

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Мурманской области
«О внесении изменений в Закон Мурманской области
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Мурманской области на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов»

1. Заключение на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – **заключение**) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (с изменениями) (далее – **Закон о бюджетном процессе**), Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области», по материалам, представленным Мурманской областной Думой письмом от 04.12.2017 № 01-13/2608.

Заключение на законопроект подготовлено Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее - **Счетная палата**) на основе анализа документов и материалов, представленных в Счетную палату одновременно с законопроектом. Перечень документов и материалов соответствует требованиям пункта 9 статьи 25.1 Закона о бюджетном процессе.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Мурманской области от 23.12.2016 № 2082-01-ЗМО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 19.06.2017, далее – **Закон о бюджете ТФОМС**).

2. В соответствии с пунктом 1 статьи 1 законопроекта основные характеристики бюджета ТФОМС на 2017 год предлагается утвердить в следующих размерах:

- прогнозируемый общий объем доходов – 13 926 423,2 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – **ФФОМС**) в сумме 13 298 705,6 тыс. рублей;

- общий объем расходов – 13 958 030,0 тыс. рублей;

- дефицит бюджета – 31 606,8 тыс. рублей.

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета ТФОМС на 2017 год определены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

3. Изменения основных параметров бюджета по сравнению с параметрами, утвержденными Законом о бюджете ТФОМС, представлены в таблице:

тыс. рублей			
Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете ТФОМС	Законопроект	изменения (гр.3 - гр.2)
1	2	3	4
Доходы	13 966 184,7	13 926 423,2	-39 761,5
- в том числе межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС	13 298 705,6	13 298 705,6	0
Расходы	13 996 922,0	13 958 030,0	-38 892,0
Дефицит	30 737,4	31 606,8	+ 869,4

При уменьшении объема доходной и расходной части бюджета ТФОМС на 2017 год объем субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, предоставляемой из бюджета ФФОМС, остается неизменным, и составляет 13 298 705,6 тыс. рублей, или 95,5% от общего объема доходов бюджета ТФОМС.

Изменения бюджета ТФОМС основаны на ожидаемом исполнении бюджета по доходам и расходам в 2017 году.

Уменьшение **доходной** части бюджета на 39 761,5 тыс. рублей в основном связано с прогнозом поступлений прочих межбюджетных трансфертов в бюджет ТФОМС Мурманской области от территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации.

Согласно расчету ТФОМС, прилагаемому в материалах к законопроекту, исходя из фактических объемов медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным за пределами Мурманской области за 9 месяцев 2017 года, и прогноза их выполнения в целом за год, поступления от территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации в 2017 году по сравнению с ранее запланированными (220 953,9 тыс. рублей) уменьшаются на 41 035,5 тыс. рублей, и планируются в сумме 179 918,4 тыс. рублей.

Кроме того, согласно оценке ожидаемого исполнения по доходам ТФОМС Мурманской области в 2017 году доходы уменьшаются за счет увеличения сумм субвенций прошлых лет, подлежащих возврату в бюджет ФФОМС, на 4 537,2 тыс. рублей, по итогам года такие возвраты составят 14 686,8 тыс. рублей¹.

Законопроектом предусматривается увеличение поступлений

¹ Суммы средств использованных незаконно или с нарушением их целевого назначения, установленные по результатам проверок, проведенных в медицинских учреждениях, подлежат возврату в бюджет ФФОМС на основании постановления Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 во взаимосвязи со статьей 133.2 Бюджетного кодекса РФ.

неналоговых доходов в виде денежных взысканий (штрафов), не подлежащих возврату в бюджет ФФОМС, на сумму 1 274,0 тыс. рублей, а именно:

- за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного медицинского страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов ОМС) на сумму 1 023,9 тыс. рублей;

- за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на сумму 10,3 тыс. рублей;

- взыскиваемых с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, на сумму 239,8 тыс. рублей.

Уменьшение объема **расходов** бюджета ТФОМС в 2017 году на 38 892,0 тыс. рублей связано также с уменьшением оплаты медицинских услуг, оказанных медицинскими учреждениями Мурманской области лицам, застрахованным за пределами Мурманской области на сумму 41 035,5 тыс. рублей.

При этом законопроектом предусматривается увеличение на 4 594,8 тыс. рублей расходов на проведение межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь лицам, застрахованным в Мурманской области, оказанную на других территориях, в том числе:

- за счет перераспределения экономии по расходам, предусмотренным на выполнение управленческих функций территориального фонда ОМС, а именно по расходам на заработную плату и закупку товаров, работ, услуг в сумме 2 451,2 тыс. рублей (2,4 % от утвержденных Законом о бюджете ТФОМС средств на указанные цели);

- за счет доходов в виде денежных взысканий (штрафов), не подлежащих возврату в бюджет ФФОМС, на сумму 2 143,5 тыс. рублей (их которых доходы, полученные в 2017 году, - 1 274,0 тыс. рублей, остаток средств по состоянию на 01.01.2017 - 869,5 тыс. рублей).

