

# **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. С. Перовской, д. 2, г. Мурманск, 183016, тел. (8152) 45-78-59 тел. факс (8152) 45-80-00

## **УТВЕРЖДЕНО**

Коллегией  
Контрольно-счетной палаты  
Мурманской области  
(протокол  
от «26» апреля 2023 года № 11)

### **Заключение**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной за 2022 год (совместно с Контрольно-счетным органом ЗАТО г. Островной)»**

#### **Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

пункт 1.2.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2023 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области 15.12.2022 (протокол № 34);

подпункт 3 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено совместно с Контрольно-счетным органом ЗАТО г. Островной.

#### **Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие исполнение местного бюджета;

бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области (далее - ЗАТО г. Островной) за 2022 год, представленные участниками бюджетного процесса.

#### **Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

администрация ЗАТО г. Островной (далее - Администрация);

Совет депутатов ЗАТО г. Островной (далее - Совет депутатов);

финансовый отдел администрации ЗАТО г. Островной (далее - Финансовый отдел);

Контрольно-счетный орган ЗАТО г. Островной (далее - КСО);

отдел образования, культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО г. Островной (далее - Отдел ОКСМП).

#### **Цели экспертно-аналитического мероприятия:**

проверить порядок организации бюджетного процесса и исполнения бюджета муниципального образования;

проверить соблюдение нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, при

формировании годовой бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств (далее - ГАБС) по полноте и форме;

провести внешнюю проверку отчета об исполнении местного бюджета за 2022 год, в том числе проверить соответствие показателей бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне ГАБС по полноте и достоверности;

провести анализ выполнения финансовым органом и ГАБС бюджетных полномочий, закрепленных за ними нормами БК РФ и иными нормативными правовыми актами.

**Проверяемый период:** 2022 год.

**Перечень актов, составленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, а также возражений или замечаний руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов мероприятия:**

акт проверки консолидированной бюджетной отчетности муниципального образования ЗАТО г. Островной от 31.03.2023;

акт проверки годовой бюджетной отчетности Совета депутатов от 23.03.2023 № 1;

акт проверки годовой бюджетной отчетности КСО от 23.03.2023 № 2;

акт проверки годовой бюджетной отчетности Финансового отдела от 24.03.2023 № 3;

акт проверки годовой бюджетной отчетности Отдела ОКСМП от 27.03.2023 № 4;

акт проверки годовой бюджетной отчетности Администрации от 29.03.2023 № 5.

Возражения или замечания к актам проверки не предоставлялись.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в форме камеральной проверки выборочным методом.

## **Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

### **1. Основы организации бюджетного процесса в ЗАТО г. Островной**

Бюджетные правоотношения в ЗАТО г. Островной регулируются БК РФ и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной, утвержденным решением Совета депутатов от 17.07.2020 № 16-02 (далее - Положение о бюджетном процессе), а также муниципальными и локальными правовыми актами, утверждающими необходимые для осуществления бюджетного процесса порядки.

Бюджет ЗАТО г. Островной утвержден решением Совета депутатов от 21.12.2021 № 41-02. В ходе исполнения в бюджет 4 раза вносились изменения, в окончательной редакции бюджет муниципального образования принят решением Совета депутатов от 19.12.2022 № 60-03 (далее - Решение о бюджете на 2022 год).

Решением о бюджете на 2022 год утверждены показатели бюджета, предусмотренные пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ и Положением о бюджетном процессе, в том числе утверждена ведомственная структура расходов бюджета ЗАТО г. Островной по главным распорядителям бюджетных средств (далее - ГРБС).

В соответствии с пунктом 3.2 статьи 160.1 и пунктом 4 статьи 160.2 БК РФ постановлением Администрации от 15.11.2021 № 232 утверждены перечни главных администраторов доходов бюджета ЗАТО г. Островной и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной на 2022 год.

