

## **Информация об основных итогах проведенного мероприятия «Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения объектами имущества, составляющими казну Мурманской области за 2015, 2016 годы»**

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения объектами имущества, составляющими казну Мурманской области за 2015, 2016 годы» (далее – мероприятие).

Объекты контрольного мероприятия: Министерство имущественных отношений Мурманской области (далее – Министерство) и государственное областное бюджетное учреждение «Имущественная казна Мурманской области» (далее – ГОБУ ИКМО).

Проверяемый период: 2015 и 2016 годы.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Якуненковым О.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

### **1. Управление и распоряжение объектами казны Мурманской области, эффективность их использования**

**1.1.** Доля стоимости государственного имущества, находящегося в казне Мурманской области, в общей стоимости имущества с 01.01.2015 по 01.01.2017 возросла с 3,8 % до 11,9 процента. За указанный период наблюдается рост стоимости имущества казны с 3,7 млрд. рублей до 13,0 млрд. рублей или более чем в 3,4 раза, в том числе стоимость земельных участков увеличилась в 9,9 раза и составила в структуре казны 70,8 процента.

**1.2.** Выборочной проверкой документального оформления решений о поступлении объектов в казну и решений об исключении объектов из казны согласно перечням документов, утвержденных пунктами 2.4.2 и 4.4.2 Положения о порядке формирования и учета имущества казны, в целом нарушений не установлено.

Вместе с тем распоряжением Правительства Мурманской области от 8 июля 2016 года № 184-ПП принято решение о списании и исключении трех объектов из казны на общую сумму 502,5 тыс. рублей без установления срока списания и исключения объектов из состава имущества казны, чем на соблюден пункт 4.4.3 Положения о порядке формирования и учета имущества казны. Общий срок проведения мероприятий по списанию трех объектов имущества казны и оформлению соответствующих документов составил более 9 месяцев.

**1.3.** В нарушение статьи 11 Закона о бухгалтерском учете, пункта 7 Инструкции о порядке составления отчетности, пункта 20 Инструкции № 157н, пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации в проверяемом периоде инвентаризация имущества казны перед составлением годовой бухгалтерской отчетности Министерством не проводилась.

В стоимостном выражении расхождений данных бухгалтерского учета и специализированных реестров имущества казны по состоянию на 01.01.2015, 01.01.2016, 01.01.2017 проверкой не установлено.

**1.4.** Министерством ведение реестра государственного имущества Мурманской области осуществляется в программе для ЭВМ «Шерп – Учет имущества». На ее базе реализованы функции, предусмотренные Положением об учете государственного имущества.

Необходимо отметить, что формой «Специализированного реестра по отдельному виду государственного имущества Мурманской области – имуществу казны Мурманской области - объекты недвижимого имущества (земельные участки)» не предусмотрено отражение сведений об ограничении (обременении), как это предусмотрено формой соответствующей карты учета, что не позволяет оперативно отслеживать полную информацию по использованию объекта (земельного участка). Соответственно форма требует доработки.

**1.5.** Доходы от приватизации государственного имущества Мурманской области за 2015 год составили 12 780,4 тыс. рублей, за 2016 год - 59 126,0 тыс. рублей (рост дохода в 4,6 раза).

Сформированный Министерством Отчет о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Мурманской области на 2015 год не содержит цены сделки по каждому приватизированному в 2015 году объекту, чем на соблюден пункт 18 Положения о приватизации.

**1.6.** Положением о приватизации не предусмотрено определение (установление) критериев оценки (показателей) выполнения (реализации) и мониторинга основных задач приватизации имущества за отчетный период (финансовый год).

Отчеты о выполнении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Мурманской области на 2015 и 2016 годы, сформированные Министерством, не содержат информации о реализации основных задач программ приватизации за отчетный период, как в целом, так и в разрезе каждой отдельно сформулированной задачи. В них приводятся факты совершения приватизации имущества.

Таким образом, не представляется возможным провести анализ выполнения (достижения) основных задач приватизации имущества на 2015 и 2016 годы и, соответственно, оценить их эффективность для областного бюджета.

**1.7.** В нарушение требований пункта 3 статьи 161 Налогового кодекса РФ условиями договоров купли-продажи государственного имущества Мурманской области, находящегося в казне Мурманской области, заключенных в проверяемом периоде между Министерством и физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, на общую сумму 6 911,0 тыс. рублей установлено, что «Покупатель обязан самостоятельно исчислить суммы НДС и уплатить в бюджет соответствующую сумму налога в срок, установленный законодательством РФ», которые не являются плательщиками налога на добавленную стоимость.

Соответственно действия Министерства повлекут за собой дополнительную нагрузку на областной бюджет в размере 1 244,0 тыс. рублей по перечислению в федеральный бюджет налога на добавленную стоимость.

**1.8.** Доходы от сдачи в аренду недвижимого имущества казны за 2015 год составили 1 681,5 тыс. рублей, за 2016 год - 1 988,4 тыс. рублей (рост дохода на 18,3 %). Среднее количество объектов имущества казны переданного в аренду Министерством составило 14,4 % от его общего количества.

Проверкой правильности расчета арендной платы за пользование объектами недвижимого имущества, находящимися в государственной собственности Мурманской области, нарушений не установлено.

