

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. С. Перовской, д. 2, г. Мурманск, 183016, тел. (8152) 45-78-59 тел. факс (8152) 45-80-00

УТВЕРЖДЕНО

Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол
от «28» апреля 2022 года № 13)

Заключение

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета
муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского
района за 2021 год»**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

пункт 1.1.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2022 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области 17.12.2021 (протокол № 37);

пункт 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ и соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Мурманской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 08.06.2021.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие исполнение местного бюджета;

бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского муниципального района Мурманской области (далее – гп. Ревда) за 2021 год, представленные участниками бюджетного процесса.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

администрация городского поселения Ревда Ловозерского района (далее – Администрация).

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

проверить порядок организации бюджетного процесса и исполнения бюджета муниципального образования;

проверить соблюдение нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, при формировании годовой бюджетной отчетности на уровне финансового органа и

на уровне главных администраторов бюджетных средств (далее - ГАБС) (по полноте и форме);

провести внешнюю проверку отчета об исполнении местного бюджета за 2021 год, в том числе проверить соответствие показателей бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне ГАБС (по полноте и достоверности);

провести анализ выполнения ГАБС и финансовым органом бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами.

Проверяемый период:

2021 год.

Перечень актов, составленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, а также возражений или замечаний руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов мероприятия:

акт проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского района за 2021 год от 11.04.2022. Возражения или замечания к акту проверки не предоставлялись.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в форме камеральной проверки выборочным методом.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Основы организации бюджетного процесса в гп. Ревда

Бюджетные правоотношения в гп. Ревда регулируются Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании гп. Ревда, утвержденным решением Совета депутатов городского поселения Ревда Ловозерского района¹ от 03.06.2010 № 31-02 (далее – Положение о бюджетном процессе), а также муниципальными и локальными правовыми актами, утверждающими необходимые для осуществления бюджетного процесса порядки.

Следует отметить, что Положение о бюджетном процессе, а также отдельные порядки, регламентирующие бюджетные правоотношения в гп. Ревда², утверждены в 2010-2015 годах и не учитывают изменения, внесенные в Бюджетный кодекс РФ, в связи с чем указанные правовые акты подлежат актуализации и приведению в соответствие с действующим бюджетным законодательством РФ.

¹ Далее – Совет депутатов

² 1) Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета гп. Ревда и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета гп. Ревда; 2) Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета гп. Ревда; 3) Порядок ведения реестра расходных обязательств гп. Ревда; 4) Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений гп. Ревда и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания 5) Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, находящихся в ведении муниципального образования гп. Ревда (далее – Порядок составления и ведения бюджетных смет ПБС)

Бюджет гп. Ревда утвержден решением Совета депутатов от 24.12.2020 № 88-04. В ходе исполнения в бюджет 3 раза вносились изменения, в окончательной редакции бюджет муниципального образования принят решением Совета депутатов от 24.12.2021 № 147-04 (далее – Решение о бюджете на 2021 год).

Во исполнение пункта 2 статьи 20, пункта 2 статьи 21 и пункта 2 статьи 23 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2021 год утверждены: перечень главных администраторов доходов бюджета; перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета; перечень главных распорядителей бюджетных средств в составе ведомственной структуры расходов.

В 2021 году Администрация являлась единственным главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита и главным распорядителем бюджетных средств (далее – ГРБС).

В соответствии с пунктом 8.5 статьи 8 Положения о бюджетном процессе полномочия по организации исполнения бюджета и составлению консолидированной бюджетной отчетности муниципального образования возложены на финансово-экономический отдел Администрации (далее – Финансовый отдел).

Согласно требованиям статьи 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета гп. Ревда организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

В нарушение пункта 1 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ и Приложения № 1 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета гп. Ревда и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета гп. Ревда³ (далее – Порядок составления и ведения бюджетных росписей в гп. Ревда) сводная бюджетная роспись расходов бюджета гп. Ревда на 2021 год не утверждена в установленном порядке (подписана начальником Финансового отдела путем проставления подписи на последнем листе документа).

Показатели сводной бюджетной росписи на 2021 год соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям и доведены до Администрации как ГРБС 11.01.2021, что является нарушением пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому сводная бюджетная роспись подлежит доведению до главных распорядителей бюджетных средств до начала очередного финансового года.

