

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол от 14.11.2022 № 29)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Мурманской области
«Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период
2024 и 2025 годов»

г. Мурманск
2022 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

1.	Общие положения	1
2.	Доходы	2
2.1.	Налоговые доходы	4
2.2.	Неналоговые доходы	10
2.3.	Безвозмездные поступления	11
3.	Расходы	13
4.	Межбюджетные трансферты	33
5.	Капитальные вложения в объекты государственной собственности	56
6.	Дорожный фонд	59
7.	Дефицит областного бюджета и источники финансирования дефицита	61
8.	Государственный долг Мурманской области	66
9.	Текстовые статьи	68
	Выводы и предложения	70
	Приложения	

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Мурманской области на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Законом Мурманской области от 11 декабря 2007 года № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Мурманской области от 10 декабря 2007 года № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» (далее – Закон о межбюджетных отношениях), Законом Мурманской области от 16 декабря 2021 года № 2712-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете, законодательно утвержденные бюджетные назначения), Законом Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Мурманской области.

Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее – Счетная палата) при подготовке заключения на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – законопроект) учитывалась необходимость реализации положений Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 29 октября 2022 года № 856-ПП (далее – Основные направления бюджетной политики), Основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 26 октября 2022 года № 842-ПП (далее – Основные направления налоговой политики), Основных направлений государственной долговой политики Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 29 октября 2022 г. № 855-ПП (далее – Основные направления долговой политики), Прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, одобренного постановлением Правительства Мурманской области от 01 ноября 2022 г. № 861-ПП (далее – Прогноз социально-экономического развития) и государственных программ Мурманской области (далее – государственные программы, госпрограммы, ГП).

При подготовке заключения Счетной палатой проверено соответствие законопроекта требованиям бюджетного законодательства, проанализированы материалы, представленные одновременно с законопроектом в Мурманскую областную Думу, оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей законопроекта и их расчетов.

Перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с законопроектом, в целом соответствует требованиям статьи 23 Закона о бюджетном процессе.

Состав показателей (параметров и характеристик) бюджета, предложенных к утверждению законопроектом, в целом соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ и статьи 22 Закона о бюджетном процессе.

Основные характеристики областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов представлены в таблице:

тыс. рублей			
Показатель	2023 год	2024 год	2025 год
Общий объем доходов	106 857 938,5	109 032 515,1	108 184 557,4
Общий объем расходов	118 677 719,1	119 524 450,3	108 272 848,8
Дефицит (-); Профицит	-11 819 780,6	-10 491 935,2	-88 291,4
Верхний предел государственного внутреннего долга	на 1 января 2024 г.	на 1 января 2025 г.	на 1 января 2026 г.
	32 988 123,0	41 281 903,1	40 847 201,7

2. Доходы

В соответствии с законопроектом доходы областного бюджета:

в 2023 году составят 106 857 938,6 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 90 357 329,0 тыс. рублей, или 84,6 % объема доходов областного бюджета, неналоговые доходы – 1 188 974,8 тыс. рублей (1,1 %), безвозмездные поступления – 15 311 634,8 тыс. рублей (14,3 %);

в 2024 году составят 109 032 515,1 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 95 807 995,5 тыс. рублей, или 87,9 % объема доходов областного бюджета, неналоговые доходы – 1 177 469,9 тыс. рублей (1,1 %), безвозмездные поступления – 12 047 049,7 тыс. рублей (11,0 %);

в 2025 году составят 108 184 557,4 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 98 959 284,3 тыс. рублей, или 91,5 % объема доходов областного бюджета, неналоговые доходы – 1 180 693,2 тыс. рублей (1,1 %), безвозмездные поступления – 8 044 579,9 тыс. рублей (7,4 %).

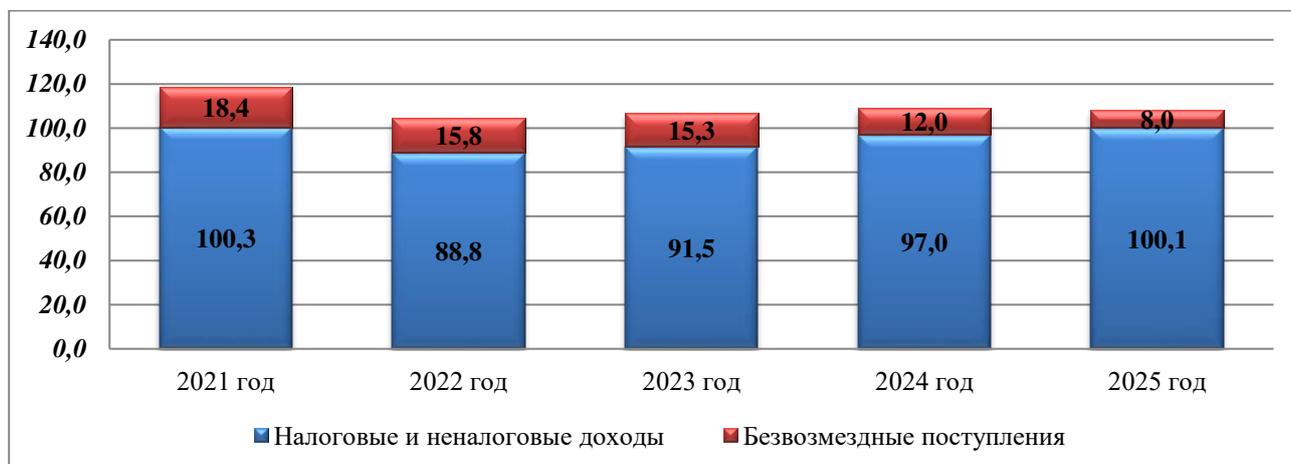
Общий объем доходов областного бюджета на 2023 год предусмотрен в большем размере, чем утвержденный Законом о бюджете на 2022 год, на 2,2 процента. Сведения об отклонениях в объемах показателей доходов законопроекта на 2023 год с утвержденными показателями доходов бюджета на 2022 год (в разрезе видов доходов) представлены в приложении 1.

Законопроектом предусмотрен рост налоговых и неналоговых доходов областного бюджета относительно 2022 года: в 2023 году на 3,1 %, в 2024 году на 9,3 %, в 2025 году на 12,8 %, что соответствует пункту 4.2 Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года¹, в соответствии с которой увеличение поступлений

¹ Утверждена постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2013 № 768-ПП/20.

налоговых и неналоговых доходов регионального бюджета является приоритетом государственной бюджетной политики.

