

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол
от «26» апреля 2017 года № 11)

Заключение
**по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя
проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального
образования городское поселение Заполярный Печенгского района за
2016 год»**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- пункт 10 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2017 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 16.12.2016 № 33).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения местного бюджета; бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования городское поселение Заполярный Печенгского района (далее – гп. Заполярный) за отчетный финансовый год, представленные участниками бюджетного процесса.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- администрация муниципального образования городское поселение Заполярный Печенгского района (далее – администрация гп. Заполярный).
- главные администраторы бюджетных средств (далее - ГРБС) муниципального образования гп. Заполярный Печенгского района.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- проверить соответствие годовой отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств требованиям нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности (по полноте и форме).
- проверить соответствие показателей консолидированной бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств (по полноте и достоверности).
- провести анализ выполнения главными администраторами бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленных за ними нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами.

Проверка проводилась выборочным методом.

Форма проведения – камеральная проверка.

Проверяемый период: 2016 год.

Перечень актов, составленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, а также возражений или замечаний руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов мероприятия

Акт проверки в администрации муниципального образования городское поселение Заполярный Печенгского района от 07.04.2017. Возражения или замечания к акту проверки не предоставлялись.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Основы организации бюджетного процесса в муниципальном образовании городское поселение Заполярный Печенгского района.

Бюджетные правоотношения в муниципальном образовании городское поселение Заполярный Печенгского района регулируются Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городское поселение Заполярный Печенгского района, утвержденным решением Совета депутатов от 24.07.2012 № 185/31-12 (далее – Положение о бюджетном процессе), а также муниципальными и локальными правовыми актами, утверждающими необходимые для осуществления бюджетного процесса порядки.

Бюджет муниципального образования городское поселение Заполярный на 2016 год утвержден решением Совета депутатов от 22.12.2015 № 33/7-15. В ходе исполнения в бюджет 4 раза вносились изменения¹, в окончательной редакции бюджет муниципального образования принят решением Совета депутатов от 20.12.2016 № 113/18-16 (далее – Решение о бюджете на 2016 год).

Во исполнение пункта 2 статьи 20, пункта 2 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2016 год утверждены перечень и коды администраторов доходов бюджета и закрепленные за ними виды доходов (Приложение № 1 к Решению о бюджете на 2016 год), в составе ведомственной структуры расходов (Приложение № 5 к Решению о бюджете на 2016 год) определены главные распорядители средств бюджета.

В соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета гп. Заполярный организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Сводная бюджетная роспись расходов бюджета муниципального образования на 2016 год утверждена 30.12.2015, т.е. в срок, установленный пунктом 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ – до начала очередного финансового года. Показатели сводной бюджетной росписи расходов

¹ Решения Совета депутатов от 14.04.2016 № 71/11-16, от 26.05.2016 № 74/12-16, от 25.10.2016 № 103/15-16, от 20.12.2016 № 113/18-16.

бюджета городского поселения и кассового плана исполнения бюджета соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям.

Уточненная сводная бюджетная роспись расходов бюджета гп. Заполярный на 2016 год утверждена 28.12.2016 с показателями, соответствующими Решению о бюджете на 2016 год.

2. Основные параметры бюджета муниципального образования городское поселение Заполярный Печенгского района.

Бюджет гп. Заполярный в окончательной редакции на 2016 год утвержден по расходам в сумме 198 250,1 тыс. рублей, по доходам в сумме 194 159,5 тыс. рублей.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета утвержден в размере 137 510,5 тыс. рублей или 70,8 % от доходной части бюджета.

Размер дефицита местного бюджета утвержден в сумме 4 090,6 тыс. рублей или 3,0 % от объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Источниками финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 190,6 тыс. рублей, а также предусмотрено получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 3 900,0 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга гп. Заполярный на 1 января 2017 года установлен в сумме 3 900,0 тысяч рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс. рублей, что не превышает ограничения, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с требованиями пункта 6 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2016 год установлен верхний предел муниципального долга на 01.01.2017 в сумме 3 900,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

Решением о бюджете на 2016 год утверждены:

– 4 администратора доходов бюджета: администрация г. Заполярный, финансовый отдел, Отдел муниципального имущества администрации городского поселения, МКУ «Управление городского хозяйства» муниципального образования г. Заполярный² ;