Уточненная сводная бюджетная роспись расходов бюджета гп. Ревда на 2021 год также не утверждена в установленном порядке (подписана начальником Финансового отдела 27.12.2021). Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют Решению о бюджете на 2021 год.

2. Основные параметры бюджета гп. Ревда

Бюджет гп. Ревда на 2021 год в окончательной редакции утвержден по доходам в сумме 142 083,3 тыс. рублей, по расходам – в сумме 148 353,8 тыс.

³ Утвержден распоряжением Финансового отдела от 06.05.2015 № 1

рублей. Размер дефицита местного бюджета утвержден в сумме 6 270,5 тыс. рублей, что составило 13,7 % от объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, и превысил ограничение, установленное абзацем 1 пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, что допускается, так как единственным источником финансирования дефицита бюджета гп. Ревда утверждено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Проверкой соблюдения положений Бюджетного кодекса РФ при утверждении Решения о бюджете на 2021 год установлены следующие нарушения:

- в нарушение пункта 2 статьи 107 и пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2021 год не установлены верхние пределы муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;

- в нарушение пункта 7 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2021 год не установлен объем расходов на обслуживание муниципального долга;

- в нарушение пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2021 год не утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Кроме того, в ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлены несоответствия текстовой части Решения о бюджете на 2021 год показателям, утвержденным в приложениях к Решению о бюджете, так:

- общий объем расходов бюджета и размер дефицита бюджета, утвержденные статьей 1 Решения о бюджете на 2021 год в первоначальной редакции, превышают на 5,2 тыс. рублей общий объем расходов и размер дефицита бюджета, утвержденные приложениями №№ 2, 5, 6 и 7 к Решению о бюджете на 2021 год;

- объем резервного фонда, установленный статьей 17 Решения о бюджете на 2021 год (100,0 тыс. рублей), не соответствует размеру резервного фонда, утвержденному приложениями №№ 5-7 к Решению о бюджете на 2021 год (1 729,9 тыс. рублей).

3. Основные результаты проверки годовой бюджетной отчетности гп. Ревда

3.1. Проверка годовой бюджетной отчетности гп. Ревда за 2021 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку бюджетной отчетности и данных регистров бюджетного учета получателей бюджетных средств (Администрации и Совета депутатов), данных, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете гп. Ревда на 2021 год, и других материалов, предоставленных участниками бюджетного процесса в гп. Ревда.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели Отчета об исполнении бюджета гп. Ревда на 1 января 2022 года (ф. 0503117) (далее – Отчет об исполнении бюджета за 2021 год).

Отчет об исполнении бюджета за 2021 год представлен для проверки в составе консолидированной бюджетной отчетности гп. Ревда.

В нарушение пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ и пункта 10 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), консолидированная бюджетная отчетность гп. Ревда за 2021 год составлена Финансовым отделом на основании бюджетной отчетности 2 получателей бюджетных средств – Администрации и Совета депутатов (следовало на основании бюджетной отчетности Администрации как ГАБС).

Составление консолидированной бюджетной отчетности гп. Ревда за 2021 год на основании бюджетной отчетности получателей бюджетных средств не привело к искажению ее показателей.

3.2. Консолидированная бюджетная отчетность гп. Ревда за 2021 год по содержанию и составу в целом соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и требованиям пункта 11.2 Инструкции № 191н.

Консолидированная бюджетная отчетность гп. Ревда представлена в районный финансовый отдел администрации Ловозерского района в установленный срок (04.02.2022) путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством программы для ЭВМ «Формирование консолидированной бюджетной и произвольной отчетности» - «Свод-Смарт» (далее – ПК «Свод-Смарт»).

3.3. В соответствии с требованиями Инструкции № 191н Отчет об исполнении бюджета за 2021 год сформирован по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета» с указанием кодов бюджетной классификации и отражением годовых объемов бюджетных назначений, данных об исполнении бюджета и сумм неисполненных назначений.

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2021 год, проведенной путем сверки контрольных соотношений между формами отчетности и сопоставления с данными регистров бюджетного учета, нарушений не установлено.

