

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол
от «27» апреля 2018 года № 12)

**Заключение
по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя
проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального
образования городское поселение Печенга Печенгского района
за 2017 год»**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- пункт 19 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2018 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 19 декабря 2017 года № 32);
- обращение Совета депутатов муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района от 04.12.2017 № 232;
- статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения местного бюджета; бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района (далее – г.п. Печенга) за отчетный финансовый год, представленные участниками бюджетного процесса.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- администрация муниципального образования городского поселения Печенга Печенгского района;
- главные администраторы бюджетных средств муниципального образования г.п. Печенга.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- проверить соответствие годовой отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств требованиям нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности (по полноте и форме);
- проверить соответствие показателей консолидированной бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств (по полноте и достоверности);

- провести анализ выполнения главными администраторами бюджетных средств и финансовым органом бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами.

Проверка проводилась выборочным методом.

Форма проведения – камеральная проверка.

Проверяемый период: 2017 год.

Перечень актов, составленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, а также возражений или замечаний руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов мероприятия:

- акт проверки администрации муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района от 23.03.2018. Представленные пояснения к акту проверки (от 12.04.2018 исх. № 307) учтены при подготовке настоящего заключения.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Основы организации бюджетного процесса в муниципальном образовании городское поселение Печенга Печенгского района

Бюджетные правоотношения в муниципальном образовании городское поселение Печенга Печенгского района регулируются Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городское поселение Печенга Печенгского района, утвержденным решением городского поселения Печенга Печенгского района от 25.11.2016 № 186 (с изменениями, далее – Положения о бюджетном процессе), а также муниципальными и локальными правовыми актами, утверждающими необходимые для осуществления бюджетного процесса порядки.

Постановлением администрации г.п. Печенга от 12.10.2015 № 162 функция по организации исполнения местного бюджета возложена на финансовый отдел администрации г.п. Печенга, предусмотренный в структуре администрации г.п. Печенга¹.

В соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета г.п. Печенга организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Сводная бюджетная роспись расходов бюджета муниципального образования на 2017 год утверждена Главой администрации г.п. Печенга 26.12.2016 с показателями, соответствующими бюджету муниципального образования г.п. Печенга на 2017 год, утвержденным решением Совета

¹ утверждена решением Совета депутатов городского поселения Печенга Печенгского района от 29.01.2016 № 121.

депутатов муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района от 16.12.2016 № 198.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи по расходам, а также лимиты бюджетных обязательств, доведены до главных распорядителей бюджетных средств с соблюдением срока, установленного пунктом 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ – до начала очередного финансового года.

Уточненная сводная бюджетная роспись расходов на 2017 год утверждена Главой администрации г.п. Печенга 25.12.2017 с показателями, соответствующими бюджету муниципального образования г.п. Печенга, утвержденному решением Совета депутатов муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района от 16.12.2016 № 198 (в редакции от 15.12.2017 № 248, далее – Решение о бюджете на 2017 год).

2. Основные параметры бюджета муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района.

Бюджет муниципального образования г.п. Печенга на 2017 год в первоначальной редакции утвержден по расходам в сумме 63 118,2 тыс. рублей исходя из прогнозируемого объема доходов в сумме 60 274,2 тыс. рублей.

Объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета утвержден в сумме 50 720,9 тыс. рублей или 86,8 % от доходной части бюджета.

В окончательной редакции бюджет г.п. Печенга на 2017 год утвержден по расходам в сумме 81 069,4 тыс. рублей, по доходам в сумме 75 421,1 тыс. рублей. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета утвержден в размере 64 202,7 тыс. рублей или 85,1 % от доходной части бюджета.

Бюджет утвержден с дефицитом в сумме 5 648,3 тыс. рублей или 8,8 % от объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, которые составляют 14,9 % доходной части или 11 218,4 тыс. рублей.

Размер дефицита местного бюджета в сумме 5 648,3 тыс. рублей не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Источниками финансирования дефицита бюджета определены изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 5 648,3 тыс. рублей и утверждены Приложением № 5 к Решению о бюджете на 2017 год.

