

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. С. Перовской, д. 2, г. Мурманск, 183016, тел. (8152) 567-708, тел. факс (8152) 458-000

УТВЕРЖДЕНО

Коллегией

Контрольно-счетной палаты

Мурманской области

(протокол от 26.04.2024 № 12)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО Видяево за 2023 год (совместно с Контрольно-счетной комиссией ЗАТО Видяево)»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

пункт 1.1.9 плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2024 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области 15.12.2023 (протокол № 34);

подпункт 3 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс).

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено совместно с Контрольно-счетной комиссией ЗАТО Видяево.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие исполнение местного бюджета;

бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования городской округ закрытое административно-территориальное образование поселок Видяево Мурманской области (далее - ЗАТО Видяево) за 2023 год, представленные участниками бюджетного процесса.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

администрация ЗАТО Видяево (далее - Администрация);

Совет депутатов ЗАТО Видяево (далее - Совет депутатов);

муниципальное казенное учреждение «Финансовый отдел Администрации ЗАТО Видяево» (далее - Финансовый отдел);

Контрольно-счетная комиссия ЗАТО Видяево (далее - КСК).

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

проверить порядок организации бюджетного процесса и исполнения бюджета муниципального образования;

проверить соблюдение нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, при формировании годовой бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств (далее - ГАБС) по полноте и форме;

провести внешнюю проверку отчета об исполнении местного бюджета за 2023 год, в том числе проверить соответствие показателей бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне ГАБС по полноте и достоверности;

провести анализ выполнения финансовым органом и ГАБС бюджетных полномочий, закрепленных за ними нормами Бюджетного кодекса и иными нормативными правовыми актами.

Проверяемый период: 2023 год.

Перечень актов, составленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, а также возражений или замечаний руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов мероприятия:

акт проверки консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета ЗАТО Видяево от 03.04.2024;

акт проверки годовой бюджетной отчетности Администрации от 02.04.2024;

акт проверки годовой бюджетной отчетности Финансового отдела от 02.04.2024;

акт проверки годовой бюджетной отчетности Совета депутатов от 02.04.2024;

акт проверки годовой бюджетной отчетности КСК от 02.04.2024.

Возражения или замечания к актам проверки не предоставлялись.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в форме камеральной проверки выборочным методом.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Основы организации бюджетного процесса в ЗАТО Видяево

Бюджетные правоотношения в ЗАТО Видяево регулируются Бюджетным кодексом и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО Видяево, утвержденным решением Совета депутатов от 28.03.2022 № 410 (далее - Положение о бюджетном процессе), а также муниципальными и локальными правовыми актами, утверждающими необходимые для осуществления бюджетного процесса порядки.

Бюджет ЗАТО Видяево утвержден решением Совета депутатов от 26.12.2022 № 65. В ходе исполнения в бюджет 4 раза вносились изменения, в окончательной редакции бюджет муниципального образования принят решением Совета депутатов от 29.12.2023 № 150 (далее - Решение о бюджете на 2023 год).

Решением о бюджете на 2023 год утверждены показатели бюджета, предусмотренные пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса и Положением о бюджетном процессе, в том числе утверждена ведомственная структура расходов бюджета ЗАТО Видяево по главным распорядителям бюджетных средств (далее - ГРБС).

В соответствии с пунктом 3.2 статьи 160.1 и пунктом 4 статьи 160.2 Бюджетного кодекса постановлениями Администрации от 26.12.2022 № 1127 и от 29.10.2021 № 822 утверждены перечни главных администраторов доходов бюджета ЗАТО Видяево и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО Видяево на 2023 год соответственно.

Согласно требованиям статьи 215.1 Бюджетного кодекса исполнение бюджета ЗАТО Видяево организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Сводная бюджетная роспись бюджета ЗАТО Видяево на 2023 год утверждена начальником Финансового отдела 28.12.2022. Показатели сводной бюджетной росписи доведены до ГРБС до начала 2023 года, то есть с соблюдением срока, установленного пунктом 5 статьи 217 Бюджетного кодекса.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи и показатели кассового плана исполнения бюджета соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям.

Уточненная сводная бюджетная роспись бюджета ЗАТО Видяево на 2023 год утверждена 29.12.2023 с показателями, соответствующими Решению о бюджете на 2023 год.