Согласно требованиям статьи 215.1 БК РФ исполнение бюджета ЗАТО г. Островной организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Сводная бюджетная роспись бюджета ЗАТО г. Островной на 2022 год утверждена начальником Финансового отдела 27.12.2021. Показатели сводной бюджетной росписи доведены до ГРБС до начала 2022 года, то есть с соблюдением срока, установленного пунктом 5 статьи 217 БК РФ.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи и показатели кассового плана исполнения бюджета соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям.

Уточненная сводная бюджетная роспись бюджета ЗАТО г. Островной на 2022 год утверждена 23.12.2022 с показателями, соответствующими Решению о бюджете на 2022 год.

## **2. Основные параметры бюджета ЗАТО г. Островной**

Бюджет ЗАТО г. Островной на 2022 год в окончательной редакции утвержден по доходам в сумме 371 557,8 тыс. рублей, по расходам – в сумме 394 166,7 тыс. рублей. Размер дефицита местного бюджета утвержден в сумме 22 608,9 тыс. рублей, что составило 59,4 % от объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Указанный размер дефицита превышает ограничение, установленное абзацем 2 пункта 3 статьи 92.1 БК РФ, что допускается, так как единственным источником финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной утверждено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета утвержден в сумме 38 042,6 тыс. рублей, или 10,2 % от доходной части бюджета.

В соответствии с требованиями статьи 107 БК РФ Решением о бюджете на 2022 год утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга ЗАТО г. Островной на 1 января 2023 года в сумме 0,0 тыс. рублей, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга установлен в сумме 0,0 тыс. рублей.

Решением о бюджете на 2022 год утверждено 5 ГРБС: Администрация, Совет депутатов, Финансовый отдел, КСО и Отдел ОКСМП.

### 3. Основные результаты проверки годовой бюджетной отчетности ЗАТО г. Островной

3.1. Консолидированная бюджетная отчетность ЗАТО г. Островной сформирована на основании бюджетной отчетности ГАБС, что соответствует нормам статьи 264.2 БК РФ.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели Отчета об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной на 1 января 2023 года (ф. 0503117) (далее - Отчет об исполнении бюджета за 2022 год).

Отчет об исполнении бюджета за 2022 год представлен для проверки в составе консолидированной бюджетной отчетности ЗАТО г. Островной.

3.2. Консолидированная бюджетная отчетность ЗАТО г. Островной за 2022 год по содержанию и составу в целом соответствует требованиям статьи 264.1 БК РФ и требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

Консолидированная бюджетная отчетность ЗАТО г. Островной представлена в Министерство финансов Мурманской области в установленный срок (до 14.02.2023) путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством программного комплекса «Формирование консолидированной бюджетной и произвольной отчетности «Свод-Смарт» (далее - ПК «Свод-Смарт»).

3.3. В соответствии с требованиями Инструкции № 191н Отчет об исполнении бюджета за 2022 год сформирован по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета» с указанием кодов бюджетной классификации и отражением годовых объемов бюджетных назначений, данных об исполнении бюджета и сумм неисполненных назначений.

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2022 год, проведенной путем сверки контрольных соотношений между формами отчетности и сопоставления с данными регистров бюджетного учета, нарушений не установлено.

В части исполнения по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета показатели Отчета об исполнении бюджета за 2022 год подтверждены Отчетом по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) Управления Федерального казначейства по Мурманской области. Данные разделов Отчета об исполнении бюджета за 2022 год сопоставимы со Сведениями об исполнении бюджета (ф. 0503164), прилагаемыми к сводной Пояснительной записке (ф. 0503160).

*3.3.1. Основные показатели утвержденных бюджетных назначений, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2022 год.*

Плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета» отражены в объемах назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2022 год, плановые бюджетные

назначения по разделу «Расходы» отражены в объеме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью от 23.12.2022, что соответствует требованиям пункта 134 Инструкции № 191н.

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2022 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2022 год не выявлено.

*3.3.2. Основные показатели исполнения бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2022 год.*

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета за 2022 год исполнение по доходам составило 357 421,3 тыс. рублей, или 96,2 % от утвержденного объема доходов бюджета, по расходам – 353 390,6 тыс. рублей, или 89,7 % к утвержденному объему расходов бюджета.