В нарушение пункта 1 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2017 год не установлен предельный объем муниципального долга. Верхний предел внутреннего муниципального долга на 1 января 2018 года установлен в сумме 1 000,0 тыс. рублей, при этом не указан показатель верхнего предела муниципального долга по муниципальным гарантиям, что не соответствует требованиям пункта 6 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Программа внутренних муниципальных заимствований, утвержденная в приложении № 11 к Решению о бюджете на 2017 год в соответствии со статьей 110.1 Бюджетного кодекса РФ, содержит нулевые показатели.

В соответствии с пунктом 2 статьи 20, пунктом 2 статьи 21, пунктом 2 статьи 23 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2017 год утверждены:

- 2 администратора доходов бюджета - администрация г.п. Печенга и Отдел муниципального имущества администрации г.п. Печенга;
- 5 главных распорядителя средств бюджета - администрация г.п. Печенга, Совет депутатов г.п. Печенга, муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр муниципального образования городское поселение Печенга» (далее - МКУ «МФЦ МО г.п. Печенга»), муниципальное казенное учреждение «Культурно-досуговый центр «Платформа» (далее – МКУ «Платформа»), Отдел муниципального имущества администрации г.п. Печенга (далее – Отдел муниципального имущества)
- администратор источников финансирования дефицита бюджета - администрация г.п. Печенга.

Бюджет муниципального образования имеет программную структуру расходов, согласно статье 184.2 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования распределены по муниципальным программам, так 86,2 % расходов бюджета исполнялись в рамках 14 муниципальных программ, распределение бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию которых, утверждены приложением № 9 к Решению о бюджете на 2017 год.

3. Основные результаты проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района.

3.1. Проверка годовой бюджетной отчетности г.п. Печенга за 2017 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку данных регистров бюджетного учета, данных, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете г.п. Печенга за 2017 год и других материалов, предоставленных участниками бюджетного процесса в г.п. Печенга.

Годовая бюджетная отчетность г.п. Печенга сформирована на основании бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, что соответствует нормам статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели «Отчета об исполнении бюджета г.п. Печенга на 1 января 2018 года» (форма 0503117) (далее – Отчет об исполнении бюджета за 2017 год).

Отчет об исполнении бюджета за 2017 год представлен для проверки в составе годовой бюджетной отчетности г.п. Печенга за 2017 год.

3.2. Годовая бюджетная отчетность г.п. Печенга по содержанию и составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства

финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (с изменениями, далее – Инструкция от 28.12.2010 № 191н).

Годовая бюджетная отчетность г.п. Печенга за 2017 год представлена в вышестоящий финансовый орган (Финансовое управление администрации Печенгского района) по телекоммуникационным каналам связи посредством ППП «Свод-СМАРТ» в полном объеме предусмотренных форм, в установленный срок, и с соблюдением контрольных соотношений, установленных Инструкцией от 28.12.2010 № 191н.

3.3. В соответствии с требованиями Инструкции от 28.12.2010 № 191н Отчет об исполнении бюджета за 2017 год сформирован по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета».

В отчет включены коды бюджетной классификации и сформированы промежуточные итоги по группировочным кодам бюджетной классификации в соответствии со структурой бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных Решением о бюджете на 2017 год.

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2017 год, проведенной путем проверки соблюдения контрольных соотношений между формами отчетности, сопоставления с данными регистров бюджетного учета, нарушений не установлено.

Соотношения между показателями междокументального контроля Отчета об исполнении бюджета за 2017 год и Отчета о движении денежных средств (форма 0503123) соблюдены.

Данные разделов Отчета об исполнении бюджета за 2017 год сопоставлены со Сведениями об исполнении бюджета (форма 0503164), прилагаемыми к Пояснительной записке (форма 0503160), отклонения не установлены.

В части исполнения по доходам показатели Отчета об исполнении бюджета за 2017 год подтверждены данными Отчета по поступлениям и выбытиям на 1 января 2018 года (форма 0503151).