– 6 главных распорядителя средств бюджета: администрация гп. Заполярный, финансовый отдел, Отдел муниципального имущества, МКУ «УГХ», Совет депутатов, Печенгская территориальная избирательная комиссия (утверждена в ведомственной структуре Решением о бюджете на 2016 год в редакции от 14.04.2016 № 71/11-16) в соответствии с пунктом 2 статьи 38 Закона Мурманской области от 09.03.2007 № 841-01-ЗМО «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований»;

² утверждено Решением о бюджете на 2016 год в редакции от 14.04.2016 № 71/11-16

– один администратор источников финансирования дефицита бюджета в лице финансового отдела.

Бюджет муниципального образования имеет программную структуру расходов бюджета, согласно статье 184.2 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования распределены по муниципальным программам, так 87,9 % расходов бюджета исполнялись в рамках 18 целевых программ, в том числе 16 муниципальных целевых программ.

3. Основные результаты проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования городское поселение Заполярный Печенгского района.

3.1. Проверка годовой бюджетной отчетности гп. Заполярный за 2016 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку бюджетной отчетности и данных регистров бюджетного учета главных администраторов бюджетных средств, данных, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете гп. Заполярный на 2016 год и других материалов, предоставленных участниками бюджетного процесса в гп. Заполярный.

Годовая бюджетная отчетность гп. Заполярный сформирована на основании бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, что соответствует нормам статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели Отчета об исполнении бюджета городского поселения Заполярный Печенгского района на 1 января 2017 года (форма 0503117) (далее – Отчет об исполнении бюджета за 2016 год).

Отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен для проверки в составе годовой бюджетной отчетности гп. Заполярный.

3.2. Годовая бюджетная отчетность гп. Заполярный по содержанию и составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (с изменениями) (далее – Инструкция от 28.12.2010 № 191н).

Годовая бюджетная отчетность гп. Заполярный за 2016 год представлена в финансовое управление администрации Печенгского района 26.01.2017 по телекоммуникационным каналам связи посредством ПК «Свод-СМАРТ», а также на бумажном носителе в полном объеме и с соблюдением установленного срока.

3.3. Показатели Отчета об исполнении бюджета за 2016 год соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе проверки.

В соответствии с требованиями Инструкции от 28.12.2010 № 191н Отчет об исполнении бюджета за 2016 год сформирован по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета», в отчет включены коды бюджетной классификации и сформированы промежуточные итоги по группировочным кодам бюджетной классификации в соответствии со структурой бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных Решением о бюджете на 2016 год.

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2016 год по соблюдению контрольных соотношений между формами отчетности, по соответствию данным регистров бюджетного учета, нарушений не установлено.

Данные разделов Отчета об исполнении бюджета за 2016 год сопоставимы со Сведениями об исполнении бюджета (форма 0503164), прилагаемыми к Пояснительной записке (форма 0503160).

3.3.1. Основные показатели утвержденных бюджетных назначений, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2016 год.

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2016 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2016 год не выявлено.

Плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы» отражены в объемах назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2016 год, плановые бюджетные назначения по разделу «Расходы» отражены в объеме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью от 28.12.2016, что соответствует требованиям Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

3.3.2. Основные показатели исполнения бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2016 год.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета за 2016 год исполнение по доходам составило 196 041,9 тыс. рублей, или 101,0 % от утвержденного объема доходов бюджета, по расходам – 189 748,1 тыс. рублей или 95,7 % к утвержденному объему расходов бюджета, профицит бюджета составил 6 293,8 тыс. рублей.

Основные параметры утвержденного и исполненного бюджета г.п. Заполярный за 2016 год представлены в Приложении к настоящему заключению.

Исполнение бюджета по доходам.

В части исполнения по доходам показатели подтверждены Отчетом по поступлениям и выбытиям по состоянию на 01.01.2017 (форма 0503151).

Исполнение доходной части бюджета г. Заполярный за 2016 год обеспечено:

- на 71,2 % поступлениями налоговых и неналоговых платежей в сумме 139 528,4 тыс. рублей;

- на 28,8 % безвозмездными поступлениями в сумме 56 513,5 тыс. рублей.