Бюджет исполнен с профицитом в сумме 4 030,7 тыс. рублей.

Основные показатели формирования и исполнения бюджета ЗАТО г. Островной за 2022 год представлены в приложении к настоящему заключению.

#### Исполнение бюджета по доходам

Исполнение доходной части бюджета ЗАТО г. Островной за 2022 год на 10,7 % обеспечено поступлениями налоговых и неналоговых платежей и на 89,3 % безвозмездными поступлениями.

Показатель по поступлениям налоговых и неналоговых платежей исполнен в сумме 38 371,8 тыс. рублей, или 100,9 % от запланированного объема, в том числе:

- объем налоговых доходов составил 32 414,8 тыс. рублей (исполнение 101,0 % от плана) и в основном обеспечен поступлением налога на доходы физических лиц (21 402,5 тыс. рублей) и доходов от уплаты акцизов (7 119,3 тыс. рублей);

- объем неналоговых доходов составил 5 957,0 тыс. рублей (исполнение 100,0 % от плана), наибольшими по размеру неналоговыми доходами являются: доходы от компенсации затрат государства (3 085,8 тыс. рублей) и доходы от использования муниципального имущества (2 526,6 тыс. рублей).

Исполнение по безвозмездным поступлениям составило 319 049,5 тыс. рублей, или 95,7 % от планового значения. В составе безвозмездных поступлений основная доля приходится на дотации (77,3 %) и субвенции (13,2 %).

В соответствии с приказом Министерства финансов Мурманской области от 04.10.2022 № 96н «Об утверждении на 2023 год перечней муниципальных образований в зависимости от доли дотаций в доходах местного бюджета» муниципальное образование ЗАТО г. Островной включено в Перечень муниципальных образований Мурманской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в доходах местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов,

предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет (2019, 2020, 2021 годы) превышала 50 % (четвертая группа муниципальных образований).

В сравнении с данными отчетности за 2021 год собственные доходы ЗАТО г. Островной в 2022 году сократились на 2 217,8 тыс. рублей (за счет уменьшения неналоговых платежей). Общий объем дотаций увеличился в 2022 году по сравнению с 2021 годом на 22 302,3 тыс. рублей.

#### Исполнение бюджета по расходам

Исполнение бюджета по расходам составило 353 390,6 тыс. рублей, или 89,7 % от утвержденных бюджетных назначений (расходы не исполнены на 40 776,1 тыс. рублей, или на 10,3 %).

Бюджетные ассигнования по 7 разделам из 10 классификации расходов, предусмотренных Решением о бюджете на 2022 год, не исполнены в диапазоне от 0,7 до 42,7 процентов. Наибольшее неисполнение в абсолютных и относительных показателях сложилось по следующим разделам:

- «Национальная экономика» – отклонение от плановых значений составило 20 281,4 тыс. рублей, или 42,7 %, основными причинами неисполнения явились: невозможность заключения муниципального контракта на ремонт автомобильных дорог по итогам конкурса в связи с отсутствием поданных заявок на участие в электронном аукционе (в сумме 12 867,1 тыс. рублей); оплата работ по содержанию автомобильных дорог за декабрь 2022 года в 2023 году (в сумме 3 775,5 тыс. рублей); экономия средств на содержание автомобильных дорог за счет уменьшения объемов выполненных работ (в сумме 2 657,2 тыс. рублей);

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – расходы не исполнены на 16 790,8 тыс. рублей, или 14,4 %, основными причинами неисполнения явились: отсутствие потребности в заключении муниципального контракта на закупку неснижаемого запаса топлива на случай чрезвычайных ситуаций (в сумме 8 273,1 тыс. рублей); оплата счетов за содержание и техническое обслуживание резервных источников электроснабжения за ноябрь-декабрь 2022 года в 2023 году (в сумме 916,4 тыс. рублей); осуществление расходов по фактической потребности (2 385,1 тыс. рублей).