В части исполнения по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета показатели Отчета об исполнении бюджета за 2021 год подтверждены Отчетом по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) Управления Федерального казначейства по Мурманской области (далее – УФК по МО). Данные разделов Отчета об исполнении бюджета за 2021 год сопоставимы со Сведениями об исполнении бюджета (ф. 0503164), прилагаемыми к сводной Пояснительной записке (ф. 0503160).

3.3.1. Основные показатели утвержденных бюджетных назначений, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2021 год

Плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы» отражены в объемах назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2021 год, плановые бюджетные назначения по разделу «Расходы» отражены в объеме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью от 27.12.2021, что соответствует требованиям пункта 134 Инструкции № 191н.

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2021 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2021 год не выявлено.

3.3.2. Основные показатели исполнения бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2021 год

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета за 2021 год исполнение по доходам составило 137 656,7 тыс. рублей или 96,9 % от утвержденного объема доходов бюджета, по расходам – 135 048,1 тыс. рублей или 91,0 % к утвержденному объему расходов бюджета.

Бюджет исполнен с профицитом в сумме 2 608,6 тыс. рублей.

Основные параметры утвержденного и исполненного бюджета гп. Ревда за 2021 год представлены в приложении к настоящему заключению.

Исполнение бюджета по доходам

Исполнение доходной части бюджета гп. Ревда за 2021 год на 31,9 % обеспечено поступлениями налоговых и неналоговых платежей и на 68,1 % безвозмездными поступлениями.

Показатель по поступлениям налоговых и неналоговых платежей исполнен в сумме 43 852,3 тыс. рублей или 95,9 % от запланированного объема, в том числе:

- объем налоговых доходов составил 37 687,4 тыс. рублей (исполнение 99,4 % от плана) и в основном обеспечен поступлением налога на доходы физических лиц (22 259,2 тыс. рублей) и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (10 950,6 тыс. рублей);

- объем неналоговых доходов составил 6 164,9 тыс. рублей (исполнение 79,0 % от плана), наибольшим по размеру неналоговым доходом являются доходы от использования муниципального имущества (3 516,8 тыс. рублей).

Исполнение неналоговых доходов на 79,0 % от плана связано в основном с низким исполнением по поступлениям от сдачи в аренду муниципального нежилого фонда (плановый показатель по данному виду дохода не исполнен на 1 470,2 тыс. рублей или на 52,2 %).

Исполнение по безвозмездным поступлениям составило 93 804,4 тыс. рублей или 97,3 % от планового значения. В составе безвозмездных поступлений основная доля приходится на субсидии (50,8 %) и дотации (45,4 %).

Исполнение бюджета по расходам

Исполнение бюджета по расходам составило 135 048,1 тыс. рублей или 91,0 % от утвержденных бюджетных назначений (расходы не исполнены на 13 305,7 тыс. рублей или на 9,0 %).

Бюджетные ассигнования по 7 разделам из 9 классификации расходов, предусмотренных Решением о бюджете на 2021 год, не исполнены в диапазоне от 0,2 до 17,8 процентов.

Наибольшее неисполнение в абсолютных и относительных показателях сложилось по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (расходы не исполнены на 11 739,1 тыс. рублей или на 17,8 %). Основными причинами недостижения плановых значений явились:

- неоплата Администрацией задолженности по исполнительному листу⁴ за потребленную в 2018-2019 годах электроэнергию в сумме 5 758,5 тыс. рублей;

- неисполнение подрядчиком контракта на выполнение работ по сносу аварийного дома (1 924,8 тыс. рублей);

- экономия средств, предусмотренных на оплату коммунальных услуг в пустующих муниципальных квартирах, а также средств, выделенных на уличное освещение (504,4 тыс. рублей и 638,5 тыс. рублей соответственно).

В 2021 году кассовые расходы на содержание органов местного самоуправления гп. Ревда по разделу «Общегосударственные вопросы» составили 16 764,0 тыс. рублей, что не превышает установленного постановлением Правительства Мурманской области от 22.12.2020 № 920-ПП норматива формирования данных расходов для гп. Ревда в размере 16 775,0 тыс. рублей.