2. Основные параметры бюджета ЗАТО Видяево

Бюджет ЗАТО Видяево на 2023 год в окончательной редакции утвержден по доходам в сумме 808 755,4 тыс. рублей, по расходам – в сумме 820 905,2 тыс. рублей. Размер дефицита местного бюджета утвержден в сумме 12 149,8 тыс. рублей, что составило 12,4 % от объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Указанный размер дефицита превышает ограничение, установленное абзацем 2 пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса, что допускается, так как единственным источником финансирования дефицита бюджета ЗАТО Видяево утверждено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета утвержден в сумме 98 329,0 тыс. рублей или 12,2 % от доходной части бюджета.

В соответствии с требованиями статьи 107 Бюджетного кодекса Решением о бюджете на 2023 год утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга ЗАТО Видяево на 1 января 2024 года в сумме 0,0 тыс. рублей, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга установлен в сумме 0,0 тыс. рублей.

Решением о бюджете на 2023 год утверждено 4 ГРБС: Администрация, Совет депутатов, Финансовый отдел, КСК.

3. Основные результаты проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета ЗАТО Видяево

3.1. Консолидированная бюджетная отчетность об исполнении бюджета ЗАТО Видяево сформирована на основании бюджетной отчетности ГАБС, что соответствует нормам статьи 264.2 Бюджетного кодекса.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели Отчета об исполнении бюджета ЗАТО Видяево на 1 января 2024 года (ф. 0503117) (далее - Отчет об исполнении бюджета за 2023 год).

Отчет об исполнении бюджета за 2023 год представлен для проверки в составе консолидированной бюджетной отчетности ЗАТО Видяево.

3.2. Консолидированная бюджетная отчетность об исполнении бюджета ЗАТО Видяево за 2023 год по содержанию и составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса и требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

Консолидированная бюджетная отчетность ЗАТО Видяево представлена в Министерство финансов Мурманской области в установленный срок (до 14.02.2024) путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством программного комплекса «Формирование консолидированной бюджетной и произвольной отчетности «Свод-Смарт» (далее - ПК «Свод-Смарт»).

3.3. В соответствии с требованиями Инструкции № 191н Отчет об исполнении бюджета за 2023 год сформирован по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета» с указанием кодов бюджетной классификации и отражением годовых объемов бюджетных назначений, данных об исполнении бюджета и сумм неисполненных назначений.

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2023 год, проведенной путем сверки контрольных соотношений между формами отчетности и сопоставления с данными регистров бюджетного учета, нарушений не установлено.

В части исполнения по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета показатели Отчета об исполнении бюджета за 2023 год подтверждены Отчетом по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) Управления Федерального казначейства по Мурманской области. Данные разделов Отчета об исполнении бюджета за 2023 год сопоставимы со Сведениями об исполнении бюджета (ф. 0503164), прилагаемыми к сводной Пояснительной записке (ф. 0503160).

3.3.1. Основные показатели утвержденных бюджетных назначений, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2023 год.

Плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета» отражены в объемах назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2023 год, плановые бюджетные

назначения по разделу «Расходы» отражены в объеме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью от 29.12.2023, что соответствует требованиям пункта 134 Инструкции № 191н.

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2023 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2023 год не выявлено.

3.3.2. Основные показатели исполнения бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2023 год.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета за 2023 год исполнение по доходам составило 804 075,9 тыс. рублей или 99,4 % от утвержденного объема доходов бюджета, по расходам – 800 648,9 тыс. рублей или 97,5 % к утвержденному объему расходов бюджета.

Бюджет исполнен с профицитом в сумме 3 427,0 тыс. рублей.

Основные показатели формирования и исполнения бюджета ЗАТО Видяево за 2023 год представлены в приложении.

Исполнение бюджета по доходам

Исполнение доходной части бюджета ЗАТО Видяево за 2023 год на 12,2 % обеспечено поступлениями налоговых и неналоговых платежей и на 87,8 % безвозмездными поступлениями.

Показатель по поступлениям налоговых и неналоговых платежей исполнен в сумме 98 124,8 тыс. рублей или 99,8 % от запланированного объема, в том числе:

- объем налоговых доходов составил 84 178,6 тыс. рублей (исполнение 99,8 % от плана) и в основном обеспечен поступлением налога на доходы физических лиц (78 939,8 тыс. рублей) и доходов от уплаты акцизов (2 924,5 тыс. рублей);

- объем неналоговых доходов составил 13 946,2 тыс. рублей (исполнение 100,0 % от плана), наибольшими по размеру неналоговыми доходами являются доходы от использования муниципального имущества (12 749,5 тыс. рублей).

