

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Мурманской области
«О внесении изменений в Закон Мурманской области
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Мурманской области на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов»

1. Заключение на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (с изменениями, далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области», по материалам, представленным Мурманской областной Думой письмом от 22.11.2019 № 03-01/2766.

Заключение на законопроект подготовлено Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее - Счетная палата) на основе анализа документов и материалов, представленных в Счетную палату одновременно с законопроектом. Перечень документов и материалов соответствует требованиям пункта 10 статьи 25.1 Закона о бюджетном процессе.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Мурманской области от 24.12.2018 № 2328-01-ЗМО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 06.05.2019, далее – Закон о бюджете ТФОМС).

2. В соответствии с пунктом 1 статьи 1 законопроекта основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2019 год (далее – бюджет ТФОМС на 2019 год) предлагается утвердить в следующих размерах:

- прогнозируемый общий объем доходов – 17 296 054,6 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд, ФФОМС) в сумме 16 498 776,0 тыс. рублей;

- общий объем расходов – 17 322 017,5 тыс. рублей;

- дефицит бюджета – 25 962,9 тыс. рублей.

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета ТФОМС на 2019 год определены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

Изменения основных параметров бюджета в 2019 году по сравнению с параметрами, утвержденными Законом о бюджете ТФОМС, представлены в таблице:

тыс. рублей			
Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете ТФОМС на 2019 год	Законопроект	изменения (гр.3 - гр.2)
1	2	3	4
Доходы	17 194 159,1	17 296 054,6	+101 895,5
- в том числе межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС	16 498 776,0	16 498 776,0	0
Расходы	17 220 122,0	17 322 017,5	+101 895,5
Дефицит	25 962,9	25 962,9	0

Законопроект изменяет объем доходов и расходов бюджета ТФОМС на 2019 год в соответствии с ожидаемым исполнением бюджета (оценка исполнения прилагается в материалах к законопроекту), при этом не вносятся изменения в объем субвенции из Федерального фонда и объем дефицита бюджета ТФОМС, источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС в 2019 году остаются неизменными и определены как «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» в размере 25 962,9 тыс. рублей, что не противоречит нормам Бюджетного кодекса РФ.

3. Законопроектом предусматривается увеличение общего объема доходов бюджета ТФОМС и объема расходов бюджета ТФОМС на 2019 год на сумму 101 895,5 тыс. рублей.

3.1. Изменение общего объема доходов бюджета ТФОМС на 2019 год обусловлено:

– увеличением поступлений по неналоговым доходам бюджета ТФОМС на сумму 10 245,9 тыс. рублей (или на 19,2 % от законодательно утвержденного объема);

– увеличением поступлений по межбюджетным трансфертам на сумму 96 478,1 тыс. рублей (или на 0,6 % от законодательно утвержденного объема);

– поступлением доходов в бюджет ТФОМС от возврата остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 169,2 тыс. рублей (ранее не предусматривались Законом о бюджете ТФОМС на 2019 год);

– увеличением возврата остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из бюджета ТФОМС в бюджет ФФОМС и бюджеты территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации на сумму 4 997,7 тыс. рублей (или на 76,3 % от законодательно утвержденного объема).

Изменение объема межбюджетных трансфертов на 96 478,1 тыс. рублей связано с предоставлением бюджету ТФОМС дополнительного объема средств из областного бюджета на финансовое обеспечение реализации Территориальной программы ОМС на 2019 год¹ в сумме 103 944,5 тыс. рублей, из них:

- в рамках базовой части программы ОМС - на оказание медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в сумме 100 000,0 тыс. рублей.

Данный целевой межбюджетный трансферт впервые предоставляется бюджету ТФОМС в 2019 году, его предоставление и отражение в составе доходов бюджета ТФОМС соответствует нормам подпункта 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса РФ и статьи 8 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ), согласно которой установление в территориальных программах ОМС дополнительных объемов страхового обеспечения по страховым случаям, установленным базовой программой ОМС, а также финансовое обеспечение и реализация территориальных программ ОМС в размере, превышающем размер субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда, отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере ОМС;

- в рамках сверх базовой части программы ОМС - на увеличение финансового обеспечения оказания паллиативной медицинской помощи в сумме 3 944,5 тыс. рублей.

