

Информация об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации в 2023 – 2025 годах региональных проектов «Развитие туристической инфраструктуры» и «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения»

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации в 2023 – 2025 годах региональных проектов «Развитие туристической инфраструктуры» и «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения» (далее – экспертно-аналитическое мероприятие, мероприятие).

Объекты контрольного мероприятия:

Министерство туризма и предпринимательства Мурманской области (далее – Министерство).

Исследуемый период: 2023-2025 годы.

Отчет о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия представлен аудитором Харчевой Е.А.

По результатам мероприятия установлено следующее.

Повышение качества и конкурентоспособности туристского продукта, расширения линейки региональных турпродуктов, развитие туристской инфраструктуры и повышение качества предоставляемых туристских услуг, являющиеся основными задачами в сфере развития туризма в Мурманской области, осуществляется на территории региона с использованием механизмов государственной поддержки субъектов туристской индустрии, в том числе в рамках региональных проектов «Развитие туристической инфраструктуры» и «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения».

Принятые на региональном уровне нормативные правовые акты по предоставлению государственной поддержки в сфере туризма, направленных на реализацию региональных проектов, соответствуют действующему законодательству.

Общий объем средств, предусмотренный на реализацию мероприятий региональных проектов, в 2023-2025 годах составил 178 047,5 тыс. рублей: в 2023 году – 38 373,9 тыс. рублей, в 2024 году – 60 199,9 тыс. рублей, в 2025 году – 79 473,7 тыс. рублей. Исполнение по расходам в рамках региональных проектов составило 100,0 %.

Основную часть расходов в рамках региональных проектов в анализируемом периоде составляли средства федерального бюджета (93,1 % общего объема расходов в рамках проектов). По годам доля федеральных средств составила: в 2023-2024 годах 94,0 %, в 2025 году - 92,0 %.

Государственная поддержка субъектов туристической индустрии осуществлялась посредством предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры на территории Мурманской области, и на финансовое обеспечение части затрат на поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения.

Результаты предоставления субсидий в рамках регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» достигнуты в полном объеме 14 из 17 получивших субсидию на поддержку инициатив в 2023-2024 годах. Министерством выставлены требования к получателям субсидий о возврате средств субсидий, при расчете которых допущены счетные ошибки.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Министерством произведен перерасчет сумм субсидий на поддержку инициатив, подлежащих возврату в областной бюджет, и направлены требования по возврату средств с указанием уточненных сумм.

С учетом оплаты отдельными получателями требования о возврате средств субсидии на поддержку инициатив задолженность областного бюджета перед получателями составила 360,6 тыс. рублей, задолженность получателей перед областным бюджетом – 3 312,9 тыс. рублей.

В 2025 году дополнительными соглашениями 9 из 10 получателей субсидий продлены сроки достижения результата предоставления субсидий на поддержку инициатив до 01.03.2026, что не согласуется с требованиями Порядка предоставления субсидии на осуществление государственной поддержки общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры на территории Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 28.07.2022 № 599-ПП.

Отдельными получателями субсидий на поддержку инициатив нарушены сроки представления отчетов за 2024 год, установленных в соглашениях, в связи с чем средства субсидии на поддержку инициатив в общей сумме 42,7 тыс. рублей подлежат возврату в областной бюджет.

При предоставлении в 2024 году субсидии на поддержку инвестиционных проектов установлено нарушение порядка и условий предоставления субсидии: Министерство при отсутствии полного пакета документов, представляемых с заявкой на получение субсидии, заключило соглашение о предоставлении субсидии на поддержку инвестиционного проекта и перечислило денежные средства получателю субсидии в сумме 22 000,0 тыс. рублей.

Министерство обратилось с иском в суд о взыскании с получателя средств субсидии в полном объеме. Решением Арбитражного суда Мурманской области от 03.02.2026 субсидия в сумме 22 000,0 тыс. рублей подлежит возврату в полном объеме.

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Министерством ненадлежащим образом исполнены обязанности по осуществлению контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии на поддержку инвестиционных проектов.

При реализации регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» обеспечена поддержка 17 общественных инициатив, направленных на реализацию социальных, культурных общественно значимых целей, создано 25 объектов инфраструктуры на национальных туристических маршрутах, 10 объектов кемпинг-размещения, создано 26 рабочих мест, что свидетельствует о положительном эффекте от предоставления субсидий на поддержку общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры на территории Мурманской области.

В нарушение статьи 5 Закона Мурманской области от 08.11.2016 № 2050-01-ЗМО «О реализации отдельных положений Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» на территории Мурманской области» (далее - Закон № 2050-01-ЗМО), пункта 2.2.6.8 Положения о Министерстве туризма и предпринимательства Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 29.10.2025 № 700-ПП в анализируемом периоде мониторинг и прогноз основных показателей развития туризма в Мурманской области Министерством не проводился.

По итогам мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия (протокол № 9 от 31.03.2026), а также приняты следующие решения:

1. Направить информационное письмо Министерство туризма и предпринимательства Мурманской области с предложением:

принять меры по возврату средств субсидий на поддержку инициатив в сумме 42,7 тыс. рублей за нарушение сроков получателями субсидий представления отчетности;

обеспечить выполнение полномочий по ведению мониторинга и прогноза основных показателей развития туризма в Мурманской области, установленных статьей 5 Закона Мурманской области № 2050-01-ЗМО, пункта 2.2.6.8 Положения о Министерстве туризма и предпринимательства Мурманской области.

2. Направить отчет в Мурманскую областную Думу, Министерство туризма и предпринимательства Мурманской области.