Исполнение по безвозмездным поступлениям составило 705 951,1 тыс. рублей или 99,4 % от планового значения. В составе безвозмездных поступлений основная доля приходится на дотации (34,2 %) и субвенции (31,8 %).

В соответствии с приказом Министерства финансов Мурманской области от 04.10.2022 № 96н «Об утверждении на 2023 год перечней муниципальных образований в зависимости от доли дотаций в доходах местного бюджета» муниципальное образование ЗАТО Видяево включено в Перечень муниципальных образований Мурманской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в доходах местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными

муниципальным районом и поселениями, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет (2019, 2020, 2021 годы) превышала 50 % (четвертая группа муниципальных образований).

В сравнении с данными отчетности за 2022 год налоговые и неналоговые доходы в 2023 году сократились на 29 371,6 тыс. рублей, что в основном обусловлено сокращением объема доходов от реализации муниципального имущества¹. Общий объем дотаций увеличился в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 3 115,4 тыс. рублей.

Исполнение бюджета по расходам

Исполнение бюджета по расходам составило 800 648,9 тыс. рублей или 97,5 % от утвержденных бюджетных назначений (расходы не исполнены на 20 256,3 тыс. рублей или на 2,5 %).

Бюджетные ассигнования по 9 разделам из 11 классификации расходов, предусмотренных Решением о бюджете на 2023 год, не исполнены в диапазоне от 0,1 до 33,3 процентов. Наибольшее неисполнение в абсолютных показателях сложилось по следующим разделам:

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – расходы не исполнены на 10 281,2 тыс. рублей или 33,3 %, основной причиной неисполнения явилась экономия средств, предусмотренных на закупку товаров, работ, услуг в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения условий для нормальной жизнедеятельности населения муниципального образования (10 085,9 тыс. рублей);

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – расходы не исполнены на 3 230,6 тыс. рублей или 1,3 % от расходов раздела, основными причинами недостижения плановых значений явились: оплата работ по договору на проведение ремонта объекта жилищно-коммунальной инфраструктуры в 1 квартале 2024 года (1 347,7 тыс. рублей); осуществление расходов по содержанию объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры по фактической потребности (1 048,3 тыс. рублей); невозможность заключения муниципального контракта на приобретение и установку приборов учета тепловой энергии по причине отсутствия заявок на аукцион (636,7 тыс. рублей);

- «Социальная политика» – отклонение от плановых значений составило 3 299,8 тыс. рублей или 14,2 %, основными причинами неисполнения явились: заявительный характер выплат по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан (1 263,6 тыс. рублей); осуществление расходов на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье по фактической потребности (1 057,0 тыс. рублей); экономия средств, направляемых на компенсацию части платы, взимаемой с родителей за посещение детьми детских садов, в связи с отсутствием фактической потребности (819,8 тыс. рублей).

В 2023 году кассовые расходы на содержание органов местного самоуправления ЗАТО Видяево по разделу «Общегосударственные вопросы»

¹ В 2022 году указанные доходы составили 34 914,0 тыс. рублей, в 2023 году – 504,9 тыс. рублей.

составили 57 679,1 тыс. рублей², что не превышает установленного постановлением Правительства Мурманской области от 20.12.2022 № 1032-ПП норматива формирования данных расходов для ЗАТО Видяево в размере 57 780,0 тыс. рублей.

Ведомственной структурой расходов бюджета ЗАТО Видяево предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение мероприятий в рамках 14 муниципальных программ в общей сумме 812 632,0 тыс. рублей (или 99,0 % всех запланированных расходов бюджета). В 2023 году мероприятия данных программ исполнены в сумме 792 375,7 тыс. рублей или 97,5 % от утвержденных в рамках программной деятельности ассигнований, в том числе:

- 10 муниципальных программ исполнены более чем на 98,0 процента;
- 3 муниципальные программы исполнены в диапазоне от 85,1 % до 91,3 процента;
- муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и безопасности населения муниципального образования ЗАТО Видяево» исполнена на 64,2 процента.

Источники финансирования дефицита бюджета

Бюджет ЗАТО Видяево в 2023 году исполнен с профицитом в размере 3 427,0 тыс. рублей.

Муниципальный долг на 01.01.2023 и 01.01.2024 отсутствует. Бюджетные кредиты и кредиты от кредитных организаций муниципальным образованием не привлекались.

