴: на 2027 год – в сумме 16 000,0 тыс. рублей (2,5 %), на 2028 год – в сумме 35 100,0 тыс. рублей (5,3 %).

4.2. В 2026 году основную долю в общем объеме расходов бюджета Ловозерского муниципального округа, составляют расходы по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- «Образование» – 48,7 % (в 2025 году – 51,4 %);
- «Общегосударственные вопросы» – 18,1 % (в 2025 году – 14,5 %);
- «Национальная экономика» – 13,6 % (в 2025 году – 12,6 %);
- «Культура и кинематография» – 11,0 (в 2025 году – 11,2 %).

По семи разделам классификации расходов бюджетов бюджетные ассигнования планируются с увеличением, по четырем – с уменьшением.

Наибольший рост бюджетных ассигнований в номинальном и процентном выражении по сравнению с объемом, утвержденным СБР на 2025 год, планируется по следующим разделам:

⁴ На первый год планового периода в объеме не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

- «Общегосударственные вопросы» – объем ассигнований планируется на 45 069,0 тыс. рублей или на 20,9 % больше, чем в 2025 году

- «Национальная экономика» – объем ассигнований планируется на 9 129,8 тыс. рублей или на 4,9 % больше, чем в 2025 году;

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – объем ассигнований планируется на 6 056,5 тыс. рублей или на 63,3 % больше, чем в 2025 году.

Наибольшее сокращение бюджетных ассигнований в номинальном выражении запланировано по следующим разделам:

- «Образование» – на 60 862,7 тыс. рублей или на 8,0 %;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 39 865,7 тыс. рублей или на 49,0 %;

- «Культура и кинематография» – на 7 289,1 тыс. рублей или на 4,4 %.

Структура расходов бюджета Ловозерского муниципального округа на 2026 год и сравнительный анализ изменения объемов расходов в 2025 и 2026 годах по разделам классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице и на диаграмме.

тыс. рублей

Наименование раздела классификации расходов	Раздел	СБР на 01.10.2025	Проект Решения 2026 год	Изменение		Удельный вес в общем объеме расходов, %	
				Сумма	%	СБР на 01.10.2025	Проект Решения 2026 год
				(гр.4 - гр.3)	(гр.4/гр.3*100%-100%)		
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	0100	215 752,1	260 821,1	45 069,0	20,9	14,5	18,1
Национальная оборона	0200	1 848,8	2 488,1	639,3	34,6	0,1	0,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	9 563,2	15 619,7	6 056,5	63,3	0,6	1,1
Национальная экономика	0400	186 959,7	196 089,5	9 129,8	4,9	12,6	13,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	81 298,9	41 433,2	-39 865,7	-49,0	5,5	2,9
Охрана окружающей среды	0600	250,0	3 300,0	3 050,0	в 13,2 раза	0,0	0,2
Образование	0700	763 661,0	702 798,3	-60 862,7	-8,0	51,4	48,7
Культура и кинематография	0800	166 427,3	159 138,2	-7 289,1	-4,4	11,2	11,0
Здравоохранение	0900	1 500,0	1 500,0	0,0	0,0	0,1	0,1
Социальная политика	1000	48 175,8	48 712,5	536,7	1,1	3,2	3,4
Физическая культура и спорт	1100	5 021,6	1 720,0	-3 301,6	-65,7	0,3	0,1
Средства массовой информации	1200	6 628,6	9 981,4	3 352,8	50,6	0,4	0,7
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	0,0	100,0	100,0		0,0	0,01
Всего		1 487 087,0	1 443 702,0	-43 385,0	-2,9%	100,0	100,0



В плановом периоде 2027 и 2028 годов распределение бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов характеризуется относительно стабильным уровнем расходов по всем разделам:

тыс. рублей

Наименование	СБР на 01.10.2025	Доля, %	2026 год (проект)	Доля, %	2027 год (проект)	Доля, %	2028 год (проект)	Доля, %
Всего расходов	1 487 087,0	100,0	1 443 702,0	100,0	1 404 706,7	100,0	1 435 188,1	100,0
в т.ч. условно утверждаемые расходы	х	х	х	х	16 000,0	1,1	35 100,0	2,4
Расходы без учета условно утверждаемых, в т.ч. по разделам	1 487 087,0	100,0	1 443 702,0	100,0	1 388 706,7	98,9	1 400 088,1	97,6
Общегосударственные вопросы	215 752,1	14,5	260 821,1	18,1	248 261,9	17,7	247 916,4	17,3
Национальная оборона	1 848,8	0,1	2 488,1	0,2	2 784,6	0,2	3 566,9	0,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	9 563,2	0,6	15 619,7	1,1	14 220,7	1,0	13 942,5	1,0
Национальная экономика	186 959,7	12,6	196 089,5	13,6	197 191,5	14,0	193 691,5	13,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	81 298,9	5,5	41 433,2	2,9	35 968,3	2,6	33 018,3	2,3
Охрана окружающей среды	250,0	0,0	3 300,0	0,2	3 300,0	0,2	3 300,0	0,2
Образование	763 661,0	51,4	702 798,3	48,7	662 680,0	47,2	669 632,6	46,7
Культура, кинематография	166 427,3	11,2	159 138,2	11,0	163 322,7	11,6	171 390,8	11,9
Здравоохранение	1 500,0	0,1	1 500,0	0,1	1 500,0	0,1	1 500,0	0,1
Социальная политика	48 175,8	3,2	48 712,5	3,4	49 006,6	3,5	50 068,7	3,5
Физическая культура и спорт	5 021,6	0,3	1 720,0	0,1	1 720,0	0,1	1 720,0	0,1
Средства массовой информации	6 628,6	0,4	9 981,4	0,7	8 650,4	0,6	10 240,4	0,7
Обслуживание государственного (муниципального) долга	х	х	100,0	х	100,0	х	100,0	х

4.3. Ведомственной структурой расходов бюджета Ловозерского муниципального округа бюджетные ассигнования в 2026 году распределены по 5 главным распорядителям бюджетных средств (далее - ГРБС).

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований в 2026 году планируются по двум ГРБС и составят 83,2 % от общего объема бюджетных ассигнований, в том числе:

- Администрация Ловозерского муниципального округа Мурманской области – 35,4 % от общего объема расходов;
- Отдел по образованию администрации Ловозерского муниципального округа Мурманской области – 47,8 %.

4.4. В разрезе видов расходов классификации расходов бюджетов в 2026 году бюджетные ассигнования планируются с увеличением по трем из восьми групп видов расходов. Сравнительный анализ распределения бюджетных ассигнований по группам видов расходов в текущем 2025 году с очередным 2026 годом представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование вида расходов	КВР	СБР на 01.10.2025		Проект Решения 2026 год		Изменение	
		Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма (гр.5-гр.3)	% (гр.5/гр.3*100% -100%)
1	2	3	4	5	6	7	8
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	197 725,8	13,3	243 638,0	16,9	45 912,2	23,2
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	238 937,3	16,1	208 071,7	14,4	-30 865,6	-12,9
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	30 075,1	2,0	33 040,1	2,3	2 965,0	9,9
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	2 736,7	0,2	4 296,6	0,3	1 559,9	57,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	935 743,3	62,9	876 494,2	60,7	-59 249,1	-6,3
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	х	х	100,0	0,01	100,0	х
Иные бюджетные ассигнования	800	81 868,8	5,5	78 061,4	5,4	-3 807,4	-4,7
ИТОГО		1 487 087,0	100,0	1 443 702,0	100,0	-43 385,0	-2,9

В структуре расходов бюджета наибольший удельный вес приходится на следующие виды расходов:

- «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 60,7 % от общего объема расходов бюджета на 2026 год (60,3 % – на 2027 год, 61,1 % – на 2028 год). В сравнении с показателями 2025 года объем субсидий сократился на 6,3 %;

- «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – 16,9 % от общего объема расходов бюджета на 2026 год (17,4 % – на 2027 год, 17,3 % – на 2028 год). В сравнении с показателями 2025 года объем расходов увеличился на 23,2 %.

4.5. В соответствии с положениями статьи 172 Бюджетного кодекса проект Решения сформирован **в программной структуре расходов**.