В части исполнения по расходам показатели подтверждены данными Отчетов о состоянии лицевых счетов получателей бюджетных средств № 03493280010, № 03493280040, № 03493434050, № 03493D01100, № 03493D01170 по состоянию на 1 января 2018 года (форма 0531786).

3.3.1. Основные показатели утвержденных бюджетных назначений, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2017 год.

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2017 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2017 год не выявлено.

Согласно требованиям Инструкции от 28.12.2010 № 191н плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы» соответствуют Решению о бюджете на 2017 год, плановые бюджетные назначения по разделу «Расходы» соответствуют сводной бюджетной росписи от 25.12.2017.

3.3.2. Основные показатели исполнения бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2017 год.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета за 2017 год исполнение бюджета по доходам составило 72 445,1 тыс. рублей, или 96,1 % от утвержденного объема доходов, по расходам – 76 829,9 тыс. рублей, или 94,8 % от утвержденных бюджетных назначений, дефицит бюджета – 4 384,9 тыс. рублей.

Основные параметры утвержденного и исполненного бюджета г.п. Печенга за 2017 год представлены в Приложении к настоящему заключению.

Исполнение бюджета по доходам.

Исполнение доходной части бюджета г.п. Печенга за 2017 год обеспечено:

- поступлениями налоговых и неналоговых платежей, которые составили 61 296,6 тыс. рублей, или на 95,5 % от запланированного объема;
- безвозмездными поступлениями, которые составили 11 147,4 тыс. рублей, или на 99,4 % от запланированного объема.

По сравнению с предыдущим периодом, в 2017 году объем поступивших в бюджет налоговых и неналоговых доходов увеличился на 8,5 %, а объем безвозмездных поступлений уменьшился на 35,4 %.

Основной объем поступивших налоговых доходов обеспечен налогом на доходы физических лиц, и составил 50 968,9 тыс. рублей или 90,3 % от их общего объема (56 425,9 тыс. рублей).

Вместе с тем, в связи с изменением в течение 2017 года налогооблагаемой базы в учреждениях Министерства обороны РФ, расположенных на территории городского поселения Печенга, плановые показатели в части налога на доходы физических лиц не исполнены на сумму 2 970,5 тыс. рублей, или 5,5 % от планового назначения по налогу (53 939,5 тыс. рублей).

Основной объем поступивших неналоговых доходов обеспечен доходами от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских поселений и доходами, получаемыми от продажи материальных и нематериальных активов, - 4 747,8 тыс. рублей (97,5 % от их общего объема).

В части поступлений межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- дотации исполнены в полном объеме;
- субсидии - в размере 98,5 %;
- субвенции – в размере 96,4%. План по субсидиям и субвенциям исполнялся исходя из фактической потребности в целевых средствах.

Исполнение бюджета по расходам.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Решением о бюджете на 2017 год, использованы в полном объеме (более, чем на 99,0 %) по 5 из 10 разделов функциональной классификации расходов: «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»,

«Образование», «Физическая культура и спорт», «Средства массовой информации».

Наибольшее неисполнение бюджетных ассигнований установлено по следующим разделам:

- «Общегосударственные вопросы» - расходы составили 28 629,7 тыс. рублей или 97,3 % от утвержденных бюджетных назначений, из которых 13 897,1 тыс. рублей направлено на содержание органов управления г.п. Печенга. Расходы на содержание органов местного самоуправления г.п. Печенга не превышают нормативов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 15.12.2014 № 624-ПП²;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - расходы исполнены в сумме 22 666,8 тыс. рублей или на 99,1,1 %. Большая часть ассигнований направлена на финансирование мероприятий по развитию жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании и подготовке объектов и систем жизнеобеспечения городского поселения к работе в отопительный период.

Источники финансирования дефицита бюджета.

Бюджет г.п. Печенга в 2017 году исполнен с дефицитом в сумме 4 384,9 тыс. рублей, что составляет 7,2 % от объема поступивших доходов местного бюджета без учета финансовой помощи из областного бюджета.

Источником финансирования дефицита бюджета г.п. Печенга является изменение в остатках средств на едином счете бюджета муниципального образования на начало и конец проверяемого периода.