Ведомственной структурой расходов бюджета гп. Ревда предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение мероприятий в рамках 19 муниципальных программ в общей сумме 143 028,4 тыс. рублей (или 96,4 % всех запланированных расходов бюджета). В 2021 году мероприятия данных программ исполнены в сумме 130 410,1 тыс. рублей или 91,2 % от утвержденных в рамках программной деятельности ассигнований, в том числе:

- 9 муниципальных программ, исполнение по которым составило более 97,0 %, можно отнести к реализуемым с высоким уровнем эффективности;

- 3 муниципальных программы исполнены со средним уровнем эффективности (исполнение составило от 96,9 % до 93,0 %);

- 3 муниципальных программы реализованы с уровнем эффективности ниже среднего (исполнение составило от 91,5 % до 89,1 %);

- 4 муниципальных программы исполнены с низким уровнем эффективности – менее чем на 85,0 % (наибольшее неисполнение в абсолютных и относительных показателях сложилось по муниципальной программе

⁴ Исполнительный лист, выданный Арбитражным судом Мурманской области по делу № А42-2036/2020, поступил в УФК по МО 15.11.2021 от взыскателя ПАО «Россети Северо-Запад». Согласно пункту 7 статьи 242.5 Бюджетного кодекса РФ срок исполнения должником исполнительного документа составляет 3 месяца со дня его поступления в орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов, то есть по состоянию на 01.01.2022 срок погашения Администрацией задолженности не истек

«Эффективное использование и распоряжение муниципальным имуществом гп. Ревда», которая не выполнена на 10 307,3 тыс. рублей или на 35,8 %).

Источники финансирования дефицита бюджета

Бюджет гп. Ревда в 2021 году исполнен с профицитом в размере 2 608,6 тыс. рублей.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2021 и 01.01.2022 отсутствует, бюджетные кредиты и кредиты от кредитных организаций муниципальным образованием не привлекались.

3.4. Баланс исполнения бюджета гп. Ревда (ф. 0503120) сформирован на 1 января 2022 года. Показатели Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) и Сведений о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171).

Остатки средств субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение в сумме 487,1 тыс. рублей, образовавшиеся на едином счете бюджета гп. Ревда по состоянию на 01.01.2022, возвращены в областной бюджет в 2022 году с соблюдением срока, установленного пунктом 2 постановления Правительства Мурманской области от 30.12.2021 № 1029-ПП «Об особенностях реализации Закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) с показателями Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), расхождений не установлено.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2022 дебиторская задолженность гп. Ревда составила 8 862,4 тыс. рублей, что на 957,4 тыс. рублей больше, чем на начало 2021 года, и образована в основном по доходам от предоставления муниципального имущества в наем и аренду, по доходам от компенсации затрат государства, а также по налоговым доходам, подлежащим зачислению в доход бюджета гп. Ревда (просроченная задолженность налогоплательщиков⁵).

На 01.01.2022 кредиторская задолженность гп. Ревда составила 10 027,0 тыс. рублей, что на 6 943,9 тыс. рублей больше, чем на начало года. Основной причиной роста кредиторской задолженности является отражение в бюджетном учете Администрации в 2021 году задолженности перед ПАО «Россети Северо-Запад» по исполнительному листу (на 01.01.2022 задолженность составляет 5 758,5 тыс. рублей).

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

⁵ По состоянию на 01.01.2021 просроченная дебиторская задолженность налогоплательщиков перед УФНС составляла 1 641,8 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2022 - 1 413,9 тыс. рублей

Проверкой правильности составления консолидированной Пояснительной записки (ф. 0503160) установлено, что в нарушение пункта 158 Инструкции № 191н в текстовой части Пояснительной записки не отражены сведения об отсутствии расхождений по результатам годовых инвентаризаций, проведенных Администрацией и Советом депутатов.

4. Анализ выполнения ГАБС бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами, а также результаты проверки бюджетной отчетности ГАБС

В соответствии с Решением о бюджете на 2021 год Администрация является главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, главным распорядителем бюджетных средств.

На основании подпункта 2 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ Администрацией как ГРБС сформирован перечень подведомственных получателей бюджетных средств, в который включены 2 получателя бюджетных средств (далее – ПБС): Администрация и Совет депутатов.

