

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол от 13.04.2020 № 09)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Мурманской области
«О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об
областном бюджете на 2020 год и на плановый период
2021 и 2022 годов»**

**г. Мурманск
2020 год**

Общие положения

Заключение на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – **законопроект**) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (далее - **Закон о бюджетном процессе**), Законом Мурманской области от 10.12.2007 № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» (далее – **Закон о межбюджетных отношениях**) и Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области», по материалам, представленным Мурманской областной Думой письмом от 13.04.2020 № 03-01/664.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, в целом соответствует требованиям статьи 31 Закона о бюджетном процессе.

Заключение на законопроект подготовлено Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее - **Счетная палата**) на основе анализа документов и материалов, представленных с законопроектом.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Мурманской области от 17.12.2019 № 2439-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (ред. от 13.03.2020) (далее – **Закон о бюджете**).

В соответствии со статьей 1 законопроекта вносятся изменения в отдельные основные характеристики областного бюджета в части общего объема расходов, дефицита и верхнего предела государственного долга областного бюджета на текущий 2020 год, а также в части верхнего предела государственного долга областного бюджета - на плановый период 2021 и 2022 годов.

Предусмотренные законопроектом изменения в основные характеристики областного бюджета представлены в таблице:

тыс. рублей

Основные характеристики	Утверждено Законом о бюджете	Законопроект	Отклонения	
			4	5
1	2	3	4	5
на 2020 год				
Доходы	75 698 207,2	75 698 207,2	0,0	0,0%
Расходы	82 277 028,9	84 677 028,9	2 400 000,0	2,9%
Дефицит (-)/профицит	-6 578 821,7	-8 978 821,7	-2 400 000,0	36,5%
Верхний предел государственного долга на 01.01.2021	19 637 331,2	22 037 331,2	2 400 000,0	12,2%
на 2021 год				
Доходы	78 223 759,3	78 223 759,3	0,0	0,0%

Расходы	79 920 088,2	79 920 088,2	0,0	0,0%
Дефицит (-)/профицит	-1 696 328,9	-1 696 328,9	0,0	0,0%
Верхний предел государственного долга на 01.01.2022	20 537 221,4	22 937 221,4	2 400 000,0	11,7%
<i>на 2022 год</i>				
Доходы	81 653 479,8	81 653 479,8	0,0	0,0%
Расходы	82 384 436,3	82 384 436,3	0,0	0,0%
Дефицит (-)/профицит	-730 956,5	-730 956,5	0,0	0,0%
Верхний предел государственного долга на 01.01.2023	21 067 111,5	23 467 111,5	2 400 000,0	11,4%

Доходы

Изменения в доходах областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов законопроектом не предусмотрены.

Расходы

В соответствии с законопроектом предлагается утвердить общий объем расходов областного бюджета на 2020 год в сумме 84 677 028,9 тыс. рублей, что на 2 400 000,0 тыс. рублей, или на 2,9 % больше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете.

Увеличение расходной части областного бюджета обусловлено увеличением на 2 400 000,0 тыс. рублей объема **резервного фонда Правительства Мурманской области** – в соответствии с пунктом 2 статьи 1 законопроекта объем резервного фонда Правительства Мурманской области на 2020 год предлагается установить в размере 3 000 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту увеличение объема резервного фонда Правительства Мурманской области связано с необходимостью финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Постановлением Правительства Мурманской области от 08.04.2020 № 191-ПП внесены изменения в Положение о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Мурманской области, утвержденное постановлением Правительства Мурманской области от 18.01.2008 № 5-ПП (с изменениями), в части дополнения перечня мероприятий, на реализацию которых расходуются средства резервного фонда, следующим подпунктом:

«1.3.8. Финансовое обеспечение в 2020 году мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.».

Устанавливаемый размер резервного фонда Правительства Мурманской области составит 3,5 % общего объема расходов областного бюджета, что превышает ограничение предельного размера, определенного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (3,0 %).