Размер дефицита бюджета при его исполнении не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Структура источников финансирования дефицита бюджета соответствует нормам статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.

3.4. Показатели Баланса исполнения бюджета по состоянию на 1 января 2018 года (форма 0503120) соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о результатах деятельности (форма 0503121) и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169).

Искажений показателей Баланса исполнения бюджета г.п. Печенга при консолидации взаимосвязанных показателей балансов главных распорядителей не установлено.

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) содержит данные о финансовых результатах деятельности в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января 2018 года.

Взаимоувязанные показатели Отчета о результатах деятельности (форма 0503121) соответствуют показателям Сведений о движении нефинансовых активов (форма 0503168).

² С учетом норматива формирования расходов, установленного постановлением Правительства Мурманской области от 15.12.2014 № 624-ПП, в редакции от 25.12.2015 № 609-ПП;

Соотношение взаимоувязанных показателей указанных выше форм отчетности подтверждено протоколом проверки междокументных контрольных соотношений ППП «Свод - СМАРТ».

По состоянию на 01.01.2018 остаток средств на едином счете бюджета муниципального образования составил 115,4 тыс. рублей.

Пояснительная записка (форма 0503160) (далее – пояснительная записка) сформирована с соблюдением полноты представления сведений по составу в структуре всех разделов пояснительной записки. Согласно приложению № 5 к пояснительной записке мероприятия внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита проводились у главных администраторов средств местного бюджета на основании графика, утвержденного распоряжением администрации г.п. Печенга от 26.12.2016 № 57.

Во исполнение части 3 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 7 Инструкции от 28.12.2010 № 191н перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2017 год главными распорядителями проведена инвентаризация расчетов с поставщиками, с бюджетами бюджетной системы РФ, другими дебиторами и кредиторами (расхождений не установлено).

В ходе реализации 14 муниципальных программ исполнение составило 51 311,4 тыс. рублей или 92,8 % от утвержденных ассигнований программной части бюджета, в том числе:

- девять муниципальных программ исполнены на 98,7 % и более;
- муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании городское поселение Печенга Печенгского района Мурманской области в 2017 году» исполнена в сумме 12 850,7 тыс. рублей (86,2 %), что связано с заключением контрактов по цене меньше запланированной и окончательным расчетом по счетам за декабрь 2017 года в январе 2018 года и оплаты работ по факту выполнения.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) по состоянию на 1 января 2018 года текущая дебиторская задолженность городского поселения в целом составила 3 642 тыс. рублей, что на 886,0 тыс. рублей меньше, чем на начало 2017 года. Снижение обусловлено уменьшением задолженности по арендной плате за земельные участки, собственность на которые не разграничена (по состоянию на 01.01.2017 - 3 833,0 тыс. рублей, на 01.01.2018 – 2 617,1 тыс. рублей).

На 1 января 2018 года текущая кредиторская задолженность составила 2 537,5 тыс. рублей, что на 2 269,8 тыс. рублей больше, чем на начало 2017 года. Рост задолженности связан с недостатком средств для исполнения принятых денежных обязательств, что является следствием невыполнения плана по налоговым доходам (сумма недополученного налога на доходы физических лиц в 4 квартале 2017 года составила 2 970,5 тыс. рублей).

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность у муниципального образования отсутствует.

4. Анализ выполнения главными администраторами бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами, а также результаты проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Во исполнение статей 158, 219.1, 221 Бюджетного кодекса РФ с соблюдением установленного порядка всеми главными распорядителями средств бюджета утверждены:

- бюджетные росписи ГРБС на 2017 год, показатели которых соответствуют показателям сводной бюджетной росписи;
- лимиты бюджетных обязательств;
- бюджетные сметы расходов, показатели которых соответствуют лимитам бюджетных обязательств.

Во исполнение статьи 158 Бюджетного кодекса РФ бюджетная отчетность всеми главными распорядителями средств бюджета представлена в администрацию г.п. Печенга с соблюдением установленных сроков.

Годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств бюджета сформирована на основании данных регистров их бюджетного учета и соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

4.1. Главный администратор бюджетных средств - администрация г.п. Печенга.

