

Информация об основных итогах проведенных мероприятий, предоставляемая для размещения на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Мурманской области в сети интернет

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка Министерства природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области, как уполномоченного органа государственной власти на осуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов областного бюджета, по обеспечению поступления в областной бюджет неналоговых доходов в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года» (далее – мероприятие).

Объект контрольного мероприятия:

Министерство природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области (далее - Министерство).

Проверяемый период: 2021-2022 годы и 1 полугодие 2023 года.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Якуненковым О.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. Министерством в целом сформирована достаточная нормативная правовая база по администрированию и прогнозированию неналоговых доходов областного бюджета, которая соответствует положениям бюджетного законодательства Российской Федерации и нормативным правовым актам Мурманской области.

2. Неналоговые доходы, администрируемые Министерством, имеют тенденцию к увеличению, а их исполнение превышает плановые показатели. Так, поступления за 1 полугодие 2023 года превысило поступления за 2021 и 2022 года более чем в 1,4 раза и 1,2 раза соответственно и составили 58 891,1 тыс. рублей. За 2021 год поступления превысили утвержденные бюджетные назначения в 1,5 раза и составили 40 911,2 тыс. рублей, за 2022 год превысили в 2 раза и составили 47 469,5 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов занимают платежи при пользовании природными ресурсами: недрами и землями лесного фонда.

3. В целом бухгалтерский учет расчетов по суммам доходов (поступлений) ведется в Министерстве в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Закон о бухгалтерском учете) по плану счетов бухгалтерского учета, утвержденному Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений¹. Обработка учетной информации ведется с применением программных продуктов.

4. Претензионно-исковая работа ведется Министерством на постоянной основе, но с отдельными недостатками.

5. Включение в договоры аренды лесных участков, предоставленных Министерством арендаторам для иных видов использования лесов в рамках пункта 16 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации положений, установленных пунктом 3 статьи 614 Гражданского кодекса Российской Федерации во взаимосвязи с частью 4 статьи 71 Лесного кодекса Российской Федерации, возможности изменения арендной платы по договорам аренды по соглашению сторон обеспечит дополнительное поступление арендных платежей в областной бюджет. Так, дополнительные поступления при применении данной нормы в 2021-2023 годы могли составить расчетно 95,0 тыс. рублей².

6. По результатам контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки при организации Министерством работы по обеспечению поступлений (администрированию) неналоговых доходов в областной бюджет, а также их прогнозированию.

6.1. Министерством в нарушение требований пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) в отдельных случаях не исполнялись бюджетные полномочия администратора доходов по взысканию задолженности по платежам в областной бюджет на общую сумму 6 135,2 тыс. рублей. Так, меры к взысканию задолженности Министерством не приняты или приняты не в полном объеме: должникам своевременно не направлены претензионные письма; не приняты меры по взысканию задолженности в судебном порядке; исполнительные документы не переданы в Федеральную службу судебных приставов.

6.2. В нарушение части 1 статьи 9 Закона о бухгалтерском учете, пункта 3 Инструкции № 157н и пункта 20 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»³ Министерством в отсутствие первичных документов начислено в 3 случаях штрафов на общую сумму 1 175,8 тыс. рублей, что привело к необоснованному росту показателя дебиторской задолженности на 01.07.2023.

6.3. В нарушение части 1 статьи 10 Закона о бухгалтерском учете, пункта 3 Инструкции № 157н и пункта 16 Стандарта «Концептуальные основы» Министерством несвоевременно осуществлено начисление дохода от возврата остатка средств субсидии в сумме 528,1 тыс. рублей, что привело к необоснованному росту показателя кредиторской задолженности на 01.07.2023.

6.4. В нарушение пунктов 3 и 200 Инструкции № 157н Министерством не обеспечено соответствие данных бюджетного учета и данных программного обеспечения для автоматизации процесса управления государственным лесным фондом на территории Мурманской области.