3.4. Баланс исполнения бюджета ЗАТО Видяево (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 1 января 2024 года. Показатели Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) и Сведений о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171).

По данным строки 210 Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) остаток средств на едином счете бюджета ЗАТО Видяево на 01.01.2024 составил 15 879,0 тыс. рублей, остатки средств межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету ЗАТО Видяево, имеющих целевое назначение, на 01.01.2024 отсутствуют.

3.5. Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) с показателями Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), расхождений не установлено.

3.6. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) (далее - Сведения ф. 0503169) на 01.01.2024 дебиторская задолженность ЗАТО Видяево составила 11 401,1 тыс. рублей, что на

² Без учета компенсационных выплат в размере 2 665,7 тыс. рублей, осуществление которых допускается с превышением установленного норматива (пункт 6 постановления Правительства Мурманской области от 15.12.2014 № 624-ПП «Об утверждении методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области»).

20 324,0 тыс. рублей меньше, чем на начало 2023 года. Задолженность образована в основном по неналоговым доходам (доходам от предоставления муниципального имущества в наем и аренду, доходам от приватизации имущества), а также в ее составе отражена уплата всеми ГРБС единого налогового платежа (далее - ЕНП) за декабрь 2023 года³.

Просроченная дебиторская задолженность по данным Сведений ф. 0503169 на 01.01.2024 составила 17,3 тыс. рублей. Вследствие неотражения в бюджетной отчетности Администрации просроченной дебиторской задолженности по отдельным неналоговым доходам, сумма просроченной дебиторской задолженности на 01.01.2024, указанная в Сведениях ф. 0503169, занижена на 1 645,7 тыс. рублей⁴.

На 01.01.2024 кредиторская задолженность ЗАТО Видяево составила 3 880,6 тыс. рублей, что на 3 347,8 тыс. рублей больше, чем на начало года (задолженность является текущей). Рост кредиторской задолженности обусловлен отражением задолженности по уплате страховых взносов за декабрь 2023 года (зачет ЕНП за декабрь 2023 года производится в срок, установленный для уплаты страховых взносов, то есть до 29.01.2024).

3.7. Проверкой правильности составления текстовой части, таблиц и приложений к Пояснительной записке (ф. 0503160) нарушений не установлено.

4. Анализ выполнения ГАБС бюджетных полномочий, закрепленных за ними нормами Бюджетного кодекса и иными нормативными правовыми актами, а также результаты проверки бюджетной отчетности ГАБС

Во исполнение статей 158, 219.1 и 221 Бюджетного кодекса с соблюдением установленного порядка всеми ГРБС утверждены:

- бюджетные росписи ГРБС на 2023 год, показатели которых соответствуют показателям сводной бюджетной росписи;
- лимиты бюджетных обязательств;
- бюджетные сметы расходов, показатели которых соответствуют лимитам бюджетных обязательств;
- обоснования бюджетных ассигнований;
- муниципальные задания подведомственным муниципальным бюджетным и автономным учреждениям (при наличии у ГРБС подведомственных учреждений).

Показатели бюджетных росписей ГРБС и лимиты бюджетных обязательств на 2023 год своевременно доведены до подведомственных получателей бюджетных средств.

Во исполнение пункта 1 статьи 264.2 Бюджетного кодекса распоряжением Финансового отдела от 19.01.2024 № 04-рф для главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета и администраторов источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО

³ В соответствии с Рекомендациями по завершению финансового года в части платежей по налоговым обязательствам к письму Министерства финансов Российской Федерации от 23.11.2023 № 02-07-07/112756.

⁴ Занижение не привело к искажению обобщенных показателей бюджетной отчетности Администрации, содержащих информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате.

Видяево установлен срок предоставления годовой бюджетной отчетности за 2023 год – до 06.02.2024.

Годовая бюджетная отчетность ГАБС и получателей бюджетных средств в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции № 191н на основании данных регистров бюджетного учета и предоставлена в Финансовый отдел с соблюдением установленного срока путем передачи всех форм отчетности посредством ПК «Свод-Смарт».

4.1. Администрация ЗАТО Видяево.

Администрация в 2023 году являлась главным администратором доходов бюджета, ГРБС, а также получателем бюджетных средств, то есть обладала бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 160.1, 158 и 162 Бюджетного кодекса. Проверкой выполнения Администрацией бюджетных полномочий, предусмотренных указанными статьями Бюджетного кодекса, нарушений не установлено.

