

Информация об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения в 2021 – 2023 годах и истекшем периоде 2024 года»

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения в 2021 – 2023 годах и истекшем периоде 2024 года» (далее – мероприятие).

Объекты мероприятия:

Министерство здравоохранения Мурманской области (далее также Министерство);

Государственное областное казенное учреждение «Управление капитального строительства Мурманской области» (далее – ГОКУ УКС);

Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Кандалакшская центральная районная больница» (далее – ГОБУЗ «Кандалакшская ЦРБ»);

Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Кольская центральная районная больница» (далее – ГОБУЗ «Кольская ЦРБ»);

Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Печенгская центральная районная больница» (далее – ГОБУЗ «Печенгская ЦРБ»).

Исследуемый период: 2021 – 2023 годы и 1 полугодие 2024 года.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Климовой Н.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

Региональная программа модернизации первичного звена здравоохранения реализуется в Мурманской области в 2021 – 2025 годы для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» национального проекта «Здравоохранение» и разработана в целом в соответствии с рекомендациями Минздрава РФ. Отдельные недостатки в структуре региональной программы не влияют на реализацию ее мероприятий.

Паспорт региональной программы, предусматривающий объем финансирования мероприятий на 2021 – 2025 годы в сумме 3 771 963,3 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета в сумме 279 369,2 тыс. рублей и средства софинансирования из федерального бюджета в сумме 3 492 594,1 тыс. рублей, не в полной мере отражает полноту финансирования мероприятий.

Так в паспорте не учтены средства областного бюджета, запланированные в 2021 – 2025 годах в связи с недостаточностью средств федерального бюджета, в общей сумме 1 883 117,1 тыс. рублей, а также не учтены средства межбюджетных трансфертов, предоставленных из резервного фонда Правительства РФ бюджету Мурманской области в 2021 году в сумме 2 817,0 тыс. рублей, в связи с чем, объемы финансирования региональной программы, указанные в паспорте, подлежат корректировке.

В ходе реализации региональной программы объем финансирования мероприятий в 2021 – 2024 годах увеличен на 1 429 909,7 тыс. рублей до суммы 4 412 808,9 тыс. рублей, в том числе:

увеличен объем на реализацию мероприятий, не софинансируемых из средств федерального бюджета, на 1 607 721,9 тыс. рублей, основной объем которых (1 162 231,9 тыс. рублей) направлен на капитальный ремонт медицинских организаций;

снижен объем на реализацию мероприятий, софинансируемых из средств федерального бюджета, на 177 812,2 тыс. рублей или на 6,0 %, что в основном обусловлено сокращением расходов на капитальные вложения;

Из 18 мероприятий региональной программы финансовое обеспечение имеют только 6 мероприятий. Наличие значительного количества нефинансовых мероприятий региональной программы, а также отсутствие отчетов о реализации мероприятий и достижению целевых показателей влечет снижение объективности контроля за ходом реализации мероприятий.

В рамках мероприятий, обеспеченных финансированием, средства направлены на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт медицинских организаций, оснащение их медицинским оборудованием и автотранспортными средствами, приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций врачебных амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов, кассовые расходы в исследуемом периоде составили 3 915 963,8 тыс. рублей (или 88,8 % от планового объема финансирования на 2021 – 2024 годы), в том числе средства федерального бюджета в сумме 2 554 882,5 тыс. рублей. По состоянию на 24.10.2024 в рамках региональной программы:

из трех запланированных к строительству (реконструкции) объектов завершаются два объекта – строительство амбулатории в пгт. Зеленоборский (готовность объекта – 95,0 %) и реконструкция здания детской поликлиники в г. Кола (готовность объекта – 96 %). По объекту строительства

поликлиники в г. Кандалакша разработана ПСД и проведены инженерные изыскания, в 2023 году объект заменен на объект строительства поликлиники в г. Мурманск со сроком исполнения 2025 год;

выполнены работы по капитальному ремонту 19 из 23 запланированных к ремонту зданий в 10 медицинских организациях. По 1 из 4 объектов капитального ремонта, завершение которых запланировано на 2025 год, (врачебный амбулаторий в г.п. Верхнетуломский) контракт на выполнение капитального ремонта не заключен, что указывает на риск неисполнения работ в 2025 году либо исключения объекта из мероприятия;

приобретены 13 быстровозводимых модульных конструкций для 5 медицинских организаций (100 % от запланированных), завершены их монтаж, работы приняты по 12 конструкциям, ФАП в с. Кузомень имеет техническую готовность 95 %;

закуплено 46 автомобилей из 50 запланированных (поставка 4 автомобилей запланирована на октябрь 2024 года);

закуплено 497 единиц оборудования из 498 запланированных (поставка 1 единицы оборудования запланирована на декабрь 2024 года).

Государственные контракты на выполнение работ по строительству амбулатории в пгт. Зеленоборский, на реконструкцию здания детской поликлиники в г. Кола, часть контрактов на выполнение капитального ремонта зданий медицинских организаций заключены ГОКУ УКС в 2022 году – 1 полугодии 2023 года в условиях действия постановления Правительства Мурманской области от 21.03.2022 № 190-ПП с единственным поставщиком при проведении закупок неконкурентным способом, что исключало возможность экономии бюджетных средств.

С экономией по результатам торгов заключены контракты на проведение капитальных ремонтов зданий медицинских организаций в 2021 году (6 858,0 тыс. рублей), на приобретение и монтаж БМК для ГОБУЗ «Печенгская ЦРБ» в 2023 году (6 300,0 тыс. рублей).