В 2022 году кассовые расходы на содержание органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной по разделам «Общегосударственные вопросы» и «Образование» составили 36 562,3 тыс. рублей, что не превышает установленного постановлением Правительства Мурманской области от 20.12.2021 № 962-ПП норматива формирования данных расходов для ЗАТО г. Островной в размере 49 250,0 тыс. рублей.

Ведомственной структурой расходов бюджета ЗАТО г. Островной предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение мероприятий в рамках 12 муниципальных программ в общей сумме 388 571,3 тыс. рублей (или 98,6 % всех запланированных расходов бюджета). В 2022 году мероприятия данных программ исполнены в сумме 348 473,6 тыс. рублей, или 89,7 % от утвержденных в рамках программной деятельности ассигнований, в том числе:

- 5 муниципальных программ исполнены более чем на 96,0 %;
- 6 муниципальных программ исполнены в диапазоне от 41,1 % до 92,5 %;
- муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности ЗАТО г. Островной на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с объемом расходов на 2022 год в сумме 11,6 тыс. рублей) не исполнена.

#### Источники финансирования дефицита бюджета

Бюджет ЗАТО г. Островной в 2022 году исполнен с профицитом в размере 4 030,7 тыс. рублей.

Муниципальный долг на 01.01.2022 и 01.01.2023 отсутствует. Бюджетные кредиты и кредиты от кредитных организаций муниципальным образованием не привлекались.

3.4. Баланс исполнения бюджета ЗАТО г. Островной (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 1 января 2023 года. Показатели Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) и Сведений о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171).

Остаток средств субвенции, предоставленной в 2022 году из областного бюджета, в сумме 11,3 тыс. рублей, образовавшийся на едином счете бюджета ЗАТО г. Островной на 01.01.2023, возвращен в областной бюджет в 2023 году с соблюдением срока, установленного пунктом 3 статьи 11 Закона Мурманской области от 20 декабря 2022 года № 2845-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) с показателями Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), расхождений не установлено.

3.5. На 01.01.2023 установлено завышение дебиторской и кредиторской задолженности ЗАТО г. Островной, отраженной в Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120), а также в консолидированных Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) в сумме 207 522,1 тыс. рублей.

Данное искажение бюджетной отчетности допущено вследствие отражения в бюджетном учете Администрации дебиторской задолженности в сумме 207 522,1 тыс. рублей<sup>1</sup> одновременно по дебету двух счетов бюджетного учета, а также по кредиту счета 303.05 «Расчеты по прочим платежам в бюджет», что является нарушением пунктов 86 и 104 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета<sup>2</sup>.

В период проведения экспертно-аналитического мероприятия в бюджетный учет Администрации на основании бухгалтерских справок

<sup>1</sup> Задолженность образовалась в 2015 году по возмещению физическим лицом ущерба на основании решения суда

<sup>2</sup> Утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н (далее - Инструкция № 162н)

(ф. 0504833) внесены исправления в части сторнирования задолженности в сумме 207 522,1 тыс. рублей. На основании указанных исправлений Администрацией и Финансовым отделом внесены изменения соответственно в бюджетную отчетность Администрации и консолидированную бюджетную отчетность ЗАТО г. Островной за 2022 год (отчетность откорректирована в ПК «Свод-Смарт»<sup>3</sup>).

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)<sup>4</sup> на 01.01.2023 дебиторская задолженность ЗАТО г. Островной составила 369 764,3 тыс. рублей, что на 2 308,8 тыс. рублей меньше, чем на начало 2022 года, и образована в основном по расчетам по возмещению контрагентами ущерба. Просроченная дебиторская задолженность составила 160 358,8 тыс. рублей, наибольшую часть просроченной задолженности составляет аванс на строительство квартир ООО «Строительный трест № 7» по договору от 01.07.2003 № 1/07-03 (в сумме 159 689,2 тыс. рублей).

На 01.01.2023 кредиторская задолженность составила 1 328,9 тыс. рублей, что на 869,5 тыс. рублей меньше, чем на начало года (зadolженность является текущей).