На 2026-2028 годы программная структура расходов бюджета Ловозерского муниципального округа сформирована на основе 14 муниципальных программ.

Проектом Решения расходы бюджета Ловозерского муниципального округа на реализацию муниципальных программ на 2026 год планируются в объеме 1 433 083,6 тыс. рублей, что на 40 827,9 тыс. рублей или на 2,8 % меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2025 год.

Сведения о расходах бюджета Ловозерского муниципального округа на реализацию муниципальных программ в период с 2025 по 2028 годы представлены в следующей таблице.

Показатели		тыс. рублей			
		Утверждено СБР на 01.10.2025	Проект Решения		
			2026 год	2027 год	2028 год
Расходы на реализацию муниципальных программ	тыс. рублей	1 473 911,5	1 433 083,6	1 379 622,9	1 390 072,0
Доля в расходах бюджета Ловозерского муниципального округа	в %	99,1	99,3	99,3	99,3
Изменения к предыдущему году	тыс. рублей	-	-40 827,9	-53 460,7	10 449,1
	в %	-	-2,8	-3,7	0,8

В общем объеме программной структуры расходов бюджета Ловозерского муниципального округа на 2026 год наибольший удельный вес приходится на реализацию 3 муниципальных программ (75,7 %):

«Образование» - 46,6 % или 672 339,3 тыс. рублей;

«Муниципальное управление и гражданское общество» - 15,4 % или 223 050,5 тыс. рублей;

«Культура» - 13,7 % или 197 403,5 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями подпункта 8 пункта 1 статьи 21 Положения о бюджетном процессе в материалах к законопроекту представлены проекты паспортов муниципальных программ Ловозерского муниципального округа.

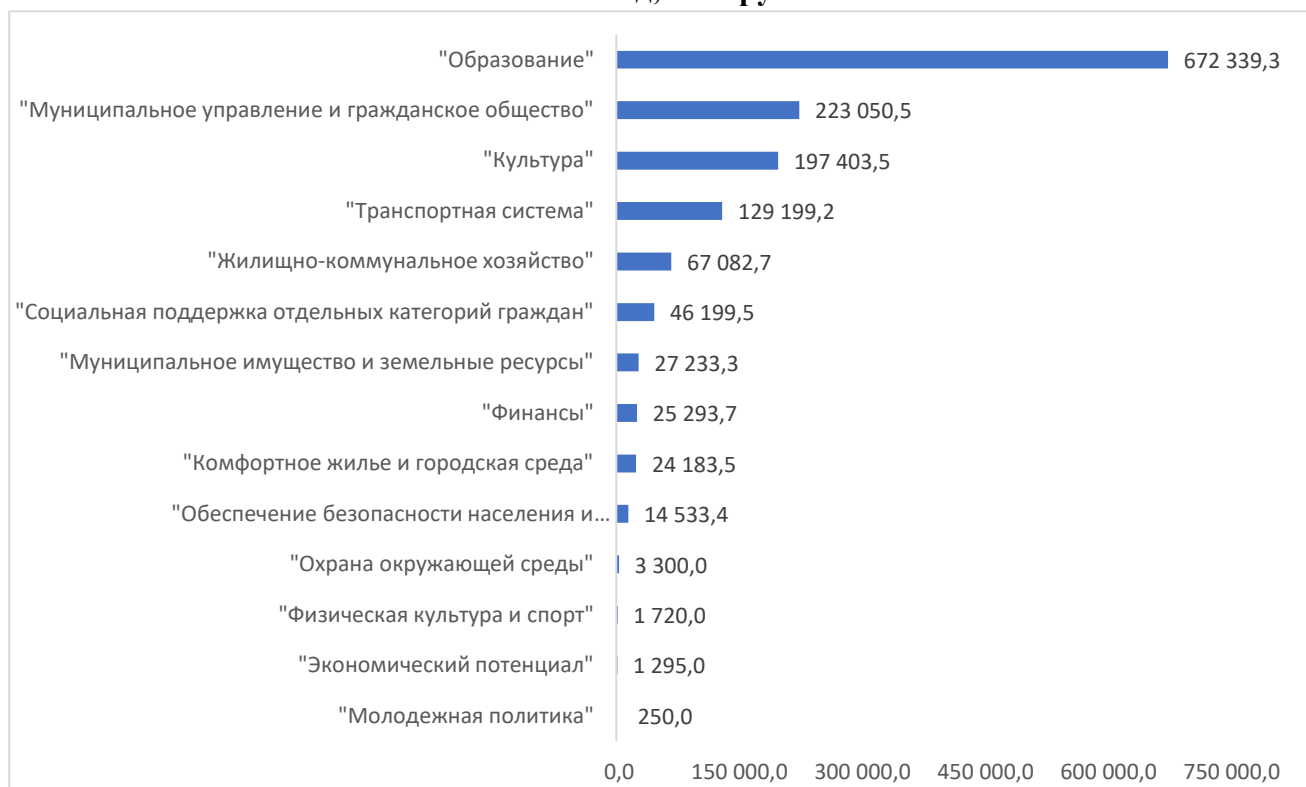
Показатели общих объемов бюджетных ассигнований по источникам финансового обеспечения, отраженные в проектах паспортов 13 программ, представленных в материалах к проекту Решения, соответствуют аналогичному объему расходов, предусмотренному в проекте Решения на их реализацию в 2026 году и плановом периоде.