Договоры аренды, заключенные в проверяемом периоде, соответствуют примерным формам договоров аренды государственного имущества, находящегося в казне, утвержденным распоряжением Министерства от 18.03.2014 № 12.

Министерством принят достаточный комплекс мер по взысканию задолженности по договорам аренды недвижимого имущества казны Мурманской области.

В проверяемом периоде исполнение договоров аренды недвижимого имущества осуществлялось с отдельными нарушениями в части выполнения арендаторами обязанностей, установленных условиями раздела 2.2 договора аренды.

**1.9.** Договоры безвозмездного пользования государственным имуществом в проверяемом периоде заключены без проведения торгов, в порядке, установленном пунктом 1.3.2 Положения о безвозмездной передаче государственного имущества в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ.

В проверяемом периоде заключение и исполнение договоров безвозмездного пользования государственным имуществом Мурманской области осуществлялось Министерством с отдельными недостатками и нарушениями.

**1.10.** Доходы от сдачи в аренду земельных участков, входящих в состав казны Мурманской области, за 2015 год составили 4 812,7 тыс. рублей, за 2016 год – 4 752,9 тыс. рублей (снижение дохода на 1,3 %).

Договоры аренды заключены без проведения торгов в соответствии с пунктом 2 статьи 39.6 Земельного кодекса РФ.

Выборочной проверкой правильности расчета арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в государственной собственности Мурманской области нарушений не установлено.

В проверяемом периоде Министерством не обеспечено направление исковых заявлений о взыскании в судебном порядке задолженности по арендной плате за землю с двух арендаторов на общую сумму 48,7 тыс. рублей, чем нарушены требования пункта 4.4 Административного регламента Министерства по исполнению государственной функции «Администрирование неналоговых платежей», утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 6 марта 2008 года № 90-ПП.

Выборочной проверкой договоров аренды земельных участков установлено, что в проверяемом периоде в соответствии с подпунктом 9 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса РФ переданы в аренду три земельных участка, на которых расположены здания, сооружения, собственникам зданий, сооружений, помещений в них физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями.

Вместе с тем физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, в соответствии с пунктом 1 статьи 23 Гражданского кодекса РФ не вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, то есть деятельность, связанную с разрешенным использованием таких земельных участков (к примеру: база дорожно-ремонтного пункта; насосная станция).

Планами проверок Министерства на 2016, 2017 годы не предусмотрены проверки целевого и разрешенного использования земельных участков, арендованных физическими лицами - собственниками зданий, сооружений, помещений. Полномочия по проведению таких проверок Министерством предусмотрены пунктом 3.8 Положения об отделе земельных отношений Министерства.

## **2. Выполнение полномочий и функций по обеспечению содержания, обслуживания и эксплуатации объектов недвижимого имущества казны Мурманской области**

**2.1.** Государственные задания ГОБУ ИКМО на 2015 и на 2016 годы сформированы и утверждены с соблюдением требований части 1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ и Положений о формировании государственного задания на 2015 и 2016 годы.

За 2015 и 2016 годы государственные работы ГОБУ ИКМО выполнены с превышением плановых показателей объема, а показатель, характеризующий качество государственной работы достиг значения, утвержденного в соответствующем государственном задании.

Отчеты о выполнении государственного задания за 2015 и 2016 годы представлены ГОБУ ИКМО в Министерство с соблюдением сроков и по установленной форме.

**2.2.** Планы финансово-хозяйственной деятельности ГОБУ ИКМО на 2015 и 2016 годы утверждены министром имущественных отношений Мурманской области в установленные сроки.

Исполнение Плана ФХД за 2015 год составило 13 082,0 тыс. рублей или 83,3 % от запланированного объема, за 2016 год составило 16 419,1 тыс. рублей или на 87,8 %, что в основном связано с возмещением коммунальных платежей арендаторами (за коммунальные платежи, техническое обслуживание зданий) и сокращением затрат на содержание имущества казны в результате проведения конкурсных процедур, по результатам электронных аукционов, а также за счет выбытия объектов недвижимого имущества из состава казны.

Из общего объема субсидии расходы на:

- оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда составили в 2015 году 55,4 % или 7 244,9 тыс. рублей, в 2016 году 59,9 % или 9 827,2 тыс. рублей;

- закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд составили 43,0 % или 5 622,2 тыс. рублей и 39,0 % или 6 397,7 тыс. рублей соответственно.

**2.3.** В проверяемом периоде Министерством и ГОБУ ИКМО для управления и распоряжения объектами имущества, составляющими казну Мурманской области, использовались программы ИС «Шерп-Учет имущества» и ИС «Собственность-Смарт». Стоимость работ по сопровождению и модернизации указанных программ за двухлетний период составила 2 051,5 тыс. рублей.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия протокол № 27 от 25.10.2017, а также приняты следующие решения:

**1.** Направить информационные письма в:

- Правительство Мурманской области с предложением о принятии нормативного правового акта, определяющего критерии оценки (показатели) выполнения (реализации) и мониторинга основных задач приватизации имущества за отчетный период (финансовый год);

- Министерство имущественных отношений Мурманской области с предложением о принятии мер по устранению недостатков и нарушений, выявленных в рамках контрольного мероприятия.

**2.** Направить материалы проверки в Управление Федеральной налоговой службы России по Мурманской области в части уплаты налога на добавленную стоимость при реализации государственного имущества Мурманской области, находящегося в казне Мурманской области для рассмотрения.