

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**  
ул. С. Перовской, д. 2, г. Мурманск, 183016 тел. 45-78-59 тел. факс (8152) 45-80-00

**ОТЧЕТ**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

«Аудит в сфере закупок в государственном областном бюджетном учреждении здравоохранения «Мурманский областной противотуберкулезный диспансер» (выборочно, по заключенным в 2015 году, первом полугодии 2016 года контрактам)»

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области)  
(протокол от 03 февраля 2017 г. № 04)

**Основание для проведения контрольного мероприятия**

Пункт 5.3. раздела II Плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2016 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от «18» декабря 2015 года № 36, с изменениями).

**Предмет контрольного мероприятия**

Деятельность заказчика, по использованию средств областного бюджета, направляемых на закупки в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

**Объект контрольного мероприятия**

Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Мурманский областной противотуберкулезный диспансер».

**Срок проведения контрольного мероприятия на объекте**

ноябрь, декабрь 2016 года.

**Цель контрольного мероприятия**

Проверка, анализ, оценка законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на осуществление закупок (выборочно, по заключенным в 2015 году, первом полугодии 2016 года контрактам).

**Проверяемый период деятельности объекта**

2015 год, первое полугодие 2016 года.

**Перечень актов проверки, возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.**

Акт проверки в государственном областном бюджетном учреждении здравоохранения «Мурманский областной противотуберкулезный диспансер» от 23.12.2016. Письменные пояснения и замечания к акту проверки не представлялись.

## 1. Общие сведения.

Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Мурманский областной противотуберкулезный диспансер» (далее – **ГОБУЗ «МОПТД», Учреждение**) является юридическим лицом (ОГРН 1025100833823, ИНН 5192140030, КПП 519001001).

На основании постановления Правительства Мурманской области от 06.08.2009 № 355-ПП<sup>1</sup> и в соответствии с «Положением о Министерстве здравоохранения Мурманской области»<sup>2</sup> (далее – **Положение о Министерстве**) ГОБУЗ «МОПТД» находится в ведомственном подчинении Министерства здравоохранения Мурманской области (далее – **Министерство**).

ГОБУЗ «МОПТД» является правопреемником Государственного учреждения здравоохранения «Мурманский областной противотуберкулезный диспансер», созданного на основании Решения исполнительного комитета Мурманского областного совета депутатов трудящихся от 26.11.1975 № 597.

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Мурманской области, а также Уставом ГОБУЗ «МОПТД» (далее – **Устав**), утвержденным приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 19.12.2011 № 892 по согласованию с Министерством имущественных отношений Мурманской области от 16.12.2011 № 19-05.

Статьей 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – **Закон о некоммерческих организациях**) установлено, что основной деятельностью бюджетного учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых оно создано.

В соответствии с Уставом основной целью создания Учреждения является: охрана здоровья граждан и обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения в области предупреждения распространения туберкулеза в Мурманской области.

Предметом деятельности Учреждения является: организация и оказание противотуберкулезной специализированной медицинской, лекарственной, профилактической, консультативной помощи населению в амбулаторных и стационарных условиях.

ГОБУЗ «МОПТД» имеет бессрочные лицензии:

- на осуществление медицинской деятельности № ФС-51-01-000867 от 16.03.2012, выданную Управлением Росздравнадзора по Мурманской области;
- на осуществление фармацевтической деятельности № ЛО-51-02-000990 от 29.08.2013, выданную Управлением по лицензированию отдельных видов деятельности в сфере здравоохранения Мурманской области;

---

<sup>1</sup> «О делегировании отдельных полномочий по управлению унитарными предприятиями, учреждениями и акциями открытых акционерных обществ, находящимися в государственной собственности Мурманской области»

<sup>2</sup> Утверждено постановлением Правительства Мурманской области от 11.02.2011 № 54-ПП «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Мурманской области»

- на осуществление деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений № ЛО-51-03-001396 от 23.09.2015, выданную Министерством.

Отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации, регулирует Федеральный закон Российской Федерации от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – **Закон РФ «Об основах охраны здоровья»**).