Динамика поступления доходов в 2021-2025 годах приведена в приложении 2 и представлена на следующей диаграмме (в млрд рублей).



При формировании доходов областного бюджета соблюдены требования статей 32, 39, 58 Бюджетного кодекса РФ, в том числе в части установления нормативов распределения доходов между областным и местными бюджетами Мурманской области на 2023 год и на плановый период. Учтены действующие на момент начала разработки проекта областного бюджета налоговое и бюджетное федеральное законодательство, законодательство Мурманской области, федеральные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие в силу с 1 января 2023 года.

Прогнозируемый объем налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений соответствует проекту базового варианта Прогноза основных характеристик областного бюджета² и Реестру источников доходов областного бюджета Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов, представленных в материалах к законопроекту.

Необходимо отметить, что в Перечень главных администраторов доходов областного бюджета³ не включен ряд доходов областного бюджета (представлены далее в таблице), по которым законопроектом предусмотрены прогнозные значения на 2023-2025 годы, что не соответствует пунктам 2 и 5 Общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта

² Приложение № 2 к Бюджетному прогнозу Мурманской области на долгосрочный период до 2035 года, утвержденному постановлением Правительства Мурманской области от 21.02.2017 № 84-ПП (с изменениями).

³ Утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 28.12.2021 № 1000-ПП.

Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета⁴.

№ п/п	Вид (подвид) дохода областного бюджета	Наименование главного администратора доходов областного бюджета/наименование кода вида (подвида) доходов областного бюджета
		Балтийско-Арктическое межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (048)
1	1 12 01010 01 0000 120	Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами
2	1 12 01030 01 0000 120	Плата за выбросы загрязняющих веществ в водные объектов
3	1 12 01041 01 0000 120	Плата за размещение отходов производства
4	1 12 01042 01 0000 120	Плата за размещение твердых коммунальных отходов

Таким образом, Перечень главных администраторов доходов областного бюджета подлежит уточнению.

2.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы предусмотрены законопроектом на 2023 год в размере **90 357 329,0** тыс. рублей, что на **2 211 710,8** тыс. рублей (на 2,5 %) больше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2022 год.

Сравнительные показатели налоговых доходов за 2021-2025 годы представлены в следующей таблице.

млн рублей

Показатели	Исполнение за 2021 год	Утверждено на 2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	Отклонение					
						2023 год от 2022 года		2024 год от 2023 года		2025 год от 2024 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Налоговые доходы, из них:	99 055,7	88 145,6	90 357,3	95 808,0	98 959,3	2 211,7	102,5	5 450,7	106,0	3 151,3	103,3
Налоги на прибыль, доходы	88 566,9	78 491,9	77 501,7	81 313,1	84 203,9	-990,1	98,7	3 811,4	104,9	2 890,9	103,6
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	3 521,4	4 049,8	4 364,1	4 580,8	4 774,4	314,3	107,8	216,7	105,0	193,6	104,2
Налоги на совокупный доход	28,8	24,1	55,0	57,2	59,5	31,0	228,6	2,2	104,0	2,3	104,0
Налоги на имущество	4 730,3	3 314,4	4 808,3	6 150,9	6 144,5	1 493,9	145,1	1 342,5	127,9	-6,3	99,9
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	2 119,7	2 181,9	3 550,3	3 628,0	3 698,5	1 368,4	162,7	77,7	102,2	70,5	101,9
Государственная пошлина	88,6	83,6	77,9	78,0	78,4	-5,7	93,2	0,1	100,1	0,4	100,5

Из представленных показателей прогнозируется рост налоговых доходов областного бюджета с 88 145,6 млн рублей в 2022 году до 98 959,3 млн рублей в 2025 году (или на **12,3** % к 2022 году).

⁴ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569

2.1.1. Динамика доходов от уплаты налога на прибыль организаций в 2022-2025 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2022 год	Прогноз		
		2023 год	2024 год	2025 год
<i>Доходы, тыс. рублей</i>	45 484 017,0	42 752 900,0	45 015 300,0	46 371 500,0
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	51,6%	47,3%	47,0%	46,9%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	-11 298 925,3	-2 731 117,0	2 262 400,0	1 356 200,0
<i>к предыдущему году, %</i>	80,1%	94,0%	105,3%	103,0%
<i>темпы роста к 2022 году, %</i>	--	94,0%	99,0%	102,0%

Прогноз поступлений налога на прибыль организаций основан на положениях главы 25 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс РФ) и нормах Закона Мурманской области от 9 ноября 2001 года № 304-01-ЗМО «О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков». В 2023 году прогнозируется снижение поступлений налога на прибыль организаций по сравнению с 2022 годом на 6,0 процентов.

В соответствии с Отчетом об оценке налоговых расходов Мурманской области за отчетный финансовый год, оценке налоговых расходов Мурманской области на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов Мурманской области на очередной финансовый год и плановый период (далее – Отчет об оценке налоговых расходов), с учетом Перечня налоговых льгот (налоговых расходов), установленных Законами Мурманской области⁵, непоступление налога в связи с предоставлением стимулирующих налоговых льгот⁶ составит: в 2023 году 1 100 189,0 тыс. рублей (2,6 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2024 году 554 825,0 тыс. рублей (1,2 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2025 году 533 890,0 тыс. рублей (1,2 % от прогнозируемого объема поступлений).

Согласно пояснительной записке к законопроекту при расчете прогноза налога на прибыль учтены:

изменение среднегодового курса доллара США в 2022-2025 годах;

индексы дефляторы, разработанные Министерством экономического развития Российской Федерации;

отмена с 01.01.2023 года института консолидированных групп налогоплательщиков и установление в связи с этим нового порядка перераспределения поступления налога между субъектами Российской Федерации на основании утвержденных нормативов в течение переходного периода;

⁵ Представлен дополнительно к материалам к законопроекту

⁶ Предоставление государственной поддержки предприятиям, реализующим инвестиционные проекты на территории региона и заключившим соглашения с Правительством Мурманской области о государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Мурманской области в форме пониженной ставки налога на прибыль организаций; установление пониженной ставки налога для организаций, включенных в реестр участников региональных инвестиционных проектов, а также установление пониженной ставки налога для организаций, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории Мурманской области, или статус резидента Арктической зоны Российской Федерации

установление на период 2022-2027 годов права на применение инвестиционного налогового вычета по налогу.

Необходимо отметить, что расчеты влияния изменений вышеуказанных факторов в материалах к законопроекту, в том числе в пояснительной записке к законопроекту, не приводятся.

