

Информация об основных итогах контрольного мероприятия

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка использования в 2019 – 2020 годах бюджетных средств, предоставленных на финансовое обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации «Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Мурманской области».

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Субботой А.М.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. В рамках реализации федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» в целях обеспечения доступа субъектов МСП к экспортной поддержке на территории Мурманской области в 2019 году создан и осуществляет деятельность Центр поддержки экспорта субъектов МСП.

2. Основными целями деятельности автономной некоммерческой организации «Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Мурманской области» (далее - АНО «Центр поддержки экспорта субъектов МСП») являются оказание информационно-консультационных услуг по вопросам экспортной деятельности, а также координация деятельности по предоставлению поддержки действующим или потенциальным экспортерам, являющимся субъектами МСП Мурманской области.

2.1. Значения ключевых показателей эффективности деятельности Центра поддержки экспорта субъектов МСП, установленные в соглашениях между АО «Российский экспортный центр» и Министерством развития Арктики и экономики Мурманской области (далее – Минэкономразвития), достигнуты по 7 из 10 показателей в каждом году проверяемого периода.

2.2. Единственным показателем результата реализации федерального проекта и, соответственно, регионального проекта является «Количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке Центра поддержки экспорта», который в проверяемом периоде был достигнут. При содействии АНО «Центр поддержки экспорта субъектов МСП» экспортные контракты заключили:

- в 2019 году 34 субъекта МСП Мурманской области, из них 12 субъектов МСП (35,3 %) ранее не осуществлявших экспортную деятельность;

- в 2020 году 26 субъектов МСП Мурманской области, из них 12 субъектов МСП (46,2 %) ранее не осуществлявших экспортную деятельность. Из общего числа получателей поддержки, заключивших экспортные контракты в 2020 году, 9 субъектов МСП Мурманской области, или 34,6 %, вошли в число субъектов МСП, заключивших экспортные контракты при содействии АНО «Центр поддержки экспорта» в 2019 году.

2.3. В течение 2018 – 2020 годов наблюдается рост разными темпами доли объема экспорта субъектов МСП в общем объеме экспорта Российской Федерации, Северо-Западном федеральном округе и Мурманской области.

В Мурманской области доля объема экспорта субъектов МСП в общем объеме экспорта региона составляла: в 2018 году - 9,5 %, в 2019 году - 9,8 %, в 2020 году - 11,0 процентов.

Вместе с тем, доля экспорта малых и средних предприятий в общем объеме экспорта Мурманской области составила в 2018 году - 6,14 %, в 2020 году - 6,94 %, что ниже значения показателя, установленного в Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, на 2018 год на уровне 6,5 %, на 2020 год - 7,5 %, и являющегося одним из целевых индикаторов ее реализации.

Доля объема экспорта субъектов МСП, поддержанного АНО «Центр поддержки экспорта субъектов МСП», в общем объеме экспорта субъектов МСП Мурманской области расчетно составила:

- в 2019 году - 1,76 %;

- в 2020 году - 1,44 %.

2.4. Согласно рейтингу центров поддержки экспорта, составленному АО «Российский экспортный центр» по результатам анализа результатов их деятельности, центр поддержки экспорта в Мурманской области занял:

- в 2019 году 29 место из 79 субъектов Российской Федерации.

- в 2020 году 43 место из 77 субъектов Российской Федерации.

3. В течение 2019 - 2020 годов общий объем бюджетных средств, направленных на создание и (или) развитие центра поддержки экспорта субъектов МСП путем предоставления бюджетных субсидий автономной некоммерческой организации, составил 111 736,7 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета в сумме 102 105,5 тыс. рублей, или 91,4 % общего объема бюджетных средств.

3.1. Бюджетные субсидии, предоставленные Минэкономразвития:

- в 2019 году использованы получателем субсидии в полном объеме на общую сумму 65 059,8 тыс. рублей, в том числе в течение 2020 года в сумме 24 044,0 тыс. рублей;

- в 2020 году использованы получателем субсидии на общую сумму 23 318,0 тыс. рублей, или на 50,0 процентов.

Основными причинами неполного использования бюджетной субсидии являются изменение состава и (или) перенос сроков мероприятий, организуемых и проводимых АНО «Центр поддержки экспорта субъектов МСП».

Расходование бюджетных средств на создание и (или) развитие Центра поддержки экспорта субъектов МСП осуществлялось в соответствии с направлениями расходования субсидии из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации, утвержденными в соглашениях о методическом и информационном взаимодействии, заключенными между АО «Российский экспортный центр» и Минэкономразвития, и пределах объемов финансового обеспечения мероприятий по направлению расходования, утвержденных в приложении № 1 в составе требований к реализации мероприятия по созданию и (или) развитию центров поддержки экспорта, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 25.09.2019 № 594.

3.2. Средства областного бюджета являются источником финансового обеспечения оплаты труда и начислений на оплату труда, в том числе в 2019 году в сумме 3 903,6 тыс. рублей, в 2020 году в сумме 5 660,5 тыс. рублей.