Согласно пунктам 1, 3 статьи 43 Закона № 323-ФЗ гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, и гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, оказывается медицинская помощь и обеспечивается диспансерное наблюдение в соответствующих медицинских организациях. Особенности организации оказания медицинской помощи при отдельных заболеваниях могут устанавливаться отдельными федеральными законами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 715 заболевание *туберкулез* включено в Перечень социально значимых заболеваний и Перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

В силу статьи 5 Федерального закона от 18.06.2001 № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» (далее – **Закон РФ «О предупреждении распространения туберкулеза»**) органы государственной власти субъектов Российской Федерации организуют предупреждение распространения туберкулеза, включая противотуберкулезную помощь больным туберкулезом в противотуберкулезных диспансерах, других специализированных медицинских противотуберкулезных организациях и иных учреждениях здравоохранения субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 81 Закона РФ «Об основах охраны здоровья» органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи утверждают территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающие в себя территориальные программы обязательного медицинского страхования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном медицинском страховании.

Постановлением Правительства РФ от 28.11.2014 № 1273 утверждена Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – **Программа государственных гарантий**). Разделом I Программы государственных гарантий установлены перечень видов, форм и условий медицинской помощи, оказание которой осуществляется бесплатно, перечень заболеваний и состояний, оказание медицинской помощи при которых осуществляется бесплатно, категории граждан, оказание медицинской помощи

которым осуществляется бесплатно, а также требования к *территориальным программам государственных гарантий* бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части определения порядка и условий предоставления медицинской помощи, критериев доступности и качества медицинской помощи.

Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – **Территориальная программа**) утверждена Законом Мурманской области от 19.12.2014 № 1824-01-ЗМО.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 81 Закона РФ «Об основах охраны здоровья» в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с Перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно.

Согласно Перечню групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно<sup>3</sup> туберкулез относится к указанной категории заболеваний.

Территориальной программой утвержден перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с Перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно (приложение № 6 к Территориальной программе).

## **2. Правовые основания финансового обеспечения закупок в рамках программных мероприятий и государственного задания**

**2.1** Постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 551-ПП утверждена государственная программа Мурманской области «Развитие здравоохранения» (далее – **Государственная программа**), целью которой является обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности оказания медицинских услуг населению Мурманской области.

В исследуемом периоде финансовое обеспечение мероприятий, направленных на организацию и оказание противотуберкулезной помощи населению, запланировано в рамках решения задач подпрограммы 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» и подпрограммы 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской

---

<sup>3</sup> Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения»

помощи, медицинской эвакуации, медицинской реабилитации и паллиативной помощи» Государственной программы.

Кроме того, ГОБУЗ «МОПТД» получало финансовое обеспечение в рамках подпрограммы 2 «Улучшение положения и качества жизни социально уязвимых слоев населения» государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка граждан»<sup>4</sup>, одними из целей которой являются: обеспечение защиты социально уязвимых слоев населения и повышение доступности социального обслуживания населения.

**2.2.** Согласно статье 9.2 Закона о некоммерческих организациях в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами бюджетного учреждения, формируется и утверждается государственное задание.

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется путем предоставления субсидий из областного бюджета на основании плана финансово-хозяйственной деятельности и в соответствии с государственным заданием, сформированным и утвержденным Министерством (пункты 3.2, 3.4, 3.5 Устава).

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания в проверяемом периоде осуществлялось на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 12.01.2015 № А-12/01/2015-05, заключенного между Министерством и Учреждением и дополнительных соглашений к нему.

Субсидия из областного бюджета на иные цели Учреждению предоставлялась на основании соглашения о порядке и условиях предоставления из областного бюджета государственному бюджетному учреждению субсидии на иные цели от 12.01.2015 № А-12/01/2015-01-07, заключенного между Учреждением и Министерством, и дополнительных соглашений к нему.

### **3. Общие сведения о закупках ГОБУЗ «МОПТД»**

**3.1** В силу статьи 13 Закона № 44-ФЗ заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд.

В соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ приказами главного врача Учреждения:

- функции контрактного управляющего возложены на уполномоченное лицо (приказ от 21.11.2013 № 112-Д);

- создана котировочная комиссия по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, определен ее состав и Положение о котировочной комиссии (приказы от 31.12.2014 № 184-Д, от 26.11.2015 № 133-

---

<sup>4</sup> Утверждена постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 553-ПП

Д). Приказом по Учреждению от 31.03.2014 № 30/1-Д утверждено Положение о претензионно-исковой работе.

**3.2** В 2015 году в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ Учреждением на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещения об осуществлении закупки на проведение 157 процедур.

