

**Информация об основных итогах контрольного мероприятия**  
**«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 - 2019 годах и за 9 месяцев 2020 года Государственному автономному учреждению дошкольного образования Мурманской области «Мурманский областной центр дополнительного образования «Лапландия»»**

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 - 2019 годах и за 9 месяцев 2020 года Государственному автономному учреждению дошкольного образования Мурманской области «Мурманский областной центр дополнительного образования «Лапландия»» (далее – мероприятие).

Объекты проверки: Государственное автономное учреждение дошкольного образования Мурманской области «Мурманский областной центр дополнительного образования «Лапландия»» (далее – ГАУДО МО МОЦДО «Лапландия»), Министерство образования и науки Мурманской области (далее – Министерство).

Исследуемый период: 2018- 2019 годы, 9 месяцев 2020 года.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Климовой Н.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. Средства областного бюджета являются основным источником финансового обеспечения деятельности ГАУДО МО «МОЦДО «Лапландия»» (ежегодно в проверяемом периоде составляли от 94,6 % до 98,4 % общего объема доходов Учреждения). В 2018–2020 годах Учреждению предоставлены из областного бюджета средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в общей сумме 470 344,4 тыс. рублей и субсидии на иные цели в общей сумме 612 184,7 тыс. рублей.

2. Государственное задание для ГАУДО МО «МОЦДО «Лапландия»» в проверяемом периоде в целом формировалось с соблюдением требований статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ и постановления Правительства Мурманской области от 11.09.2015 № 392-ПП, и с учетом основных видов деятельности Учреждения.

2.1. Перечень государственных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) Учреждением, ежегодно расширялся и включал в 2020 году государственные услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ 8-ми направленностей и 7 государственных работ.

2.2. Показатели объема государственных услуг и работ за 2018, 2019 годы исполнены в пределах допустимых отклонений по недостижению (5 %), за 9 месяцев 2020 года исполнены с превышением установленных заданием значений по реализации программ физкультурно-спортивной и художественной направленностей, по реализации программ естественнонаучной направленности уровень исполнения составил 87,1 процентов. Показатели качества выполнения государственных услуг и работ, установленные государственным заданием, исполнены на 100 процентов.

2.3. В целях исполнения норм статьи 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и положений областного стандарта качества оказания государственной услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ, ГАУДО МО «МОЦДО «Лапландия»» фактически оказывало предоставление базовой услуги по дополнительным общеразвивающим программам, в равной степени для всех детей, включая детей с ОВЗ. Численность обучающихся детей с ОВЗ в 2019 году составила 157 человек, за 9 месяцев 2020 года - 125 человек. Доля услуг, оказанных детям с ОВЗ, в плановом объеме услуг, утвержденных государственным заданием на 2019 год, составила в зависимости от направленности от 0,3 % (физкультурно-оздоровительная направленность) до 4,8 % (художественная направленность).

Утверждение Министерством государственного задания по государственным услугам «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» с показателем «дети, за исключением детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и детей-инвалидов» является некорректным.

2.4. В соответствии с требованиями раздела II Положения о формировании государственного задания субсидии на финансовое обеспечение государственного задания ГАУДО МО «МОЦДО «Лапландия»» предоставлялись Министерством на основании соглашений, заключенных по установленной форме. Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания ГАУДО МО «МОЦДО «Лапландия»»:

- на 2018, 2019 годы и на начало 2020 года – рассчитан на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат связанных с выполнением работ и затрат на уплату имущественных налогов;

- на 2020 год, определенный дополнительным соглашением от 09.09.2020 № 3 (190 906,6 тыс. рублей), - рассчитан и утвержден Министерством с нарушением статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ и раздела II Положения о формировании государственного задания, а именно, без утверждения значения нормативных затрат на оказание государственных услуг (работ).

2.5. Расходы за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания исполнены Учреждением в 2018 и 2019 годах на 100% от объема предусмотренных средств, за 9 месяцев 2020 года на 62,5 % от годового объема предусмотренных средств.