Штатная численность некоммерческой организации в количестве 7 единиц установлена АО «Российский экспортный центр» и согласована с Наблюдательным советом АНО «Центр поддержки экспорта субъектов МСП».

В проверяемом периоде должностные оклады отдельных работников АНО «Центр поддержки экспорта субъектов МСП» утверждены в штатном расписании в размерах, не соответствующих должностным окладам, применяемым при формировании фонда оплаты труда согласно условиям соглашений о методическом и информационном взаимодействии на 2019 и 2020 годы, заключенным между АО «Российский экспортный центр» и Минэкономразвития.

3.3. В течение 2019 - 2020 годов основной объем бюджетной субсидии, источником финансового обеспечения которой являются средства федерального бюджета, направлялся на оплату работ, услуг за организацию участия в выставочных мероприятиях, проведение семинаров и мастер-классов, консультационные, информационные и маркетинговые услуги, в том числе оказываемые сторонними экспертами. Также субсидия расходовалась на оплату услуг связи, аренды нежилого помещения и других расходов, связанных с материально-техническим обеспечением деятельности автономной некоммерческой организации.

Основные направления расходования бюджетной субсидии на создание и (или) развитие Центра поддержки экспорта в 2019 – 2020 годах за счет средств федерального бюджета укрупненно представлены в следующей.

№	Направление расходования субсидии	2019 год		2020 год	
		сумма	Доля в общем объеме расходов, %	сумма	Доля в общем объеме расходов, %
1	Организационные расходы (материально-техническое обеспечение деятельности)	3 353,8	5,5%	4 102,7	22,3%
2	Популяризация образа экспортера и деятельности центра поддержки экспорта (информация о работе центра, обеспечение работы сайта, круглые столы и т.д.)	4 576,3	7,5%	1 281,4	7,0%
3	Привлечение сторонних экспертов (консультационные, информационные, маркетинговые услуги и т.д.)	24 160,5	39,5%	4 482,2	24,4%
4	Основные мероприятия центра поддержки экспорта (семинары, мастер-классы, бизнес-миссии (включая реверсные) и т.д.)	24 382,0	39,9%	1 545,0	8,4%
5	Приоритетные проекты центра поддержки экспорта (содействие в размещении на электронных торговых площадках)	4 683,5	7,7%	6 972,2	37,9%
ВСЕГО		61 156,2	100,0 %	18 383,5	100,0 %

3.4. АНО «Центр поддержки экспорта субъектов МСП» представляло в Минэкономразвития отчетность по форме и с соблюдением сроков, установленных в соглашениях о предоставлении субсидии.

Вместе с тем, применяемая форма отчета о расходах по содержанию не информативна и не позволяет обеспечить сопоставление применяемых показателей с направлениями расходования (затрат) субсидии, предусмотренными в соглашениях о методическом и информационном взаимодействии, заключенными между АО «Российский экспортный центр» и Минэкономразвития, и в составе требований к реализации мероприятия по созданию и (или) развитию центров поддержки экспорта.

4. В проверяемом периоде АНО «Центр поддержки экспорта субъектов МСП» не достигнуты плановые значения по отдельным показателям результативности предоставления бюджетной субсидии:

- в 2019 году по трем из десяти показателей, чем не исполнена обязанность, предусмотренная пунктом 4.1.5.1 соглашений о предоставлении субсидии;
- в 2020 году по одному из трех показателей, чем не исполнена обязанность, предусмотренная пунктом 4.1.4.1 соглашений о предоставлении субсидии.

В тоже время единственный показатель результата реализации федерального и регионального проекта, одновременно являющийся одним из показателей результативности предоставления субсидии, включенным Правительством Мурманской области в перечень (состав) показателей, установленных в приложении № 2 к Порядку предоставления субсидии Центру поддержки экспорта субъектов МСП, и, соответственно, в соглашениях о предоставлении субсидии, по итогам 2019 и 2020 годов был выполнен.

Вместе с тем, нормы пункта 7.5 Порядка предоставления субсидии Центру поддержки экспорта субъектов МСП, предусматривающие возврат субсидии АНО «Центр поддержки экспорта субъектов МСП» в случае недостижения получателем субсидии плановых значений показателей результативности предоставления субсидии по итогам отчетного года, не содержат положений, определяющих объем возврата бюджетной субсидии или применения иных мер ответственности, в случае недостижения плановых значений одного или нескольких показателей результативности предоставления субсидии из перечня (состава) утвержденных показателей.

В Правительство Мурманской области направлена информация с результатами мероприятия и с предложением о внесении изменений и (или) дополнений в Порядок предоставления субсидии Центру поддержки экспорта субъектов МСП в части установления мер ответственности за недостижение одного или нескольких показателей результативности предоставления бюджетной субсидии.

В Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области направлена информация с результатами мероприятия и с предложениями:

- об уточнении состава показателей формы отчета о расходах;
- об установлении должностных окладов работников АНО «Центр поддержки экспорта субъектов МСП» в размерах, соответствующих должностным окладам, применяемым при формировании фонда оплаты труда в соответствии с условиями соглашений о методическом и информационном взаимодействии.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области, автономную некоммерческую организацию «Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Мурманской области».