

**Информация об основных итогах проведенного мероприятия
«Анализ соблюдения установленного порядка управления, распоряжения имуществом в составе государственной собственности Мурманской области, находящимся в оперативном управлении государственных автономных учреждений, подведомственных Комитету по культуре и искусству Мурманской области, и его использования в 2017 году»**

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ соблюдения установленного порядка управления, распоряжения имуществом в составе государственной собственности Мурманской области, находящимся в оперативном управлении государственных автономных учреждений, подведомственных Комитету по культуре и искусству Мурманской области, и его использования в 2017 году» (далее – мероприятие).

Объекты контрольного мероприятия: Государственное областное автономное учреждение культуры «Мурманский областной краеведческий музей» (далее – ГОАУК «МОКМ»), Государственное областное автономное учреждение культуры «Мурманский областной театр кукол» (далее – ГОАУК «МОТК»), Государственное областное автономное учреждение культуры «Мурманский областной художественный музей» (далее – ГОАУК «МОХМ»), Государственное областное автономное учреждение культуры «Мурманский областной Дворец культуры и народного творчества им. С.М. Кирова» (далее – ГОАУК «ДК им. С.М. Кирова») и исполнительные органы государственной власти Мурманской области (по запросам).

Проверяемый период: 2017 год.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Якуненковым О.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. Уставы автономных учреждений в целом соответствуют требованиям, установленным пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

Нарушений автономными учреждениями требований Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» в части управления и распоряжения имуществом, находящимся в их оперативном управлении, не установлено.

2. В 2017 году недвижимое имущество предоставлялось в аренду сторонним лицам ГОАУК «МОКМ» и ГОАУК «ДК им. С.М. Кирова» по согласованию с Министерством имущественных отношений Мурманской области. Доходы указанных учреждений за 2017 год от сдачи имущества в аренду составили 727,1 тыс. рублей, в том числе от краткосрочной аренды 367,8 тыс. рублей. Задолженность по арендной плате на начало и на конец рассматриваемого периода отсутствовала. Учреждениями с арендаторами заключались договоры на возмещение коммунальных и эксплуатационных расходов.

В безвозмездное пользование объекты недвижимости в 2017 году передавались ГОАУК «МОХМ» и ГОАУК «ДК им. С.М. Кирова» по согласованию с Министерством имущественных отношений Мурманской области.

В течение 2017 года реализация недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества автономными учреждениями не производилась.

3. Нарушений сроков предоставления сведений, предусмотренных пунктами 3.3, 3.4, 3.5 и 3.17 «Положения об учете государственного имущества Мурманской области» (утверждено постановлением Правительства Мурманской области от 11 июня 2010 года № 266-ПП), автономными учреждениями в Министерство имущественных отношений Мурманской области не установлено.

4. Планы финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, Отчеты о результатах деятельности автономных учреждений и об использовании закрепленного за ними государственного имущества за 2017 год согласованы наблюдательными советами автономных учреждений и утверждены их директорами в соответствии с действующими порядками.

5. В ходе осмотра здания «Дом физкультуры» (05.06.2018), установлено, что ГОАУК «МОХМ» не используются помещения подвала общей площадью 411,3 кв. метра. Подвал имеет отдельный вход со стороны двора, оборудован пожарной сигнализацией. Охранная сигнализация смонтирована, на момент осмотра проводились мероприятия по ее подключению к пульту охраны.

Осмотренные помещения, находящиеся в зданиях, принадлежащих ГОАУК «МОТК», ГОАУК «МОКМ» и ГОАУК «ДК им. Кирова», используются учреждениями по назначению, передача недвижимого имущества (помещений) в пользование сторонним лицам, не установлена.

6. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки.

6.1. В нарушение пункта 3 статьи 4 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» пунктом 2.9 Устава ГОАУК «МОТК» предусмотрено финансирование мероприятий, направленных на развитие учреждения, за счет средств, выделенных на выполнение государственного задания.

6.2. В нарушение пункта 3.3.4 Устава ГОАУК «МОХМ» в период с 01.02.2012 по 05.02.2018 наблюдательный совет ГОАУК «МОХМ» действовал в течение шестилетнего срока, вместо пятилетнего, определенного положениями указанного устава.

6.3. В нарушение требований пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса РФ во взаимосвязи со статьей 8 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» не зарегистрировано право оперативного управления ГОАУК «МОХМ» (на два объекта недвижимого имущества общей балансовой стоимостью 126,1 тыс. рублей) и ГОАУК «ДК им. С.М. Кирова» (на два объекта недвижимого имущества общей балансовой стоимостью 452,2 тыс. рублей).

6.4. ГОАУК «ДК им. С.М. Кирова» в нарушение пункта 11 «Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения», утвержденных приказом Минфина России от 28.07.2010 № 81н и пункта 7 Порядка утверждения Плана ФХД расчеты (обоснования) к Плану финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов составлены без детализации по источникам финансирования.