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ Учреждением использовались следующие конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

- электронный аукцион;
- запрос котировок,

а также осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг в форме электронного аукциона Учреждение принимало участие в электронных аукционах, где уполномоченным органом в качестве организатора закупки выступал Комитет государственных закупок Мурманской области.

Также ГОБУЗ «МОПТД» принимало участие в совместных аукционах, где заказчиком выступало Министерство, а подведомственным заказчиком – Учреждение.

Преобладающим способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) стал электронный аукцион – 129 случаев из 157 или 82,2 процента.

По результатам проведения процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентными способами закупка состоялась и заключены договоры в 138 случаях, что составляет 87,9 % от общего количества размещенных на официальном сайте извещений о закупках.

По данным анализа извещений об осуществлении закупки суммарная начальная (максимальная) цена контрактов (далее также – **НМЦК**) составила 45 288 667,5 рублей.

Информация о результатах состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) представлена в таблице № 1.

Таблица № 1

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Кол-во закупок	Суммарная начальная (максимальная) цена контракта, рубли	Суммарная цена по ГП договору, рубли	Суммарный размер снижения НМЦК	
				сумма, рубли	%
Запрос котировок	26	2 340 251,4	2 098 813,9	241 437,5	10,3
Электронный аукцион	44	38 941 288,6	32 541 711,7	6 399 576,9	16,4
Электронный аукцион (совместные торги)	68	4 007 127,5	2 841 881,1	1 165 246,4	29,1
Итого	138	45 288 667,5	37 482 406,7	7 806 260,8	17,2

За 2015 год определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения запроса котировок завершено заключением гражданско-правовых

договоров (далее также – **ГП договор**) в 26 случаях на общую сумму 2 098,8 тыс. рублей.

По итогам проведенных электронных аукционов заключены ГП договоры в 112 случаях (86,8 % от общего количества размещенных на официальном сайте извещений – 129 извещений), на общую сумму 35 383,6 тыс. рублей.

Общая экономия бюджетных средств в процессе осуществления закупок Учреждением в 2015 году – снижение НМЦК относительно цены заключенных договоров – составила 7 806,3 тыс. рублей или 17,2 % от НМЦК.

**В первом полугодии 2016 года** Учреждением на официальном сайте размещены извещения об осуществлении закупки на проведение 127 процедур.

Преобладающий способ определения поставщика – электронный аукцион – 102 случая или 80,3 %.

По результатам проведения процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентными способами в первом полугодии 2016 года закупка состоялась и заключены ГП договоры в 112 случаях, что составляет 88,2 % от общего количества закупок.

Начальная (максимальная) цена контрактов составила 26 572,1 тыс. рублей.

Информация о результатах состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) представлена в таблице № 2.

Таблица № 2

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Кол-во закупок	Суммарная начальная (максимальная) цена контракта, рубли	Суммарная цена по ГП договору, рубли	Суммарный размер снижения НМЦК	
				сумма, рубли	%
Запрос котировок	20	1 403 412,1	1 265 805,7	137 606,4	9,8
Электронный аукцион	26	22 139 574,6	16 278 685,5	5 860 889,1	26,5
Электронный аукцион (совместные торги)	66	3 029 090,0	2 421 208,3	607 881,7	20,1
Итого	112	26 572 076,7	19 965 699,5	6 606 377,2	24,9

За первое полугодие 2016 года завершено определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения запроса котировок и заключены ГП договоры в 20 случаях (80 % от общего количества размещенных на официальном сайте извещениях – 25 извещений) на общую сумму 1 265,8 тыс. рублей. По итогам электронных аукционов заключено 92 договора (90,2 % от общего количества размещенных извещений), на общую сумму 18 699,9 тыс. рублей.

Общая экономия бюджетных средств в процессе осуществления закупок Учреждением в первом полугодии 2016 года – снижение НМЦК относительно цены заключенных договоров – составила 6 606,4 тыс. рублей или 24,9 % от НМЦК.

Информация о закупках ГОБУЗ «МОПТД» за 2015 год, первое полугодие 2016 года в полном объеме размещена на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок.

#### **4. Анализ и проверка вопросов организации питания пациентов, обеспечения лекарственными препаратами и мер социальной поддержки больных туберкулезом.**

**4.1.** ГОБУЗ «МОПТД» не осуществлялись закупки продуктов питания в проверяемом периоде, так как в соответствии с распоряжением Министерства от 28.11.2014 № 393 питание пациентов, находящихся на лечении в ГОБУЗ «МОПТД» с 01.01.2015 обеспечивает пищеблок государственного областного бюджетного учреждения «Мурманский областной перинатальный центр» (далее – **ГОБУЗ МОПЦ**).