2.6. Система оплаты труда работников Учреждения регулируется положением, утвержденным приказом ГАУДО МО «МОЦДО «Лапландия»» от 05.06.2015 № 237, и разработанным на основании положения, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 12.05.2014 № 243-ПП, и Примерного положения, утвержденного приказом Министерства от 02.07.2014 № 1399 (с изменениями). Оплата труда работников Учреждения осуществлялась в целом с соблюдением требований названных документов.

2.7. В нарушение постановления Правительства Мурманской области от 07.10.2019 № 454-ПП, приказа Министерства от 03.10.2019 № 1420, предусматривающих повышение с 01.10.2019 заработной платы работников государственных областных учреждений посредством увеличения минимальных размеров окладов на 4,0 %, размер базовых (минимальных) окладов работников ГАУДО МО «МОЦДО «Лапландия»» увеличен только с 01.01.2020, чем не обеспечено проведение индексации заработной платы в течение 2019 года в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги в порядке, предусмотренном нормативным правовым актом, содержащим нормы трудового права, что имеет признаки нарушения статей 130, 134 Трудового кодекса РФ.

2.8. Значения целевых показателей средней заработной платы (установлены в целях исполнения Указа Президента РФ в части повышения (сохранения) уровня заработной платы педагогических работников) по педагогическим работникам ГАУДО МО «МОЦДО «Лапландия»» превысили уровень средней заработной платы учителей в Мурманской области по итогам 2019 года, по итогам 2018 года и 9 месяцев 2020 года - достигнуты с учетом допустимого отклонения уровня от целевого ориентира (не более 5 %).

3. Предоставление субсидий на иные цели ГАУДО МО «МОЦДО «Лапландия»» осуществлялось Министерством в целом в соответствии с требованиями порядка, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 23.03.2015 № 105-ПП (с изменениями), с учетом необходимости реализации мероприятий государственных программ Мурманской области, в том числе в большей степени государственной программы Мурманской области «Развитие образования».

4. Расходы по ряду субсидий на иные цели осуществлялись ГАУДО МО «МОЦДО «Лапландия»» при заключении договоров (контрактов) с соблюдением норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

5. Касовые расходы за счет субсидий на иные цели составили:

- за 2018 и 2019 годы - 100 % от предоставленного объема субсидий (295 862,3 тыс. рублей), что связано со своевременными уточнениями объемов отдельных субсидий;

- за 9 месяцев 2020 года – 45,6 % от предоставленного объема субсидий (316 322,4 тыс. рублей), что, в том числе, обусловлено действием ограничений в связи с пандемией коронавирусной инфекции.

6. Субсидии на организацию оздоровительных кампаний детей составляют в общем объеме предоставленных Учреждению субсидий на иные цели в 2019 и 2020 годах наибольшую долю – 91,9 %, в 2018 году – 25,2 процентов.

6.1. Субсидии на организацию оздоровительной кампании 2018 года в сумме 10 099,1 тыс. рублей расходовались Учреждением в соответствии с целевым назначением, установленным в соглашении. В нарушение пункта 2.1. постановления № 105-ПП и пункта 6 Порядка и условий предоставления субсидий правила расходования субсидии на отдых и оздоровление детей в оздоровительных учреждениях, расположенных на территории области и за ее пределами, Министерством не утверждались.

6.2. С 2019 года полномочия по заключению договоров на предоставление услуг отдыха и оздоровления детей в оздоровительных учреждениях, ранее закрепленные за Министерством, переданы для исполнения ГАУДО МО «МОЦДО «Лапландия»», в связи с чем, объем субсидий на иные цели, предоставляемых Учреждению в 2019 году увеличился по сравнению с 2018 годом в 5,8 раза. В нарушение пункта

2.1. постановления № 105-ПП и пункта 6 Порядка и условий предоставления субсидий правила расходования субсидий на организацию отдыха детей, находящихся в ТЖС, и на организацию отдыха детей, Министерством не утверждались.

