

Информация об основных итогах проведенных мероприятий, предоставляемая для размещения на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Мурманской области в сети интернет

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка Министерства природных ресурсов и экологии Мурманской области, как уполномоченного органа государственной власти на осуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов областного бюджета, по обеспечению поступления в областной бюджет неналоговых доходов за 2017 и 2018 годы, а также по выполнению им предложений Контрольно-счетной палаты Мурманской области, направленных по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ деятельности главных администраторов доходов областного бюджета по обеспечению поступлений в областной бюджет неналоговых доходов за 2015, 2016 годы (на примере отдельных администраторов доходов)» (далее – мероприятие).

Объекты контрольного мероприятия: Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области (далее – Министерство).

Проверяемый период: 2017 и 2018 годы.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Якуненковым О.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. Министерством сформирована достаточная нормативная правовая база администрирования и прогнозирования неналоговых доходов областного бюджета, которая соответствует положениям бюджетного законодательства Российской Федерации и нормативным правовым актам Мурманской области.

2. В проверяемом периоде Министерством администрировались 17 неналоговых доходов, поступление которых в 2017 году составило 34 545,2 тыс. рублей или 108,2 % от утвержденных назначений, в 2018 году – 26 514,6 тыс. рублей или 107,2 % от утвержденных назначений.

Наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов занимает плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, объем поступлений которой от общей суммы неналоговых доходов в 2017 и 2018 годах составил 47,6 % и 74,8 % соответственно.

3. В целом бухгалтерский учет расчетов по суммам доходов (поступлений) ведется в Министерстве в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» по плану счетов бухгалтерского учета, утвержденному «Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений» (утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, далее – Инструкция № 157н). Обработка учетной информации ведется с применением программного продукта.

4. В Министерстве ведется претензионно-исковая работа: направляются уведомления и (или) претензии о нарушении сроков внесения платежей и неполном расчете с бюджетом.

5. Выполнение Министерством плана мероприятий по устранению выявленных нарушений, недостатков, пресечению, предупреждению и недопущению повторных нарушений, недостатков по акту проверки Контрольно-счетной палаты Мурманской области от 26.10.2017 показало следующее: из шести мероприятий исполнены три, два мероприятия исполнены, но имеют недостатки, которые необходимо устранить и одно мероприятие не представляется возможность исполнить, так как юридическое лицо находится в стадии ликвидации.

6. По результатам настоящего контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки при организации Министерством работы по обеспечению поступлений неналоговых доходов в областной бюджет.

6.1. Порядок администрирования Министерством доходов, зачисляемых в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства от 30.03.2018 № 139 не приведен в соответствие со структурой Министерства, утвержденной приказом Министерства от 13.04.2018 № 158 «О проведении организационно-штатных мероприятий», в соответствии с которым упразднено структурное подразделение, ответственное за начисление неналогового дохода.

6.2. Министерством не производился пересмотр арендной платы по 21 договору аренды лесных участков, предоставленных для иных видов использования лесов, при этом условиями договоров предусмотрен такой пересмотр. Расчетная сумма не поступивших доходов в результате не проведения индексации (пересмотра) арендной платы составила 217,3 тыс. рублей, из нее в 2017 году – 60,9 тыс. рублей, в 2018 году – 156,4 тыс. рублей.

6.3. В нарушение требований, установленных формой типового договора аренды лесного участка, утвержденной постановлением Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 693 Министерством заключено два договора аренды лесных участков для заготовки древесины с шестью сроками уплаты в год вместо десяти.

6.4. Министерством нарушены требования пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 197 Инструкции № 157н в части несвоевременной регистрации и накопления в регистрах бухгалтерского учета данных, содержащихся в первичных учетных документах, выразившиеся:

- в не включении в состав дебиторской задолженности административного штрафа в размере 10,0 тыс. рублей, что привело к искажению сведений о дебиторской и кредиторской задолженности за 2018 год;
- в не отражении начислений в течение финансового года по ряду неналоговых доходов на общую сумму 517,2 тыс. рублей, по которым произведена уплата в 2017-2018 годах, что не повлекло искажения бюджетной отчетности.

6.5. В нарушение требований пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ, пункта 2 приказов Министерства о наделении полномочиями администратора доходов от 28.12.2016 № 528 и от 29.12.2017 № 591, Министерством не исполнены бюджетные полномочия администратора доходов по взысканию задолженности за нарушение водного законодательства с ГУ ЖКХ АО Водоканал в областной бюджет на сумму 2 483,9 тыс. рублей.

6.6. В нарушение требований пункта 5 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» Министерством в двух случаях по истечении шести месяцев после прекращения исполнительного производства не направлены исполнительные документы в территориальные отделы судебных приставов Мурманской области по административным штрафам за совершение административных правонарушений в сфере экологии на общую сумму 21,9 тыс. рублей.

6.7. В результате сверки сведений, содержащихся в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (далее – ГИС ГМП) и оборотно-сальдовых ведомостях по счетам «205.00» и «209.00» за 2017-2018 годы, установлено, что в нарушении абзаца 7 пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ Министерством в 2017 году не размещалась информация в ГИС ГМП, в 2018 году информация по платежам размещена в ГИС ГМП не в полном объеме. К примеру, за 2018 финансовый год в ГИС ГМП отсутствуют сведения о 69 платежах на общую сумму 385,8 тыс. рублей по четырем видам неналоговых доходов.

6.8. При проверке расчетов прогнозного объема поступлений на 2017 и 2018 годы по некоторым видам неналоговых доходов установлены отдельные недостатки по несоблюдению Министерством требований, установленных «Методикой прогнозирования доходов в бюджет Мурманской области, главным администратором которых является Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области», утвержденной Министерством распоряжением от 28.09.2016 № 297 (с изменениями), выразившиеся в неправильном использовании метода расчета, в неприменении в расчете индекса потребительских цен и коэффициента индексации к ставке платы за единицу объема древесины. По ряду неналоговых доходов Министерством не представлены расчеты их прогнозного объема поступлений.

6.9. Внутренний финансовый контроль осуществлялся в Министерстве на недостаточном уровне. Так, из 6 структурных подразделений Министерства, ответственных за выполнение внутренних бюджетных процедур только у одного картами внутреннего

финансового контроля, предусмотрено осуществление внутреннего финансового контроля операции «Начисления, учет и контроль за правильностью начисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним».

Кроме того, в нарушение пункта 2.3 «Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств областного бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов областного бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита областного бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита», утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 10 июля 2014 года № 348-ПП (далее – Порядок финансового контроля и внутреннего финансового аудита) картами внутреннего финансового контроля отдела организации бюджетного процесса и экономического анализа Министерства на 2017 и 2018 годы не предусмотрено выполнение ряда внутренних бюджетных процедур.

6.10. В нарушение пункта 4 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ Министерством, как главным администратором доходов областного бюджета, не обеспечена реализация положений, установленных разделом 3 Порядка финансового контроля и внутреннего финансового аудита в части осуществления внутреннего финансового аудита.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия протокол № 09 от 10 апреля 2019 года, а также приняты следующие решения: направить представление и информационное письмо в Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области, а также направить отчет в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области и Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области.