В исследуемом периоде доставка готовых блюд в отделения ГОБУЗ «МОПТД» осуществлялась в специальных термосах специальным транспортом, предоставляемым ГОБУ «Подразделение транспортно-хозяйственного обслуживания».

**4.2.** Согласно пункту 2.3 Устава помимо прочих основных видов деятельности Учреждение осуществляет проведение мероприятий в виде выдачи продуктовых наборов в соответствии с нормативными актами.

Постановлением Правительства Мурманской области от 24.11.2011 № 584-ПП утвержден Порядок предоставления мер социальной поддержки больным туберкулезом в рамках реализации подпрограммы «Улучшение положения и качества жизни социально уязвимых слоев населения» государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка граждан» (далее – **Порядок предоставления мер социальной поддержки**), которым предусмотрены вид социальной поддержки больным туберкулезом Мурманской области, получающим противотуберкулезное контролируемое лечение в амбулаторных условиях в ГОБУЗ «МОПТД» социальная поддержка в натуральной форме в виде продуктового набора (пункт 2.3).

При этом подпрограмма 2 «Улучшение положения и качества жизни социально уязвимых слоев населения» государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка граждан» в текстовой части и приложениях не содержит мероприятия по социальной поддержке больных туберкулезом в натуральной форме в виде продуктового набора.

Меры социальной поддержки предоставляются по личному обращению заявителя в медицинские учреждения Мурманской области по месту диспансерного наблюдения на основании личного письменного заявления (пункт 3.1. Порядка предоставления мер социальной поддержки).



Продуктовые наборы в соответствии с Порядком предоставления мер социальной поддержки формируются на основе примерного перечня продуктов питания согласно приложению № 1 к Порядку (крупа, консервы, сахар, молоко, сок и другие). Допускается внесение изменений в состав продуктового набора согласно примерному перечню вариантов продуктовых наборов (месячная потребность) приложения № 2 к Порядку.

По результатам анализа и проверки вопроса планирования и закупки продуктовых наборов для больных туберкулезом установлено.

Согласно пункту 4.1 Порядка предоставления мер социальной поддержки больным туберкулезом предоставление мер социальной поддержки заявителям осуществляется учреждением в пределах финансовых средств, предусмотренных в областном бюджете на указанные цели на соответствующий год.

Бюджетные ассигнования на предоставление мер социальной поддержки больным туберкулезом предусмотрены:

- на 2015 год Законом Мурманской области от 19.12.2014 № 1809-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - **Закон об областном бюджете на 2015 год**)<sup>5</sup> в объеме 2 601 256,27 рублей, в том числе на обеспечение продуктами наборами больных туберкулезом, находящихся на контролируемом лечении – 2 099,6 тыс. рублей; возмещение стоимости проезда больным к месту лечения на городском транспорте – 501,7 тыс. рублей;

- на 2016 год Законом Мурманской области от 24.12.2015 № 1941-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2016 год» (далее - **Закон об областном бюджете на 2016 год**)<sup>6</sup> в объеме 2 580,2 тыс. рублей; в том числе на обеспечение продуктами наборами больных туберкулезом, находящихся на контролируемом лечении – 2 078,6 тыс. рублей; возмещение стоимости проезда больным к месту лечения на городском транспорте – 501,6 тыс. рублей.

В исследуемом периоде по результатам аукционов в электронной форме ГОБУЗ «МОПТД» с ООО «Жаднов» заключены гражданско-правовые договоры бюджетного учреждения на оказание социальной услуги – поставка продуктовых наборов для больных туберкулезом: № 435571 от 11.01.2015 на сумму 2 098,1 тыс. рублей и № 548930 от 11.01.2016 на сумму 2 069,1 тыс. рублей. Кассовые расходы за 2015 год, первое полугодие 2016 года составили 2 669,1 тыс. рублей.