Рисками бюджета в части поступления налога на прибыль организаций являются:

ужесточение действующего режима санкций, ухудшение экономической конъюнктуры внешнего и внутреннего рынков, в том числе рост волатильности цен на мировых товарных рынках;

возврат (зачет в счет текущих платежей) налогоплательщиками налога в связи с уменьшением налогооблагаемой базы по налогу за предыдущие налоговые периоды и предоставлением в налоговые органы уточненных деклараций «к уменьшению» налога в 2023 году.

2.1.2. Динамика доходов от уплаты налога на доходы физических лиц в 2022-2025 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2022 год	Прогноз		
		2023 год	2024 год	2025 год
<i>Доходы, тыс. рублей</i>	33 007 837,3	34 748 819,5	36 297 772,7	37 832 442,1
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	37,4%	38,5%	37,9%	38,2%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	1 223 851,1	1 740 982,2	1 548 953,1	1 534 669,4
<i>к предыдущему году, %</i>	103,9%	105,3%	104,5%	104,2%
<i>темпы роста к 2022 году, %</i>	--	105,3%	110,0%	114,6%

Прогноз поступлений по налогу на доходы физических лиц основан на положениях главы 23 Налогового кодекса РФ, исходя из прогнозируемого размера облагаемого налогом оплаты труда работников предприятий, осуществляющих свою производственную деятельность на территории Мурманской области, а также сумм налога, исчисляемого в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса РФ.

2.1.3. Динамика доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в 2022-2025 годах, приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2022 год	Прогноз		
		2023 год	2024 год	2025 год
<i>Доходы, тыс. рублей</i>	4 049 832,6	4 364 099,0	4 580 820,6	4 774 389,4
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	4,6%	4,8%	4,8%	4,8%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	528 464,6	314 266,4	216 721,6	193 568,8
<i>к предыдущему году, %</i>	115,0%	107,8%	105,0%	104,2%
<i>темпы роста к 2022 году, %</i>	--	107,8%	113,1%	117,9%

Прогноз поступлений акцизов основан на прогнозируемых объемах реализации подакцизных товаров, ставках акцизов, установленных в главе 22 Налогового кодекса РФ, а также изменениях налогового и бюджетного законодательства, в том числе предусматривающих изменение ставок на подакцизную продукцию.

2.1.4. Динамика налога на профессиональный доход в 2022-2025 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2022 год	Прогноз		
		2023 год	2024 год	2025 год
<i>Доходы, тыс. рублей</i>	24 065,8	55 019,0	57 220,0	59 509,0
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	0,03%	0,06%	0,06%	0,06%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	-4 763,7	30 953,2	2 201,0	2 289,0
<i>к предыдущему году, %</i>	83,5%	228,6%	104,0%	104,0%
<i>темпы роста к 2022 году, %</i>	--	228,6%	237,8%	247,3%

Прогноз поступлений налога на профессиональный доход произведен на основании Закона Мурманской области от 29 мая 2020 года № 2502-01-ЗМО «О введении в действие специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на территории Мурманской области» в соответствии с частью 1.1 статьи 1 Федерального закона от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Увеличение поступлений более чем в 2 раза по данному доходу обусловлено ростом числа налогоплательщиков.

2.1.5. Динамика доходов от уплаты налога на имущество организаций в 2022-2025 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2022 год	Прогноз		
		2023 год	2024 год	2025 год
<i>Доходы, тыс. рублей</i>	2 679 300,0	3 845 585,9	5 188 121,7	5 181 796,7
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	3,0%	4,3%	5,4%	5,2%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	-1 435 091,2	1 166 285,9	1 342 535,8	-6 325,0
<i>к предыдущему году, %</i>	65,1%	143,5%	134,9%	99,9%
<i>темпы роста к 2022 году, %</i>	--	143,5%	193,6%	193,4%

Прогноз поступлений налога на имущество организаций основан на положениях главы 30 Налогового кодекса РФ и нормах Закона Мурманской области от 26 ноября 2003 года № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций».

В соответствии с Отчетом об оценке налоговых расходов, с учетом Перечня налоговых льгот (налоговых расходов), установленных Законами Мурманской области, непоступление налога в связи с предоставлением стимулирующих налоговых льгот составит: в 2023 году **2 883 468,0** тыс. рублей (**75,0 %** от прогнозируемого объема поступлений); в 2024 году **2 264 331,0** тыс. рублей (**43,6 %** от прогнозируемого объема поступлений); в 2025 году **1 211 936,0** тыс. рублей (**23,4 %** от прогнозируемого объема поступлений).

2.1.6. Динамика доходов от уплаты транспортного налога в 2022-2025 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2022 год	Прогноз		
		2023 год	2024 год	2025 год
<i>Доходы, тыс. рублей</i>	632 579,0	961 405,0	961 405,0	961 405,0
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	0,7%	1,1%	1,0%	1,0%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	19 251,2	328 826,0	0,0	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>	103,1%	152,0%	100,0%	100,0%
<i>темпы роста к 2022 году, %</i>	--	152,0%	152,0%	152,0%

Прогноз поступлений транспортного налога основан на положениях главы 28 Налогового кодекса РФ и нормах Закона Мурманской области от 18 ноября 2002 года № 368-01-ЗМО «О транспортном налоге» (с учетом изменений, внесенных Законом Мурманской области от 30 ноября 2021 года № 2695-01-ЗМО, увеличившим налоговые ставки).

В соответствии с Отчетом об оценке налоговых расходов непоступление в 2023-2025 годах налога в связи с предоставлением налоговых льгот составит ежегодно 103 825,0 тыс. рублей (10,8 % от прогнозируемого объема поступлений 2023 года).

2.1.7. Динамика доходов от уплаты налога на игорный бизнес в 2022-2025 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2022 год	Прогноз		
		2023 год	2024 год	2025 год
<i>Доходы, тыс. рублей</i>	2 520,00	1 344,00	1 344,00	1 344,00
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	0,003%	0,001%	0,001%	0,001%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	-101,6	-1 176,0	0,0	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>	96,1%	53,3%	100,0%	100,0%
<i>темпы роста к 2022 году, %</i>	--	53,3%	53,3%	53,3%

Расчет поступлений налога на игорный бизнес основан на нормах главы 29 Налогового кодекса РФ по налоговым ставкам, установленным Законом Мурманской области от 13 ноября 2003 года № 434-01-ЗМО «О ставках налога на игорный бизнес».