Согласно Решению о бюджете на 2017 год администрация г.п. Печенга являлась главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета и главным распорядителем бюджетных средств (далее – ГРБС), т.е. наделена бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1, 160.2 Бюджетного кодекса РФ. Администрация г.п. Печенга также являлась получателем бюджетных средств.

Доходы, поступившие в местный бюджет в сумме 67 660,4 тыс. рублей, подтверждаются данными отчета по поступлениям и выбытиям формы по КФД 0503151.

Исполнение бюджета по расходам подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03493280010 по состоянию на 1 января 2018 года, и представлено в разрезе разделов функциональной классификации расходов в таблице.

тыс. рублей

Раздел функциональной классификации расходов	Утверждено на 2017 год	Исполнено за 2017 год	% исполнения
Администрация г.п. Печенга, в том числе:	12 815,2	12 699,6	99,1%
Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»	11 867,2	11 811,8	99,5%
Раздел 02 «Национальная оборона»	170,9	170,9	100%
Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	497,1	496,5	99,9%
Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	280,0	220,5	78,8%

В целом исполнение бюджетных назначений составило 99,1%, неисполнение связано с экономией по фонду оплаты труда государственных (муниципальных) органов в сумме 55,4 тыс. рублей и с переносом закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на сумму 59,5 тыс. рублей на более поздний период.

В ходе проверки отчета об исполнении бюджета ГРБС за 2017 год случаев финансирования расходов, не предусмотренных Решением о бюджете на 2017 год, не установлено.

4.2. Муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр муниципального образования городское поселение Печенга».

Согласно Решению о бюджете на 2017 год МКУ «МФЦ МО г.п. Печенга» является ГРБС, а также является получателем бюджетных средств, т.е. наделено полномочиями, предусмотренными статьями 158, 162 Бюджетного кодекса РФ.

Исполнение бюджета МКУ «МФЦ МО г.п. Печенга» по расходам подтверждаются данными Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03493434050 по состоянию на 1 января 2018 года (форма по КФД 0531787), и в разрезе разделов функциональной классификации расходов представлено в таблице.

Раздел функциональной классификации расходов	тыс. рублей		
	Утверждено на 2017 год	Исполнено за 2017 год	% исполнения
МКУ «МФЦ МО г.п. Печенга», в том числе:	20 955,7	20 238,5	96,6%
Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»	12 251,5	11 534,4	94,1%
Раздел 04 «Национальная экономика»	13,7	13,7	100%
Раздел 08 «Культура, кинематография»	7 518,0	7 518,0	100%
Раздел 11 «Физическая культура и спорт»	468,1	468,1	100%
Раздел 12 «Средства массовой информации»	704,4	704,3	100%

Бюджетные назначения исполнены в целом на 96,6 %, что связано с неисполнением плановых назначений в сумме 717,1 тыс. рублей по разделу «Общегосударственные вопросы» по причине финансирования МКУ МФЦ по фактической потребности в средствах в части осуществления прочих закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Учреждения.

По другим разделам функциональной классификации расходов средства направлены МКУ МФЦ на финансовое обеспечение тематических мероприятий, содержание стадиона городского поселения, информирование населения о деятельности органов местного самоуправления городского поселения Печенга, выпуск газеты «Наша Печенга».

Проверкой отчета об исполнении бюджета ГРБС за 2017 год случаев финансирования расходов, не предусмотренных Решением о бюджете на 2017 год, не установлено.

4.3. Совет депутатов муниципального образования г.п. Печенга.

Согласно ведомственной структуре расходов местного бюджета в 2017 году Совет депутатов является ГРБС, а также является получателем бюджетных средств, т.е. наделен полномочиями, предусмотренными статьями 158, 162 Бюджетного кодекса РФ.

Исполнение бюджета по расходам составило 2 591,8 тыс. рублей (99,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований) и подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03493280040 по состоянию на 1 января 2018 года (форма по КФД 0531787).