План по собственным доходам местного бюджета исполнен на 101,5 процента:

- основной объем налоговых доходов обеспечен поступлением налога на доходы физических лиц, и составил 67 038,3 тыс. рублей, или 76,1 % от общего объема налоговых доходов (88 084,3 тыс. рублей).

- основной объем неналоговых доходов обеспечен за счет доходов от использования муниципального имущества, и составил 37 050,0 тыс. рублей, или 72,0 % от общего объема неналоговых доходов (51 444,1 тыс. рублей).

Объем собственных доходов местного бюджет увеличился в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 8 774,5 тыс. рублей или на 6,7 %.

План по безвозмездным поступлениям исполнен на 99,8 % и составил 56 513,5 тыс. рублей, в том числе дотации, субвенции и прочие безвозмездные поступления поступили в полном объеме, субсидиям – на 99,5 процентов.

Исполнение бюджета по расходам.

Исполнение бюджета по расходам подтверждается консолидированными данными отчетов о состоянии лицевого счетов получателей бюджетных средств по состоянию на 01 января 2017 года (форма 0531786).

Бюджетные ассигнования 5 разделов функциональной классификации расходов, предусмотренных Решением о бюджете на 2016 год, исполнены в полном объеме: «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура и кинематография» и «Социальная политика».

Наибольшее неисполнение в абсолютных показателях сложилось по разделу «Национальная экономика» в сумме 3 028,4 тыс. рублей. Расходы по разделу исполнены в сумме 19 265,3 тыс. рублей или на 86,4 % от утвержденных бюджетных назначений, что связано с расторжением по соглашению сторон муниципального контракта от 15.06.2016 № 176/22 на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, в связи с невозможностью его исполнения (в части автотранспортной дороги по ул. Ленина (верхняя) в г. Заполярный). Неиспользованный остаток субсидии из областного бюджета на строительство, реконструкцию, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 1 932,9 тыс. рублей в марте 2017 года подтвержден для использования муниципальным образованием в очередном финансовом году.

Источники финансирования дефицита бюджета.

Бюджет гп. Заполярный в 2016 году исполнен с профицитом в сумме 6 293,8 тыс. рублей.

Муниципальный долг на 1 января 2017 года отсутствует. В проверяемом периоде бюджетные кредиты и кредиты от кредитных организаций муниципальным образованием не привлекались.

3.4. Показатели Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о результатах деятельности (форма 0503121) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169).

Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) с данными показателей Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110), расхождений не установлено. Взаимозавязанные показатели Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) соответствуют показателям Сведений о движении нефинансовых активов (форма 0503168).

Соотношение взаимозавязанных показателей по другим формам бюджетной отчетности подтверждено представленным протоколом проверки контрольных соотношений ППП «Свод-СМАРТ».

По состоянию на 01.01.2017 года остаток средств на едином счете бюджета муниципального образования гп. Заполярный составил 6 570,2 тыс. рублей, из которого 3 538,0 тыс. рублей – остаток целевых средств бюджета.

Пояснительная записка (форма 0503160) сформирована с соблюдением структуры, установленной пунктами 11.2, 152 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) по состоянию на 01.01.2017 дебиторская задолженность городского поселения составила 22 424,5 тыс. рублей, что на 14 247,8 тыс. рублей или в 2,7 раза больше, чем на начало 2016 года.

Рост дебиторской задолженности на конец отчетного периода связан:

– с увеличением недоимки по текущим платежам аренды имущества и земельных участков, а также проведением в 2016 году работы по начислению пеней по договорам аренды за период с 01.03.2015 по 31.12.2016 (по состоянию на 01.01.2017 составила 7 665,3 тыс. рублей, выросла за 2016 год в 2,8 раза);

– с авансовыми безвозмездными перечислениями государственным и муниципальным организациям – 8 246,6 тыс. рублей (МУК «ДК «Октябрь» - субсидия на иные цели на капитальный ремонт фасада здания в сумме 7 509,0 тыс. рублей, МУП «Жилищный сервис» - аванс субсидии на содержание дорог, наружное освещение, содержание объектов благоустройства за декабрь 2016 года в сумме 737,6 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2017 кредиторская задолженность в целом составила 9 317,7 тыс. рублей, что на 1 428,1 тыс. рублей больше, чем на начало 2016 года, просроченной кредиторской задолженности не числится.

Кредиторская задолженность сложилась по коду счета «Расчеты по доходам» (уплата авансовых платежей физическими и юридическими лицами).

