

Информация об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза государственной программы Мурманской области «Развитие здравоохранения»

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза государственной программы Мурманской области «Развитие здравоохранения» (далее – мероприятие).

Исследуемый период: проведена экспертиза государственной программы Мурманской области «Развитие здравоохранения», утвержденной в редакции постановления Правительства Мурманской области от 26.04.2018 № 191-ПП (далее – Программа), а также исследованы изменения и дополнения, внесенные в Программу постановлениями Правительства Мурманской области от 22.12.2016 № 652-ПП, от 03.04.2017 № 166-ПП, от 17.07.2017 № 362-ПП, от 12.10.2017 № 478-ПП, от 29.12.2017 № 647-ПП, от 26.04.2018 № 191-ПП (в период с момента проведения предыдущей экспертизы государственной программы Мурманской области «Развитие здравоохранения» в редакции от 23.11.2016).

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Климовой Н.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

Цель и состав задач Программы соответствуют стратегическому направлению социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года в сфере сохранения, укрепления и восстановления здоровья населения региона, утвержденному постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2013 № 768-ПП/20.

Система показателей, характеризующих достижение цели Программы и решение ее задач, разработана с учетом требований Порядка разработки программ:

состав показателей за исследуемый период в целом не изменился и отражает специфику развития здравоохранения; плановые значения показателей отражают запланированную положительную динамику развития в сфере здравоохранения; в число показателей входят показатели, содержащиеся в указах Президента Российской Федерации, показатели, характеризующие достижение целей и решение задач, поставленных в Стратегии социально-экономического развития Мурманской области.

В исследуемом периоде из 16 ожидаемых конечных результатов Программы в сторону улучшения изменены 5 планируемых результатов, отражающих снижение уровня смертности и увеличение продолжительности жизни.

Финансирование Программы осуществляется за счет средств областного бюджета, федерального бюджета и средств ОМС. Согласно требованиям пунктов 10.3.11 и 10.3.13 Порядка разработки программ объем финансового обеспечения Программы на весь период ее реализации:

- за счет средств федерального бюджета – установлен в прогнозных значениях и составляет 1 686 826,5 тыс. рублей, что больше объема, указанного в первоначальной редакции государственной программы на 521 927,4 тыс. рублей;

- за счет средств областного бюджета – подтверждается объемами бюджетных ассигнований, указанными в законах об областном бюджете, и составляет 74 425 643,5 тыс. рублей, что меньше объема, указанного в первоначальной редакции государственной программы на 2 875 495,0 тыс. рублей;

- за счет внебюджетного источника - ТФОМС Мурманской области - подтверждается объемами бюджетных ассигнований, указанными в законах о бюджете ТФОМС Мурманской области, и составляет 102 647 646,6 тыс. рублей, что больше объема, указанного в первоначальной редакции государственной программы на 8 826 710,9 тыс. рублей.

Недостатки Программы, указанные Счетной палатой по результатам предыдущей экспертизы государственной программы «Развитие здравоохранения» (отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области 26.01.2017, протокол № 03), в целом устранены, предложения выполнены, за исключением предложения по приведению в соответствие ожидаемого конечного результата Программы «повышение уровня обеспеченности населения врачами в государственных (подчинения субъекта РФ) и муниципальных учреждениях здравоохранения до 40,0 на 10 тыс. населения» с данными прогноза социально-экономического развития Мурманской области. Так, Прогнозом социально-экономического развития Мурманской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 27.10.2017 № 510-ПП/11, данный показатель составит к 2020 году - 48,5 единиц.

В нарушение пункта 10.2.7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 03.07.2013 № 369-ПП (с изменениями, далее – Порядок разработки программ) значение данного показателя Программы сформировано без учета параметров прогноза социально-экономического развития Мурманской области, а также не соответствует требованию объективности, предъявляемому к показателям пунктом 10.2.1 Порядка разработки программ.

Кроме того, Счетной палатой отмечается ряд других недостатков по содержанию Программы:

1. Анализ взаимосвязи изменения объемов финансирования мероприятий подпрограмм и изменения значений соответствующих показателей достижения цели выявил ухудшение отдельных показателей по основному мероприятию подпрограммы 2 на фоне увеличения объема финансирования данного мероприятия, что нарушает положения пункта 10.2.9. Порядка разработки программ. При сравнении данных показателей на предстоящие годы реализации Программы с показателями прошедших лет прослеживается также нарушение требований подпункта «г» пункта 10.2.1 Порядка разработки программ.

2. Отдельные приказы Федеральной службы государственной статистики и Министерства здравоохранения РФ, утвердившие формы федерального государственного статистического наблюдения, указанные в разделе 8 содержательной части Программы в качестве источника информации для расчета значений показателей Программы и подпрограмм, утратили силу.

3. В нарушение пункта 10.5. Порядка разработки программ в разделе 5 Программы сведения о ряде хозяйствующих субъектов, общественных и иных организациях Мурманской области, участвующих в реализации Программы, отсутствуют, краткое описание основных мероприятий, в которых они участвуют, информация о ресурсном обеспечении со стороны данных участников не приведена.

4. В нарушение пунктов 10.3.13 и 10.5 Порядка разработки программ в разделе 5 Программы без документального подтверждения намерений участника Программы об осуществлении финансирования мероприятий и при отсутствии сведений в данном разделе Программы об участии частного партнера в конкретных мероприятиях Программы указана информация о ресурсном обеспечении подпрограммы 4 в сумме 2 256 994,1 тыс. рублей со стороны частного партнера по соглашению о государственно-частном партнерстве.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено также, что в нарушение пункта 6.12. Порядка разработки программ годовые отчеты о ходе реализации и оценке эффективности Программы за 2016 год и за 2017 год не размещены (в том числе в установленный срок - не позднее 20 марта года, следующего за отчетным) на официальном сайте в сети Интернет ответственного исполнителя Программы – Министерства здравоохранения Мурманской области.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия протокол № 21 от 02 октября 2018 года, а также приняты следующие решения: направить информационное письмо в Министерство здравоохранения Мурманской области с предложением рассмотреть результаты мероприятия и принять меры по устранению недостатков Программы.