4.1. Проверка составления Администрацией бюджетной отчетности ГАБС

Проверке представлена годовая бюджетная отчетность Администрации и Совета депутатов как получателей бюджетных средств. Обобщение одноименных показателей бюджетной отчетности указанных ПБС Администрацией как ГАБС не производилось.

Таким образом, в нарушение подпункта 12 пункта 1 статьи 158 и пункта 1 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ, а также абзаца 5 пункта 10 Инструкции № 191н годовая бюджетная отчетность за 2021 год Администрацией как ГАБС не составлена. Непредставление Администрацией бюджетной отчетности ГАБС содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.15.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Годовая бюджетная отчетность ПБС - Администрации и Совета депутатов по составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и требованиям пункта 11.1 Инструкции № 191н.

Бюджетная отчетность представлена указанными ПБС путем размещения всех форм отчетности в ПК «Свод-Смарт» в установленные сроки.

Проверкой достоверности бюджетной отчетности ПБС установлено, что годовая бюджетная отчетность Администрации и Совета депутатов за 2021 год в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции № 191н и на основании данных регистров бюджетного учета субъектов отчетности.

В нарушение пунктов 153 и 156 Инструкции № 191н получателями бюджетных средств сформированы, но не заполнены Таблица № 1 «Сведения о направлениях деятельности» и Таблица № 4 «Сведения об основных положениях учетной политики учреждения», входящие в состав Пояснительных записок (ф. 0503160), а также в нарушение пункта 158 Инструкции № 191н в текстовой части Пояснительных записок (ф. 0503160)

Администрацией и Советом депутатов не отражены сведения об отсутствии расхождений по результатам проведенных годовых инвентаризаций.

4.2. Проверка выполнения Администрацией как ГАБС бюджетных полномочий, предусмотренных нормами Бюджетного кодекса РФ и другими нормативными правовыми актами

Администрация как главный администратор доходов бюджета, главный администратор источников финансирования дефицита бюджета и главный распорядитель бюджетных средств обладает бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1 и 160.2 Бюджетного кодекса РФ.

Проверкой выполнения Администрацией бюджетных полномочий ГРБС установлены следующие нарушения:

- бюджетная роспись расходов на 2021 год Администрацией как ГРБС не составлялась (при доведении и распределении лимитов бюджетных обязательств использовались показатели сводной бюджетной росписи), что является нарушением подпункта 5 пункта 1 статьи 158 и пункта 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ, а также пункта 5.2 Порядка составления и ведения бюджетных росписей в гп. Ревда;

- доведение Администрацией как ГРБС первоначальных лимитов бюджетных обязательств на 2021 год до подведомственных получателей бюджетных средств осуществлено 11.01.2021, то есть с нарушением срока, установленного пунктом 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ, а также пункта 6.1 Порядка составления и ведения бюджетных росписей в гп. Ревда (лимиты бюджетных обязательств подлежат доведению ГРБС до получателей бюджетных средств до начала очередного финансового года).

Несвоевременное доведение Администрацией как ГРБС лимитов бюджетных обязательств до подведомственных получателей бюджетных средств содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Проверкой выполнения Администрацией иных бюджетных полномочий, предусмотренных статьями 158, 160.1 и 162 Бюджетного кодекса РФ, нарушений не установлено.

В 2021 году внутренний финансовый аудит Администрацией не проводился, чем не реализованы предусмотренные статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ бюджетные полномочия главного администратора бюджетных средств по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита.

Бюджетная смета Администрации и бюджетная смета Совета депутатов на 2021 год как получателей бюджетных средств утверждены руководителями указанных органов местного самоуправления с соблюдением срока, установленного пунктом 2.2 Порядка составления и ведения бюджетных смет ПБС (в течении десяти рабочих дней со дня доведения лимитов бюджетных обязательств).

Согласно отчету о выполнении муниципального задания за 2021 год муниципального бюджетного учреждения «Культурно-спортивный центр», подведомственного Администрации, муниципальное задание выполнено

указанным учреждением в соответствии с запланированными объемами и показателями качества муниципальных услуг (работ).