2.1.8. Динамика доходов от уплаты налога на добычу полезных ископаемых в 2022-2025 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2022 год	Прогноз		
		2023 год	2024 год	2025 год
<i>Доходы, тыс. рублей</i>	1 885 843,0	3 217 032,0	3 281 470,9	3 338 080,3
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	2,1%	3,6%	3,4%	3,4%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	113 247,6	1 331 189,0	64 438,9	56 609,5
<i>к предыдущему году, %</i>	106,4%	170,6%	102,0%	101,7%
<i>темпы роста к 2022 году, %</i>	--	170,6%	174,0%	177,0%

Расчет налога основан на нормах главы 26 Налогового кодекса РФ.

Согласно пояснительной записке к законопроекту при расчете прогноза налога на добычу полезных ископаемых учтены:

ставки налога с учетом повышающего рентного коэффициента, равного 3,5, к ставкам, установленным статьей 342 главы 26 Налогового кодекса РФ на добычу отдельных видов полезных ископаемых;

ставки налога с учетом повышающего рентного коэффициента, равного 7,0, к ставкам, установленным статьей 342 главы 26 Налогового кодекса РФ на добычу полезных ископаемых в виде апатит-нефелитовых, апатитовых и фосфоритовых руд;

индекс промышленного производства, установленный Прогнозом социально-экономического развития Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

индексы дефляторы, разработанные Министерством экономического развития Российской Федерации.

Следует отметить, что расчеты влияния изменений вышеуказанных факторов в материалах к законопроекту, в том числе в пояснительной записке к законопроекту, не приводятся.

2.1.9. Динамика доходов от уплаты сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов в 2022-2025 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2022 год	Прогноз		
		2023 год	2024 год	2025 год
<i>Доходы, тыс. рублей</i>	296 051,0	333 250,0	346 550,0	360 431,0
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	0,34%	0,37%	0,36%	0,36%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	-51 015,2	37 199,0	13 300,0	13 881,0
<i>к предыдущему году, %</i>	85,3%	112,6%	104,0%	104,0%
<i>темпы роста к 2022 году, %</i>	--	112,6%	117,1%	121,7%

Расчет сбора за пользование объектами животного мира и сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов основан на нормах главы 25.1 Налогового кодекса РФ.

2.1.10. Динамика доходов от уплаты государственной пошлины в 2022-2025 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2022 год	Прогноз		
		2023 год	2024 год	2025 год
<i>Доходы, тыс. рублей</i>	83 572,5	77 874,6	77 990,7	78 386,8
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	0,09%	0,09%	0,08%	0,08%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	-4 990,7	-5 697,8	116,1	396,1
<i>к предыдущему году, %</i>	94,4%	93,2%	100,1%	100,5%
<i>темпы роста к 2022 году, %</i>	--	93,2%	93,3%	93,8%

Расчет государственной пошлины, прогнозируемой к поступлению, основан на нормах главы 25.3 Налогового кодекса РФ и статьи 56 Бюджетного кодекса РФ на основе оценки поступлений за 2022 год, с учетом прогнозных данных, представленных главными администраторами доходов областного бюджета по закрепленным доходным источникам.

2.2. Неналоговые доходы

Неналоговые доходы предусмотрены законопроектом на 2023 год в размере **1 188 974,8** тыс. рублей, что на **571 311,6** тыс. рублей (в 1,9 раза) больше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2022 год.

Сравнительные показатели неналоговых доходов за 2021-2025 годы представлены в следующей таблице.

млн рублей

Показатели	Исполнение за 2021 год	Утверждено на 2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	Отклонение					
						2023 год от 2022 года		2024 год от 2023 года		2025 год от 2024 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Неналоговые доходы, из них:	1 218,9	617,7	1 189,0	1 177,5	1 180,7	571,3	192,5	-11,5	99,0	3,2	100,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	680,1	169,4	664,6	665,1	665,7	495,1	392,2	0,5	100,1	0,6	100,1
Платежи при пользовании природными ресурсами	28,3	20,9	99,5	100,9	102,2	78,6	475,9	1,4	101,4	1,4	101,4
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	87,9	62,7	67,0	63,3	64,5	4,3	106,8	-3,7	94,4	1,2	102,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	14,4	17,6	8,5	0,3	0,3	-9,1	48,2	-8,2	3,1	0,0	97,2
Административные платежи и сборы	1,0	1,4	1,2	1,2	1,2	-0,2	85,5	0,0	100,0	0,0	100,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	405,4	345,6	348,3	346,8	346,8	2,7	100,8	-1,5	99,6	0,0	100,0
Прочие неналоговые доходы	1,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	--	0,0	--	0,0	-

В 2023 году по отношению к 2022 году прогнозируется значительное увеличение по следующим неналоговым доходам:

доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – за счет доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации;

платежам при пользовании природными ресурсами – за счет платы за негативное воздействие на окружающую среду в связи с изменением норматива отчисления платежей в областной бюджет.

В материалах к законопроекту не представлены расчеты по следующим статьям классификации доходов областного бюджета на 2023 год, что не соответствует подпункту 5 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе:

тыс. рублей

Код вида дохода бюджета	Наименование кода поступлений в бюджет	Сумма дохода
Главный администратор дохода: Управление ФНС России по Мурманской области (182)		
1 12 02030 01 0000 120	Регулярные платежи за пользование недрами при пользовании недрами на территории Российской Федерации	290,0
1 13 01020 01 0000 130	Плата за предоставление сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей	42,0
Главный администратор дохода: Министерство природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области (811)		
1 16 01072 01 9000 140	Административные штрафы, установленные главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые должностными лицами органов	20,0

Код вида дохода бюджета	Наименование кода поступлений в бюджет	Сумма дохода
	исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации (иные штрафы)	
Главный администратор дохода: Министерство юстиции Мурманской области (821)		
1 16 10122 01 0000 140	Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году (за исключением доходов, направляемых на формирование дорожного фонда субъекта Российской Федерации, а также иных платежей в случае принятия решения финансовым органом субъекта Российской Федерации о раздельном учете задолженности)	49,5
Итого:		401,5

2.3. Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления на 2023 год в областной бюджет прогнозируются к уменьшению на 478 778,1 тыс. рублей, или на 3,0 % по отношению к утвержденным показателям 2022 года. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов областного бюджета снижается с 15,1 % в 2022 году до 14,3 % в 2023 году, 11,0 % в 2024 году и до 7,4 % в 2025 году.