В 2016 году в ходе реализации муниципальных программ исполнение составило 166 200,9 тыс. рублей или 95,4 % от утвержденных ассигнований.

По 5 муниципальным программам утвержденные бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме, исполнение «95 % и более» достигнуто по 9 муниципальным программам.

По 2 муниципальным программам использование бюджетных средств составило от 75 % до 90 % от утвержденных назначений:

- муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения, снижение дорожно-транспортного травматизма и развитие транспортной инфраструктуры на территории муниципального образования г. Заполярный» исполнена в сумме 18 134,1 тыс. рублей, или на 85,7 % по причине расторжения муниципального контракта;

- муниципальная программа «Обеспечение безопасности населения и выполнение мероприятий гражданской обороны на территории муниципального образования г. Заполярный» исполнена в сумме 1 108,2 тыс. рублей, или на 78,7 %, в связи с отсутствием необходимости привлечения средств резервного фонда.

Использование бюджетных средств менее 70,0 % от утвержденных назначений отмечено по 2 муниципальным программам:

- муниципальная программа «Управление имуществом муниципального образования гп. Заполярный» исполнена в сумме 3 701,0 тыс. рублей, или на 69,7 %. В рамках реализации данной программы по договору на оказание благотворительной помощи от АО «Кольская ГМК» получены средства в сумме 3 183,3 тыс. рублей на осуществление ремонтных работ по восстановлению кровли в детской библиотеке (ул. Бабикова, д.15а). Неиспользованный остаток целевых средств составил 1 605,4 тыс. рублей и является экономией от проведенных торгов при закупках.

- муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании гп. Заполярный» исполнена в сумме 10,5 тыс. рублей, или на 60,2 %. Бюджетные назначения исполнены не в полном объеме по причине невозможности участия в семинаре в г. Мурманск (в декабре 2016 года) в связи с неблагоприятными погодными условиями.

Сводные результаты мероприятий внутреннего и внешнего контроля, проведения инвентаризаций отражены в таблицах №№ 5, 6, 7, прилагаемых к Пояснительной записке (форма 0503160).

Главными администраторами (главными распорядителями) средств местного бюджета в соответствии с нормами пунктов 1-3 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ проведены мероприятия внутреннего финансового контроля, что подтверждается картами внутреннего финансового контроля на 2016 год, журналами учета результатов внутреннего финансового контроля за 2016 год, нарушений не выявлено.

Главными распорядителями и получателями бюджетных средств проведена годовая инвентаризация активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности, что соответствует статье 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункту 7 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

4. Анализ выполнения главными администраторами бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами, а также результаты проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Во исполнение статей 158, 219.1, 221 Бюджетного кодекса РФ с соблюдением установленного порядка всеми главными распорядителями средств бюджета (ГРБС) утверждены:

- бюджетная роспись ГРБС на 2016 год, показатели которой соответствуют показателям сводной бюджетной росписи;
- лимиты бюджетных обязательств;
- бюджетные сметы расходов, показатели которых соответствуют лимитам бюджетных обязательств.

Показатели росписей расходов ГРБС и лимиты бюджетных обязательств на 2016 год своевременно доведены до подведомственных получателей бюджетных средств.

Годовая бюджетная отчетность всех ГРБС и получателей бюджетных средств составлена в соответствии с требованиями Инструкции от 28.12.2010 № 191н на основании данных регистров бюджетного учета.

4.1. Администрация городского поселения Заполярный

В соответствии с Решением о бюджете на 2015 год администрация гп. Заполярный является администратором доходов местного бюджета, главным распорядителем и получателем бюджетных средств, таким образом, наделена бюджетными полномочиями определенными статьями 158, 160.1 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

Сводная годовая бюджетная отчетность администрации гп. Заполярный с полномочиями главного распорядителя бюджетных средств составлена на основании годовой бюджетной отчетности трех подведомственных получателей бюджетных средств – администрации г. п. Заполярный, МКУ «Управление по обеспечению деятельности органов местного самоуправления и учреждений» и МКУ «Централизованная бухгалтерия».

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2017 (форма 0503127) доходы бюджета, поступившие на лицевой счет администратора доходов, составили 1,2 тыс. рублей, что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета № 04493260010 по состоянию на 01.01.2017 (форма 0531787).

