

Информация об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования средств областного бюджета, выделенных муниципальным образованиям Мурманской области на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся и обучающихся 1–4 классов общеобразовательных учреждений в 2024 – 2025 годах и истекшем периоде 2026 года»

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования средств областного бюджета, выделенных муниципальным образованиям Мурманской области на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся и обучающихся 1–4 классов общеобразовательных учреждений в 2024 – 2025 годах и истекшем периоде 2026 года» (далее – мероприятие).

Объекты мероприятия:

Министерство образования и науки Мурманской области (по запросам);
администрации муниципальных образований Мурманской области (по запросам);
Комитет по образованию администрации города Мурманска;
администрация Кольского муниципального округа Мурманской области.

Проверяемый период: 2024 – 2025 годы, январь 2026 года.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Климовой Н.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

На региональном и муниципальном уровнях Мурманской области создана и функционирует система бесплатного школьного питания, основанная на достаточной нормативной правовой базе. Ежегодно около 65 % детей, обучающихся в общеобразовательных муниципальных организациях, получают бесплатное питание, в том числе все школьники 1-4 классов и отдельные категории обучающихся 5-11 классов.

Общий объем бюджетных средств, направленных на данные цели, составил в 2024 году 1 077 319,8 тыс. рублей, в 2025 году 1 149 971,2 тыс. рублей, из которых в 2024 году 34,5 %, в 2025 году 32,9 % составили средства федерального бюджета, в 2026 году законодательно утвержденный объем средств на предоставление бесплатного питания школьников запланирован в сумме 1 165 572,3 тыс. рублей с долей федерального софинансирования 31,2 %. Федеральные средства в полном объеме направляются на организацию питания обучающихся 1-4 классов и ежегодно снижаются, на плановый период 2027-2028 годов их доля составит 28,7 % и 28,0 %, что при росте общего объема финансирования увеличивает нагрузку на областной и местные бюджеты.

Средства местных бюджетов в кассовых расходах на предоставление бесплатного питания составили в 2024 году 0,1 %, в 2025 году 3,8 % от общего объема и направлены на предоставление бесплатного питания обучающимся 1-4 классов, на предоставление бесплатного питания категориям детей, не указанных в региональном законодательстве (Ловозерский МО), на повышение расходов на питание (Печенгский МО), а также для предоставления питания отдельным категориям обучающихся 5-11 классов (г. Мурманск).

Уровень кассового исполнения межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета в целях обеспечения бесплатным питанием школьников, характеризует качество планирования законодательно утвержденных назначений:

субсидии на организацию питания обучающихся, получающих начальное общее образование (федеральные и областные средства) исполнены на 100,0 %, субвенция на обеспечение бесплатным питанием исполнена более чем на 95,0 %, отклонение обусловлено фактической численностью детей, получающих бесплатное питание;

субсидии на предоставление второго раза питания отдельным категориям обучающихся начальной школы исполнялись на 87,5 % - 89,9 %, отклонения также связаны со снижением численности детей, получающих бесплатное питание;

субсидии на доплату до регионального размера расходов на питание исполняются со значительным отклонением от плана (на 55,3 % - 55,6 %), что указывает на применение в расчетах нереалистичных показателей и не согласуется с принципом достоверности бюджета, установленным статьей 37 Бюджетного кодекса. Неисполнение бюджетных ассигнований связано с отсутствием в течение финансового года потребности в средствах в 2024 году у 8, в 2025 году у 6 из 16 муниципальных образований.

Фактическая численность обучающихся 1-4 классов, получающих разовое питание, в 2025 году по сравнению с 2024 годом снизилась на 5,4 % (с 33 139 до 31 338 человек), что является следствием снижения общей численности детей, обучающихся в общеобразовательных организациях (около 3,5 % за данный период).

Фактическая численность отдельных категорий обучающихся, получающих бесплатное двухразовое питание, составила в 2024 году 19 143 человека, в 2025 году 19 724 человек и имеет тенденцию к росту, что связано с введением на региональном уровне дополнительных категорий обучающихся, имеющих право на такое питание.

Региональные размеры расходов для предоставления бесплатного питания в Мурманской области на 2024 и 2025 годы имеют финансово-экономическое обоснование и подтверждены расчетами на основе стоимости среднесуточного набора пищевой продукции для организации питания детей от 7 до 18 лет с учетом санитарных норм и средних потребительских цен.

Региональные размеры питания на 2026 год утверждены постановлением Правительства Мурманской области от 10.03.2026 № 112-ПП в сумме 112,18 рублей и 224,0 рублей, что ниже экономически обоснованных размеров (117,93 рублей и 235,85 рублей).

Снижение размера расходов на бесплатное питание и определение объемов межбюджетных трансфертов на предоставление (организацию) бесплатного питания в 2026 году с применением размеров питания, установленных на 2025 год, создают риски недостаточности объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение бесплатного школьного питания в 2026 году, а также риски увеличения нагрузки на местные бюджеты.

Расходы на бесплатное питание школьников осуществлялись в муниципальных образованиях с соблюдением законодательства, в том числе соблюден уровень софинансирования расходов из местных бюджетов (в части субсидий – не менее 2,0%), соблюдено целевое назначение межбюджетных трансфертов. Показатели результативности использования субсидий достигнуты, муниципальные задания выполнены с учетом допустимых (возможных) отклонений, у муниципальных образований отсутствуют просроченные задолженности по оплате товаров и услуг за счет целевых средств, остатки целевых средств своевременно возвращены в областной бюджет, что в целом указывает на эффективное финансовое управление в муниципальных образованиях при организации бесплатного питания обучающихся.