В проекте паспорта муниципальной программы Ловозерского муниципального округа «Транспортная система» объем финансового обеспечения на 2028 год (129 199,2 тыс. рублей) не соответствует объему расходов, предусмотренному в проекте Решения (129 599,2 тыс. рублей), объем финансового обеспечения указанной муниципальной программы на 2028 год и, соответственно, за весь период ее реализации подлежит корректировке.

Согласно представленным к проекту Решения проектам паспортов муниципальных программ срок их реализации 2026 – 2030 годы.

Расходы местного бюджета на 2026 год в разрезе муниципальных программ представлены на следующей диаграмме.

**Программная часть расходов бюджета Ловозерского муниципального округа
на 2026 год, тыс. рублей**



Бюджетные ассигнования на создание **Резервного фонда** администрации Ловозерского муниципального округа запланированы в рамках комплекса процессных мероприятий 1 «Повышение эффективности бюджетных расходов» муниципальной программы 13 «Финансы». Плановые бюджетные назначения резервного фонда, сформированного на 2026, 2027 и 2028 годы, утверждены в размере 2 000,0 тыс. рублей ежегодно, в том числе на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, имевших место в текущем финансовом году – 1 000,0 тыс. рублей ежегодно.

4.6. В составе бюджета Ловозерского округа сформированы бюджетные ассигнования по не включенным в муниципальные программы направлениям деятельности органов местного самоуправления – **непрограммная часть бюджета**, в том числе:

- расходы на функционирование представительного органа – Совета депутатов Ловозерского муниципального округа Мурманской области в размере 3 304,4 тыс. рублей или 31,1 % общего объема непрограммной части бюджета;

- расходы на реализацию решения Ловозерского районного Совета «О муниципальных гарантиях и компенсациях, правовое регулирование которых отнесено к полномочиям органов местного самоуправления Ловозерского муниципального округа, для лиц, работающих и проживающих в муниципальном образовании Ловозерский район Мурманской области расположенного в районах Крайнего Севера» в части оплаты проезда граждан и членов их семей и провоза багажа, связанных с выездом за пределы Мурманской области, предусмотрено 250,0 тыс. рублей или 2,4 % общего объема непрограммной части бюджета;

- расходы на реализацию решения Совета депутатов Ловозерского района от 25.09.2014 № 62 «О порядке присвоения звания «Почетный гражданин

Ловозерского района» в размере 20,0 тыс. рублей или 0,2 % общего объема непрограммной части бюджета⁵;

- расходы за счет средств областного бюджета:

на осуществление полномочий по первичному воинскому учету в размере 2 488,1 тыс. рублей или 23,4 % общего объема непрограммной части бюджета;

на обеспечение ежемесячных губернаторских поощрительных выплат руководителям органов местного самоуправления муниципальных образований, осуществляющих управление в сфере образования, на территории которых проведены мероприятия по реорганизации образовательных организаций в форме присоединения (слияния), и руководителям, возглавившим муниципальную образовательную организацию, созданную путем реорганизации в форме присоединения (слияния) в общей сумме 3 413,8 тыс. рублей или 32,1 % общего объема непрограммной части бюджета.