Кассовое исполнение по расходам согласно данным отчета формы 0503127 составило 89 344,6 тыс. рублей или 99,2 % от показателей,

утвержденных уточненной бюджетной росписью, что подтверждается данными Отчетов о состоянии лицевых счетов подведомственных получателей средств местного бюджета.

Исполнение бюджета осуществлялось администрацией гп. Заполярный по 9 разделам функциональной классификации расходов.

					тыс. рублей
Раздел функциональной классификации расходов	Код раздела	Утвержденные бюджетные назначения на 2016 год	Исполнено (кассовый расход) за 2016 год	Неисполненные назначения	% исполнения
Администрация муниципального образования гп. Заполярный (001), в том числе:		90 034,7	89 344,6	-690,1	99,2%
Общегосударственные вопросы	01	36 438,3	35 862,6	-575,7	98,4%
Национальная оборона	02	1 165,4	1 165,4	0,0	100%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	1 108,2	1 108,2	0,0	100%
Национальная экономика	04	164,0	163,1	-0,9	99,5%
Образование	07	230,0	230,0	0,0	100%
Культура, кинематография	08	30 226,0	30 125,8	-100,2	99,7%
Социальная политика	10	957,0	945,7	-11,3	98,8%
Физическая культура и спорт	11	18 093,8	18 091,8	-2,0	99,9%
Средства массовой информации	12	1 652,0	1 652,0	0,0	100%

В 2016 году расходы на содержание работников органов местного самоуправления городского поселения исполнены в сумме 22 220,9 тыс. рублей, что не превышает норматив (23 576,7 тыс. рублей), исчисленный в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2015 № 608-ПП «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2016 год», а также методикой расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 15.12.2014 № 624-ПП.

4.2. Финансовый отдел администрации городского поселения Заполярный

Согласно Решению о бюджете на 2016 год финансовый отдел является администратором доходов бюджета, главным распорядителем и получателем средств бюджета городского поселения, а также главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, т.е. наделен бюджетными полномочиями, указанными в статьях 158, 160.1, 160.2 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (форма 0503127) доходы бюджета, поступившие на лицевой счет финансового отдела, составили 56 513,5 тыс. рублей (99,8 % от плана), что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета № 04493260020 по состоянию на 01.01.2017 (форма 0531787).

Кассовое исполнение по расходам согласно данным отчета формы 0503127 отсутствует, что также подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета получателя средств местного бюджета № 03493260020.

Бюджетные назначения, запланированные к исполнению в рамках МЦП «Обеспечение безопасности населения и выполнение мероприятий гражданской обороны на территории муниципального образования г. Заполярный» не исполнены (300,0 тыс. рублей), что связано с отсутствием потребности в средствах резервного фонда на реализацию мероприятий.

4.3. Отдел муниципального имущества администрации городского поселения Заполярный.

Согласно Решению о бюджете на 2016 год Отдел муниципального имущества является администратором доходов бюджета, главным распорядителем и получателем бюджетных средств, т.е. наделен бюджетными полномочиями, указанными в статьях 158, 160.1 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (форма 0503127) доходы бюджета, поступившие на лицевой счет администратора доходов, составили 49 934,0 тыс. рублей (100,4 % от плана), что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета № 04493260030 по состоянию на 01.01.2017 (форма 0531787) с учетом распределения поступлений доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, по нормативу 50 процентов.

Кассовое исполнение по расходам (форма 0503127) составило 21 045,1 тыс. рублей или 87,8 % от показателей, утвержденных уточненной бюджетной росписью, что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств на 01.01.2017 (форма 0503127).

Исполнение бюджета осуществлялось Отделом муниципального имущества по 3 разделам функциональной классификации расходов.

тыс. рублей					
Раздел функциональной классификации расходов	Код раздела	Утвержденные бюджетные назначения на 2016 год	Исполнено (кассовый расход) за 2016 год	Неиспользованные назначения	% исполнения
Отдел муниципального имущества администрации муниципального образования гп. Заполярный (003), в том числе:	00	23 961,9	21 045,1	-2 916,8	87,8%
Общегосударственные вопросы	01	5 277,7	3 672,2	-1 605,5	69,6%
Национальная экономика	04	3 426,6	3 416,6	-10,0	99,7%
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	15 257,6	13 956,3	-1 301,3	91,5%

Бюджетные назначения не исполнены в сумме 2 916,8 тыс. рублей, из них по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 1 301,3 тыс. рублей, в основном в связи с нарушением подрядной организацией сроков выполнения работ по организации реконструкции комплекса сооружений насосной станции водозабора г. Заполярный (1 238,6 тыс. рублей).