**4.3.** В соответствии с подпунктом 14 пункта 1 статьи 16 Закона РФ «Об основах охраны здоровья» во взаимосвязи с пунктом 4 статьи 14 Закона РФ «О предупреждении распространения туберкулеза» установление мер социальной поддержки по организации оказания медицинской помощи лицам, страдающим социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими

---

<sup>5</sup> В редакции Закона Мурманской области от 09.12.2015 № 1932-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

<sup>6</sup> В редакции Закона Мурманской области от 23.06.2016 № 2025-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2016 год»

опасность для окружающих<sup>7</sup>, и по организации обеспечения указанных лиц лекарственными препаратами относятся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

Согласно пункту 1 статьи 7 Закона Мурманской области от 29.12.2004 № 580-01-ЗМО «О лекарственном обеспечении населения Мурманской области» (далее – **Закон № 580-01-ЗМО**) Порядок бесплатного лекарственного обеспечения льготных категорий граждан, страдающих социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, *определяется Правительством Мурманской области.*

Организационные, экономические и правовые основы противотуберкулезных мероприятий в Мурманской области установлены Законом Мурманской области от 16.06.1997 № 67-01-ЗМО «Об основах организации борьбы с туберкулезом в Мурманской области» (далее – **Закон № 67-01-ЗМО**), которым помимо прочих положений определены права больных туберкулезом.

Согласно пункту 4 статьи 17 Закона № 67-01-ЗМО лица, находящиеся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулезом, и больные туберкулезом обеспечиваются *бесплатными медикаментами для лечения туберкулеза* в амбулаторных условиях в государственных областных и муниципальных учреждениях здравоохранения Мурманской области **в порядке, установленном Правительством Мурманской области.**

Таким образом, норма, предусмотренная пунктом 4 статьи 17 Закона № 67-01-ЗМО об установлении Правительством Мурманской области порядка обеспечения лиц, находящихся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулезом, и больных туберкулезом бесплатными медикаментами для лечения туберкулеза в амбулаторных условиях в медицинских организациях Мурманской области не выполнена.

В отсутствие установленного Правительством Мурманской области порядка в Учреждении руководствовались приказом Министерства от 28.08.2013 № 483, утвердившим Порядок взаимодействия субъектов, организующих и осуществляющих обеспечение отдельных категорий граждан по рецептам лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет средств федерального и регионального бюджета.

Порядок организации процесса лекарственного обеспечения пациентов в диспансерном отделении в ГОБУЗ «МОПТД» утвержден приказом главного врача от 29.01.2015 № 16/1-Д – на 2015 год и приказом от 11.06.2016 № 4/2-Д – на 2016 год. В соответствии с пунктом 1.5 вышеуказанных приказов право на бесплатное лекарственное обеспечение имеют все пациенты, состоящие на

---

<sup>7</sup> В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 715 Перечни социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, включают заболевание туберкулез

диспансерном учете в ГОБУЗ «МОПТД» и нуждающиеся в проведении курса химиотерапии, химиопрофилактики (превентивной терапии) в амбулаторных условиях.

**4.4.** На основании постановления Правительства Российской Федерации от 16.10.2013 № 928 «О финансовом обеспечении мероприятий, направленных на обследование населения с целью выявления туберкулеза, лечение больных туберкулезом, а также профилактических мероприятий» приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.10.2013 № 795н утвержден перечень закупаемых за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета антибактериальных и противотуберкулезных лекарственных препаратов (второго ряда), применяемых при лечении больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, и диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»<sup>8</sup> объем межбюджетных трансфертов Мурманской области на финансовое обеспечение закупок антибактериальных и противотуберкулезных лекарственных препаратов (второго ряда), применяемых при лечении больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, и диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя на 2015 год составил 11 126,8 тыс. рублей.

Предоставление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Мурманской области осуществлялось на основании соглашения между Министерством здравоохранения РФ и Правительством Мурманской области от 20.03.2015 № 226/ЛП-2015-928.

Согласно Закону об областном бюджете на 2015 год финансовое обеспечение закупок антибактериальных и противотуберкулезных лекарственных препаратов и диагностических средств на 2015 год составило 11 126,8 тыс. рублей. По итогам проведения электронных аукционов и запроса котировок (в одном случае - закупка у единственного поставщика) Учреждением заключено 14 ГП договоров на общую сумму 11 122,1 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств в процессе осуществления закупок составила 4,7 тыс. рублей.

По итогам анализа информации по вышеуказанным ГП договорам в части планирования закупок, заключения и исполнения контрактов за 2015 год нарушений не установлено.

---

<sup>8</sup> В редакции Федерального закона Российской Федерации от 28.11.2015 № 329-ФЗ

Соотношение расходов на приобретение лекарственных средств и выполнение объемных показателей в 2015 году по сравнению с 2014 годом приведены в таблице № 3.