3.6. Проверкой правильности составления консолидированной Пояснительной записки (ф. 0503160) установлено, что Финансовым отделом в ПК «Свод-Смарт» сформированы и заполнены 2 формы отчетности<sup>5</sup>, не подлежащие составлению согласно пунктам 156 и 164 Инструкции № 191н.

#### **4. Анализ выполнения ГАБС бюджетных полномочий, закрепленных за ними нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, а также результаты проверки бюджетной отчетности ГАБС**

Во исполнение статей 158, 219.1 и 221 БК РФ, с соблюдением установленного порядка всеми ГРБС утверждены:

- бюджетные росписи ГРБС на 2022 год, показатели которых соответствуют показателям сводной бюджетной росписи;
- лимиты бюджетных обязательств;
- бюджетные сметы расходов, показатели которых соответствуют лимитам бюджетных обязательств.

Показатели бюджетных росписей ГРБС и лимиты бюджетных обязательств на 2022 год своевременно доведены до подведомственных получателей бюджетных средств.

Во исполнение пункта 1 статьи 264.2 БК РФ приказом Финансового отдела от 11.01.2023 № 6-од для главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета и администраторов источников

<sup>3</sup> В соответствии с подпунктом 2 пункта 6 Примечаний к статье 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в случае представления бюджетной отчетности, содержащей уточненные (исправленные) показатели, до ее принятия финансовым органом, должностные лица, допустившие искажение, освобождаются от административной ответственности

<sup>4</sup> С учетом внесенных исправлений

<sup>5</sup> Таблица № 4 «Сведения об основных положениях учетной политики» и форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ»



финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной установлен срок предоставления годовой бюджетной отчетности за 2022 год – до 03.02.2023.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств и получателей бюджетных средств в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, на основании данных регистров бюджетного учета и предоставлена в Финансовый отдел с соблюдением установленного срока путем передачи всех форм отчетности посредством ПК «Свод-Смарт».

#### 4.1. Администрация ЗАТО г. Островной.

Администрация в 2022 году являлась главным администратором доходов бюджета, ГРБС, а также получателем бюджетных средств, то есть обладала бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1 и 162 БК РФ. Проверкой выполнения Администрацией бюджетных полномочий, предусмотренных указанными статьями БК РФ, нарушений не установлено.

Сводная годовая бюджетная отчетность Администрации с полномочиями ГРБС составлена на основании годовой бюджетной отчетности подведомственных получателей бюджетных средств.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2023 (ф. 0503127) исполнение Администрацией как ГРБС бюджета по доходам составило 19 224,8 тыс. рублей (59,2 % от утвержденных бюджетных назначений). Наибольшее отклонение исполнения от плановых показателей сложилось по субсидии на осуществление дорожной деятельности (в сумме 12 867,1 тыс. рублей).

Кассовое исполнение по расходам по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) составило 208 708,5 тыс. рублей, или 84,3 % от показателей уточненной бюджетной росписи.

Исполнение бюджета осуществлялось Администрацией по 8 разделам классификации расходов бюджетов:

тыс. рублей					
Раздел (подраздел) классификации расходов бюджетов	Код раздела	Утверждено на 2022 год	Исполнено за 2022 год	Неисполненные назначения	% исполнения
<b>Всего расходов, в т.ч.:</b>		<b>247 494,8</b>	<b>208 708,5</b>	<b>38 786,3</b>	<b>84,3</b>
Общегосударственные вопросы	0100	50 119,4	49 224,9	894,5	98,2
Национальная оборона	0200	358,2	358,2	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	26 106,9	25 510,8	596,1	98,8
Национальная экономика	0400	47 474,0	27 192,6	20 281,4	57,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	116 939,8	100 149,0	16 790,8	85,4
Образование	0700	407,1	360,5	46,6	88,6
Социальная политика	1000	4 100,4	3 923,6	176,8	95,7
Средства массовой информации	1200	1 988,8	1 988,8	0,0	100,0

Причинами низкого исполнения бюджетных ассигнований по разделам «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование» являются оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ, признание закупок несостоявшимися в связи с отсутствием заявок участников.

