

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект закона Мурманской области**  
**«О внесении изменений в Закон Мурманской области**  
**«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского**  
**страхования Мурманской области на 2022 год**  
**и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

1. Заключение на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (с изменениями, далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области», по материалам, представленным Мурманской областной Думой письмом от 10.06.2022 № 03-01/1278.

Заключение на законопроект подготовлено Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее - Счетная палата) на основе анализа документов и материалов, представленных в Счетную палату одновременно с законопроектом. Перечень документов и материалов соответствует требованиям пункта 10 статьи 25.1 Закона о бюджетном процессе.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Мурманской области от 16.12.2021 № 2713-01-ЗМО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС).

2. В соответствии с пунктом 1 статьи 1 законопроекта основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2022 год (далее – бюджет ТФОМС на 2022 год) предлагается утвердить в следующих размерах:

- прогнозируемый общий объем доходов – 19 888 686,5 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд, ФФОМС) в сумме 19 121 270,5 тыс. рублей, и межбюджетных трансфертов из областного бюджета в сумме 611 328,3 тыс. рублей;

- общий объем расходов – 20 349 107,7 тыс. рублей;

- дефицит бюджета – 460 421,2 тыс. рублей.

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета ТФОМС на 2022 год определены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

Источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС в 2022 году предлагаются законопроектом к утверждению в приложении 4 к Закону о бюджете ТФОМС, и определены как «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» в размере 460 421,2 тыс. рублей, что не противоречит нормам Бюджетного кодекса РФ.

Изменения основных параметров бюджета в 2022 году по сравнению с параметрами, утвержденными Законом о бюджете ТФОМС, представлены в таблице:

тыс. рублей			
Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете ТФОМС на 2022 год	Законопроект	изменения (гр.3 - гр.2)
1	2	3	4
Доходы, всего в том числе:	19 932 232,6	19 888 686,5	- 43 546,1
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС	18 922 031,9	19 121 270,5	+ 199 238,6
- межбюджетные трансферты из областного бюджета	555 158,8	611 328,3	+ 56 169,5
Расходы	19 932 232,6	20 349 107,7	+ 416 875,1
Дефицит	0	460 421,2	+ 460 421,2

3. Уменьшение доходной части бюджета ТФОМС на 2022 год обусловлено необходимостью возврата неиспользованных в 2021 году остатков целевых средств, предоставленных из бюджета ФФОМС и областного бюджета. Возврат средств осуществлен в 1 квартале 2022 года в соответствии с требованиями пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса РФ и условиями предоставления целевых межбюджетных трансфертов, в том числе:

по средствам ФФОМС – в сумме 274 444,3 тыс. рублей,

по средствам областного бюджета – в сумме 108 180,7 тыс. рублей;

по средствам ТФОМС других субъектов РФ – в сумме 229,0 тыс. рублей.

В объеме средств, возвращенных в бюджет ФФОМС, наибольший объем составляют не освоённые средства иного межбюджетного трансферта на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (154 924,5 тыс. рублей, или 91,4 % от объема предоставленных средств - 169 543,0 тыс. рублей), объем расходов медицинских организаций на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда медицинским работникам, принятым в штат медицинской организации в 2021 году сверхштатной численности по состоянию на 01.01.2021.

В объеме средств, возвращенных в областной бюджет, 52,7 % приходится на средства межбюджетного трансферта на реализацию сверхбазовой программы ОМС (57 011,9 тыс. рублей), что в основном обусловлено неисполнением медицинскими учреждениями объемов помощи по сверхбазовой программе ОМС, и 47,3 % на средства межбюджетных трансфертов, поступивших в областной бюджет из резервного фонда

Правительства РФ на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеваниями и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) и перенесшим новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) (30 983,7 тыс. рублей и 20 185,2 тыс. рублей).

Доходная часть бюджета ТФОМС также корректируется на объемы дополнительных поступлений:

целевых межбюджетных трансфертов, предусмотренных постановлениями Правительства РФ<sup>1</sup>, из бюджета ФФОМС – в сумме 199 238,6 тыс. рублей и из областного бюджета - в сумме 56 169,5 тыс. рублей (за счет средств, поступивших из резервного фонда Правительства РФ);

прочих неналоговых доходов – в сумме 157 050,1 тыс. рублей.

4. Увеличение объема расходов бюджета ТФОМС на 2022 год связано с распределением дополнительных бюджетных ассигнований:

в целях, предусмотренных вновь предоставленными межбюджетными трансфертами из бюджета ФФОМС и областного бюджета (за счет средств, поступивших из резервного фонда Правительства РФ), в общей сумме 255 408,1 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, в сумме 38 402,6 тыс. рублей;

на межтерриториальные расчеты за медицинскую помощь лицам, застрахованным в Мурманской области, оказанную в других регионах РФ в сумме 84 132,1 тыс. рублей;

на финансирование мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на 38 932,3 тыс. рублей.

Дополнительные бюджетные ассигнования предусматриваются законопроектом на исполнение расходных обязательств Мурманской области, возникающих при реализации Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ), нормативных правовых актов Правительства РФ и Закона Мурманской области от 12.11.2012 № 1534-02-ЗМО «Об охране здоровья граждан на территории Мурманской области», что соответствует нормам статей 14 и 85 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно законопроекту состав расходной части бюджета ТФОМС соответствует целям финансового обеспечения, определенным частью 5 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ (на выполнение функций органа управления территориального фонда и выполнение территориальных программ ОМС).

Законопроектом предусматривается уменьшение расходов на реализацию базовой программы ОМС на 15 442,7 тыс. рублей, в связи с увеличением расходов на обеспечение выполнения ТФОМС Мурманской области своих

<sup>1</sup> от 28.01.2021 № 3908-п, от 25.01.2022 № 71-п, от 28.01.2022 № 109-п, от 07.04.2022 № 789-п.

функций, осуществляемых за счет субвенции ФФОМС, в целях исполнения Закона Мурманской области от 29.10.2021 № 2680-01-ЗМО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты».

При этом утвержденная стоимость Территориальной программы ОМС на 2022 год предусмотренная Законом Мурманской области от 15.12.2021 № 2710-01-ЗМО «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» соответствует объему бюджетных ассигнований на Территориальную программу ОМС на 2022 год, предусмотренному законопроектом в бюджете ТФОМС, в сумме 19 341 525,80 тыс. рублей (без учета дополнительного финансирования за счет целевых средств), чем соблюдаются требования части 11 статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ<sup>2</sup>.

5. Общий размер средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ), предусмотренный в пункте 1 статьи 4 Закона о бюджете ТФОМС на 2022 год, предлагается увеличить законопроектом на 165 493,1 тыс. рублей до 3 180 157,0 тыс. рублей. Обоснования данного увеличения НСЗ представлены ТФОМС в расчете, прилагаемом в материалах к законопроекту, и соответствуют требованиям пункта 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ, Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС, утвержденного приказом ФФОМС от 29.12.2021 № 149н.

Изменения доходов, расходов и дефицита бюджета ТФОМС, предлагаемые законопроектом, соответствуют принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования бюджета, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса РФ.

Счетная палата предлагает Мурманской областной Думе учесть настоящее заключение при рассмотрении законопроекта.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Мурманской области



Н.В. Климова

<sup>2</sup> Стоимость утвержденной территориальной программы ОМС не может превышать размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы ОМС, установленный законом о бюджете территориального фонда.