

Информация об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации мер государственной поддержки развития оленеводства в Мурманской области в 2023 – 2024 годах и истекшем периоде 2025 года»

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации мер государственной поддержки развития оленеводства в Мурманской области в 2023 – 2024 годах и истекшем периоде 2025 года» (далее – экспертно-аналитическое мероприятие).

Отчет о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия представлен аудитором Харчевой Е.А.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. Реализация мероприятий государственной поддержки развития оленеводства осуществлялась Мурманской областью в соответствии с федеральным законодательством и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Мурманской области.

2. Общий объем средств субсидий, направленный на реализацию мер государственной поддержки развития оленеводства в Мурманской области, составил в 2023 году 40 304,6 тыс. рублей, в 2024 году – 7 731,5 тыс. рублей. Объем средств на реализацию мер поддержки в данной сфере предусмотрен в 2025 году в сумме 41 194,2 тыс. рублей.

Снижение общего объема субсидий в 2024 году обусловлено уменьшением объема субсидии на развитие северного оленеводства в связи с изменением порядка предоставления средств из федерального бюджета – объединением стимулирующей и компенсирующей субсидий, предоставляемых по разным направлениям АПК, в одну субсидию, предполагающую поддержку восьми приоритетных направлений для всех субъектов Российской Федерации, трех по выбору региона. В связи с изменением (преобразованием двух субсидий в одну) в системе господдержки АПК объем средств из федерального бюджета в 2024 году снизился на 23 126,9 тыс. рублей или 90,8 %. В 2025 году планируется увеличить расходы на развитие оленеводства за счет средств областного бюджета, их рост по сравнению с 2024 годом составляет 23 035,1 тыс. рублей или в 4,3 раза.

3. Государственная поддержка развития оленеводства в 2022-2024 годах осуществлялась посредством предоставления двух субсидий в объеме утвержденных бюджетных ассигнований:

- на развитие северного оленеводства на общую сумму 39 186,1 тыс. рублей;
- на возмещение части затрат, направленных на переработку мяса оленей, на общую сумму 8 850,0 тыс. рублей.

Получателями государственной поддержки стали: СХПК «Тундра» и СХПК ОПС МНС «Оленевод» и ООО «Рейндир».

4. Оценка влияния оказываемой финансовой поддержки на показатели финансово-хозяйственной деятельности организаций показала следующее.

4.1. Предоставление субсидий на развитие оленеводства положительно влияют на рентабельность производства сельскохозяйственной продукции. Вместе с тем в 2024 году показатели рентабельности производства продукции с учетом предоставленных субсидий снизились по сравнению с 2023 годом и имеют отрицательное значение у двух из трех получателей: СХПК ОПХ МНС «Оленевод» и ООО «Рейндир», что отражает убыток у данных получателей в 2024 году.

4.2. В исследуемом периоде отмечено снижение доли общего объема субсидий в выручке по всем получателям. Основной причиной является сокращение объемов государственной поддержки в связи непредоставлением субсидии в 2023-2024 годах субсидии на модернизацию и обновление материально-технической базы оленеводческих хозяйств и изменением методики распределения в 2024 году субсидий на поддержку АПК.

4.3. Увеличение себестоимости производства продукции у организаций, занятых разведением оленей, в 2022-2024 годах обусловлено ростом расходов на оплату труда с начислениями и ростом прочих расходов, основную долю которых занимают безызвестные потери, потери от браконьерства и падежа животных. Устранение причин, влияющих на

снижение поголовья северных оленей, не всегда входит в компетенцию организаций, занимающихся их разведением.

4.4. Валовая рентабельность организаций при первичной переработке мяса оленей имеет отрицательное значение у СХПК ОПХ МНС «Оленевод» (не получатель субсидии) и ООО «Рейндир» (в 2022 году только первичная переработка мяса оленей), что говорит о превышении себестоимости продукции над прибылью от ее реализации. При промышленной переработке мяса оленей показатель валовой рентабельности имеет положительное значение: отмечен его рост у ООО «Рейндир» в 2024 году по сравнению с 2023 годом на 0,51%, у СХПК «Тундра» увеличение показателя наблюдается в 2023 году в 4,8 раза, в 2024 году снижение на 15,73 %.

4.5. Государственная поддержка развития оленеводства в анализируемом периоде не оказывает существенного влияния на развитие оленеводства в целом, а лишь направлена на сохранение текущего поголовья северных оленей.

Вместе с тем значение показателя «Поголовье северных оленей в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей», используемого для оценки результативности данного направления реализации Государственной программы, в исследуемом периоде снижается. Данная отрасль животноводства в Мурманской области находится в состоянии стагнации.

Необходимо отметить, что меры государственной поддержки оказывают положительное влияние на финансовое состояние отдельных оленеводческих хозяйств. Без государственной поддержки оленеводческая деятельность нерентабельна (убыточна).

5. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки.

5.1. Отдельные нормативные правовые акты, утвержденные на региональном уровне и разработанные в целях осуществления государственной поддержки развития оленеводства в Мурманской области, не соответствуют Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий).

5.2. Соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии на развитие северного оленеводства заключены с получателями субсидий с отдельными нарушениями и замечаниями.

5.3. Значение показателя государственной программы «Поголовье северных оленей в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей» не соответствует требованиям пункта 9.2.6 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 22.05.2018 № 232-ПП/5.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах мероприятия (протокол № 14 от 21.05.2025), а также приняты следующие решения:

1. Направить информационное письмо в Правительство Мурманской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия с предложением рассмотреть вопрос о приведении в соответствие региональных нормативных правовых актов Общим требованиям к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий.

2. Направить отчет в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области.