

**Информация об основных итогах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования, предоставленных муниципальному образованию городской округ город-герой Мурманск в 2022 – 2023 годах и истекшем периоде 2024 года, средств субвенций:**

**на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений;**

**на осуществление ремонта жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо текущего ремонта жилых помещений, право пользования которыми сохранено за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования, предоставленных муниципальному образованию городской округ город-герой Мурманск в 2022 – 2023 годах и истекшем периоде 2024 года, средств субвенций:

на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений;

на осуществление ремонта жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо текущего ремонта жилых помещений, право пользования которыми сохранено за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – мероприятие).

**Объект мероприятия:**

комитет имущественных отношений города Мурманска (далее – КИО г. Мурманска, КИО);  
комитет территориального развития и строительства администрации города Мурманска (далее – КТРИС г. Мурманска, КТРИС);

Мурманское муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» (далее – ММКУ «УКС»).

**Проверяемый период:** 2022-2023 год, 9 месяцев 2024 года.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Климовой Н.В.

**По результатам мероприятия установлено следующее.**

С 2023 года на территории Мурманской области в целях реализации прав детей-сирот на обеспечение жилыми помещениями наряду с предоставлением жилого помещения только в натуральной форме действуют дополнительные меры социальной поддержки в виде получения выплат по жилищному сертификату и свидетельству, благодаря которым в проверяемом периоде прослеживается тенденция уменьшения численности детей-сирот, у которых не реализовано право на обеспечение жилым помещением.

Так численность детей-сирот данной категории в г. Мурманске снизилась более, чем в 2 раза, со 196 человек по состоянию на 01.01.2023 до 87 человек по состоянию на 01.01.2025. При этом численность лиц из числа детей-сирот в возрасте 23 лет и старше, не обеспеченных жилыми помещениями, оставалась в проверяемом периоде на одном уровне (16 – 20 человек) по объективным причинам (признание недееспособными и проживание в специализированных учреждениях (по состоянию на 01.01.2025 всего 36 из 87 человек), служба в Вооруженных силах РФ (по состоянию на 01.01.2025 всего 6 из 87 человек) и другое).

В 2022 – 2024 годах за счет субвенций из областного бюджета жилыми помещениями обеспечены 297 человек, имеющих на это право: в 2022 году – 59 человек или 38,8 % от подлежащих обеспечению, в 2023 году – 128 человек или 78,0 % от подлежащих обеспечению, в 2024 году – 110 человек или 69,6 % от подлежащих обеспечению.

Список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в 2022 году, утвержденный постановлением администрации г. Мурманска от 07.07.2021 № 1827, сформирован с нарушением пункта 2.4 постановления Правительства Мурманской области от 17.02.2005 № 46-ПП и Правил формирования списка, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.04.2019 № 397, а именно без включения 56 детей-сирот, право на жилое помещение у которых ранее не реализовано.

Первоначальные законодательно утвержденные объемы субвенций на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот на 2022 год и на 2023 год определены с нарушением требований

Методики, утвержденной Законом от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО, и статьи 140 Бюджетного кодекса. Нарушения по формированию объемов субвенций устранялись в ходе исполнения областного бюджета.

Неопределенность плановых назначений в течение финансового года и разрыв в кассовых и плановых расходах в течение финансового года на 34,2 % – 37,8 % указывает на низкий уровень планирования бюджетных ассигнований на 2022 и 2023 годы.

Нарушений порядка финансирования (перечисления) субвенций бюджету г. Мурманск не установлено. Расходы бюджета г. Мурманска за счет средств субвенций на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот исполнены в объеме поступивших бюджетных ассигнований, соответствующих потребности муниципального образования в средствах, и в 2022 – 2024 годах составили 1 118 561,4 тыс. рублей, в том числе:

в 2022 году – 271 111,3 тыс. рублей или 86,6 % от законодательно утвержденных назначений и 62,6 % от назначений, утвержденных СБР;

в 2023 году – 328 270 тыс. рублей или 65,7 % от законодательно утвержденных назначений и 82,3 % от назначений, утвержденных СБР;

в 2024 году – 519 180,1 тыс. рублей, что превышает законодательно утвержденные назначения на 38 242,7 тыс. рублей составляет 96,4 % от назначений, утвержденных СБР.

За счет средств субвенций в 2022 – 2024 годах в специализированный жилищный фонд для детей-сирот приобретено на вторичном рынке жилья г. Мурманска 149 жилых помещений и 36 однокомнатных квартир в двух строящихся домах, общей площадью 5 637,1 м<sup>2</sup>. Средняя площадь одной приобретенной квартиры (30,5 м<sup>2</sup>) соответствует нормам, установленным частью 7 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ и пунктом 3 статьи 4 Закона от 25.12.2012 № 1567-01-ЗМО.

Из 149 муниципальных контрактов, заключенных по результатам электронных аукционов, и 2 муниципальных контрактов, заключенных с единственным исполнителем:

обязательства по 26 контрактам исполнены поставщиками (продавцами) квартир с нарушением норм статьи 309 Гражданского кодекса, части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и условий контрактов в части соблюдения срока передачи квартиры. Претензионная работа по взысканию неустойки проведена КИО г. Мурманска в соответствии с законодательством, объем взысканной неустойки составил 240,5 тыс. рублей;

по 2 контрактам КИО г. Мурманска допущены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (части 1 статьи 95 - изменен срок исполнения контракта при отсутствии оснований и части 3 статьи 103 – превышен срок размещения сведений об исполнении контракта).