Кассовые расходы осуществлялись по разделам 01 «Общегосударственные вопросы» и 10 «Социальная политика», направлены на функционирование высшего должностного лица муниципального образования, функционирование представительных органов муниципальных образований, другие общегосударственные вопросы (включая оплату труда и начисления на оплату труда), ежемесячные доплаты к пенсиям лицам, замещавшим муниципальные должности.

Проверкой Отчета об исполнении бюджета ГРБС за 2017 год случаев финансирования расходов, не предусмотренных Решением о бюджете на 2017 год, не установлено.

4.4 МКУ «Отдел муниципального имущества администрации муниципального образования городское поселение Печенга»,

В соответствии с Решением о бюджете на 2017 год Отдел муниципального имущества является главным администратором доходов, главным распорядителем бюджетных средств, то есть, наделен бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1 Бюджетного кодекса РФ.

Исполнение бюджета главным администратором доходов бюджета по доходам составило 4 784,6 тыс. рублей или 106,2 % от утвержденных бюджетных назначений, что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета № 044932D01170 по состоянию на 1 января 2018 года (форма по КФД 0531787) и Сводной ведомостью по кассовым поступлениям № 226830 (форма по КФД 0531717).

Исполнение бюджета главным распорядителем бюджетных средств по расходам составило 25 262,7 тыс. рублей или 88,6 % от утвержденных бюджетных назначений, что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03493D01170 по состоянию на 1 января 2018 года (форма по КФД 0531786), и в разрезе разделов функциональной классификации расходов представлено в таблице.

Раздел функциональной классификации расходов	Утверждено на 2017 год	Исполнено за 2017 год	Неисполненные назначения	% исполнения
ОМИ администрации г.п. Печенга, в том числе:	25 262,7	22 390,7	-2 872,0	88,6%
Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»	232,2	230,4	-1,8	99,2%
Раздел 04 «Национальная экономика»	7 952,6	7 232,1	-720,5	90,9%
Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	17 078,0	14 928,3	-2 149,7	87,4%

тыс. рублей

Основной объем неисполненных бюджетных назначений (в сумме 2 149,7 тыс. рублей) приходится на раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство», из которых кредиторская задолженность перед ООО «Абрис» составляет 1 632,4 тыс. рублей (капитальный ремонт части водовода в н.п. Линахамари). В нарушение требований пункта 170.2 Инструкции от 28.12.2010 № 191н данные графы 8 не содержат причин неисполнения.

В отчетном периоде у главного распорядителя бюджетных средств проведены мероприятия внутреннего и внешнего финансового контроля, что подтверждено данными Таблицы № 5 и Таблицы № 7 к Пояснительной записке (ф. 0503160).

4.5. МКУ «Культурно-досуговый центр «Платформа».

В соответствии с Решением о бюджете на 2017 год МКУ «КДЦ Платформа» являлось главным распорядителем бюджетных средств, и исполняло полномочия, предусмотренные статьей 158 Бюджетного кодекса РФ

Исполнение бюджета главным распорядителем бюджетных средств по расходам составило 18 909,3 тыс. рублей (97,3% от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03493D01100 по состоянию на 1 января 2018 года (форма по КФД 0531786):

тыс. рублей)

Раздел функциональной классификации расходов	Утверждено на 2017 год	Исполнено за 2017 год	Неисполненные назначения	% исполнения
МКУ КДЦ «Платформа» (007), в том числе:	19 435,3	18 909,3	-525,9	97,3%
Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»	2 699,9	2 692,6	-7,3	99,7%
Раздел 07 «Молодежная политика и оздоровление детей»	5 103,1	5 099,3	-3,8	100%
Раздел 08 «Культура и кинематография»	11 632,3	11 117,5	-514,8	96%

Неисполненные назначения в основном приходятся на раздел «Культура и кинематография» (514,8 тыс. рублей), что связано с неоплатой счетов ООО «Батер» (капитальный ремонт Гарнизонного дома офицеров) и АО «АтомЭнергоСбыт», в связи с их поздним предоставлением исполнителями работ (услуг).

В ходе проверки Отчета об исполнении бюджета ГРБС за 2017 год случаев финансирования расходов, не предусмотренных Решением о бюджете на 2017 год, не установлено.