6.5. Порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственных областных учреждений, подведомственных Комитету по культуре и искусству Мурманской области, и об использовании закрепленного за ними государственного имущества (утвержден приказом Комитета по культуре и искусству Мурманской области от 14.02.2014 № 39) утверждена «Форма отчета о результатах деятельности государственных областных учреждений, подведомственных Комитету», которая не соответствует требованиям пункта 3 «Правил опубликования отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2007 года № 684. Формой отчета не предусмотрено отражение показателей за каждый из двух предшествующих его опубликованию лет.

Кроме того, указанным порядком не установлены сроки его предоставления.

6.6. Установлено невыполнение ГОАУК «ДК им. С.М. Кирова» требований, определенных «Положением о порядке сдачи в краткосрочную аренду объектов недвижимого имущества областной собственности, расположенных на территории Мурманской области» (утверждено постановлением Правительства Мурманской области от 23 июня 2004 года № 211-ПП), а именно:

- пункта 2.1 в части несвоевременного направления (не направления) в Министерство имущественных отношений Мурманской области планов мероприятий, проводимых с использованием помещений недвижимого имущества государственной собственности Мурманской области;

- пункта 2.5 в части непредставления в Министерство имущественных отношений Мурманской области уточненных планов мероприятий предыдущего месяца, в котором осуществлялась краткосрочная аренда.

Анализ указанного положения показал, что пункты 4.3 и 4.4 данного положения в части поступлений арендной платы в областной бюджет от недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении государственного автономного и бюджетного учреждений, подлежат приведению в соответствие с нормами статей 41 и 42 Бюджетного кодекса РФ и пунктов 2 и 3 статьи 298 Гражданского кодекса РФ. А именно, в соответствии с пунктом 3 статьи 41 и статьей 42 Бюджетного кодекса РФ, пунктами 2 и 3 статьи 298

Гражданского кодекса РФ доходы от предоставления в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении автономных и бюджетных учреждений, поступают в самостоятельное распоряжение таких учреждений, а не в областной бюджет.

6.7. Уставами ГОАУК «МОХМ» и ГОАУК «ДК им. С.М. Кирова» предусмотрены виды деятельности, не внесенные в ЕГРЮЛ, данное несоответствие в части содержания единого государственного реестра юридических лиц о кодах по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2) противоречит требованиям подпункта п) пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

6.8. В исследуемом периоде автономные учреждения проводили согласования крупных сделок с наблюдательными советами на различных стадиях их совершения, что свидетельствует об отсутствии единого подхода к согласованию крупных сделок наблюдательными советами, а также к оформлению ими соответствующих протоколов. При этом, бухгалтерское сопровождение автономных учреждений (за исключением ГОАУК «ДК им. С.М. Кирова») осуществляется бухгалтерией ГОАУК «МОТК» и в составы наблюдательных советов автономных учреждений включены сотрудники Комитета по культуре и искусству Мурманской области.

6.9. По результатам осмотра переданных в безвозмездное пользование помещений, принадлежащих ГОАУК «МОХМ» на праве оперативного управления, установлено, что учреждением на основании договора безвозмездного временного пользования недвижимым имуществом заключен договор на возмещение коммунальных и эксплуатационных расходов с ООО «Шахматная федерация Мурманской области» на площадь, превышающую фактически предоставленную на 15,5 кв. метра. Таким образом, показатель 3.9 Отчета о результатах деятельности ГОАУК «МОХМ» «общая площадь объектов недвижимого имущества, находящегося у учреждения на праве оперативного управления, и переданного в безвозмездное пользование» завышен на 15,5 кв. метров, что привело к искажению показателя 3.3 указанного отчета «общая балансовая (остаточная) стоимость недвижимого имущества, находящегося у учреждения на праве оперативного управления, и переданного в безвозмездное пользование».

Кроме того, договоры, заключенные ГОАУК «МОХМ» с ссудополучателями на возмещение коммунальных и эксплуатационных расходов, не содержат положений об ответственности за несвоевременное перечисление ссудополучателями средств за коммунальные и эксплуатационные услуги, что не согласуется с положениями пункта 1 статьи 395 Гражданского кодекса РФ. При этом, совокупная просроченная дебиторская задолженность ссудополучателей по возмещению коммунальных и эксплуатационных расходов с 01.01.2017 по 31.12.2017 увеличилась с 20,3 тыс. рублей до 36,0 тыс. рублей, или на 77,3 процента.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия протокол № 20 от 21 сентября 2018 года, а также приняты следующие решения: направить информационные письма в Правительство Мурманской области, Комитет по культуре и искусству Мурманской области, ГОАУК «Мурманский областной художественный музей» и направить настоящий отчет в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Комитет по культуре и искусству Мурманской области, ГОАУК «Мурманский областной театр кукол», ГОАУК «Мурманский областной краеведческий музей», ГОАУК «Мурманский областной Дворец культуры и народного творчества им. С.М. Кирова» и ГОАУК «Мурманский областной художественный музей».