

Информация об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования бюджетных средств на реализацию регионального проекта «Укрепление общественного здоровья» в 2020 – 2022 годах и истекшем периоде 2023 года»

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования бюджетных средств на реализацию регионального проекта «Укрепление общественного здоровья» в 2020 – 2022 годах и истекшем периоде 2023 года» (далее – мероприятие).

Объекты мероприятия:

Министерство здравоохранения Мурманской области (далее также Министерство);

Государственное областное автономное учреждение здравоохранения «Мурманский областной Центр специализированных видов медицинской помощи» (далее – ГОАУЗ «МОЦСВМП»);

Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Мурманская городская поликлиника № 1» (далее – ГОБУЗ «МГП № 1»).

Исследуемый период: 2020 – 2023 годы.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Климовой Н.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

Региональный проект «Укрепление общественного здоровья» со сроком реализации 2019 – 2024 годы является структурным элементом проектной части государственных программ Мурманской области «Развитие здравоохранения» и «Здравоохранение» и интегрирован в основное мероприятие данных программ с объемом финансирования за счет средств областного бюджета в сумме 127 162,2 тыс. рублей.

Показатели регионального проекта соответствуют показателям Соглашения о его реализации в части достижения целей, показателей и результатов федерального проекта, реализуемого в Мурманской области.

Результаты регионального проекта (результаты федерального проекта, предусмотренные Соглашением для Мурманской области) достигнуты, на территории Мурманской области созданы и функционируют региональный Центр общественного здоровья (ЦОЗ) на базе ГОАУЗ «МОЦСВМП», центры здоровья, отделения и кабинеты медицинской профилактики, кабинеты оказания медицинской помощи по отказу от курения на базе медицинских учреждений Мурманской области, внедрены муниципальные и корпоративные программы здоровья, реализована коммуникационная кампания по мотивированию граждан к ведению здорового образа жизни.

В 2020 – 2023 годах в рамках региональной программы, утвержденной в целях исполнения плана реализации РП «Укрепление общественного здоровья» постановлением Правительства Мурманской области от 31.01.2020 № 19-ПП, ежегодно проводилось от 1 989 до 2 393 мероприятий по 10 направлениям. Отдельные мероприятия исполнены не в полном объеме и требуют корректировок.

Однако ввиду отсутствия с 2020 года корректировок и актуализации ряда параметров региональной программы прослеживается ее несогласованность с региональным проектом, что затрудняет сопоставимость достигнутых показателей и не позволяет сформировать фактический объем финансирования, направленного на реализацию регионального проекта.

Реализация РП «Укрепление общественного здоровья» как основного мероприятия ГП «Здравоохранение» через региональную программу с несогласованными параметрами вступает в противоречие с требованиями пункта 9.3.7 Порядка реализации государственных программ Мурманской области № 232-ПП/5.

ЦОЗ и центры здоровья (отделения, кабинеты) на базе медицинских учреждений Мурманской области осуществляют деятельность и оснащены в соответствии со стандартами, утвержденными приказом Минздрава России от 29.10.2020 № 1177н. Вместе с тем центр здоровья ГОБУЗ «МГП № 1» имеет потребность в обновлении компьютерной техники и в отдельном медицинском оборудовании.

Учитывая требования постановления Правительства Мурманской области от 30.12.2020 № 978-ПП объем финансового обеспечения регионального проекта ежегодно приводится в соответствие с показателями сводной бюджетной росписи.

Бюджетные ассигнования на реализацию РП «Укрепление общественного здоровья» отражены в областном бюджете только по ГП «Здравоохранение» и в полном объеме использованы на деятельность ЦОЗ. Проведение мероприятий другими участниками региональной программы (Минобрнауки МО, Минспорт МО, медицинские учреждения) осуществлялось за счет ассигнований областного бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий в рамках ГП «Образование и наука», ГП «Физическая культура и спорт», и за счет средств ОМС. Дополнительный объем расходов

за счет средств областного бюджета, не отраженный в региональном проекте, за 2020 – 2023 годы составил 11 441,0 тыс. рублей.

Из трех установленных показателей реализации регионального проекта ежегодно достигался только показатель «Темпы прироста первичной заболеваемости ожирением». Фактические значения показателя «Розничные продажи алкогольной продукции на душу населения» за 2020 – 2022 годы превышали плановые и при этом не имели тенденции к снижению. В 2023 году фактическое значение показателя снизилось, однако риски по недостижению планового показателя в будущих периодах остаются высокими.

Анализ мероприятий региональной программы (регионального проекта), отчетных и статистических данных указывает на необходимость принятия дополнительных мер в рамках региональной программы (регионального проекта) в целях снижения показателей по потреблению и продажам алкогольной продукции в Мурманской области, которые согласно статистическим данным в исследуемом периоде превышали общероссийские на 30,4 – 71,7 процентов.

В настоящее время единственным исполнителем мероприятия региональной программы «Создание условий для снижения потребления алкогольной продукции среди жителей Мурманской области» является Минобрнауки МО с реализацией ежегодного областного конкурса проектов и творческих работ обучающихся «Здоровье Севера», а информационно-коммуникационная кампания (печатная продукция в виде листовок и буклетов, статьи в печатных изданиях, видео- и радиосюжеты, баннеры) и программы по укреплению здоровья не дают ощутимых результатов по снижению розничных продаж алкогольной продукции.

На уровень показателей по продажам и потреблению алкогольной продукции в большей степени оказывают влияние факторы, не имеющие на данный момент взаимосвязи с региональным проектом, такие как нормативное правовое регулирование производства, оборота и ограничения потребления алкогольной продукции на федеральном и региональном уровне.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах мероприятия (протокол № 06 от 06.03.2024), а также принято решение:

направить информационные письма в Правительство Мурманской области, в Министерство здравоохранения Мурманской области, ГОБУЗ «МГП № 1» с предложениями по корректировке и актуализации региональной программы «Укрепление общественного здоровья»;

направить отчет в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство здравоохранения Мурманской области, ГОАУЗ «МОЦСВМП», ГОБУЗ «МГП № 1».