В первоначальной редакции Закона о бюджете ТФОМС расходы на проведение межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь гражданам, застрахованным в Мурманской области, оказанную на территории других субъектов РФ, предусмотрены в сумме 466 083,3 тыс. рублей, в редакции Закона о бюджете ТФОМС от 19.06.2017 в сумме 424 046,4 тыс. рублей, законопроект предлагает к утверждению - 428 641,2 тыс. рублей, т.е. меньше первоначально утвержденных назначений на 37 442,1 тыс. рублей.

Дефицит бюджета ТФОМС в полном объеме обеспечен остатком средств на едином счете бюджета ТФОМС, который по состоянию на 1 января 2017 года составлял 31 606,8 тыс. рублей.

4. Предлагаемый к утверждению в пункте 2 статьи 1 законопроекта общий размер средств нормированного страхового запаса ТФОМС (1 799 945,5 тыс. рублей) определен в соответствии с требованиями части 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском

страховании в Российской Федерации» (далее - **Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ**) и Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом ФФОМС от 01.12.2010 № 227 (с изменениями, внесенными приказом ФФОМС от 29.04.2016 № 85).

Нормированный страховой запас, предлагаемый к утверждению законопроектом, включает средства на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования в сумме 43 143,2 тыс. рублей, объем которых по сравнению с Законом о бюджете ТФОМС законопроектом не изменяется.

5. При снижении объема доходов и расходов, предлагаемых к утверждению в законопроекте, объем бюджетных ассигнований на реализацию Территориальной программы ОМС на 2017 год² не снижается.

Согласно расчету ТФОМС, прилагаемому в материалах к законопроекту, расходы на реализацию Территориальной программы ОМС на 2017 год (без учета расходов на оплату медицинской помощи лицам, застрахованным за пределами Мурманской области), составят 13 605 753,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, в данном расчете учитываются не в полном объеме средства от экономии управленческих расходов (согласно расчету – 2 310,8 тыс. рублей, согласно законопроекту – 2 451,2 тыс. рублей), а также не учитываются доходы, полученные от неналоговых поступлений денежных взысканий (штрафов), в сумме 2 143,5 тыс. рублей. Согласно законопроекту и пояснительной записке к законопроекту данные средства (экономия и прочие поступления) направляются ТФОМС на реализацию базовой части Территориальной программы ОМС на 2017 год для проведения межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь лицам, застрахованным в Мурманской области, оказанную на других территориях.

По расчету Счетной палаты, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию Территориальной программы ОМС в 2017 году в объеме **13 608 036,9** тыс. рублей, в том числе:

- на оплату медицинской помощи в рамках базовой Программы ОМС 13 196 676,94 тыс. рублей (целевая статья 73 1 0050930 вид расходов 300 и 500, целевая статья 73 1 0019990 вид расходов 500), что больше на 4 594,7 тыс. рублей, чем в Законе о бюджете ТФОМС;

- на оплату дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС в сумме 411 360,0 тыс. рублей (целевая статья 73 1 0077020 вид расходов 300 за исключением остатка межбюджетного трансферта из областного бюджета на 01.01.2017, подтвержденного для использования в 2017 году для завершения расчетов 2016 года, в сумме 10 287,7 тыс. рублей, и средств, направляемых на

² утверждена Законом Мурманской области от 29.12.2016 № 2084-01-ЗМО (ред. от 19.06.2017) «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

финансирование объемов медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным за пределами Мурманской области, в сумме 6 150,0 тыс. рублей), что больше на 1 010,0 тыс. рублей³, чем в Законе о бюджете ТФОМС.

Согласно части 11 статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ стоимость утвержденной территориальной программы ОМС не может превышать размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы ОМС, установленный законом о бюджете территориального фонда.

Стоимость Территориальной программы ОМС на 2017 год, утвержденная Законом Мурманской области от 29.12.2016 № 2084-01-ЗМО (в редакции от 19.06.2017) составляет 13 602 432,15 тыс. рублей, что не превышает бюджетные ассигнования на ее реализацию, предусмотренные в законопроекте (13 608 036,9 тыс. рублей), и согласуется с нормами части 11 статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ.

При этом Счетная палата отмечает, что в связи с изменением законопроектом бюджетных ассигнований на обеспечение Территориальной программы ОМС на 2017 год следует провести корректировку ее утвержденной стоимости в Законе Мурманской области от 29.12.2016 № 2084-01-ЗМО (в редакции от 19.06.2017).

Изменения, предлагаемые законопроектом, согласуются с принципом полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, установленным в статье 32 Бюджетного кодекса РФ.

Счетная палата предлагает Мурманской областной Думе учесть настоящее заключение при рассмотрении законопроекта.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области

Н.В. Климова

³ на данную сумму уменьшено финансирование по сверхбазовой части Территориальной программы ОМС на 2017 год объемов медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным за пределами Мурманской области, в связи с фактическим уменьшением объемов такой помощи.