В отчетном периоде главным распорядителем бюджетных средств проводились мероприятия внутреннего финансового контроля, что подтверждается данными Таблицы № 5 к Пояснительной записке (ф. 0503160).

Выводы

1. Показатели годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования г.п. Печенга за 2017 год подтверждены в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

2. Доходы бюджета г.п. Печенга исполнены в сумме 72 445,1 тыс. рублей, или на 96,1 % от утвержденных бюджетных назначений, расходы исполнены в сумме 76 829,9 тыс. рублей, или 94,8 % от утвержденных бюджетных назначений.

Бюджет г.п. Печенга на 2017 год исполнен с дефицитом в сумме 4 384,9 тыс. рублей или 7,2 % от объема поступивших доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Размер дефицита бюджета при его исполнении не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Дефицит обеспечен изменением в остатках средств на едином счете бюджета муниципального образования. Структура источников финансирования дефицита бюджета соответствует нормам статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.

3. Отдельные недостатки (технические ошибки), выявленные в ходе экспертно-аналитического мероприятия, не повлияли на правильность и достоверность, как Отчета об исполнении бюджета за 2017 год, так и в целом бюджетной отчетности муниципального образования за 2017 год.

4. Годовая бюджетная отчетность муниципального образования за 2017 год в соответствии с нормами пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ составлена на основании годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств, представлена в Финансовое управление администрации Печенгского района в установленный срок, в полном объеме и с соблюдением контрольных соотношений.

5. Данные бюджетной отчетности муниципального образования г.п. Печенга показывают, что в 2017 году в муниципальном образовании:

- доля собственных (налоговых и неналоговых) доходов поселения в общем объеме доходов составила 84,6 %, что выше уровня 2016 года на 8,0 %, объем собственных доходов по сравнению с 2016 годом увеличился на 4 793,7 тыс. рублей и составил 61 296,6 тыс. рублей;

- обеспечено сбалансированное исполнение бюджета;

- отсутствует муниципальный долг на 01.01.2018;

- бюджет исполнен без привлечения бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций;

- по сравнению с результатами 2016 года снижен объем дебиторской задолженности муниципального образования на 886,0 тыс. рублей (или на 19,6 %), что обусловлено уменьшением задолженности по арендной плате за земельные участки, собственность на которые не разграничена;

- кредиторская задолженность увеличилась на 2 269,8 тыс. рублей и по результатам 2017 года составила 2 537,5 тыс. рублей, что связано с недостатком средств для исполнения принятых денежных обязательств, и является следствием недопоступления налога на доходы физических лиц в 4 квартале 2017 года в сумме 2 970,5 тыс. рублей.

- остаток средств на едином счете бюджета муниципального образования по состоянию на 01.01.2018 составил 115,4 тыс. рублей, из них остаток целевых средств бюджета – 0,0 тыс. рублей;

– в целом достигнут высокий уровень исполнения муниципальных программ;

– во исполнение норм бюджетного законодательства, предусмотренных статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, главными администраторами бюджетных средств обеспечено проведение мероприятий внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Предложения

1. Рекомендовать Совету депутатов муниципального образования городское поселений Печенга Печенгского района учесть настоящее заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2017 год.

2. Направить настоящее заключение в Мурманскую областную Думу, в Министерство финансов Мурманской области, в администрацию муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района, в Совет депутатов муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района.

Приложение: на 1 листе в 1 экз.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области

Н.В. Климова

**Основные показатели формирования и исполнения бюджета
муниципального образования городское поселение Печенга за 2017 год**

(тыс. рублей)