6.5. В нарушение абзаца 7 пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса и пункта 4.2 Порядка ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах⁴ Министерством не обеспечено в полном объеме внесение в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах данных о платежах, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

6.6. Нарушения, по которым Министерством во время проведения контрольного мероприятия приняты меры по их устранению:

- в нарушение пункта 16 статьи 46 Бюджетного кодекса сумма уплаченной неустойки арендатором в сумме 750,0 тыс. рублей перечислена в 2021 году Министерством в полном объеме в доход федерального бюджета вместо областного бюджета, что привело к недополучению областным бюджетом в 2021 году доходов в указанной сумме. В 2023 году данная сумма восстановлена в областном бюджете за счет текущих поступлений в федеральный бюджет;

- в нарушение части 1 статей 9 и 10 Закона о бухгалтерском учете, пунктов 3 и 197 Инструкции № 157н, пунктов 16 и 20 Стандарта «Концептуальные основы» Министерством допущено расхождение данных бюджетного учета с данными первичных учетных документов, повлекшее искажение сумм дебиторской и кредиторской задолженности, числящейся в бюджетном учете Министерства на 01.01.2022, 01.01.2023 и 01.07.2023, что привело к искажению отдельных показателей годовой бюджетной отчетности Министерства, составленной на 01.01.2022 и 01.01.2023;

- в нарушение части 1 статьи 10 Закона о бухгалтерском учете, пункта 3 Инструкции № 157н и пункта 16 Стандарта «Концептуальные основы» Министерством в бюджетном учете не начислена задолженность за рядом глав крестьянских (фермерских) хозяйств, возникшая в 2021-2022 годах на основании документов, предусматривающее проведение ежегодного изменения (увеличения) арендной платы, а также определения части арендной платы подлежащей индексации: поступающей в федеральный или областной бюджет;

¹ Утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н).

² Министерством 23.11.2023 направлен запрос в Федеральное агентство лесного хозяйства Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации о разъяснении порядка действия Министерства, в том числе в части нормативного правового обоснования для внесения изменений в договоры аренды лесных участков, предусматривающее проведение ежегодного изменения (увеличения) арендной платы, а также определения части арендной платы подлежащей индексации: поступающей в федеральный или областной бюджет.

³ Утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н (далее – Стандарт «Концептуальные основы»).

⁴ Утвержден приказом Казначейства России от 12.05.2017 № 11н.

- в нарушение пунктов 2 и 3 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации⁵ в Методику прогнозирования поступлений в доход областного бюджета, бюджетов городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов и поселений, администратором которых является Министерство природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области⁶ не включено 28 кодов доходов бюджетной классификации Российской Федерации, закрепленных за Министерством его же приказом от 30.12.2022 № 784, а также по 21 коду доходов методики отсутствуют алгоритмы расчета и описание их показателей;

- в нарушение пунктов 2.2 договоров аренды лесных участков от 08.07.2020 и от 05.12.2022, заключенных Министерством с ООО «Тирвас» и ООО «Сердце Хибин» соответственно, Министерством не произведено ежегодное изменение размера арендной платы, подлежащей уплате арендаторами, в соответствии с коэффициентами, установленными постановлениями Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 1318 и от 23.12.2022 № 2405, что привело к занижению размера арендной платы, подлежащей уплате арендаторами в областной бюджет. Общая сумма арендной платы, недополученной областным бюджетом в 2021-2022 годах и за 9 месяцев 2023 года расчетно составила 350,1 тыс. рублей.

6.7. Отмечаются недостатки планирования Министерством поступлений неналоговых доходов на 2021-2023 годы: Законом об областном бюджете на 2022 год⁷ поступления от 23 неналоговых доходов планировались в сумме 23 954,4 тыс. рублей, исполнение составило по 33 неналоговым доходам в сумме 47 469,5 тыс. рублей или в 2 раза превысило плановое значение; по некоторым видам неналоговых доходов, которые Министерством не прогнозировались и Законами об областном бюджете на соответствующий год не предусматривались, поступления в 2021 году составили 1 712,0 тыс. рублей (по 8 неналоговым доходам), в 2022 году - 537,9 тыс. рублей (по 9 неналоговым доходам), за 6 месяцев 2023 года - 550,1 тыс. рублей (по 4 неналоговым доходам).

По результатам контрольного мероприятия в отношении должностного лица Министерства Контрольно-счетной палатой Мурманской области составлен протокол об административном правонарушении.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия протокол № 34 от 15.12.2023, а также принято решение направить, информационное письмо в Правительство Мурманской области (с обобщенными результатами по контрольному мероприятию), направить отчет в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области и Министерство.

⁵ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574.

⁶ Утверждена приказом Министерства от 30.12.2022 № 850.

⁷ Закон Мурманской области от 16.12.2021 № 2712-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».