В нарушение пункта 2 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 18.11.2022 № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним» Администрацией, наделившей себе полномочиями администратора доходов бюджета на основании распоряжения от 27.12.2022 № 214, в установленный срок не утвержден Регламент реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним⁵.

Сводная годовая бюджетная отчетность Администрации с полномочиями ГРБС составлена на основании годовой бюджетной отчетности подведомственных получателей бюджетных средств.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2024 (ф. 0503127) исполнение Администрацией как ГРБС бюджета по доходам составило 478 568,8 тыс. рублей (99,1 % от утвержденных бюджетных назначений).

Кассовое исполнение по расходам по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) составило 780 126,7 тыс. рублей или 97,5 % от показателей уточненной бюджетной росписи.

Исполнение бюджета осуществлялось Администрацией по 11 разделам классификации расходов бюджетов:

тыс. рублей					
Раздел функциональной классификации расходов	Код раздела	Утверждено	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения
Всего расходов, в т.ч.:		800 375,0	780 126,7	20 248,3	97,5
Общегосударственные вопросы	0100	60 211,6	59 108,1	1 103,5	98,2
Национальная оборона	0200	641,8	641,8	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	30 894,5	20 613,3	10 281,2	66,7

⁵ Указанный регламент утвержден постановлением Администрации от 16.02.2024 № 136, следовало утвердить в срок до 10.03.2023.

Раздел функциональной классификации расходов	Код раздела	Утверждено	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения
Национальная экономика	0400	37 758,0	37 682,0	76,0	99,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	248 470,0	245 239,3	3 230,7	98,7
Охрана окружающей среды	0600	3 118,1	2 845,9	272,2	91,3
Образование	0700	336 801,1	334 887,7	1 913,4	99,4
Культура и кинематография	0800	16 583,1	16 554,4	28,7	99,8
Социальная политика	1000	23 187,7	19 887,9	3 299,8	85,8
Физическая культура и спорт	1100	35 659,7	35 617,2	42,5	99,9
Средства массовой информации	1200	7 049,4	7 049,1	0,3	100,0

Причинами низкого исполнения бюджетных ассигнований по разделам «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Охрана окружающей среды» и «Социальная политика» являются осуществление расходов по фактической потребности, заявительный характер выплат.

В части составления бюджетной отчетности Администрации (полноты, содержания форм отчетности, сопоставимости взаимоувязанных показателей и контрольных соотношений) установлены следующие нарушения Инструкции № 191н:

- в нарушение пункта 155 – в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»;

- в нарушение пункта 167 – в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не отражена просроченная дебиторская задолженность по отдельным неналоговым доходам на общую сумму 1 645,7 тыс. рублей.

Указанные нарушения не привели к искажению обобщенных показателей бюджетной отчетности Администрации, содержащих информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2024 более 92,9 % дебиторской задолженности муниципального образования приходится на Администрацию (10 599,2 тыс. рублей). Данная задолженность образована в основном по неналоговым доходам от использования и продажи муниципального имущества, а также в связи с осуществлением ЕНП за декабрь 2023 года.

Кредиторская задолженность на 01.01.2024 составила 3 140,4 тыс. рублей (в основном задолженность по страховым взносам за декабрь 2023 года, числящаяся до зачета ЕНП).

4.2. Совет депутатов ЗАТО Видяево.

Совет депутатов является главным распорядителем и получателем бюджетных средств, то есть обладает бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158 и 162 Бюджетного кодекса. Проверкой выполнения Советом депутатов бюджетных полномочий, предусмотренных указанными статьями Бюджетного кодекса, нарушений не установлено.

Кассовое исполнение расходов Советом депутатов по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) составило 4 361,7 тыс. рублей (99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований). Расходы осуществлялись в основном

по разделу «Общегосударственные вопросы» и направлены на обеспечение функционирования представительного органа муниципального образования.

Проверкой составления бюджетной отчетности Совета депутатов (полноты, содержания форм отчетности, сопоставимости взаимоувязанных показателей и контрольных соотношений) нарушений не установлено.

На 01.01.2024 дебиторская задолженность составляет 113,4 тыс. рублей, кредиторская задолженность – 113,1 тыс. рублей (в основном, задолженность, образовавшаяся в связи с осуществлением ЕНП в декабре 2023 года и его зачетом в январе 2024 года).

4.3. Контрольно-счетная комиссия ЗАТО Видяево.