Таблица № 3

Наименование	Условие	объемные показатели	выполнено	приобретено лекарственных средств, рублей	выполнено	приобретено лекарственных средств, рублей	В % к предыдущему году	
			2014 год		2015 год		объемные показатели	рубли
Первичная медико-санитарная помощь	Амбулаторно	посещения	34311	3 308 020,4	34176	3 220 771,1	99,6	97,4
Специализированная медицинская помощь (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи)	Стационар	пролечено больных	318	10 977 713,2	312	10 291 543,0	98,1	93,7
Первичная медико-санитарная помощь	Дневной стационар	пролечено больных	154	3 008 006,0	144	2 479 984,5	93,5	82,4
За счет средств федерального бюджета				8 418 630,2		9 398 463,1		111,6
Итого:				25 712 369,8		25 390 761,7		98,7

Согласно таблице в 2015 году по сравнению с 2014 годом имеет место снижение расходов на приобретение лекарственных средств за счет средств областного бюджета вместе со снижением объемов оказания медицинской помощи. Расходы на финансовое обеспечение закупок антибактериальных и противотуберкулезных лекарственных препаратов за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета увеличились в 2015 году по сравнению с 2014 годом на 11,6 процентов.

В первом полугодии 2016 года Учреждением за счет указанных средств контракты не заключались, кассовые расходы не производились.

По результатам проверки и анализа информации о целесообразности, обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по вышеуказанным заключенным и исполненным ГОБУЗ «МОПТД» контрактам нарушений не установлено. Поставленные лекарственные препараты соответствуют наименованиям, количеству, ценам и срокам поставки, установленным договорами. Случаи поставок товаров, работ и услуг не соответствующим целям деятельности ГОБУЗ «МОПТД» не установлены.

5. Статьей 13 «цели осуществления закупок» Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – **Закон № 44-ФЗ**) определено, что закупки осуществляются заказчиками для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации для достижения целей и

реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами субъектов Российской Федерации.

Информация по объемным показателям оказания медицинской помощи ГОБУЗ «МОПТД» по данным сведений о ходе реализации мероприятий государственной программы<sup>9</sup> за 2015 год приведена в таблице № 4.

Таблица № 4

Мероприятие	Плановые и фактические результаты реализации мероприятий				Степень освоения средств
	Наименование показателя объема	Объем в натуральном выражении	Наименование показателя объема	Объем в натуральном выражении	
Первичная специализированная медико-санитарная помощь, за исключением высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемая в амбулаторных условиях по профилю "Фтизиатрия"	плановое число посещений за счет средств ОБ	34000	фактическое число посещений за счет средств ОБ	34176	100%
Первичная специализированная медико-санитарная помощь и специализированная медицинская помощь, за исключением высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемая в условиях дневных стационаров по профилю "Фтизиатрия"	плановое количество пациенто-дней лечения в условиях дневного стационара за счет средств ОБ	16080	фактическое количество пациенто-дней лечения в условиях дневного стационара за счет средств ОБ	16100	100%
Специализированная медицинская помощь, за исключением высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемая в стационарных условиях по профилю "Фтизиатрия"	плановое количество дней лечения	24338	фактическое количество дней лечения	24335	100%

Информация о достижении значений показателей государственной программы<sup>10</sup> по направлениям деятельности ГОБУЗ «МОПТД», за 2015 год приведена в таблице № 5.

Таблица № 5

Показатель	Ед. изм.	Значение показателя				В % к плану	В % к предыдущему году	Степень достижения показателя	Динамика значения показателя	Примечание
		2014		2015						
		План	Факт	План	Факт					
Смертность от туберкулеза	на 100 тыс. населения	6,30	6,10	6,20	5,90	105,08	103,39	100,00	103,39	
Охват населения профосмотрами на туберкулез	%	62,00	56,00	65,00	57,00	87,69	101,79	87,69	101,79	
Количество лиц с впервые выявленными активными формами туберкулеза	на 100 тыс. населения	40,80	36,40	40,60	38,40	105,73	94,79	100,00	94,79	уменьшение количества очагов с бактерио-выделителями

<sup>9</sup> Приложение № 1 к Годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Мурманской области «Развитие здравоохранения» за 2015 год

<sup>10</sup> Приложение № 3 к Годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Мурманской области «Развитие здравоохранения» за 2015 год

Доля абациллированных больных туберкулезом от числа больных туберкулезом с бактериовыделением	%	39,20	48,20	42,20	48,80	115,64	101,24	100,00	101,24
---	---	-------	-------	-------	-------	--------	--------	--------	--------

Согласно годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности Государственной программы за 2015 год при освоении бюджетных средств, в том числе, направленных на закупки объемные показатели государственной программы в целом перевыполнены.