Динамика безвозмездных поступлений в областной бюджет в 2021-2025 годах приведена в следующей таблице.

тыс. рублей

Показатель	Исполнение за 2021 год	Утверждено на 2022 год	2023 год (прогноз)	2024 год (прогноз)	2025 год (прогноз)
Безвозмездные поступления,	18 376 505,6	15 790 412,9	15 311 634,8	12 047 049,7	8 044 579,9
к предыдущему году, сумма	X	-2 586 092,7	-478 778,1	-3 264 585,1	-4 002 469,8
к предыдущему году, %	X	85,9	97,0	78,7	66,8

В структуре безвозмездных поступлений в областной бюджет безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов составляют 87,3 %, **96,0** % и 100,0 % соответственно.

Законопроектом безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрены в виде безвозмездных поступлений из федерального бюджета. Сравнительные показатели размеров безвозмездных поступлений за период 2021-2025 годов представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

Показатели	Исполнение за 2021 год	Утверждено на 2022 год	Законопроект			2023 год	2023 год
			2023 год	2024 год	2025 год	в % к 2022 году	в % к 2021 году
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – всего	17 755 569,9	14 529 186,6	13 370 016,7	11 559 717,4	8 044 579,9	92,0	75,3

Показатели	Исполнение за 2021 год	Утверждено на 2022 год	Законопроект			2023 год в % к 2022 году	2023 год в % к 2021 году
			2023 год	2024 год	2025 год		
<i>в % в общей сумме доходов областного бюджета</i>	15,0	13,9	12,5	10,6	7,4	x	x
в том числе:							
Дотации	1 974 052,8	1 589 609,0	1 277 547,0	1 271 688,0	1 271 688,0	80,4	64,7
<i>в % от общей суммы</i>	11,1	10,9	9,6	11,0	15,8	x	x
Субсидии	6 882 611,3	8 583 253,3	9 054 855,9	7 731 821,3	4 204 887,4	105,5	131,6
<i>в % от общей суммы</i>	38,8	59,1	67,7	66,9	52,3	x	x
Субвенции	2 808 273,8	2 899 700,0	1 721 117,0	1 745 721,2	1 757 517,6	59,4	61,3
<i>в % от общей суммы</i>	15,8	20,0	12,9	15,1	21,8	x	x
Иные межбюджетные трансферты	6 090 632,1	1 456 624,3	1 316 496,8	810 486,9	810 486,9	90,4	21,6
<i>в % от общей суммы</i>	34,3	10,0	9,8	7,0	10,1	x	x

Из представленных в таблице данных наблюдается снижение доли общего объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в доходах областного бюджета с 15,0 % в 2021 году до **13,9 %** в 2022 году, до 12,5 % в 2023 году, до 10,6 % в 2024 году и до 7,4 % в 2025 году.

Доля дотаций в общем объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2023 году составит 9,6 % (в 2021 году – **11,1 %**, в 2022 году – **10,9 %**), в 2024 году – **11,0 %**, в 2025 году – 15,8 процента.

Законопроектом предусмотрено увеличение поступлений субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходов областного бюджета в 2023 году по сравнению с 2021 и 2022 годами (доля поступлений в общем объеме безвозмездных поступлений в 2023 году увеличится до 67,7 % с 38,8 % в 2021 году и 59,1 % в 2022 году). В 2024 году доля субсидий в общем объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета составит 66,9 %, в 2025 году – 52,3 процента.

В 2023-2025 годах поступление субвенций из федерального бюджета на реализацию переданных Мурманской области государственных полномочий Российской Федерации от общего объема безвозмездных поступлений составит **12,9 %**, **15,1 %** и 21,8 % соответственно. В 2021 и 2022 годах доля субвенций в безвозмездных поступлениях из федерального бюджета составила 15,8 % и **20,0 %** соответственно.

Поступление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов в 2023 году составит 9,8 %, в 2024 году – **7,0 %** и в 2025 году – **10,1 %** от общего объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы.

Законопроектом предусмотрены безвозмездные поступления от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства: в 2023 году **1 941 618,1** тыс. рублей и в 2024 году **487 332,3** тыс. рублей.

3. Расходы

3.1. Законопроектом на очередной 2023 финансовый год предусматривается **общий объем расходов** областного бюджета в размере **118 677 719,1** тыс. рублей, что на **18 454 066,4** тыс. рублей, или на **13,4 %** меньше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на 2022 год и объема расходов в соответствии с оценкой их ожидаемого исполнения в 2022 году, а также на **23 554 231,6** тыс. рублей или на **16,6 %** меньше объема, утвержденного сводной бюджетной росписью (далее также СБР) по данным отчета об исполнении областного бюджета за 9 месяцев 2022 года.

В общем объеме расходной части областного бюджета **15 311 634,8** тыс. рублей, или 12,9 %, составят расходы, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета (далее также ФБ), что на **478 778,1** тыс. рублей или на 3,0 % меньше, чем в 2022 году (в бюджете 2022 года – **15 790 412,9** тыс. рублей, или 11,5%, 2021 года – **17 328 122,6** тыс. рублей, или **16,6 %**).

	Утверждено Законом о бюджете на 2022 год	Законопроект	Изменение	
			сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.3/гр.2- 100%)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
ВСЕГО РАСХОДОВ	137 131 785,5	118 677 719,1	- 18 454 066,4	- 13,4 %
в том числе за счет федерального бюджета <i>доля в общем объеме расходов</i>	15 790 412,9 <i>11,5 %</i>	15 311 634,8 <i>12,9 %</i>	- 478 778,1	-3,0 %

Общие объемы расходов областного бюджета на плановый период 2024 и 2025 годов с учетом условно утверждаемых (утвержденных) расходов планируются следующим образом: на 2024 год – больше объема ассигнований на 2023 год на 0,7 %, на 2025 год – меньше объема ассигнований на 2024 год на 9,4% (строка 1.1 следующей таблицы).