Закон от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО и правила предоставления субвенций и субсидий не устанавливают конкретные направления использования целевых средств (материальные затраты, затраты организаций, обеспечивающих организацию питания или другое), что влечет нарушение принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 Бюджетного кодекса, а также различные толкования в части целевого использования средств.

Вместе с тем состав расходов за счет средств межбюджетных трансфертов зависит от формы (модели) организации питания школьников в муниципальном образовании, в 9 из 16 муниципальных образований расходы за счет целевых средств в полном объеме отнесены на материальные затраты (приобретение продуктов питания), в 6 муниципальных образованиях целевые средства (по всем или по отдельным МБТ) обеспечивали наряду с материальными затратами часть расходов, связанных с организацией питания (содержание специализированных организаций), в 1 муниципальном образовании средства направлены на оплату услуг сторонней организации (аутсорсинг).

Анализ расходов на бесплатное питание школьников, анализ фактической стоимости бесплатного питания указывают на целесообразность самостоятельной организации питания в школах муниципальных образований, где общеобразовательные учреждения территориально расположены в небольших (сельских) населенных пунктах, в том числе отдаленно друг от друга (Кольский, Ловозерский, Терский, Ковдорский, Кандалакшский, Печенгский МО), а также в муниципальных образованиях с небольшим количеством общеобразовательных организаций (ЗАТО п. Видяево, г. Полярные Зори).

На разницу между региональными размерами бесплатного питания и тарифами на платное питание также прослеживается влияние выбранной формы (модели) организации школьного питания в каждом отдельном муниципалитете, и как правило, она выше в муниципальных образованиях, где работают специализированные организации питания, что влечет привлечение средств местных бюджетов (например, г. Мурманск).

Применение нормы о полном расходовании средств предоставленных субсидий при условии достижения показателей результативности (постановление Правительства Мурманской области от 01.11.2022 № 864-ПП), снижение фактической среднесписочной численности детей по сравнению с уточненной плановой численностью, дополнительное финансирование со стороны местных бюджетов повлияли на фактическую среднюю стоимость питания обучающихся, которая превысила региональные размеры расходов на бесплатное питание, и составила:

в 2024 году – разовое питание школьников 1-4 классов - 132,1 рублей, двухразовое питание отдельных категорий обучающихся 1-4 классов – 245,35 рублей, двухразовое питание отдельных категорий обучающихся 5-11 классов - 225,2 рублей;

в 2025 году – разовое питание школьников 1-4 классов - 145,19 рублей, двухразовое питание отдельных категорий обучающихся 1-4 классов – 258,33 рублей, двухразовое питание отдельных категорий обучающихся 5-11 классов - 228,0 рублей.

В целом пищеблоки общеобразовательных организаций укомплектованы и соответствуют требованиям санитарных норм согласно своему уровню (пищеблок полного цикла, «доготовочный» пищеблок).

Оснащение новым технологическим оборудованием школьных пищеблоков и столовых является фактором, влияющим на эффективность организации питания и уровень затрат на приготовление рационов питания, при этом в 8 из 16 муниципальных образований уровень такого оснащения не превышает 10,0 % (из них в 2 муниципальных образованиях новое оборудование в пищеблоках школ отсутствует), дооснащение требует финансирования за счет средств местных бюджетов.

На сайтах всех общеобразовательных учреждений Мурманской области размещена информация об условиях организации питания детей, во всех муниципальных образованиях обеспечено приготовление рациона питания с соблюдением санитарно-эпидемиологических норм и требований, осуществляется контроль за качеством пищи, в том числе «родительский контроль», вместе с тем обращения и жалобы граждан по вопросам питания школьников поступают на платформы обратной связи.

По итогам мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия (протокол от 06.05.2026 № 14), а также приняты следующие решения:

1. Направить информационное письмо в Правительство Мурманской области с обобщенными результатами экспертно-аналитического мероприятия и предложениями по устранению недостатков нормативного правового регулирования, в том числе:

в целях повышения качества планирования субсидий, предоставляемых на доплату до регионального размера расходов, дополнить показатели, установленные Правилами предоставления субсидий для расчета объема субсидий, показателями, учитывающими потребность муниципального образования в средствах субсидии с учетом предыдущих лет;

в целях соблюдения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, а также исключения различных толкований законодательства Мурманской области в части целевого расходования средств, предоставляемых из областного бюджета на бесплатное питание обучающихся, дополнить законодательство конкретными направлениями расходования целевых средств;

утверждения региональных нормативов питания на 2026 год в размерах, определенных на основе стоимости среднесуточного набора пищевой продукции для детей с применением санитарных правил и норм, а также с учетом возможностей областного бюджета при корректировке бюджетных ассигнований на бесплатное питание обучающихся определить объемы межбюджетных трансфертов местным бюджетам на основе вновь утвержденных нормативов.

2. Направить информационное письмо в администрацию Кольского муниципального округа с предложением принять меры по устранению недостатка правового регулирования по вопросу определения и применения допустимых (возможных) отклонений от установленных показателей в рамках муниципальных заданий.

3. Направить отчет в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство образования и науки Мурманской области, администрации муниципальных образований Мурманской области (г. Мурманск, Кольский муниципальный округ), Уполномоченному по правам ребенка в Мурманской области.