### **Выводы.**

**1.** По результатам проверки в проверяемом периоде государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Мурманский областной противотуберкулезный диспансер» выполнены положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ Учреждением в 2015 году заключено 138 гражданско-правовых договоров, что составляет 87,9 % от общего количества размещенных на официальном сайте извещений о закупках. Суммарная начальная (максимальная) цена контрактов составила 45 288,7 тыс. рублей. Общая экономия бюджетных средств в процессе осуществления закупок Учреждением в 2015 году – снижение НМЦК относительно цены заключенных договоров – составила 7 806,3 тыс. рублей или 17,2 % от НМЦК.

В первом полугодии 2016 года на официальном сайте размещены извещения об осуществлении закупки на проведение 127 процедур. По результатам проведения процедур определения поставщика в 112 случаях заключены гражданско-правовые договоры с начальной (максимальной) ценой 26 572,1 тыс. рублей.

Общая экономия бюджетных средств в процессе осуществления закупок Учреждением в первом полугодии 2016 года – снижение НМЦК относительно цены заключенных договоров составила 6 606,4 тыс. рублей или 24,9 % от НМЦК.

**2.** Согласно Закону об областном бюджете на 2015 год финансовое обеспечение закупок антибактериальных и противотуберкулезных лекарственных препаратов и диагностических средств на 2015 год за счет межбюджетных трансфертов Мурманской области составило 11 126,8 тыс. рублей. По итогам проведения электронных аукционов и запроса котировок Учреждением заключено 14 гражданско-правовых договоров на общую сумму 11 122,1 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств в процессе осуществления закупок составила 4,7 тыс. рублей.

По итогам анализа информации в части планирования закупок, заключения и исполнения контрактов за 2015 год нарушений не установлено.

В первом полугодии 2016 года Учреждением за счет средств федерального бюджета на финансовое обеспечение закупок антибактериальных и

противотуберкулезных лекарственных препаратов (второго ряда), применяемых при лечении больных туберкулезом контракты не заключались, кассовые расходы не производились.

По результатам проверки и анализа информации о целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по заключенным и исполненным ГОБУЗ «МОПТД» контрактам нарушений не установлено. Поставленные лекарственные препараты соответствуют наименованиям, количеству, ценам и срокам поставки, установленным договорами. Случаи поставок товаров, работ и услуг не соответствующим целям деятельности ГОБУЗ «МОПТД» не установлены.

**3.** Учреждением в исследуемом периоде по результатам аукционов в электронной форме заключены гражданско-правовые договоры с ООО «Жаднов» на оказание социальной услуги – поставка продуктовых наборов для больных туберкулезом, формируемых в соответствии с установленным постановлением Правительства Мурманской области от 24.11.2011 № 584-ПП Порядком предоставления мер социальной поддержки.

Кассовые расходы за 2015 год, первое полугодие 2016 года составили 2 669,1 тыс. рублей. Нарушений в части поставки продуктовых наборов для больных туберкулезом не установлено.

**4.** Предусмотренная пунктом 4 статьи 17 Закона Мурманской области от 16.06.1997 № 67-01-ЗМО «Об основах организации борьбы с туберкулезом в Мурманской области» норма об установлении Правительством Мурманской области порядка обеспечения лиц, находящихся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулезом, и больных туберкулезом бесплатными медикаментами для лечения туберкулеза в амбулаторных условиях в медицинских организациях Мурманской области не выполнена.

**5.** Согласно годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Мурманской области «Развитие здравоохранения» за 2015 год при освоении бюджетных средств (в том числе, направленных на закупки), объемные показатели программы в целом перевыполнены, что указывает на достижение *целей закупок*, предусмотренных статьей 13 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

### **Предложения.**

**1.** Направить информационное письмо в Правительство Мурманской области и информационное письмо в Прокуратуру Мурманской области.

**2.** Направить настоящий отчет в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство здравоохранения Мурманской области, Прокуратуру Мурманской области и государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Мурманский областной противотуберкулезный диспансер».

Заместитель Председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Мурманской области

С. В. Чеченин