№ стр.		Утверждено Законом о бюджете на 2022 год	Законопроект		
			2023 год	2024 год	2025 год
1	ВСЕГО РАСХОДОВ	137 131 785,5	118 677 719,1	119 524 450,3	108 272 848,8
<i>1.1</i>	<i>Изменение к уровню предыдущего года</i>		<i>- 13,4%</i>	<i>0,7%</i>	<i>-9,4%</i>
2.	Условно утверждаемые (утвержденные) расходы			2 686 935,0	6 911 413,4
	<i>(удельный вес от общего объема расходов без учета расходов, предусмотренных за счет средств федерального бюджета)</i>			<i>2,5%</i>	<i>6,9%</i>
3.	Объем расходов без учета условно утвержденных*	137 131 785,5	118 677 719,1	116 837 515,2	101 361 435,4
<i>3.1.</i>	<i>в том числе за счет средств федерального бюджета (удельный вес в объеме распределенных расходов (стр.3.1/стр.3))</i>	15 790 412,9 <i>11,5%</i>	15 311 634,8 <i>12,9%</i>	12 047 049,7 <i>10,3%</i>	8 044 579,9 <i>7,9%</i>

* В плановом периоде распределенные в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования.

Объемы условно утверждаемых расходов на первый и второй годы планового периода предлагаются к утверждению с соблюдением предельного уровня, установленного пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ (не менее 2,5 %, и 5,0 %): на 2024 год – в сумме **2 686 935,0** тыс. рублей, на 2025 год – в сумме **6 911 413,4** тыс. рублей.

3.2. В бюджете 2023 года существенного изменения **функциональной структуры расходов областного бюджета** не наблюдается. Наибольшую долю в общем объеме расходов областного бюджета, как и в текущем 2022 году, составляют расходы по разделам:

0400 «Национальная экономика» – 13,8% (в 2022 году – 12,9%), объем ассигнований планируется на 1 359 696,1 тыс. рублей или на 7,7 % меньше⁷, чем в 2022 году;

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – **11,3 %** (в 2022 году – **17,9 %**). По данному разделу планируется наибольшее снижение⁸ бюджетных ассигнований в номинальном выражении по сравнению с объемом, утвержденным Законом о бюджете на 2022 год (уменьшение ассигнований на **11 126 425,4** тыс. рублей или на 45,3 %);

0700 «Образование» – **21,4 %** (в 2022 году – **18,8 %**), объем ассигнований планируется на 394 293,3 тыс. рублей или на 1,5 % меньше, чем в 2022 году;

0900 «Здравоохранение» – 9,0 % (в 2022 году – 10,0 %), объем ассигнований планируется на 3 045 380,0 тыс. рублей или на 22,1% меньше⁹, чем в 2022 году;

1000 «Социальная политика» – **25,2 %** (в 2022 году – **20,7 %**). По данному разделу планируется наибольший рост бюджетных ассигнований в номинальном выражении по сравнению с объемом, утвержденным Законом о бюджете на 2022 год (увеличение ассигнований на 1 511 184,9 тыс. рублей или на **5,3 %**).

С увеличением по сравнению с объемом, утвержденным Законом о бюджете на 2022 год, планируются бюджетные ассигнования по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

0200 «Национальная оборона» – на 3 956,2 тыс. рублей или на 19,4 % больше, чем в 2022 году;

0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 2 128,4 тыс. рублей или на 0,1 % больше, чем в 2022 году;

⁷ Наблюдается снижение расходов на транспортное обслуживание населения, развитие туризма и туристической инфраструктуры, обеспечение охраны лесов от пожаров, содействие занятости населения, создание дополнительных мест для содержания животных без владельцев, а также на сумму взноса в уставный капитал АО «Корпорация развития Мурманской области», предусмотренного Законом о бюджете на 2022 год.

⁸ Снижение расходов приходится на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям, специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области», АНО «Центр городского развития Мурманской области», АНО «Центр содействия жилищному строительству Мурманской области», на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», а также на развитие льготного ипотечного кредитования (не предусмотрены в 2023 году).

⁹ Обусловлено, в основном, снижением финансирования в рамках подпрограммы «Развитие инфраструктуры системы здравоохранения», в том числе по мероприятиям, связанным с укреплением материально-технической базы учреждений здравоохранения.

1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на **120 650,9** тыс. рублей или на 26,1% больше, чем в 2022 году;

1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – на 204 177,6 тыс. рублей или на 2,5% больше, чем в 2022 году.

По остальным пяти разделам классификации расходов бюджетов планируется уменьшение бюджетных ассигнований по сравнению с объемом, утвержденным Законом о бюджете на 2022 год, из них наиболее значительное в номинальном выражении по: 1100 «Физическая культура и спорт» – на **1 616 009,4** тыс. рублей или на 50,8%, 0100 «Общегосударственные вопросы» – на 1 431 692,8 тыс. рублей или на 18,7%.

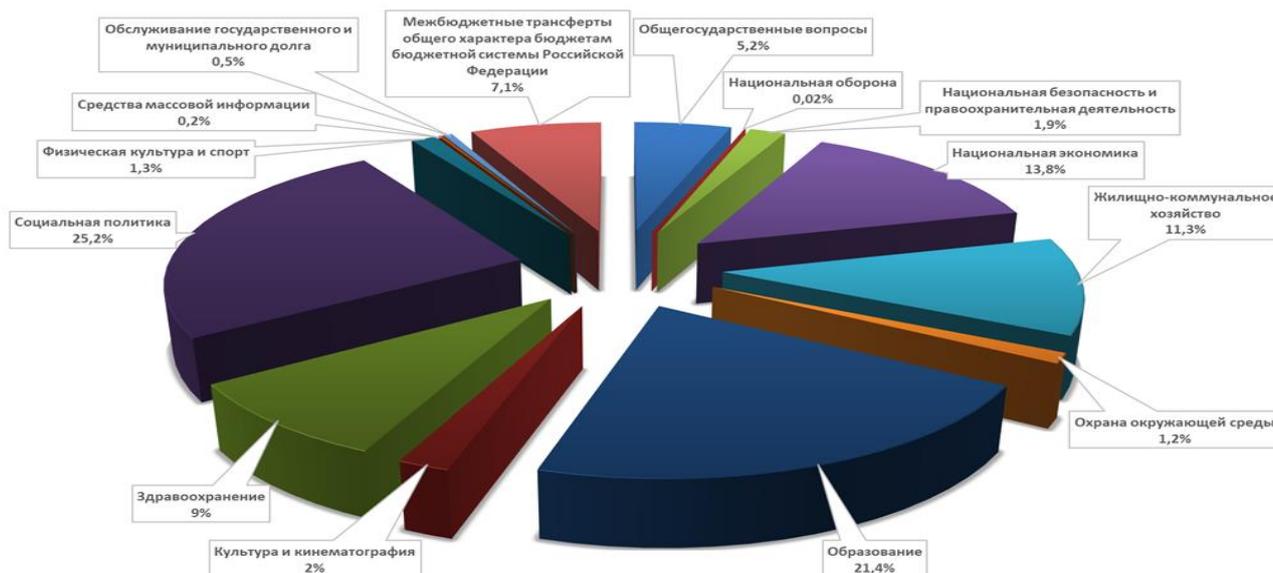
Структура расходов областного бюджета на 2023 год и сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов **по разделам классификации расходов бюджетов** представлены в следующей таблице и диаграмме.

