

**Информация об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности и эффективности реализации мер социальной поддержки в части бесплатного изготовления и ремонта зубных протезов отдельным категориям граждан в 2020 – 2022 годах и истекшем периоде 2023 года»**

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности и эффективности реализации мер социальной поддержки в части бесплатного изготовления и ремонта зубных протезов отдельным категориям граждан в 2020 – 2022 годах и истекшем периоде 2023 года» (далее – мероприятие).

**Объекты мероприятия:**

Министерство здравоохранения Мурманской области (далее также Минздрав МО);

Министерство труда и социального развития Мурманской области (по запросу) (далее также Минтрудсоцразвития МО);

Государственное областное автономное учреждение здравоохранения «Мурманская областная стоматологическая поликлиника» (далее также ГОАУЗ «Мурманская областная стоматологическая поликлиника», ГОАУЗ МОСП);

Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Кольская центральная районная больница» (далее также ГОБУЗ «Кольская центральная районная больница», ГОБУЗ Кольская ЦРБ).

**Исследуемый период:** 2022 год – 1 полугодие 2023 года.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Климовой Н.В.

**По результатам мероприятия установлено следующее.**

Мурманская область входит в число 6 из 11 субъектов Российской Федерации Северо-Западного федерального округа, где на основе регионального законодательства для отдельных категорий граждан предусмотрена мера социальной поддержки по изготовлению и ремонту зубных протезов. Мера социальной поддержки обеспечена финансированием за счет средств областного бюджета и реализуется через мероприятия государственных программ Мурманской области «Социальная поддержка граждан» (2020 год) и «Социальная поддержка» (2021 – 2024 годы).

Объем бюджетных ассигнований, направленных на предоставление меры социальной поддержки по изготовлению и ремонту зубных протезов, за 2020 – 2022 годы и 1 полугодие 2023 года ежегодно увеличивался и составил 470 065,4 тыс. рублей, исполнение бюджетных назначений ежегодно составляло от 81,1 % до 95,4 % от показателей, утвержденных сводной бюджетной росписью, что характеризуется как средний уровень эффективности использования средств.

Меру социальной поддержки по изготовлению и ремонту зубных протезов получили в 2020 году – 8 660 человек, в 2021 году – 9 850 человек, в 2022 году – 7 131 человек, за 1 полугодие 2023 года – 3 948 человек, что ежегодно составляло в среднем около 42,0 % от численности реестра граждан, нуждающихся в получении меры социальной поддержки (очередности), сформированного на основе данных уполномоченных медицинских организаций, и в среднем около 77,7 % от планового показателя.

По сравнению с численностью реестра плановая численность (показатель результативности) ежегодно занижалась с учетом возможностей медицинских организаций в оказании меры социальной поддержки в зависимости от количества физически замещенных ставок профильных специалистов.

Основной причиной неисполнения как финансовых показателей, так и показателей по численности граждан, обеспеченных мерой социальной поддержки, являлась низкая укомплектованность медицинских организаций медицинскими кадрами по отдельным должностям, а именно зубными техниками и стоматологами-ортопедами.

Исполнение бюджетных назначений в полном объеме ежегодно осуществляли не более 3 из 8 медицинских учреждений, плановый показатель численности получателей меры социальной поддержки достигался ежегодно 1 – 2 медицинскими учреждениями.

Изменения законодательства Мурманской области, вступившие в силу в июне 2023 года (Закон от 13.06.2023 № 2897-01-ЗМО), повлекли изменения порядка предоставления исследуемой меры социальной поддержки. Так, предоставление меры в виде социальной услуги заменено на возмещение расходов на изготовление зубных протезов. Возможность выбора способа реализации социальной услуги в виде денежной выплаты имела и до внесения изменений в законодательство (с февраля 2020 года), но использована в исследуемом периоде только 335 гражданами или 1,1 % от численности граждан, получивших меру социальной поддержки. Причиной невостребованности способа являлась необходимость, как правило, оплаты медицинских услуг за счет собственных средств до получения выплаты на основании сертификата.