Расходы по непрограммным направлениям деятельности предусмотрены по трем главным распорядителям средств бюджета Ловозерского округа.

Общий объем бюджетных ассигнований на осуществление непрограммной деятельности, предусматриваемый проектом Решения, представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Период	Расходы на непрограммные направления деятельности, всего		В том числе расходы по обеспечению функций (содержание) представительного органа местного самоуправления	
	Сумма	Доля в общем объеме расходов бюджета	Сумма	Доля в общем объеме (гр.4/гр.2)
1	2	3	4	5
2026 год	10 618,4	0,7%	3 304,4	31,1%
2027 год	9 083,8	0,7%	3 154,4	34,7%
2028 год	10 016,1	0,7%	3 304,4	33,0%

4.7. Статьей 10 проекта Решения установлен объем **муниципального дорожного фонда** Ловозерского муниципального округа на 2026 год в сумме 55 647,6 тыс. рублей, на 2027 и 2028 годы – в сумме 56 847,6 тыс. рублей и 56 047,6 тыс. рублей, соответственно.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Ловозерского муниципального округа на 2026-2028 годы сформирован за счет доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет, а также за счет прочих налоговых и неналоговых доходов бюджета и соответствующих субсидий из областного бюджета, предоставленных местному бюджету.

Распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2026-2028 годах по ГРБС Администрация Ловозерского муниципального округа Мурманской области по разделу (подразделу) 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» отражено в следующей таблице.

⁵ Указанные нормативные правовые акты, регламентирующие порядки выплат, не приведены в соответствие в связи с преобразованием муниципального района и поселений, входящих в него, в муниципальный округ.

тыс. рублей

Мероприятия муниципальной программы «Транспортная система»	Проект Решения (сумма бюджетных ассигнований)		
	2026 год	2027 год	2028 год
Выполнение работ по обслуживанию, содержанию автомобильных дорог	25 100,0	25 100,0	25 100,0
Осуществление мероприятий по безопасности дорожного движения	600,0	600,0	600,0
Разработка, экспертиза проектно-сметной (сметной) документации по объектам автодорог (дорожной инфраструктуры)	-	1 000,0	-
Субсидии из областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них за счет средств дорожного фонда	21 410,7	21 410,7	21 410,7
Средства местного бюджета, превышающие размер расходного обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия из областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них за счет средств дорожного фонда	1 400,0	1 600,0	1 800,0
Софинансирование к субсидии из областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них за счет средств дорожного фонда	7 136,9	7 136,9	7 136,9
Итого	55 647,6	56 847,6	56 047,6

Необходимо отметить, что нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на данные цели не утверждены органом местного самоуправления, как это предусмотрено статьями 13 и 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Отсутствие указанных нормативов финансовых затрат и правил расчета размера ассигнований местного бюджета не позволяет оценить правильность расчета стоимости данных работ и потребность денежных средств на их финансирование.

4.8. Расходы на содержание органов местного самоуправления (далее ОМСУ) Ловозерского муниципального округа на 2026 год проектом Решения планируются в объеме 97 721,4 тыс. рублей. Данные расходы (за исключением компенсационных выплат и выплат, осуществляемых при предоставлении социальных гарантий муниципальным служащим, уволенным по сокращению штатной численности работников органов местного самоуправления в связи с проведением мероприятий по оптимизации деятельности органов местного самоуправления и сокращению расходов на их содержание в общей сумме 12 228,6 тыс. рублей) превышают норматив на содержание ОМСУ⁶ на 1 272,8 тыс.

⁶ Проект постановления Правительства Мурманской области «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2026 год» размещен на портале Мурманской области «Открытый электронный регион» <https://openregion.gov-murmansk.ru/>. В соответствии с Методикой расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 15.12.2014 № 624-ПП, норматив на содержание ОМСУ для Ловозерского муниципального округа в 2026 году составляет 84 220,0 тыс. рублей.