№	Показатели	Первоначальное решение о бюджете от 16.12.2016 № 198	Уточненное решение о бюджете от 15.12.2017 № 248	Уточненная сводная бюджетная роспись	Отчет об исполнении бюджета за 2017 год	Отклонение	Исполнение %
1.	ДОХОДЫ, в том числе:	60 274,2	75 421,1		72 445,1	-2 976,0	96,1%
1.1	Доходы местного бюджета	52 325,9	64 202,7		61 296,6	-2 906,1	95,5%
	<i>% в общей структуре доходов</i>	<i>86,8%</i>	<i>85,1%</i>		<i>84,6%</i>	<i>-</i>	
1.1.1	Налоговые доходы	50 720,9	59 605,6		56 425,9	-3 179,7	94,7%
	налог на доходы физических лиц	44 000,0	53 939,4		50 968,9	-2 970,5	94,5%
	налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	6 239,9	5 084,1		4 864,4	-219,7	95,7%
	налоги на совокупный доход	240,0	263,3		258,3	-5,1	98,1%
	налоги на имущество	240,0	316,0		331,2	15,2	104,8%
	государственная пошлина	1,0	2,8		3,2	0,4	114,3%
1.1.2	Неналоговые доходы	1 605,0	4 597,1		4 870,7	273,6	106%
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 205,0	2 155,0		2 397,7	242,7	111,3%
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	400,0	2 350,1	x	2 350,1	0,0	100,0%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	92,0		118,0	26,0	128,2%
	прочие неналоговые доходы	0,0	0,0		5,0	5,0	-
1.2	Безвозмездные поступления	7 948,3	11 218,4		11 147,4	-70,9	99,4%
	<i>% в общей структуре доходов</i>	<i>13,2%</i>	<i>14,9%</i>		<i>15,4%</i>		
1.2.1	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	7 948,3	11 218,4		10 967,4	-250,9	97,8%
	дотации	7 267,9	7 267,9		7 267,9	0,0	100%
	субвенции	667,4	667,4		643,3	-24,1	96,4%
	субсидии	13,0	3 103,1		3 056,2	-46,8	98,5%
	безвозмездные поступления от негосударственных организаций	0,0	130,0		130,0	0,0	100%
	прочие безвозмездные поступления	0,0	50,0		50,0	0,0	100%
2.	РАСХОДЫ, в том числе	63 118,2	81 069,4	81 069,4	76 829,9	-4 239,4	94,8%
	<i>Анализ показателей исполнения бюджета по функциональной структуре расходов</i>						
	Общегосударственные вопросы	30 077,2	29 411,3	29 411,3	28 629,7	-781,6	97,3%
	Национальная оборона	170,9	170,9	170,9	170,9	0,0	100,0%
	Национальная безопасность и	993,0	497,1	497,1	496,5	-0,6	99,9%
	Национальная экономика	9 463,6	7 966,3	7 966,3	7 245,8	-720,5	91,0%
2.1	Жилищно-коммунальное хозяйство	11 727,5	24 876,0	24 876,0	22 666,8	-2 209,2	91,1%
	Образование	2 664,0	5 103,1	5 103,1	5 099,3	-3,8	99,9%
	Культура и кинематография	1 000,0	11 632,3	11 632,3	11 117,5	-514,8	95,6%
	Социальная политика	240,0	240,0	240,0	231,3	-8,7	96,4%
	Физическая культура и спорт	5 870,0	468,1	468,1	468,1	0,0	100,0%
	Средства массовой информации	912,0	704,4	704,4	704,3	-0,1	100%
	<i>Анализ показателей исполнения бюджета по ведомственной структуре расходов</i>						
	Всего расходов	63 118,2	81 069,4	81 069,4	76 829,9	-4 239,4	94,8%
	Администрация г.п. Печенга (001)	12 822,4	12 815,2	12 815,2	12 699,6	-115,5	99,1%
	Совет депутатов г.п. Печенга (003)	2 802,5	2 600,5	2 600,5	2 591,8	-8,7	99,7%
2.2	МКУ МФЦ г.п. Печенга (005)	18 403,9	20 955,7	20 955,7	20 238,5	-717,2	96,6%
	МКУ КДЦ "Платформа" (007)	6 052,0	19 435,3	19 435,3	18 909,3	-525,9	97,3%
	Отдел муниципального имущества администрации г.п. Печенга (009)	23 037,5	25 262,7	25 262,7	22 390,7	-2 872,0	88,6%
3.	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	-2 844,0	-5 648,3	x	-4 384,9		
		5,4%	8,8%	x	7,2%		