Выводы

1. Достоверность годового отчета об исполнении бюджета гп. Ревда за 2021 год подтверждена в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

2. Доходы бюджета гп. Ревда исполнены в сумме 137 656,7 тыс. рублей или 96,9 % от утвержденных бюджетных назначений, расходы исполнены в сумме 135 048,1 тыс. рублей или 91,0 % от утвержденного объема расходов бюджета. Бюджет запланирован с дефицитом в сумме 6 270,5 тыс. рублей, исполнен с профицитом в сумме 2 608,6 тыс. рублей.

3. Годовая бюджетная отчетность гп. Ревда за 2021 год в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства РФ и представлена в районный финансовый отдел администрации Ловозерского района с соблюдением установленного срока.

В нарушение пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ и пункта 10 Инструкции № 191н, консолидированная бюджетная отчетность гп. Ревда за 2021 год сформирована на основании бюджетной отчетности получателей бюджетных средств – Администрации и Совета депутатов. Указанное нарушение не привело к искажению показателей отчетности.

4. Данные бюджетной отчетности гп. Ревда указывают, что в 2021 году в муниципальном образовании:

- обеспечено сбалансированное исполнение бюджета;
- отсутствует муниципальный долг и расходы по его обслуживанию;
- бюджет исполнен без привлечения бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций;

- дебиторская задолженность гп. Ревда на 01.01.2022 в сравнении с началом отчетного периода увеличилась на 957,4 тыс. рублей и составляет 8 862,4 тыс. рублей (в том числе 1 413,9 тыс. рублей – просроченная задолженность налогоплательщиков);

- кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 составляет 10 027,0 тыс. рублей, что на 6 943,9 тыс. рублей больше, чем на начало 2021 года, просроченная задолженность отсутствует.

5. Положение о бюджетном процессе в гп. Ревда, а также отдельные порядки, регламентирующие бюджетные правоотношения в гп. Ревда, разработанные в 2010-2015 годах, не учитывают изменения, внесенные в Бюджетный кодекс РФ, и подлежат актуализации и приведению в соответствие с действующим бюджетным законодательством РФ.

6. В нарушение пункта 1 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ и Приложения № 1 к Порядку составления и ведения бюджетных росписей в гп. Ревда сводная бюджетная роспись расходов бюджета гп. Ревда на 2021 год не утверждена в установленном порядке.

Показатели сводной бюджетной росписи на 2021 год доведены до Администрации как ГРБС несвоевременно (11.01.2021), что является нарушением пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ.

7. В нарушение пунктов 2 и 7 статьи 107 и пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2021 год не утверждены:

- верхние пределы муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;

- объем расходов на обслуживание муниципального долга;

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

8. Проверкой выполнения Администрацией бюджетных полномочий ГАБС, предусмотренных нормами Бюджетного кодекса РФ, установлены следующие нарушения:

- в нарушение подпункта 12 пункта 1 статьи 158 и пункта 1 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ, а также абзаца 5 пункта 10 Инструкции № 191н годовая бюджетная отчетность ГАБС за 2021 год Администрацией не сформирована;

- в нарушение подпункта 5 пункта 1 статьи 158 и пункта 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ, а также пункта 5.2 Порядка составления и ведения бюджетных росписей в гп. Ревда бюджетная роспись расходов на 2021 год Администрацией как ГРБС не составлялась;

- доведение Администрацией как ГРБС первоначальных лимитов бюджетных обязательств на 2021 год до подведомственных получателей бюджетных средств осуществлено 11.01.2021, то есть с нарушением срока, установленного пунктом 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 6.1 Порядка составления и ведения бюджетных росписей в гп. Ревда;

- в 2021 году внутренний финансовый аудит Администрацией не проводился, чем не реализованы предусмотренные статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ бюджетные полномочия главного администратора бюджетных средств по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита.

9. Нарушения, выявленные при проведении настоящего экспертно-аналитического мероприятия, не повлияли на достоверность отчета об исполнении бюджета гп. Ревда за 2021 год.

Предложения

1. Рекомендовать Совету депутатов городского поселения Ревда Ловозерского района учесть настоящее заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год.

2. Направить предписание в администрацию городского поселения Ревда Ловозерского района для рассмотрения и принятия мер по устранению нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации:

- по реализации полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита, предусмотренных статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ;

- по обеспечению актуализации Положения о бюджетном процессе и порядков, регламентирующих бюджетные правоотношения в гп. Ревда.