Положительным изменением порядка является отмена привязки граждан к определенным государственным медицинским учреждениям Мурманской области и исчезновение очередности на получение медицинской услуги.

Новый порядок предоставления исследуемой меры социальной поддержки усиливает ее адресный подход. Так, для ряда отдельных категорий граждан, имеющих право на возмещение расходов по зубопротезированию, введено ограничительное условие предоставления исследуемой меры социальной поддержки по размеру среднедушевого дохода, социальная поддержка теперь предоставляется наиболее социально незащищенным гражданам отдельных категорий (с уровнем доходов ниже или равного двукратной величине прожиточного минимума). Данное изменение порядка направлено на достижение одной из целей государственной программы по предоставлению социальной поддержки с учетом адресного и категориального подходов.

Сроки административных процедур для получения меры социальной поддержки (без учета времени на оказание платных медицинских услуг) с введением нового порядка ее получения увеличились, так, например, срок выдачи сертификата заявителю изменился с 21 до 13 – 45 рабочих дней.

Переход на новый порядок предоставления меры социальной поддержки дополнительно несет значительные риски в части ее доступности, так как порядок не учитывает применение адресного подхода к предоставлению меры поддержки, при этом низкий среднедушевой доход ограничивает гражданина (либо делает невозможным) получить платные медицинские услуги с оплатой за счет собственных средств и в последующем возместить расходы.

Возможность получения гражданами медицинской помощи без внесения собственных денежных средств в настоящее время не предусмотрена региональной нормативной правовой базой, которая в том числе не проработана в целях применения норм Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ, дающего право гражданину получить государственную услугу на основе социального сертификата (с возможностью оплаты услуг в рамках стоимости сертификата без участия средств гражданина).

С момента введения нового порядка предоставления меры социальной поддержки (в настоящее время действуют переходные положения) показатели результативности проводимых мероприятий значительно снизились.

Так, за период с 01.07.2023 по 01.10.2023 численность граждан, завершивших получение социальной услуги, составила 742 человека, численность граждан, получивших возмещение расходов составила 32 человека, что в целом составляет 4,6 % от численности реестра на 01.07.2023. Бюджетные ассигнования 2023 года, предусмотренные на возмещение расходов граждан, по состоянию на 01.10.2023 исполнены лишь на 6,2 %, и в связи с чем, откорректированы сводной бюджетной росписью 20.10.2023 до суммы 12 817,8 тыс. рублей.

Полноценно оценить эффективность предоставления меры социальной поддержки в условиях действия Закона от 13.06.2023 № 2897-01-ЗМО и Положения о возмещении расходов от 11.08.2023 возможно только после завершения переходного периода.

Учитывая уровень исполнения и востребованности меры по состоянию на 01.10.2023, бюджетные ассигнования 2024 года, предусмотренные на предоставление меры социальной поддержки в виде денежной выплаты в сумме 216 911,8 тыс. рублей, являются избыточными.

Анализ данных по удовлетворению потребности в мере социальной поддержки (около 42,0 %), по достижению целевого показателя государственных программ (не более 46,4 %) и количество обращений граждан указывают на ограниченную доступность меры и низкий уровень эффективности реализации мероприятий по предоставлению меры социальной поддержки по изготовлению и ремонту зубных протезов в 2020 году – 1 полугодии 2023 года.

Пункт 2.9 раздела 2 и пункт 2.9 раздела 8 государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка» (в редакции от 20.12.2023) подлежит корректировке в связи с изменением порядка предоставления меры социальной поддержки и изменением ответственного исполнителя мероприятия по зубопротезированию отдельных категорий граждан.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах мероприятия (протокол № 35 от 27.12.2023), а также принято решение:

направить информационные письма в Правительство Мурманской области и в Министерство труда и социального развития Мурманской области с предложениями по совершенствованию нормативной правовой базы;

направить отчет в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство здравоохранения Мурманской области, Министерство труда и социального развития Мурманской области, ГОБУЗ МОСП, ГОБУЗ «Кольская ЦРБ».