В части составления бюджетной отчетности Администрации (полноты, содержания форм отчетности, сопоставимости взаимоувязанных показателей и контрольных соотношений) нарушений не установлено.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)<sup>6</sup> на 01.01.2023 более 99,9 % дебиторской задолженности муниципального образования приходится на Администрацию (369 557,5 тыс. рублей). Указанная задолженность образована в основном по расчетам по возмещению ущерба и взыскивается в судебном порядке.

Кредиторская задолженность Администрации на 01.01.2023 составила 1 229,6 тыс. рублей (в основном задолженность по средствам, полученным в обеспечение исполнения муниципальных контрактов, а также задолженность по расчетам с поставщиками товаров, работ, услуг).

#### **4.2. Совет депутатов ЗАТО г. Островной.**

Совет депутатов является главным распорядителем и единственным получателем бюджетных средств, то есть обладает бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158 и 162 БК РФ. Проверкой выполнения Советом депутатов бюджетных полномочий, предусмотренных указанными статьями БК РФ, нарушений не установлено.

Кассовое исполнение расходов Советом депутатов по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) составило 4 472,8 тыс. рублей (90,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований). Расходы осуществлялись в основном по разделу «Общегосударственные вопросы» и направлены на обеспечение функционирования представительного органа муниципального образования. Основной причиной, повлекшей неисполнение расходов, явилось наличие вакантной должности в аппарате Совета депутатов с 31.08.2022.

Проверкой составления бюджетной отчетности Совета депутатов (полноты, содержания форм отчетности, сопоставимости взаимоувязанных показателей и контрольных соотношений) нарушений не установлено.

На 01.01.2023 дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

#### **4.3. Контрольно-счетный орган ЗАТО г. Островной.**

КСО является главным распорядителем и единственным получателем бюджетных средств, то есть обладает бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158 и 162 БК РФ. Проверкой выполнения КСО указанных бюджетных полномочий нарушений не установлено.

Кассовое исполнение расходов КСО по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) составило 444,2 тыс. рублей (93,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований). Основной причиной, повлекшей исполнение расходов не в полном объеме, явилось отсутствие потребности.

Проверкой составления бюджетной отчетности КСО нарушений не установлено.

На 01.01.2023 дебиторская задолженность составляет 9,5 тыс. рублей (внесена предоплата за предоставление образовательных услуг), кредиторская задолженность отсутствует.

---

<sup>6</sup> С учетом исправлений, внесенных 16.03.2023

#### **4.4. Финансовый отдел администрации ЗАТО г. Островной.**

Финансовый отдел является главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, главным распорядителем бюджетных средств, также является единственным бюджетополучателем, то есть наделен бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1, 160.2 и 162 БК РФ. Проверкой выполнения Финансовым отделом бюджетных полномочий, предусмотренных указанными статьями БК РФ, нарушений не установлено.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) исполнение Финансовым отделом бюджета по доходам составило 246 723,7 тыс. рублей (100,0 % от утвержденных бюджетных назначений).

Исполнение бюджета по расходам составило 4 921,3 тыс. рублей (96,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований). Основной причиной исполнения расходов не в полном объеме явился неиспользованный остаток бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации в сумме 160,1 тыс. рублей.

В части составления бюджетной отчетности Финансового отдела (полноты, содержания форм отчетности, сопоставимости взаимоувязанных показателей и контрольных соотношений) нарушений не установлено.

На 01.01.2023 дебиторская задолженность составляет 37,0 тыс. рублей, кредиторская задолженность – 3,8 тыс. рублей.

#### **4.5. Отдел образования, культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО г. Островной.**

Отдел ОКСМП является главным администратором доходов бюджета и главным распорядителем бюджетных средств, то есть наделен бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1 и 162 БК РФ. Проверкой выполнения Отделом ОКСМП бюджетных полномочий, предусмотренных указанными статьями БК РФ, нарушений не установлено.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) исполнение бюджета по доходам составило 58 883,9 тыс. рублей (98,0 % от утвержденных бюджетных назначений).

