

Информация об основных итогах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2023 – 2024 годах и истекшем периоде 2025 года бюджетам отдельных муниципальных образований Мурманской области в виде субвенций на реализацию Закона Мурманской области от 13.12.2007 № 927-01-ЗМО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних»

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2023 – 2024 годах и истекшем периоде 2025 года бюджетам отдельных муниципальных образований Мурманской области в виде субвенций на реализацию Закона Мурманской области от 13.12.2007 № 927-01-ЗМО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних» (далее – мероприятие).

Объекты мероприятия:

комитет по образованию администрации города Мурманска;
администрация муниципального образования городской округ ЗАТО Александровск;
Управление образования администрации муниципального образования городской округ ЗАТО город Североморск;

Министерство образования и науки Мурманской области (далее также Министерство).

Проверяемый период: 2023-2024 годы и январь-февраль 2025 года.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Климовой Н.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

Объем субвенций, направленных из областного бюджета в бюджеты муниципальных образований Мурманской области на осуществление переданных отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, составил:

в 2023 году – 128 612,1 тыс. рублей или 95,6 % от законодательно утвержденных назначений (134 482,9 тыс. рублей);

в 2024 году – 130 209,3 тыс. рублей или 94,1 % от законодательно утвержденных назначений (138 422,7 тыс. рублей);

в 1 квартале 2025 года – 23 491,7 тыс. рублей или 17,0 % от законодательно утвержденных годовых бюджетных назначений (138 422,7 тыс. рублей).

Первоначальные объемы субвенций рассчитаны и распределены Министерством в соответствии с законодательно утвержденной методикой исходя из расчетной численности специалистов в 2023 году – 92 штатных единицы, в 2024-2025 годах – 91 штатной единицы.

В условиях ежегодного снижения численности несовершеннолетнего населения расчет численности специалистов на основе данных Мурманскстата «на начало предыдущего года», т.е. на основе показателей двухлетней давности, приводит к искажению реалистичности расчета численности специалистов и объема рассматриваемой субвенции, что не согласуется с принципом достоверности бюджета, установленным статьей 37 Бюджетного кодекса РФ. Данный недостаток планирования на основе действующей методики находит подтверждение в уровне исполнения бюджетных ассигнований, утвержденных на 2023 и на 2024 годы, который в 8 из 17 муниципальных образований в проверяемом периоде составлял от 61,3 % до 93,8 процентов.

Перечисление субвенций местным бюджетам осуществлялось в соответствии с Правилами предоставления субвенции, утвержденными постановлением Правительства Мурманской области от 02.03.2020 № 77-ПП, а именно на основании заявок муниципальных образований в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств, что не допустило неэффективного использования средств областного бюджета.

Результаты проверки использования субвенций муниципальными образованиями ЗАТО г. Североморск, ЗАТО Александровск и г. Мурманск, получающих наибольшие объемы субвенции, показали следующее.

Штатная численность секторов (отделов) опеки и попечительства несовершеннолетних, являющихся структурными подразделениями управлений (комитета) по образованию, не превышала расчетной численности специалистов, фактически ежегодно 1 – 2 ставки специалистов оставались вакантными. Финансовое обеспечение деятельности секторов (отделов) опеки и попечительства несовершеннолетних осуществлялось на основании своевременно утвержденных бюджетных смет,

показатели которых не превышали бюджетных ассигнований и доведенных лимитов бюджетных обязательств по средствам субвенций, что соответствует требованиям статьи 161 Бюджетного кодекса РФ.

Показатели бюджетных смет по расходам Сектора опеки в ЗАТО г. Североморск и Отдела опеки в г. Мурманск сформированы с учетом положений муниципальных правовых актов и потребностей секторов (отделов). Показатели бюджетной сметы по расходам Отдела опеки в ЗАТО Александровск на 2025 год сформированы с нарушением пункта 12.1 Положения об оплате труда муниципальных служащих в органах местного самоуправления ЗАТО Александровск.

Кассовые расходы за счет средств субвенций осуществлялись по направлениям, установленным пунктом 5 Правил предоставления субвенции. Большая часть расходов секторов (отделов) (от 78,4 % до 91,3 %) ежегодно приходится на расходы на выплаты персоналу, включая фонд оплаты труда (ФОТ), формирование которых осуществлялось на основе положений об оплате труда муниципальных служащих с учетом установленных размеров должностных окладов и надбавок.

Расходы на оплату труда и начисления на выплаты осуществлялись в пределах плановых ФОТ, исполнение составляло от 94,1 % до 97,1 %. При назначении сотрудников секторов (отделов), установлении должностных окладов и надбавок за особые условия муниципальной службы, за выслугу лет на муниципальной службе, при присвоении классных чинов, начислении выплат по оплате труда и дополнительных выплат, при расчете среднего дневного заработка, компенсации стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно соблюдались требования законодательства.

В целях обеспечения деятельности секторов (отделов) кассовые расходы на оплату услуг связи, коммунальных услуг, содержания имущества и прочих работ, услуг осуществлялись в соответствии с условиями договоров, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, и в отдельных случаях с заключением договоров гражданско-правового характера.

Отчетность по использованию средств субвенции по форме 7-обр представлялась Управлениями (комитетом) образования в Министерство образования и науки Мурманской области своевременно, достоверность отчетных данных подтверждена в ходе проверки данными бухгалтерского учета.

По итогам контрольного мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия (протокол от 06.06.2025 № 16), а также приняты следующие решения.

направить представление в администрацию ЗАТО Александровск с требованием устранения нарушений, допущенных Управлением образования ЗАТО Александровск при формировании бюджетной сметы на 2025 год в части расходов Отдела опеки;

направить информационное письмо в Министерство образования и науки Мурманской области с предложением о внесении изменений в Методику распределения субвенции, утвержденную Законом Мурманской области от 13.12.2007 № 927-01-ЗМО, в части применения в расчете субвенции данных о численности несовершеннолетнего населения на более позднюю дату.

Отчет направлен в Мурманскую областную Думу, Министерство образования и науки Мурманской области, администрации муниципальных образований ЗАТО г. Североморск, ЗАТО Александровск, г. Мурманск.