тыс. рублей

Наименование раздела	Утверждено Законом о бюджете на 2022 г.	Утверждено (СБР на 01.10.2022) *	Законопроект	Удельный вес в общем объеме расходов		Изменение	
				Закон о бюджете	Законопроект	гр.4-гр.2	гр.4/гр.2 -100%
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	7 637 940,2	4 381 190,6	6 206 247,4	5,6%	5,2%	- 1 431 692,8	- 18,7%
Национальная оборона	20 431,1	21 677,9	24 387,3	0,01%	0,02%	3 956,2	19,4%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 274 651,4	2 300 208,7	2 276 779,8	1,6%	1,9%	2 128,4	0,1%
Национальная экономика	17 710 556,4	20 047 013,5	16 350 860,3	12,9%	13,8%	- 1 359 696,1	- 7,7%
Жилищно-коммунальное хозяйство	24 548 325,6	27 010 395,0	13 421 900,2	17,9%	11,3%	- 11 126 425,4	- 45,3%
Охрана окружающей среды	2 049 196,7	2 076 362,9	1 392 419,2	1,5%	1,2%	- 656 777,5	- 32,0%
Образование	25 749 317,4	26 573 216,7	25 355 024,1	18,8%	21,4%	- 394 293,3	- 1,5%
Культура и кинематография	2 991 204,5	3 144 118,5	2 336 797,5	2,2%	2,0%	- 654 407,0	- 21,9%
Здравоохранение	13 777 839,0	14 551 922,7	10 732 459,0	10,0%	9,0%	- 3 045 380,0	- 22,1%
Социальная политика	28 359 083,8	29 944 727,6	29 870 268,7	20,7%	25,2%	1 511 184,9	5,3%
Физическая культура и спорт	3 182 608,9	2 973 479,5	1 566 599,5	2,3%	1,3%	- 1 616 009,4	- 50,8%
Средства массовой информации	197 603,8	197 431,3	186 121,0	0,1%	0,2%	- 11 482,8	- 5,8%
Обслуживание государственного и муниципального долга	462 900,2	462 900,2	583 551,1	0,1%	0,5%	120 650,9	26,1%
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	8 170 126,5	8 547 305,6	8 374 304,1	6,0%	7,1%	204 177,6	2,5%
ВСЕГО РАСХОДОВ	137 131 785,5	142 231 950,7	118 677 719,1	100,0%	100,0%	- 18 454 066,4	- 13,4%

* Справочная информация об утвержденных бюджетных назначениях согласно данным СБР на 01.10.2022.

Диаграмма. Структура областного бюджета на 2023 год по разделам функциональной классификации расходов



В среднесрочном периоде планирования 2023–2025 годов распределение бюджетных ассигнований в функциональной классификации расходов областного бюджета характеризуется:

ростом удельного веса бюджетных ассигнований по разделам 0900 «Здравоохранение», 1000 «Социальная политика», что свидетельствует об обеспечении исполнения действующих социальных обязательств перед населением;

относительно стабильным уровнем расходов по разделу 0700 «Образование»;

тенденцией к сокращению расходов, отражаемых по разделам 0400 «Национальная экономика», 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», 0600 «Охрана окружающей среды», 0800 «Культура, кинематография».

тыс. рублей

Наименование раздела	2022 год		2023 год		2024 год		2025 год	
	закон	в % к итогу	проект	в % к итогу	проект	в % к итогу	проект	в % к итогу
Всего	137 131 785,5	100,0%	118 677 719,1	100,0%	119 524 450,3	100,0%	108 272 848,8	100,0%
Условно утверждаемые расходы					2 686 935,0	2,3%	6 911 413,4	6,4%
ВСЕГО (без учета условно утверждаемых)	137 131 785,5	100,0%	118 677 719,1	100,0%	116 837 515,2	97,7%	101 361 435,4	93,6%
в том числе:								
Общегосударственные вопросы	7 637 940,2	5,6%	6 206 247,4	5,2%	3 812 543,1	3,2%	3 820 300,9	3,8%
Национальная оборона	20 431,1	0,01%	24 387,3	0,02%	25 533,4	0,02%	26 470,5	0,02%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 274 651,4	1,6%	2 276 779,8	1,9%	2 315 060,3	1,9%	2 216 208,9	2,3%
Национальная экономика	17 710 556,4	12,9%	16 350 860,3	13,8%	19 277 227,1	16,1%	10 603 693,7	10,5%
Жилищно-коммунальное хозяйство	24 548 325,6	17,9%	13 421 900,2	11,3%	11 948 093,6	10,0%	7 074 447,7	7,0%
Охрана окружающей среды	2 049 196,7	1,5%	1 392 419,2	1,2%	887 909,9	0,7%	255 624,4	0,3%

Наименование раздела	2022 год		2023 год		2024 год		2025 год	
	закон	в % к итогу	проект	в % к итогу	проект	в % к итогу	проект	в % к итогу
Образование	25 749 317,4	18,8%	25 355 024,1	21,4%	25 503 584,0	21,3%	25 150 877,2	24,8%
Культура, кинематография	2 991 204,5	2,2%	2 336 797,5	2,0%	1 881 488,9	1,6%	1 620 621,3	1,6%
Здравоохранение	13 777 839,0	10,0%	10 732 459,0	9,0%	11 327 303,7	9,5%	10 280 133,5	10,1%
Социальная политика	28 359 083,8	20,7%	29 870 268,7	25,2%	28 790 204,2	24,1%	28 995 402,4	28,6%
Физическая культура и спорт	3 182 608,9	2,3%	1 566 599,5	1,3%	1 597 087,0	1,3%	1 412 956,2	1,4%
Средства массовой информации	197 603,8	0,1%	186 121,0	0,2%	179 882,8	0,1%	179 986,1	0,2%
Обслуживание государственного и муниципального долга	462 900,2	0,1%	583 551,1	0,5%	582 055,8	0,5%	582 055,8	0,6%
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	8 170 126,5	6,0%	8 374 304,1	7,1%	8 709 541,3	7,3%	9 142 656,8	9,0%

3.3. Ведомственной структурой расходов областного бюджета бюджетные ассигнования распределены по 32 главным распорядителям бюджетных средств (далее также ГРБС) (приложение 3).