Исполнение бюджета по расходам составило 134 843,8 тыс. рублей (99,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований).

В части составления бюджетной отчетности Отдела ОКСМП (полноты, содержания форм отчетности, сопоставимости взаимоувязанных показателей и контрольных соотношений) нарушений не установлено.

На 01.01.2023 дебиторская задолженность составила 160,2 тыс. рублей (в основном задолженность за подведомственным бюджетным учреждением в связи с невыполнением им муниципального задания за 2022 год), кредиторская задолженность составила 1,9 тыс. рублей.

### **Выводы**

1. Достоверность годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной за 2022 год подтверждена в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

2. Доходы бюджета ЗАТО г. Островной исполнены в сумме 357 421,3 тыс. рублей, или 96,2 % от утвержденных бюджетных назначений, расходы исполнены в сумме 353 390,6 тыс. рублей, или 89,7 % от утвержденного объема расходов бюджета. Бюджет запланирован с дефицитом в сумме 22 608,9 тыс. рублей, исполнен с профицитом в сумме 4 030,7 тыс. рублей.

3. Годовая бюджетная отчетность ЗАТО г. Островной за 2022 год в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и представлена в Министерство финансов Мурманской области с соблюдением установленного срока.

В соответствии с нормами пункта 2 статьи 264.2 БК РФ консолидированная бюджетная отчетность муниципального образования составлена на основании годовой бюджетной отчетности ГАБС.

4. Данные бюджетной отчетности ЗАТО г. Островной указывают, что в 2022 году в муниципальном образовании:

- обеспечено сбалансированное исполнение бюджета;
- отсутствует муниципальный долг и расходы по его обслуживанию;
- бюджет исполнен без привлечения бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций;
- в связи с отражением в бюджетном учете сумм возмещения ущерба, назначенных по судебным решениям, у муниципального образования имеется значительная дебиторская задолженность (на 01.01.2023 – в сумме 369 764,3 тыс. рублей).

5. В нарушение пунктов 86 и 104 Инструкции № 162н в бюджетном учете Администрации на 01.01.2023 допущено искажение дебиторской и кредиторской задолженности на сумму 207 522,1 тыс. рублей. Нарушение устранено до принятия бюджетной отчетности ЗАТО г. Островной финансовым органом (Министерством финансов Мурманской области) и не повлияло на достоверность отчета об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной за 2022 год.

### Предложения

1. Рекомендовать Совету депутатов ЗАТО г. Островной учесть настоящее заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год.

2. Направить настоящее заключение в Мурманскую областную Думу, Министерство финансов Мурманской области, администрацию ЗАТО г. Островной, Совет депутатов ЗАТО г. Островной.

Приложение: на 1 листе.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Мурманской области