Неисполнение плановых назначений в сумме 1 605,5 тыс. рублей отмечено по 01 разделу функциональной классификации расходов и связано

с экономией бюджетных средств при проведении конкурсных процедур по муниципальным закупкам.

4.4. Муниципальное казенное учреждение «Управление городского хозяйства» гп. Заполярный.

Согласно Решению о бюджете на 2016 год МКУ «УГХ» является администратором доходов бюджета, главным распорядителем и получателем бюджетных средств, т.е. наделен бюджетными полномочиями, указанными в статьях 158, 160.1 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (форма 0503127) доходы бюджета, поступившие на лицевой счет администратора доходов, составили 1 505,9 тыс. рублей (117,1 % от плана), что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета № 04493D00870 по состоянию на 01.01.2017 (форма 0531787).

Кассовое исполнение по расходам (форма 0503127) составило 77 447,3 тыс. рублей или 94,4 % от показателей, утвержденных уточненной бюджетной росписью, что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03493D00870 на 01.01.2017 (форма 0531786).

Исполнение бюджета МКУ «УГХ» осуществлялось по 3 разделам функциональной классификации расходов.

					тыс. рублей
Раздел функциональной классификации расходов	Код раздела	Утвержденные бюджетные назначения на 2016 год	Исполнено (кассовый расход) за 2016 год	Неиспользованные назначения	% исполнения
Муниципальное казенное учреждение «Управление городского хозяйства» муниципального образования г. Заполярный (004), в том числе:	00	82 019,5	77 447,3	-4 572,2	94,4%
Национальная экономика	04	18 703,2	15 685,5	-3 017,7	83,9%
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	62 989,5	61 475,1	-1 514,4	97,6%
Социальная политика	10	326,8	286,7	-40,1	87,7%

Расходы по разделу «Национальная экономика» не исполнены на сумму 3 017,7 тыс. рублей, что связано с расторжением по соглашению сторон муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в связи с невозможностью его исполнения.

4.5. Печенгская территориальная избирательная комиссия.

Печенгская территориальная избирательная комиссия (далее – Печенгская ТИК) образована постановлением Избирательной комиссии Мурманской области от 05.12.2006 № 87/419 на основании Закона Мурманской области от 24.03.2003 № 390-01-ЗМО «Об избирательных комиссиях Мурманской области», и наделена полномочиями избирательной комиссии муниципального образования г. Заполярный Печенгского района.

Печенгская ТИК в соответствии с пунктом 2 статьи 38 Закона Мурманской области от 09.03.2007 № 841-01-ЗМО «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований», утверждена в

ведомственной структуре Решением о бюджете на 2016 год (в редакции от 14.04.2016 № 71/11-16) главным распорядителем (получателем) средств местного бюджета г. Заполярный, т. е. наделена бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы на подготовку и проведение выборов депутатов Совета депутатов муниципального образования г.п. Заполярный Печенгского района составили 16,0 тыс. рублей или 100 % от показателей, утвержденных уточненной бюджетной росписью, и направлены:

- на дополнительную оплату труда (вознаграждение) членов Печенгской ТИК с правом решающего голоса, работающих на освобожденной основе, в сумме 8,3 тыс. рублей;

- на информирование избирателей (изготовление информационных плакатов) и изготовление избирательных бюллетеней в сумме 6,7 тыс. рублей;

- на почтово-телеграфные расходы в сумме 1,0 тыс. рублей

4.6. Совет депутатов муниципального образования городское поселение Заполярный.

Согласно Решению о бюджете на 2016 год Совет депутатов является главным распорядителем и получателем бюджетных средств, т. е. наделен бюджетными полномочиями, указанными в статьях 158 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

Кассовое исполнение по расходам в проверяемом периоде составило 1 895,1 тыс. рублей или 98,8 % от показателей, утвержденных уточненной бюджетной росписью, что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета получателя средств местного бюджета № 03493001730. Средства направлены на содержание аппарата Совета депутатов, расходы на содержание Главы муниципального образования не осуществлялись.