Оценка эффективности реализации мероприятий в рамках региональной программы на основе показателей и результатов регионального проекта, установленных для Мурманской области, показала в основном их достижение в 2022 – 2023 годах. За указанные периоды не достигнут результат по приобретению и монтажу быстровозводимых модульных конструкций объектов медицинских организаций, по причине переноса сроков результат достигнут в 2024 году.

Вместе с тем, целевых показателей по непосредственному исполнению мероприятий региональной программой не установлено, кроме сроков реализации мероприятий, которые в ходе реализации программы не исполнялись по всем мероприятиям, обеспеченным финансированием.

Реализация мероприятий региональной программы, обеспеченных финансированием, осуществлялась с нарушением установленных сроков, что повлекло либо имеет риски нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, и возникновения дополнительных расходов областного бюджета.

Так несоблюдение срока строительства амбулатории в пгт. Зеленоборский, установленного на 31.12.2022, повлекло:

возврат средств в федеральный бюджет (потерю федерального финансирования) в 2023 году и дополнительные расходы областного бюджета в сумме 18 701,9 тыс. рублей;

дополнительные расходы областного бюджета в сумме 27 432,4 тыс. рублей по причине удорожания стоимости строительства на 7,8 % (до расчетной суммы 381 289,1 тыс. рублей).

Несвоевременная разработка ПСД строительства поликлиники в г. Кандалакша повлекла срыв строительства объекта, запланированного на 2023 год. ПСД и результаты инженерных изысканий, полученные для строительства поликлиники в г. Кандалакша не смогут использоваться для строительства аналогичного объекта в г. Мурманске без внесения в них изменений, и потребуют дополнительных бюджетных расходов. Неизбежность оплаты работ по разработке ПСД и неустойки в сумме 18 032,8 тыс. рублей при исключении объекта строительства из региональной программы, дополнительные бюджетные расходы по корректировке ПСД несут риск неэффективного использования бюджетных средств.

Недостатки проектирования объекта реконструкции здания детской поликлиники в г. Кола, изменение вида работ с капитального ремонта на реконструкцию с последующей корректировкой ПСД, перенос сроков реконструкции, возникновение непредвиденных работ повлекли:

неэффективные расходы областного бюджета в сумме 600 тыс. рублей, направленные ГОБУЗ «Кольская ЦРБ» в 2020 году на разработку ПСД капитального ремонта здания детской поликлиники;

дополнительные расходы областного бюджета в сумме 93 384,6 тыс. рублей по причине удорожания стоимости работ по объекту более, чем в 5 раз (до расчетной суммы 112 938,2 тыс. рублей).

Нарушение сроков по капитальным ремонтам зданий медицинских учреждений связано с приостановкой работ из-за выявления недоработок и грубых ошибок проектной документации,

потребовавших ее корректировку, а также по причине недобросовестного исполнения подрядчиками своих обязательств, что повлекло увеличение стоимости капитальных ремонтов от стоимости первоначально заключенных контрактов на 15,5 % и дополнительные расходы бюджета в сумме 34 308,9 тыс. рублей.

Нарушения части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, допущенные медицинскими организациями и ГОКУ УКС при непроведении претензионной работы в случаях несоблюдения подрядчиками сроков исполнения обязательств по договорам (контрактам), также снижают эффективность использования средств областного бюджета. Расчетный объем непредъявленной неустойки составляет по ГОКУ УКС – 885,8 тыс. рублей, по ГОБУЗ «Кольская ЦРБ» – 15,8 тыс. рублей, по ГОБУЗ «Кандалакшская ЦРБ» – 355,2 тыс. рублей.

При обследовании объектов в ходе настоящего мероприятия зафиксирован ряд недостатков капитального ремонта, проведенного в здании ГОБУЗ «Печенгская ЦРБ», монтажа ФАП в нп. Корзуново и врачебного амбулатория в пгт. Печенга, выявленных при эксплуатации объектов, устранение которых заказчики вправе требовать от подрядных организаций в рамках гарантийных обязательств.

Целевые показатели по уровню доступности и качеству первичной медико-санитарной помощи, запланированные к достижению в начале действия региональной программы (2021 – 2022 годы), при несоблюдении сроков модернизации объектов здравоохранения, теряют актуальность, становятся недостижимы. Отсутствие отчетности по достижению целевых показателей региональной программы не позволяет дать оценку уровню их исполнения.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах мероприятия (протокол № 31 от 27.12.2024), а также принято решение направить информационные письма:

в Министерство здравоохранения Мурманской области, обратив внимание на необходимость корректировки региональной программы, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 14.12.2020 № 875-ПП в части финансирования, актуализации исполнителей и показателей региональной программы, а также с предложением рассмотреть вопрос о проведении мониторинга исполнения показателей программы на основе отчетности медицинских организаций;

в ГОКУ УКС, ГОБУЗ «Кольская ЦРБ», ГОБУЗ «Кандалакшская ЦРБ», ГОБУЗ «Печенгская ЦРБ» о необходимости проведения претензионной работы и использованию права требования устранения недостатков капитального ремонта и монтажа БМК в рамках гарантийных обязательств.

Отчет направлен в Мурманскую областную Думу, Министерство здравоохранения Мурманской области, ГОКУ УКС, ГОБУЗ «Кандалакшская ЦРБ», ГОБУЗ «Кольская ЦРБ», ГОБУЗ «Печенгская ЦРБ».