О.В. Якуненков

## Основные показатели формирования и исполнения бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной за 2022 год

тыс. рублей

№	Показатели	Первоначальное решение о бюджете от 21.12.2021 № 41-02	Уточненное решение о бюджете от 19.12.2022 № 60-03	Уточненная сводная бюджетная роспись от 23.12.2022	Отчет об исполнении бюджета за 2022 год	Отклонение	Исполнение (%)
<b>1.</b>	<b>ДОХОДЫ, в том числе:</b>	<b>350 648,7</b>	<b>371 557,8</b>		<b>357 421,3</b>	<b>-14 136,5</b>	<b>96,2%</b>
<b>1.1</b>	<b>Доходы местного бюджета</b>	<b>35 082,4</b>	<b>38 042,6</b>		<b>38 371,8</b>	<b>329,2</b>	<b>100,9%</b>
		<b>10,0%</b>	<b>10,2%</b>		<b>10,7%</b>		
1.1.1	<b>Налоговые доходы</b>	31 935,3	32 084,9		32 414,8	329,9	101,0%
	налог на доходы физических лиц	22 598,9	21 242,7		21 402,5	159,8	100,8%
	налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	6 169,6	6 932,6		7 119,3	186,7	102,7%
	налоги на совокупный доход	2 803,2	3 656,8		3 699,4	42,6	101,2%
	налоги на имущество	33,8	23,0		8,1	-14,9	35,2%
	государственная пошлина	329,8	229,8		185,5	-44,3	80,7%
1.1.2	<b>Неналоговые доходы</b>	3 147,1	5 957,7		5 957,0	-0,7	100,0%
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2 669,2	2 515,7		2 526,6	10,9	100,4%
	платежи при пользовании природными ресурсами	249,8	136,1		130,3	-5,8	95,7%
	доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	228,0	3 089,5	x	3 085,8	-3,7	99,9%
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,0	136,1		136,1	0,0	100,0%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	80,3		79,3	-1,0	98,8%
	прочие неналоговые доходы	0,1	0,0		-1,1	-1,1	-
<b>1.2</b>	<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>315 566,3</b>	<b>333 515,2</b>		<b>319 049,5</b>	<b>-14 465,7</b>	<b>95,7%</b>
		<b>90,0%</b>	<b>89,8%</b>		<b>89,3%</b>		
	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	315 566,3	333 515,2		319 049,5	-14 465,7	95,7%
	дотации	244 588,3	246 724,8		246 724,8	0,0	100,0%
	субсидии	28 636,2	35 091,8		22 041,4	-13 050,4	62,8%
	субвенции	40 107,6	43 337,7		42 053,4	-1 284,3	97,0%
	иные межбюджетные трансферты	2 234,2	8 360,9		8 254,6	-106,3	98,7%
	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет				-24,7	-24,7	-
<b>2.</b>	<b>РАСХОДЫ, в том числе</b>	<b>350 648,7</b>	<b>394 166,7</b>	<b>394 166,7</b>	<b>353 390,6</b>	<b>-40 776,1</b>	<b>89,7%</b>
<i>Анализ показателей исполнения бюджета по кодам разделов классификации расходов бюджетов</i>							
2.1	Общегосударственные вопросы	65 221,1	64 051,8	64 051,8	62 493,4	-1 558,4	97,6%
	Национальная оборона	337,1	358,2	358,2	358,2	0,0	100,0%
	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	25 017,1	26 106,9	26 106,9	25 510,9	-596,0	97,7%
	Национальная экономика	43 138,4	47 474,0	47 474,0	27 192,6	-20 281,4	57,3%
	Жилищно-коммунальное хозяйство	86 941,5	116 939,8	116 939,8	100 149,0	-16 790,8	85,6%
	Образование	102 350,6	108 233,2	108 233,2	107 493,9	-739,3	99,3%
	Культура, кинематография	17 524,4	20 860,3	20 860,3	20 860,3	0,0	100,0%
	Социальная политика	7 565,1	7 657,1	7 657,1	6 927,6	-729,5	90,5%
	Физическая культура и спорт	564,6	496,6	496,6	415,9	-80,7	83,7%
	Средства массовой информации	1 988,8	1 988,8	1 988,8	1 988,8	0,0	100,0%
<i>Анализ показателей исполнения бюджета по ведомственной структуре расходов</i>							
<b>2.2</b>	<b>Всего расходов</b>	<b>350 648,7</b>	<b>394 166,7</b>	<b>394 166,7</b>	<b>353 390,6</b>	<b>-40 776,1</b>	<b>89,7%</b>
	Администрация ЗАТО г. Островной	212 436,0	247 494,8	247 494,8	208 708,5	-38 786,3	84,3%
	Совет депутатов ЗАТО г. Островной	5 247,1	4 960,5	4 960,5	4 472,8	-487,7	90,2%
	Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной	6 037,1	5 106,1	5 106,1	4 921,3	-184,8	96,4%
	Контрольно-счетный орган ЗАТО г. Островной	0,0	474,8	474,8	444,2	-30,6	93,6%
	Отдел образования, культуры, спорта и молодежной политики Администрации ЗАТО г. Островной	126 928,5	136 130,5	136 130,5	134 843,8	-1 286,7	99,1%
<b>3.</b>	<b>ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)</b>	<b>0,0</b>	<b>-22 608,9</b>	<b>x</b>	<b>4 030,7</b>		