6.3. Расходование средств субсидий на оздоровительную кампанию 2019 года осуществлялось в целом с соблюдением направлений расходования, утвержденных постановлением № 80-ПП. Большую часть кассовых расходов (95 %) за счет средств субсидий на оздоровительную кампанию 2019 года (231 854,7 тыс. рублей) составляют расходы на приобретение путевок (220 227,7 тыс. рублей).

6.4. Командировочные расходы и расходы по оплате проезда должностных лиц Учреждения в командировки в целях проверки соблюдения условий договора на отдых и оздоровление детей исполнителем ООО СОК «Золотой колос» в общей сумме 165,4 тыс. рублей за счет средств субсидий на оздоровительную кампанию 2019 года при дублировании функций контроля с Министерством имеют признаки неэффективных, и не согласуются с принципом эффективности использования бюджетных средств, предусмотренным статьей 34 Бюджетного кодекса РФ. Данные расходы снижают уровень достижения целевого показателя использования субсидии «численность детей, получивших оздоровление».

6.5. Оплата услуг бронирования и проживания в гостинице лицам, сопровождающим организованные группы детей к месту отдыха и обратно, в 2019 году в сумме 31,6 тыс. рублей проведена Учреждением при отсутствии правовых оснований

6.6. Отчетные данные ГАУДО МО «МОЦДО «Лапландия» и фактические данные по показателям результативности использования субсидий имеют расхождение. Отсутствие правил предоставления и расходования субсидий на оздоровительную кампанию детей не позволяет в полной мере дать оценку предоставленным объемам субсидий, а также определить реалистичность и обоснованность установленных значений целевых показателей использования субсидий. Установленный целевой показатель в части субсидии на организацию отдыха детей в 6 500 человек превышает фактическое исполнение более, чем в 2 раза.

6.7. В 2020 году исполнение кассовых расходов по средствам субсидий на 42 % и 26 % обусловлено в том числе, введением ограничений на территории России из-за пандемии коронавирусной инфекции.

Кассовые расходы за счет субсидии направлены на закупку путевок в сумме 67 567,1 тыс. рублей (или 97,5 %) и на оплату проезда сопровождающих в сумме 1 784,0 тыс. рублей (или 2,5 %), в том числе на оплату услуг сопровождения (по 157 договорам ГПХ) в сумме 758,4 тыс. рублей.

Из объема кассовых расходов за счет средств субсидии на организацию отдыха детей 15 607,4 тыс. рублей составляет дебиторская задолженность по оплаченным авансам (30%) в соответствии с условиями заключенных и фактически не исполненных договоров на оказание услуг отдыха и оздоровления (закупку путевок), образование которой обусловлено причиной не состоявшихся первых смен лагерей и открытию выезда с территории Мурманской области и выезда в Краснодарский край с 01.08.2020 из-за ограничений, вызванных пандемией коронавирусной инфекции.

ГАУДО МО «МОЦДО «Лапландия» проводит работу по взысканию уплаченных авансов в сумме 15 607,4 тыс. рублей в судебном порядке.

Вместе с тем, до момента взыскания «зависших авансов» в общей сумме 15 607,4 тыс. рублей, расходы по оплате невыполненных услуг не согласуются с принципом эффективности использования бюджетных средств, предусмотренным статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, и имеют признаки неэффективных (нерезультативных) расходов.

6.8. Соглашением от 30.01.2020 № 79 (в редакции от 19.08.2020) Министерством не установлены целевые показатели результативности использования субсидии, что нарушает требования пункта 8 постановления № 105-ПП.

7. Объем субсидий на обеспечение комплексной безопасности организаций образования, предоставленных Учреждению в проверяемом периоде, ежегодно снижался (с 20 634,0 тыс. рублей в 2018 году до 418,4 тыс. рублей в 2020 году). В целях достижения показателя результативности использования субсидии (соответствие образовательной организации требованиям СанПиН, пожарной безопасности и антитеррористической защищенности объектов) ГАУДО МО «МОЦДО «Лапландия» проведено в 2018-2020 годах 23 мероприятия, чем обеспечено 100 % исполнение мероприятий, предусмотренных ежегодными Соглашениями.