При этом законопроектом предусматривается уменьшение ранее запланированного объема межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации, на сумму 7 466,4 тыс. рублей. Объем ранее запланированных поступлений за оказание помощи в медицинских учреждениях Мурманской области гражданам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации, согласно законопроекту снижается на 3,8 %, и составит в 2019 году 191 594,4 тыс. рублей, что на 1,6 % превышает объем фактического поступления 2018 года (188 667,4 тыс. рублей).

Возврат остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из бюджета ТФОМС в бюджет ФФОМС и бюджеты территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации увеличивается законопроектом на сумму 4 997,7 тыс. рублей, и составит в 2019 году 11 545,0 тыс. рублей, из которых средства, подлежащие возврату в бюджет ФФОМС по причине их незаконного или нецелевого использования медицинскими учреждениями, составляют 4 825,8 тыс. рублей.

¹ Утверждена Законом Мурманской области от 24.12.2018 № 2329-01-ЗМО «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 27.06.2019)

3.2. В части изменения объема расходов бюджета ТФОМС на 2019 год можно отметить следующее.

Общий объем бюджетных ассигнований по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» на выполнение управленческих функций ТФОМС законопроектом сохраняется и составляет 111 962,2 тыс. рублей. Законопроект предусматривает корректировку бюджетных ассигнований между видами (группами) расходов в рамках одной целевой статьи (Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации) в сумме 101,7 тыс. рублей.

Весь объем изменения расходов бюджета ТФОМС (101 895,5 тыс. рублей) предусматривается законопроектом по разделу 09 «Здравоохранение».

Бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности (целевые статьи 73 0 0000000) законопроектом уменьшаются на 2 049,0 тыс. рублей, в связи со снижением объема межбюджетных трансфертов, полученных из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации за оказание медицинской помощи гражданам вне территории страхования, т.е. на территории Мурманской области, на 7 466,4 тыс. рублей, при одновременном увеличении финансирования на мероприятия по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования, на сумму 5 417,4 тыс. рублей (за счет дополнительных поступлений прочих неналоговых доходов, зачисляемых в нормированный страховой запас ТФОМС).

В части расходов на финансовое обеспечение реализации Территориальной программы ОМС на 2019 год (целевые статьи 93 0 0000000) законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 103 944,5 тыс. рублей (в объеме увеличения поступлений межбюджетных трансфертов из областного бюджета), которое направляется в соответствии с целевым расходованием в рамках базовой части программы ОМС в сумме 100 000,0 тыс. рублей и сверх базовой части программы ОМС в сумме 3 944,5 тыс. рублей.

4. Пунктом 2 статьи 1 законопроекта предусматривается уменьшение общего объема средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) на 2 049,0 тыс. рублей (или на 0,09 %), что обусловлено изменением планируемых поступлений доходов бюджета ТФОМС, участвующих в формировании объема НСЗ (уменьшение межбюджетных трансфертов, полученных из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации на 7 466,4 тыс. рублей и дополнительные поступления прочих неналоговых доходов на сумму 5 417,4 тыс. рублей).

Вновь устанавливаемый общий размер средств НСЗ в 2019 году в объеме не более 2 224 414,3 тыс. рублей, не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на очередной год на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС, что соответствует требованиям:

- части 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ;
- Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом ФФОМС от 27.03.2019 № 54 (с изменениями);
- пункта 4.3 Положения о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 06.10.2011 № 510-ПП.

5. Учитывая требования части 11 статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ² увеличение расходов на Территориальную программу ОМС на 2019 год в бюджете ТФОМС на 103 944,5 тыс. рублей позволяет предусмотреть соответствующее увеличение стоимости Территориальной программы ОМС на 2019 год при внесении изменений в Закон Мурманской области от 24.12.2018 № 2329-01-ЗМО «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Изменения доходной и расходной части бюджета ТФОМС, предлагаемые законопроектом, соответствуют принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования бюджета, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса РФ.

Счетная палата предлагает Мурманской областной Думе учесть настоящее заключение при рассмотрении законопроекта.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области

Н.В. Климова

² Согласно которым стоимость утвержденной территориальной программы ОМС не может превышать размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы ОМС, установленный законом о бюджете территориального фонда.