

**Информация об основных итогах контрольного мероприятия  
«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств  
областного бюджета, выделенных бюджету муниципального образования город Апатиты с  
подведомственной территорией в виде субвенций на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и  
приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю, за период 2015 - 2016  
годы и истекший период 2017 года»**

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, выделенных бюджету муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией в виде субвенций на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю, за период 2015 - 2016 годы и истекший период 2017 года» (далее – мероприятие).

Объекты контрольного мероприятия: Администрация муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией. (далее – администрация г. Апатиты).

Проверяемый период: 2015-2016 год, 1 квартал 2017 года.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Климовой Н.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. Во исполнение требований статьи 10.1 Закона МО от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО органами местного самоуправления муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией организована деятельность по осуществлению государственных полномочий по содержанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, попечительством граждан, на воспитании в приемных семьях и по выплате вознаграждения приемным родителям.

Финансирование переданных государственных полномочий осуществлялось за счет субвенций из областного бюджета в следующих объемах:

- в 2015 году – 45 420,5 тыс. рублей, или 94,3 % от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований;
- в 2016 году – 54 825,5 тыс. рублей, или 97,6 % от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований;
- в 1 квартале 2017 года – 11 856,2 тыс. рублей, или 20,1 % от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

Фактическая среднесписочная численность детей-сирот, находящихся под опекой (попечительством) и на воспитании в приемных семьях составила в 2015 году – 207 человек, в 2016 году – 218 человек, за 1 квартал 2017 года – 219 человек.

2. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности перед опекунами (попечителями) и приемными родителями указывает на исполнение муниципальным образованием в полном объеме государственных полномочий по выплатам за счет средств субвенции, предусмотренным пунктами 10, 12 статьи 2, пунктом 2 статьи 3 Закона МО от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО и Законами МО от 28.12.2004 № 570-01-ЗМО и от 10.01.1999 № 126-01-ЗМО.

3. В проверяемом периоде размер ежемесячных выплат и денежных средств на оздоровительные мероприятия, предусмотренных Законами МО от 28.12.2004 № 570-01-ЗМО и от 10.01.1999 № 126-01-ЗМО, проиндексирован только в 2016 году (на 11,9 %).

Размер вознаграждения приемным родителям увеличен в 2015 году в связи с вступлением в силу с 01.01.2015 изменений, внесенных в Закон МО от 10.01.1999 № 126-01-ЗМО и проиндексирован в 2016 году (на 11,9 %).

4. Анализ нормативных правовых актов по определению необходимого объема субвенции из областного бюджета, размера выплат и расходования субвенции показал наличие в них отдельных недостатков.

4.1. Методика определения объема субвенции не учитывает необходимость начисления и уплаты страховых взносов при выплате вознаграждения приемным родителям, чем не обеспечено соблюдение принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, в части реалистичности расчета расходов областного бюджета в виде субвенции местным бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также на выплату вознаграждения приемному родителю.

4.2. Нормы Закона МО от 28.12.2004 № 570-01-ЗМО и от 10.01.1999 № 126-01-ЗМО во взаимосвязи с законами об областном бюджете на очередной финансовый год, и нормы Методики определения объема субвенции, утвержденной в приложении № 2 к Закону МО от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО, устанавливают различные подходы к индексации размеров ежемесячных выплат (вознаграждения) опекунам, попечителям и приемным родителям.

Действующие нормы Законов МО от 28.12.2004 № 570-01-ЗМО и от 10.01.1999 № 126-01-ЗМО в части ежегодной индексации размеров социальных выплат не предусматривают последовательного применения коэффициентов индексации, установленных в предыдущие годы и применяемых на практике к размерам выплат, что не обеспечивает равного подхода к предоставлению мер социальной поддержки детей, содержащихся в семьях опекунов (попечителей) или в приемных семьях.

4.3. Порядок и выплата денежных средств детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в возрасте 15 - 18 лет, имеющим ребенка (детей), не регламентированы нормативными правовыми актами Мурманской области, что не согласуется с нормами пункта 6 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ. Так:

- Закон МО от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО не предусматривает порядок назначения и выплаты указанных денежных средств;
- постановление Правительства Мурманской области от 07.03.2012 № 67-ПП, устанавливающее ряд правил расходования субвенций на реализацию Закона МО от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО, не содержит правил расходования субвенции на реализацию государственных полномочий по выплате денежных средств детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в возрасте 15 - 18 лет, имеющим ребенка (детей);
- порядок назначения и выплаты указанных денежных средств не установлен Законом МО от 28.12.2004 № 570-01-ЗМО и другими нормативными правовыми актами субъекта.

4.4. Порядок предоставления бесплатного проезда от 04.08.2006 № 312-ПП (в редакции от 12.11.2014, действующей до 31.12.2017) содержит ряд недостатков, которые не позволяют в полном объеме дать оценку правильности расходования субвенции на оплату проезда к месту отдыха и/или лечения и обратно детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), на воспитании в приемных семьях. Действующий в проверяемом периоде порядок не обеспечивал равных прав по получению данной социальной гарантии для указанной категории граждан в различных муниципальных образованиях Мурманской области.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия протокол № 23 от 8 сентября 2017 года, а также приняты следующие решения: направить информационное письмо в Министерство образования и науки Мурманской области с предложениями по внесению изменений в нормативные правовые акты Мурманской области.