3. Заключение направить в Мурманскую областную Думу, Министерство финансов Мурманской области, администрацию городского поселения Ревда Ловозерского района и Совет депутатов городского поселения Ревда Ловозерского района.

Приложение: на 1 листе.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области



О.В. Якуненок

Основные показатели формирования и исполнения бюджета г.п. Ревда за 2021 год

тыс. рублей							
№	Показатели	Первоначальное решение о бюджете от 24.12.2020 № 88-04	Уточненное решение о бюджете от 24.12.2021 № 147-04	Уточненная сводная бюджетная роспись от 27.12.2021	Отчет об исполнении бюджета за 2021 год	Отклонение	Исполнение (%)
1.	ДОХОДЫ , в том числе:	90 222,4	142 083,3		137 656,7	-4 426,6	96,9%
1.1	Доходы местного бюджета	35 202,8	45 718,4		43 852,3	-1 866,1	95,9%
		39,0%	32,2%		31,9%		
1.1.1	Налоговые доходы	29 802,5	37 918,9		37 687,4	-231,5	99,4%
	налог на доходы физических лиц	22 018,0	22 560,0		22 259,2	-300,8	98,7%
	налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1 906,5	1 860,9		1 896,7	35,8	101,9%
	налоги на совокупный доход	2 460,0	10 300,0		10 950,6	650,6	106,3%
	налоги на имущество	3 418,0	3 198,0		2 580,9	-617,1	80,7%
1.1.2	Неналоговые доходы	5 400,3	7 799,5		6 164,9	-1 634,6	79,0%
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	3 675,1	5 078,5		3 516,8	-1 561,7	69,2%
	доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1 725,2	1 680,2		1 624,2	-56,0	96,7%
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,0	566,1	x	549,3	-16,8	97,0%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	129,4		129,3	-0,1	99,9%
	прочие неналоговые доходы	0,0	345,3		345,3	0,0	100,0%
1.2	Безвозмездные поступления	55 019,6	96 364,9		93 804,4	-2 560,5	97,3%
		61,0%	67,8%		68,1%		
	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	55 019,6	96 364,9		93 804,4	-2 560,5	97,3%
	дотации	36 109,6	42 575,7		42 575,7	0,0	100,0%
	субсидии	17 602,9	49 799,9		47 661,8	-2 138,1	95,7%
	субвенции	1 307,1	1 596,0		1 243,6	-352,4	77,9%
	иные межбюджетные трансферты	0,0	2 293,3		2 293,3	0,0	100,0%
	прочие безвозмездные поступления	0,0	100,0		100,0	0,0	100,0%
	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	0,0		-70,0	-70,0	-
2.	РАСХОДЫ , в том числе	92 030,9	148 353,8	148 353,8	135 048,1	-13 305,7	91,0%
<i>Анализ показателей исполнения бюджета по кодам разделов классификации расходов бюджетов</i>							
2.1	Общегосударственные вопросы	19 896,8	21 941,1	21 941,1	21 343,1	-598,0	97,3%
	Национальная оборона	496,7	496,7	496,7	496,7	0,0	100,0%
	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 871,6	1 821,6	1 821,6	1 760,4	-61,2	96,6%
	Национальная экономика	13 637,1	16 875,7	16 875,7	16 108,6	-767,1	95,5%
	Жилищно-коммунальное хозяйство	21 532,2	65 887,6	65 887,6	54 148,5	-11 739,1	82,2%
	Образование	70,0	110,0	110,0	108,4	-1,6	98,5%
	Культура, кинематография	33 201,9	36 690,6	36 690,6	36 690,6	0,0	100,0%
	Социальная политика	92,2	92,2	92,2	92,0	-0,2	99,8%
	Физическая культура и спорт	1 232,4	4 438,3	4 438,3	4 299,8	-138,5	96,9%
<i>Анализ показателей исполнения бюджета по ведомственной структуре расходов</i>							
2.2	Всего расходов	92 030,9	148 353,8	148 353,8	148 353,8	0,0	100,0%
	Администрация гп. Ревда	92 030,9	148 353,8	148 353,8	148 353,8	0,0	100,0%
3.	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	-1 808,5	-6 270,5	x	2 608,6		
		5,1%	13,7%	x	x		