Выводы

1. Показатели годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Заполярный Печенгского района за 2016 год подтверждены в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

Доходы бюджета городского поселения Заполярный Печенгского района исполнены в сумме 196 041,9 тыс. рублей, или на 101,0 % от утвержденных бюджетных назначений, расходы исполнены в сумме 189 748,1 тыс. рублей или на 95,7 % от утвержденных бюджетных назначений.

Бюджет городского поселения Заполярный Печенгского района запланирован с дефицитом в сумме 4 090,6 тыс. рублей, исполнен с профицитом в сумме 6 293,8 тыс. рублей.

Размер дефицита при утверждении бюджета не превысил ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

2. Годовая бюджетная отчетность муниципального образования за 2016 год в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с нормами пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ годовая бюджетная отчетность муниципального образования составлена на основании годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств, представлена в Финансовое управление администрации Печенгского района в установленный срок, в полном объеме и с соблюдением контрольных соотношений.

3. Данные бюджетной отчетности муниципального образования г.п. Заполярный указывают, что в 2016 году в муниципальном образовании:

- обеспечено сбалансированное исполнение бюджета;
- отсутствует муниципальный долг на 01.01.2017;
- бюджет исполнялся без привлечения бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций;
- увеличены собственные доходы местного бюджета по сравнению с 2015 годом на 8 774,5 тыс. рублей или на 6,7 %;
- увеличена кредиторская задолженность на 1 428,1 тыс. рублей или на 18,1 % по сравнению с началом 2016 года;
- увеличена дебиторская задолженность на 14 247,8 тыс. рублей или в 2,7 раза по сравнению с началом 2016 года, из которой задолженность по платежам за аренду имущества и земельных участков составила 7 665,3 тыс. рублей;
- достигнут высокий уровень исполнения муниципальных программ;
- остаток средств на едином счете бюджета муниципального образования по состоянию на 01.01.2017 составил 6 570,2 тыс. рублей, из которого 3 538,0 тыс. рублей – остаток целевых средств бюджета.

Предложения

1. Рекомендовать Совету депутатов муниципального образования городское поселение Заполярный Печенгского района учесть настоящее Заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год.

2. Заключение направить в Мурманскую областную Думу, в Министерство финансов Мурманской области, в администрацию муниципального образования городское поселение Заполярный Печенгского района, в Совет депутатов муниципального образования городское поселение Заполярный Печенгского района.

Приложение: на 1 листе.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области

Н.В. Климова

Основные показатели формирования и исполнения бюджета
муниципального образования г.п. Заполярный за 2016 год