С учетом целей предлагаемого увеличения размера резервного фонда Правительства Мурманской области в соответствии с пунктом 1.2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» (в редакции от 01.04.2020 № 103-ФЗ, далее – Федеральный закон № 367-ФЗ) превышение предельного размера резервного фонда исполнительного органа государственной власти, установленное Бюджетным кодексом РФ, допустимо.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 законопроекта перечень случаев предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пункте 7 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, установленный приложением 14 к Закону о бюджете, предлагается дополнить новым абзацем следующего содержания:

«финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.».

Предлагаемое законопроектом изменение перечня случаев предоставления субсидий соответствует норме части 9 статьи 2.1 Федерального закона № 367-ФЗ.

Согласно материалам законопроекта объем ожидаемого исполнения областного бюджета на 2020 финансовый год соответствует предлагаемому к утверждению объему бюджетных обязательств.

Дефицит, источники финансирования дефицита областного бюджета и государственный долг Мурманской области

Размер **дефицита** областного бюджета, предусмотрен законопроектом на 2020 год в сумме 8 978 821,7 тыс. рублей, что составляет 14,2 % от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не превышает ограничения, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Утверждаемые пунктом 3 статьи 1 законопроекта источники финансирования дефицита областного бюджета на 2020 год (приложение 6 к законопроекту) сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 95 Бюджетного кодекса РФ для бюджетов субъектов Российской Федерации. Общий объем предусмотренных законопроектом

источников финансирования дефицита областного бюджета соответствует прогнозируемому объему дефицита.

Законопроектом предусмотрено увеличение объема **верхнего предела государственного внутреннего долга** Мурманской области на 1 января 2021 года на 12,2 % или на 2 400 000,0 тыс. рублей до суммы 22 037 331,2 тыс. рублей, что связано с увеличением объема привлечения кредитов от кредитных организаций.

В плановом периоде также предусмотрено увеличение объема верхнего предела государственного внутреннего долга Мурманской области:

- на 1 января 2022 года на 11,7 %, или на 2 400 000,0 тыс. рублей до суммы 22 937 221,4 тыс. рублей;

- на 1 января 2023 года на 11,4 %, или на 2 400 000,0 тыс. рублей до суммы 23 467 111,5 тыс. рублей.

Установленные пунктом 1 статьи 1 законопроекта объемы верхнего предела государственного внутреннего долга Мурманской области на 1 января 2021 года, 2022 года и 2023 года находятся в допустимых пределах, определенных пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 2 статьи 50 Закона о бюджетном процессе.







Анализ показателей, приведенных в приложениях 6 и 7 к законопроекту, показывает увеличение объемов кредитов, привлеченных от кредитных организаций в 2020 году на 2 400 000,0 тыс. рублей до суммы 46 490 000,0 тыс. рублей, при этом объемы их погашения остаются на уровне, утвержденном Законом о бюджете. Кроме того, увеличение объема верхнего предела государственного внутреннего долга Мурманской области на 1 января 2022 года и 2023 года на 2 400 000,0 тыс. рублей, также характеризует не возврат кредитных средств в указанном объеме.

Учитывая вышеизложенное, объемы расходов на обслуживание государственного долга Мурманской области на 2020 год и плановый период не пересматриваются законопроектом¹ и, по мнению Счетной палаты, подлежат уточнению.

Программа государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2020 год сформирована в соответствии с требованиями статей 93.6, 106 и 110.1 Бюджетного кодекса РФ. Однако, в нарушение подпункта 1) пункта 2 статьи 110.1 Бюджетного кодекса РФ указанной программой не определены предельные сроки погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении государственных внутренних заимствований субъекта Российской Федерации, по видам соответствующих долговых обязательств.

¹ Утверждены в объеме на 2020 год в сумме 577 371,1 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 565 209,8 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 553 905,6 тыс. рублей

Счетная палата предлагает Мурманской областной Думе при рассмотрении законопроекта учесть настоящее заключение.

Председатель		Е.В. Кашапова
Заместитель Председателя		С.В. Чеченин
Аудитор		Н.В. Климова
Аудитор		В.А. Леонтьев
Аудитор		А.М. Суббота
Аудитор		О.В. Якуненков