рублей, что не согласуется с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса⁷ и создает риски нарушения основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации.

В плановом периоде расходы на содержание ОМСУ прогнозируются: на 2027 год – в сумме 87 642,4 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 87 242,4 тыс. рублей.

4.9. Пунктом 3 статьи 5 проекта Решения предлагается к утверждению общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение **публичных нормативных обязательств** (далее - ПНО) на 2026 годы в сумме 13 988,7 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 15 552,8 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 15 627,1 тыс. рублей.

Перечень ПНО в разрезе наименований обязательств, целевых статей, видов расходов и объема бюджетных ассигнований по годам приведен в приложении 9 к проекту Решения.

4.10. Пунктом 4 статьи 5 проекта Решения предусмотрены бюджетные ассигнования на 2026-2028 годы в размере 200,0 тыс. рублей ежегодно **на предоставление субсидии специализированной организации** по вопросам похоронного дела, определенной по результатам проведения конкурсных процедур администрацией Ловозерского муниципального округа, на возмещение стоимости услуг по погребению в случае отсутствия лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего и по захоронению умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел, в размере, превышающем социальное пособие на погребение, согласно гарантированного перечня услуг по погребению.

В сравнении с утвержденными расходами на 2025 год показатели бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на очередной финансовый год увеличились на 134,4 тыс. рублей.

⁷ Муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (без учета дотаций местным бюджетам, предоставленных в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей, в том числе показателей социально-экономического развития муниципальных образований, и (или) поощрения за лучшие практики деятельности органов местного самоуправления) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления, превышать установленные высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

5. Источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период, верхний предел муниципального внутреннего долга, муниципальные гарантии

Бюджет Ловозерского муниципального округа на 2026 год прогнозируется с дефицитом в сумме 24 576,2 тыс. рублей. На плановый период 2027 года бюджет прогнозируется с дефицитом в сумме 23 753,2 тыс. рублей, на 2028 год – с дефицитом в сумме 24 309,0 тыс. рублей.

Размер дефицита бюджета, предусмотренный проектом Решения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса (не более 10 % от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений).

Предлагаемые к утверждению статьей 7 проекта Решения о бюджете источники финансирования дефицита бюджета Ловозерского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложения 2 и 2.1 к проекту Решения) сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 96 Бюджетного кодекса для местных бюджетов.

В 2026 году **источниками финансирования дефицита бюджета** являются кредиты кредитных организаций в сумме 4 576,2 тыс. рублей и остатки средств на счетах по учету средств бюджета в размере 20 000,0 тыс. рублей.

В плановом периоде 2027 и 2028 годов финансирование дефицита бюджета Ловозерского района также предусмотрено за счет данных источников:

в 2027 году - за счет кредитов кредитных организаций в сальдированном выражении в сумме 19 177,0 тыс. рублей и остатков средств на счетах по учету средств бюджета 4 576,2 тыс. рублей;

в 2028 году - за счет кредитов кредитных организаций в сальдированном выражении в сумме 24 309,0 тыс. рублей.

Программа муниципальных внутренних заимствований Ловозерского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период, предлагаемая к утверждению в приложениях 7 и 7.1 к проекту Решения (далее - Программа заимствований), соответствует требованиям пункта 2 статьи 106 и пункта 2 статьи 110.1 Бюджетного кодекса.

Предоставление **муниципальных гарантий** в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов не планируется.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса **верхний предел муниципального внутреннего долга** Ловозерского муниципального округа (далее - муниципальный долг) на конец очередного финансового года и каждого года планового периода предлагается к утверждению пунктами 1, 2, 3 статьи 1 проекта Решения в следующих размерах:

- на 01.01.2027 – 4 576,2 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;

- на 01.01.2028 – 23 753,2 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;

- на 01.01.2029 – 48 062,2 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2028 в сравнении с показателями на 01.01.2027 увеличится на 19 177,0 тыс. рублей или в 5,2 раза, на 01.01.2029 в сравнении с показателями на 01.01.2028 на 24 309,0 тыс. рублей или 2 раза, что обусловлено привлечением кредитов кредитных организаций.