№	Показатели	2015 год Исполнение, тыс.рублей	Утвержденные бюджетные назначения на 2016 год, тыс.рублей			Отчет об исполнении бюджета за 2016 год			
			Решение о бюджете от 22.12.2015 № 33/7-15	Уточненный бюджет в редакции решения от 20.12.2016 № 113/18-16	Уточненная сводная бюджетная роспись от 28.12.2016	Исполнение ф.0503117, тыс.рублей	% исполнения к утвержденным бюджетным назначениям	Неисполнен ные бюджетные назначения, тыс.рублей	Динамика изменений доходов и расходов бюджета к предыдущему году
1.	ДОХОДЫ, в том числе:	190 573,9	157 293,5	194 159,5	x	196 041,9	101,0%	1 882,4	2,9%
1.1	Доходы местного бюджета, % в общей структуре доходов	130 753,9	123 889,1	137 510,5	x	139 528,4	101,5%	2 017,9	6,7%
		68,6%	78,8%	70,8%	x	71,2%	x	x	x
1.1.1	налоговые доходы	76 726,4	78 802,1	86 467,6	x	88 084,3	101,9%	1 616,7	14,8%
	налог на доходы физических лиц	59 399,8	61 343,6	66 490,0	x	67 038,3	100,8%	548,3	12,9%
	налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	2 443,7	2 464,1	3 327,0	x	3 180,8	95,6%	- 146,2	30,2%
	налоги на совокупный доход	6 084,2	6 700,0	6 990,6	x	7 120,7	101,9%	130,1	17,0%
	налоги на имущество	8 798,7	8 294,4	9 660,0	x	10 744,5	111,2%	1 084,5	22,1%
1.1.2	неналоговые доходы	54 027,5	45 087,0	51 042,9	x	51 444,1	100,8%	401,2	-4,8%
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	34 743,9	34 381,3	37 340,2	x	37 050,0	99,2%	- 290,2	6,6%
	доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	321,2	165,1	343,2	x	355,7	103,6%	12,5	10,7%
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	13 389,1	10 240,6	10 839,5	x	11 048,6	101,9%	209,1	-17,5%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	5 560,3	300,0	2 520,0	x	2 983,7	118,4%	463,7	-46,3%
	прочие неналоговые доходы	13,0	0,0	0,0	x	6,1	x	6,1	-53,1%
1.2	Безвозмездные поступления, % в общей структуре доходов	59 820,0	33 404,4	56 649,1	x	56 513,5	99,8%	- 135,6	-5,5%
		31,4%	21,2%	29,2%	x	28,8%	x	x	x
1.2.1	дотации	23 334,6	17 911,6	23 264,5	x	23 264,5	100,0%	0,0	-0,3%
1.2.2	субсидии	37 264,5	13 816,6	28 674,8	x	28 539,3	99,5%	- 135,5	-23,4%
1.2.3	субвенции	1 468,1	1 676,2	1 526,5	x	1 526,5	100,0%	0,0	4,0%
1.2.4	прочие безвозмездные поступления	0,0	0,0	3 183,3	x	3 183,3	100,0%	0,0	x
1.2.5	возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет	- 2 247,2	0,0	0,0	x	0,0	x	0,0	x
2.	РАСХОДЫ, в том числе	195 093,2	180 497,6	198 250,1	198 250,1	189 748,1	95,7%	- 8 502,0	-2,7%
2.1	Общегосударственные вопросы	39 857,7	40 327,3	43 950,1	43 950,1	41 445,9	94,3%	- 2 504,2	4,0%
2.2	Национальная оборона	1 127,0	1 165,0	1 165,4	1 165,4	1 165,4	100,0%	0,0	3,4%
2.3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	833,9	1 150,0	1 108,2	1 108,2	1 108,2	100,0%	0,0	32,9%
2.4	Национальная экономика	33 100,5	22 161,9	22 293,7	22 293,7	19 265,3	86,4%	- 3 028,4	-41,8%
		17,0%	12,3%	11,2%	11,2%	10,2%	x	x	-40,2%
2.5	Жилищно-коммунальное хозяйство	82 023,6	66 143,8	78 247,1	78 247,1	75 431,4	96,4%	- 2 815,7	-8,0%
		42,0%	36,6%	39,5%	39,5%	39,8%	x	x	-5,4%
2.5.1	жилищное хозяйство	12 581,8	7 424,7	6 203,2	6 203,2	6 069,2	97,8%	- 134,0	-51,8%
2.5.2	коммунальное хозяйство	26 219,2	21 145,2	31 076,1	31 076,1	29 707,1	95,6%	- 1 369,0	13,3%
2.5.3	благоустройство	40 019,1	33 980,9	37 431,5	37 431,5	36 152,6	96,6%	- 1 278,9	-9,7%
2.5.4	другие вопросы в области жилищно- коммунального хозяйства	3 203,5	3 593,0	3 536,3	3 536,3	3 502,5	99,0%	- 33,8	9,3%
2.6	Образование	219,2	230,0	230,0	230,0	230,0	100,0%	0,0	4,9%
2.7	Культура и кинематография	17 221,2	26 622,0	30 226,0	30 226,0	30 125,8	99,7%	- 100,2	74,9%
		8,8%	14,7%	15,2%	15,2%	15,9%	x	x	x
2.8	Социальная политика	511,9	334,5	1 283,8	1 283,8	1 232,3	96,0%	- 51,5	140,7%
2.9	Физическая культура и спорт	18 013,4	20 086,3	18 093,8	18 093,8	18 091,8	100,0%	- 2,0	0,4%
2.10	Средства массовой информации	2 162,8	2 271,3	1 652,0	1 652,0	1 652,0	100,0%	0,0	-23,6%
2.11	Обслуживание государственного и муниципального долга	22,0	5,5	0,0	0,0	0,0	x	0,0	x
3	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	-4 519,3	-23 204,1	-4 090,6	x	6 293,8	x		
		x	-18,7%	-3,0%	x	4,5%	x	x	x