КСК является главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем и получателем бюджетных средств, то есть обладает бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 160.1, 158 и 162 Бюджетного кодекса. Проверкой выполнения КСК указанных бюджетных полномочий нарушений не установлено.

По данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) в 2023 году доходы КСК отсутствуют, кассовое исполнение по расходам составило 3 975,8 тыс. рублей (100,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований).

Проверкой составления бюджетной отчетности КСК нарушений не установлено.

На 01.01.2024 дебиторская и кредиторская задолженность составляет 95,6 тыс. рублей (задолженность, образовавшаяся в связи с осуществлением ЕНП в декабре 2023 года и его зачетом в январе 2024 года).

4.4. Финансовый отдел администрации ЗАТО Видяево.

Финансовый отдел является главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, главным распорядителем бюджетных средств, также является получателем бюджетных средств, то есть наделен бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1, 160.2 и 162 Бюджетного кодекса. Проверкой выполнения Финансовым отделом бюджетных полномочий, предусмотренных указанными статьями Бюджетного кодекса, нарушений не установлено.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) исполнение Финансовым отделом бюджета по доходам составило 241 004,0 тыс. рублей (99,9 % от утвержденных бюджетных назначений).

Исполнение бюджета по расходам составило 12 184,6 тыс. рублей (100,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований).

В части составления бюджетной отчетности Финансового отдела (полноты, содержания форм отчетности, сопоставимости взаимоувязанных показателей и контрольных соотношений) нарушений не установлено.

На 01.01.2024 дебиторская и кредиторская задолженность составляет 527,4 тыс. рублей (задолженность, образовавшаяся в связи с осуществлением ЕНП в декабре 2023 года и его зачетом в январе 2024 года).

Выводы

1. Достоверность годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО Видяево за 2023 год подтверждена в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

2. Доходы бюджета ЗАТО Видяево исполнены в сумме 804 075,9 тыс. рублей или 99,4 % от утвержденных бюджетных назначений, расходы исполнены в сумме 800 648,9 тыс. рублей или 97,5 % от утвержденного объема расходов бюджета. Бюджет запланирован с дефицитом в сумме 12 149,8 тыс. рублей, исполнен с профицитом в сумме 3 427,0 тыс. рублей.

3. Годовая бюджетная отчетность ЗАТО Видяево за 2023 год в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и представлена в Министерство финансов Мурманской области с соблюдением установленного срока.

В соответствии с нормами пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса консолидированная бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования составлена на основании годовой бюджетной отчетности ГАБС.

4. Данные бюджетной отчетности ЗАТО Видяево указывают, что в 2023 году в муниципальном образовании:

- обеспечено сбалансированное исполнение бюджета;
- отсутствует муниципальный долг и расходы по его обслуживанию;
- бюджет исполнен без привлечения бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций;
- достигнут высокий уровень исполнения большинства муниципальных программ;
- налоговые и неналоговые доходы местного бюджета в 2023 году по сравнению с 2022 годом сократились на 29 371,6 тыс. рублей или на 23,0 % (с 127 496,4 тыс. рублей в 2022 году до 98 124,8 тыс. рублей в 2023 году) за счет уменьшения доходов от реализации муниципального имущества, носящих нерегулярный характер;
- дебиторская задолженность на 01.01.2024 в сравнении с началом отчетного периода сократилась в 2,8 раза (на 20 324,0 тыс. рублей) и составила 11 401,1 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 1 663,0 тыс. рублей.

5. В нарушение пункта 2 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 18.11.2022 № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним» Администрацией в установленный срок не утвержден Регламент реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.

6. При проверке бюджетной отчетности Администрации установлены отдельные нарушения Инструкции № 191н, не повлиявшие на достоверность отчета об исполнении бюджета ЗАТО Видяево за 2023 год.

Предложения

1. Рекомендовать Совету депутатов ЗАТО Видяево учесть настоящее заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2023 год.

2. Направить заключение в Мурманскую областную Думу, Министерство финансов Мурманской области, администрацию ЗАТО Видяево, Совет депутатов ЗАТО Видяево.

Приложение: на 1 листе.