Вместе с тем, в целях полноценного осуществления образовательного процесса Учреждению необходимо приведение бассейна и вспомогательных помещений в нормативное состояние. Согласно проектной документации, стоимость капитального ремонта бассейна и подсобных помещений составляет в ценах 1 квартала 2021 года 52 241,1 тыс. рублей. При отсутствии дальнейшей реализации проекта, осуществление в 2018-2019 годах расходов областного бюджета на разработку проекта и его экспертную оценку в сумме 822,0 тыс. рублей не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, а также имеет риски потерь бюджета в указанной сумме.

8. Субсидии на проведение комплекса мер, направленных на развитие физической культуры и спорта в образовательных организациях дошкольного, общего и дополнительного образования детей и субсидии на обеспечение участия победителей региональных этапов федеральных конкурсов, олимпиад, соревнований и иных мероприятий в зональных, федеральных и международных этапах, а также региональных делегаций в общественно-значимых форумах зонального, федерального и международного уровня использованы в проверяемом периоде с соблюдением их целевого назначения. Показатели результативности использования субсидий в 2019-2020 годах исполнены на высоком уровне (97,9 % - 100 %). В нарушение пункта 2.1. постановления № 105-ПП и пункта 6 Правил и условий предоставления субсидий Министерством не утверждены правила предоставления и расходования данной субсидии.

9. Выявленные нарушения, имеющие признаки административных правонарушений, допущенные Министерством в проверяемом периоде, указывают на недостаточный уровень нормативного регулирования предоставления субсидий на иные цели и на финансовое обеспечение государственного задания при исполнении Министерством бюджетных полномочий по обеспечению результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств, предусмотренных статьей 158 Бюджетного кодекса РФ.

10. В нарушение пункта 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, положений Учетной политики для целей бухгалтерского учета ГАУДО МО «МОЦДО «Лапландия», по ряду договоров ГПХ, оплаченных за счет средств областного бюджета, Учреждением допущено несвоевременное принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформлены факты хозяйственной жизни, что повлекло представление бухгалтерской отчетности за 2019 год, содержащей искажение информации об обязательствах - показатель «Кредиторская задолженность» на конец отчетного периода занижен в минимальной сумме на 323,9 тыс. рублей.

Факты несвоевременной оплаты и отсутствие остатков средств субсидии на финансовое обеспечение государственного задания и субсидий на иные цели по состоянию на 01.01.2020, а также искажение объема кредиторской задолженности, указывают на недостаточность объема предоставляемых субсидий, либо неэффективное (незаконное) использование средств.

По итогам контрольного мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах мероприятия (протокол № 09 от 15.03.2021), а также приняты следующие решения:

- направить представление в Министерство образования и науки Мурманской области с требованием принятия мер по предупреждению в 2021 году нарушений при предоставлении подведомственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели и субсидий на финансовое обеспечение государственного задания;

- направить представление в ГАУДО МО «МОЦДО «Лапландия» с требованием устранения нарушения по осуществлению без правовых оснований оплаты услуг бронирования и проживания в гостинице лиц, сопровождающих детей, в 2019 году за счет средств областного бюджета в сумме 31,6 тыс. рублей;

- направить информационное письмо в Правительство Мурманской области с обобщенными результатами контрольного мероприятия и предложением рассмотреть вопрос финансирования и проведения капитального ремонта бассейна и вспомогательных помещений здания ГАУДО МО «МОЦДО «Лапландия»;

- направить информационное письмо в Министерство образования и науки Мурманской области, в котором обратить внимание на выявленные нарушения законодательства и недостатки финансово-хозяйственной деятельности подведомственного учреждения ГАУДО МО «МОЦДО «Лапландия», а также предложить рассмотреть проблемные вопросы;

- направить информационное письмо в Государственную инспекцию труда в Мурманской области о выявленных признаках нарушений трудового законодательства.

- направить отчет в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, в Министерство образования и науки Мурманской области, в ГАУДО МО «МОЦДО «Лапландия».