Объемы муниципального долга установлены с соблюдением ограничения, предусмотренного пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса (не более общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений).

Виды долговых обязательств Ловозерского района соответствуют видам, предусмотренным статьей 100 Бюджетного кодекса.

Статьей 8 проекта Решения устанавливается **объем расходов на обслуживание муниципального долга**: на 2026 год в сумме 100,0 тыс. рублей; на 2027 год в сумме 100,0 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 100,0 тыс. рублей. Объем расходов на обслуживание муниципального долга не превышает ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса. Объем средств на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде не подтвержден расчетами.

Выводы

1. Проект решения о бюджете муниципального образования Ловозерский муниципальный округ на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов основан на положениях документов, указанных в статье 8 Положения о бюджетном процессе. Содержание проекта Решения соответствует требованиям Бюджетного кодекса.

2. Проект Решения содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные статьей 184.1 Бюджетного кодекса, статьей 20 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Положения о бюджетном процессе бюджет составлен на три года: очередной год и плановый период.

3. В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса при составлении бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета.

4. Размер дефицита бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов спрогнозирован с учетом требований статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

5. Общий объем доходов бюджета на 2026 год прогнозируется проектом Решения в сумме 1 419 125,8 тыс. рублей, что на 1,0 % ниже ожидаемого исполнения за 2025 год в основном за счет сокращения безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней.

Зачисление налоговых и неналоговых доходов планируется по нормативам, установленным статьями 61.6 и 62 Бюджетного кодекса, Законом о межбюджетных отношениях, проектом закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Объем безвозмездных поступлений в плановом периоде не соответствует объему межбюджетных трансфертов из областного бюджета на 0,6 тыс. рублей ежегодно.

6. Общий объем расходов бюджета Ловозерского муниципального округа на 2026 год планируется в сумме 1 443 702,0 тыс. рублей, что на

43 385,0 тыс. рублей или на 2,9 % меньше объема расходов 2025 года, утвержденного СБР на 01.10.2025.

6.1. В 2026 году в общем объеме расходной части бюджета 1 173 326,0 тыс. рублей или 81,3 % составят расходы, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений.

6.2. Формирование расходов бюджета Ловозерского района в целом соответствует основным подходам, утвержденным Основными направлениями бюджетной политики. Наибольшую долю в общем объеме расходов бюджета составляют расходы в социальной сфере.

Расходы на содержание ОМСУ муниципального округа в очередном финансовом году превышают норматив на содержание ОМСУ, предусмотренный проектом постановления Правительства Мурманской области на 2026 год, что не согласуется с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса.

Отдельные нормативные правовые акты, регламентирующие порядки выплат, не приведены в соответствие в связи с преобразованием муниципального района и поселений, входящих в него, в муниципальный округ.

6.3. Объем условно утвержденных расходов на 2026-2027 годы установлен с соблюдением уровня, определенного пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса.

6.4. Программная структура расходов бюджета Ловозерского муниципального округа сформирована на основе 14 муниципальных программ. Расходы бюджета на реализацию муниципальных программ на 2026 год планируются в объеме 1 433 083,6 тыс. рублей, что на 40 827,9 тыс. рублей или на 2,8 % меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2025 год.

Объем финансового обеспечения на 2028 год, отраженный в проекте паспорта муниципальной программы «Транспортная система», не соответствует объему расходов, предусмотренному в проекте Решения на ее реализацию.

7. Виды долговых обязательств Ловозерского района соответствуют видам долговых обязательств, предусмотренным статьей 100 Бюджетного кодекса.

8. Показатели верхнего предела муниципального внутреннего долга, объема муниципальных заимствований соответствуют требованиям статей 106 и 107 Бюджетного кодекса.

9. При отсутствии нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели не позволяет оценить правильность расчета стоимости данных работ и потребность денежных средств на их финансирование.

Контрольно-счетная палата Мурманской области предлагает Совету депутатов Ловозерского муниципального округа учесть настоящее заключение при рассмотрении проекта решения «О бюджете Ловозерского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Аудитор



Е.А. Харчева