Аудитор



О.В. Якуненков

Основные показатели формирования и исполнения бюджета муниципального образования ЗАТО Видяево за 2023 год

тыс. рублей

№	Показатели	Первоначальное решение о бюджете от 26.12.2022 № 65	Уточненное решение о бюджете от 29.12.2023 № 150	Уточненная сводная бюджетная роспись от 29.12.2023	Отчет об исполнении бюджета за 2023 год	Отклонение	Исполнение
1.	ДОХОДЫ , в том числе:	626 525,3	808 755,4	x	804 075,9	-4 679,5	99,4%
1.1	Налоговые и неналоговые доходы	97 264,0	98 329,0		98 124,8	-204,2	99,8%
		15,5%	12,2%		12,2%		
1.1.1	Налоговые доходы	84 498,5	84 384,4		84 178,6	-205,8	99,8%
	налог на доходы физических лиц	79 851,5	78 774,2		78 939,8	165,6	100,2%
	налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	2 574,6	3 089,4		2 924,5	-164,9	94,7%
	налоги на совокупный доход	1 326,9	1 580,5		1 377,1	-203,4	87,1%
	налоги на имущество	69,3	80,3		79,3	-1,0	98,8%
	государственная пошлина	676,2	860,0		857,9	-2,1	99,8%
1.1.2	Неналоговые доходы	12 765,5	13 944,6		13 946,2	1,6	100,0%
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11 876,0	12 754,3		12 749,5	-4,8	100,0%
	платежи при пользовании природными ресурсами	97,8	272,2		263,4	-8,8	96,8%
	доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	0,0	40,0		40,0	0,0	100,0%
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	789,5	504,9		504,9	0,0	100,0%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	2,2	373,2		388,4	15,2	104,1%
1.2	Безвозмездные поступления	529 261,3	710 426,4		705 951,1	-4 475,3	99,4%
		84,5%	87,8%		87,8%		
	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	529 261,3	710 426,4		705 951,1	-4 475,3	99,4%
	дотации	229 800,6	241 211,4		241 211,4	0,0	100,0%
	субсидии	65 443,0	95 101,5		94 332,2	-769,3	99,2%
	субвенции	227 003,7	228 034,7	224 658,8	-3 375,9	98,5%	
	иные межбюджетные трансферты	7 014,0	146 078,8	145 931,3	-147,5	99,9%	
	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	0,0	-182,6	-182,6	-	
2.	РАСХОДЫ , в том числе	629 494,4	820 905,2	820 905,2	800 648,9	-20 256,3	97,5%
<i>Анализ показателей исполнения бюджета по кодам разделов классификации расходов бюджетов</i>							
2.1	Общегосударственные вопросы	79 157,0	80 729,8	80 729,8	79 618,4	-1 111,4	98,6%
	Национальная оборона	641,8	641,8	641,8	641,8	0,0	100,0%
	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	21 667,9	30 894,5	30 894,5	20 613,3	-10 281,2	66,7%
	Национальная экономика	28 640,5	37 758,1	37 758,1	37 682,0	-76,1	99,8%
	Жилищно-коммунальное хозяйство	87 464,6	248 469,9	248 469,9	245 239,3	-3 230,6	98,7%
	Охрана окружающей среды	127,8	3 118,1	3 118,1	2 845,9	-272,2	91,3%
	Образование	335 654,6	336 801,2	336 801,2	334 887,7	-1 913,5	99,4%
	Культура, кинематография	16 021,8	16 583,1	16 583,1	16 554,4	-28,7	99,8%
	Социальная политика	24 055,8	23 199,7	23 199,7	19 899,9	-3 299,8	85,8%
	Физическая культура и спорт	30 349,6	35 659,6	35 659,6	35 617,1	-42,5	99,9%
	Средства массовой информации	5 713,0	7 049,4	7 049,4	7 049,1	-0,3	100,0%
<i>Анализ показателей исполнения бюджета по ведомственной структуре расходов</i>							
2.2	Всего расходов	629 494,4	820 905,2	820 905,2	800 648,9	-20 256,3	97,5%
	Администрация ЗАТО Видяево	608 954,1	800 375,0	800 375,0	780 126,7	-20 248,3	97,5%
	МКУ «Финансовый отдел Администрации ЗАТО Видяево»	12 088,2	12 188,2	12 188,2	12 184,6	-3,6	100,0%
	Совет депутатов ЗАТО Видяево	4 289,5	4 365,7	4 365,7	4 361,7	-4,0	99,9%
	Контрольно-счетная комиссия ЗАТО Видяево	4 162,6	3 976,3	3 976,3	3 975,9	-0,4	100,0%
3.	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	-2 969,1	-12 149,8	x	3 427,0		