При приобретении жилых помещений на вторичном рынке жилья г. Мурманска процент заключения муниципальных контрактов по результатам проведения торгов составил от 12,6 % до 21,1 %, по результатам торгов имела незначительная экономия (за три года – 634,5 тыс. рублей), в торгах, как правило, участвовала только одна заявка и ограниченный круг поставщиков (продавцов). Данные факты указывают на низкую конкурентную среду и на риски неэффективных расходов бюджета в виду возможного завышения стоимости квартир продавцами.

За счет средств субвенций в 2022 – 2024 годах бюджету г. Мурманска с соблюдением установленных требований компенсирована стоимость 49 однокомнатных квартир муниципального жилищного фонда, в связи с переводом их в специализированный жилищный фонд для детей-сирот и передачей детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений. Общая площадь одной переданной квартиры варьировалась в диапазоне от 28,5 м<sup>2</sup> до 32,8 м<sup>2</sup>, что соответствует нормам части 7 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ и пункта 3 статьи 4 Закона от 25.12.2012 № 1567-01-ЗМО.

С соблюдением установленных требований за счет средств субвенций в 2023 – 2024 годах получили выплаты по жилищным сертификатам и приобрели жилые помещения 78 человек, а за ноябрь – декабрь 2024 года выплаты по свидетельствам о праве на приобретение жилого помещения при условии оформления права собственности на жилое помещение получили 30 человек. С момента введения жилищных сертификатов стоимость его выросла на 21,6 % до 3 698,0 тыс. рублей, выплата по свидетельствам составила 3 698,0 тыс. рублей.

Данные по расходам субвенции в 2024 году на приобретение 1 м<sup>2</sup> жилой площади для детей-сирот указывают на наиболее эффективное использование бюджетных средств при предоставлении выплат по жилищным сертификатам и свидетельствам по сравнению с предоставлением жилых помещений в натуральном виде.

Объем субвенции из областного бюджета на ремонт жилых помещений детей-сирот бюджету г. Мурманска определен в соответствии с Методикой распределения объемов субвенций (приложение № 5 к Закону от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО) и составил в 2022 – 2024 годах 13 974,4 тыс. рублей.

Расходы бюджета г. Мурманска за счет средств субвенции исполнены в 2022 – 2023 годах на 100,0 %, в 2024 году на 99,9 % и соответствуют объему средств, поступившему в бюджет г. Мурманска.

Кроме того, на ремонт жилых помещений детей-сирот направлены средства местного бюджета в общей сумме 9 039,4 тыс. рублей, использование которых на данные цели регламентировано пунктом 2 статьи 9 Закона от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО.

В 2022 – 2024 годах ММКУ «УКС» заключено по результатам электронных аукционов и закупок у единственного поставщика 53 муниципальных контракта на текущий ремонт 51 жилого помещения общей площадью 1 637,1 м<sup>2</sup> для 57 детей-сирот.

Виды выполненных работ соответствуют видам, предусмотренным пунктом 5 Правил предоставления субвенций, относятся к работам по текущему ремонту, а также соответствуют видам, указанным в актах обследования жилых помещений и дефектных ведомостях.

В нарушение норм статьи 309 Гражданского кодекса, части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:

подрядчиками при исполнении 20 контрактов допущено неисполнение обязательств в части соблюдения сроков выполнения ремонтных работ и других отдельных условий контрактов. ММКУ «УКС» в полном объеме проведена претензионно-исковая работа, взыскана неустойка в виде пени и штрафов в общей сумме 163,7 тыс. рублей;

ММКУ «УКС» в 2 случаях нарушены контрактные обязательства по соблюдению сроков оплаты выполненных работ. Ненадлежащее исполнение условий контрактов в части соблюдения заказчиком сроков оплаты выполненных работ влечет риски предъявления контрагентами требований об уплате штрафов и неустоек, а также риски неэффективного расходования бюджетных средств.

В Мурманской области и в муниципальном образовании г. Мурманск действует ряд нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию права детей-сирот на обеспечение жилым помещением и права на осуществление ремонта жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты, либо текущего ремонта жилых помещений, право пользования которыми за ними сохранено.

Вместе с тем, отмечены отдельные недостатки нормативной правовой базы (отдельные положения Методики распределения субвенции на ремонт жилых помещений, утвержденной в приложении № 5 к Закону Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО, Правил предоставления субвенций на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, утвержденные постановлением Правительства Мурманской области от 02.03.2020 № 77-ПП, приказа Министерства образования и науки Мурманской области от 28.04.2020 № 654, постановления администрации г. Мурманска от 15.07.2013 № 1783).

По итогам контрольного мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия (протокол от 06.03.2025 № 06), а также приняты следующие решения.

Направить информационные письма:

в Правительство Мурманской области с предложением рассмотреть вопрос об установлении порядка определения прогнозируемой численности детей-сирот, нуждающихся в проведении ремонта жилых помещений, при формировании объема субвенции, а также вопрос о внесении изменений в Правила предоставления субвенций на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, утвержденные постановлением Правительства Мурманской области от 02.03.2020 № 77-ПП, в части возможности использования средств субвенции на организацию обеспечения жилыми помещениями;

в Министерство образования и науки Мурманской области с предложением о корректировке отчета по форме 1-обр с учетом расширенной системы мер поддержки детей-сирот при обеспечении их жилыми помещениями;

в администрацию муниципального образования городской округ город-герой Мурманск с предложением рассмотреть вопрос актуализации постановления администрации г. Мурманска от 15.07.2013 № 1783;

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области о фактах несоблюдения ММКУ «УКС» срока оплаты выполненных работ.

Отчет направлен в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство образования и науки Мурманской области, администрацию муниципального образования городской округ город-герой Мурманск, Комитет имущественных отношений города Мурманска, Комитет территориального развития и строительства администрации города Мурманска, ММКУ «УКС», Уполномоченному по правам ребенка в Мурманской области.