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований, как и в предыдущие годы, планируются по шести ГРБС, которые в 2023 году в целом составят 81,0 % от общего объема бюджетных ассигнований (в 2022 году – 75,9 %), в том числе:

«803 Министерство труда и социального развития Мурманской области» – 17,4 % в структуре расходов областного бюджета (в 2022 году – 13,7 %);

«804 Министерство образования и науки Мурманской области» – 21,2 % (в 2022 году – 17,7 %);

«805 Министерство здравоохранения Мурманской области» – 13,5 % (в 2022 году – 13,1 %);

«806 Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области» – 9,7 % (в 2022 году – 8,3 %);

«807 Министерство строительства Мурманской области» – 9,2 % (в 2022 году – 13,7 %);

«808 Министерство финансов Мурманской области» – 9,9 % (в 2022 году – 9,3 %).

3.4. В разрезе видов расходов классификации расходов бюджетов бюджетные ассигнования на 2023 год планируются с увеличением по следующим группам видов расходов:

«Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (вид расходов 100) – на 500 318,0 тыс. рублей, или на 8,6 %;

«Межбюджетные трансферты» (вид расходов 500) – на 229 022,3 тыс. рублей, или на 0,6%;

«Обслуживание государственного (муниципального) долга» (вид расходов 600) – на 120 650,9 тыс. рублей, или на 26,1%.

По следующим группам видов расходов планируется **уменьшение** бюджетных ассигнований:

«Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (вид расходов 200) – на 769 916,9 тыс. рублей, или на **9,4 %**;

«Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (вид расходов 400) – на 1 195 902,4 тыс. рублей, или на **14,5 %**;

«Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (вид расходов 600) – на 7 227 779,7 тыс. рублей, или на **24,0 %**;

«Иные бюджетные ассигнования» (вид расходов 800) – на 10 112 020,3 тыс. рублей, или на **47,4 %**.

Изменение структуры расходов областного бюджета на 2023 год по сравнению со структурой на 2022 год по группам видов расходов классификации расходов бюджетов представлено в следующей таблице.

тыс. рублей

Вид расходов Наименование	Код	Утверждено Законом о бюджете на 2022 год	в % к итогу	Законопроект	в % к итогу	Изменение	
						гр.5-гр.3	гр.5/гр. 3-100%
1	2	3	4	5	6	7	8
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	5 826 112,1	4,2%	6 326 430,1	5,3%	500 318,0	8,6%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	8 224 572,0	6,0%	7 454 655,1	6,3%	- 769 916,9	- 9,4%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	23 137 178,8	16,9%	23 138 740,5	19,5%	1 561,7	0,0%
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	8 267 577,0	6,0%	7 071 674,6	6,0%	- 1 195 902,4	- 14,5%
Межбюджетные трансферты	500	39 792 979,6	29,0%	40 022 001,9	33,7%	229 022,3	0,6%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	30 106 155,9	21,9%	22 878 376,2	19,3%	- 7 227 779,7	- 24,0%
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	462 900,2	0,4%	583 551,1	0,5%	120 650,9	26,1%
Иные бюджетные ассигнования	800	21 314 309,9	15,6%	11 202 289,6	9,4%	- 10 112 020,3	-47,4%
ИТОГО		137 131 785,5	100,0%	118 677 719,1	100,0%	- 18 454 066,4	- 13,4%

3.5. В соответствии с положениями статьи 172 Бюджетного кодекса РФ, пункта 5 статьи 9 Закона о бюджетном процессе законопроект на 2023 – 2025 годы сформирован в **программной структуре** расходов на основе 15 государственных программ Мурманской области.

Счетная палата отмечает, что с 2023 года начнет действие новая госпрограмма «Транспортная система» со сроком ее реализации по 2025 год.

Кроме того, в 2022 году истекает срок реализации ГП «Развитие транспортной системы», а также госпрограммы «Формирование современной городской среды Мурманской области» и с 2023 года реализация мероприятий

по созданию комфортной городской среды будет осуществляться в рамках госпрограммы «Комфортное жилье и городская среда».

Согласно законопроекту расходы областного бюджета на реализацию госпрограмм на 2023 год планируются в объеме 115 801 717,9 тыс. рублей. Объемы бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм на 2023 год уменьшаются по сравнению с показателями:

- законодательно утвержденными на 2022 год на 17 067 522,2 тыс. рублей, или на 14,7 %;
- сводной бюджетной росписи на 1 октября 2022 года на 25 237 432,9 тыс. рублей, или на 21,8 %.

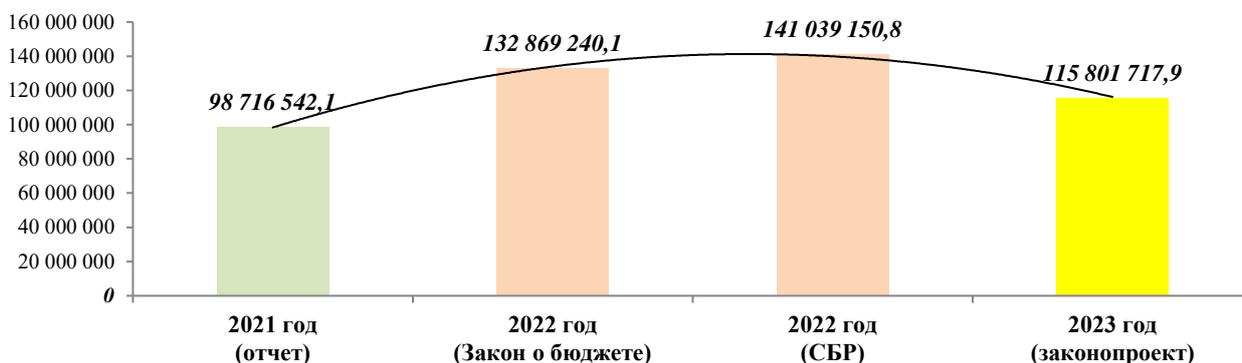
Сведения о расходах областного бюджета на реализацию госпрограмм в период с 2021 по 2023 годы представлены в следующей таблице и на диаграмме.

Показатели		2021 год (отчет)	2022 год (утверждено)			2023 год (законопроект)	
			Утверждено Законом о бюджете на 2022 год	сводная бюджетная роспись на 01.10.2022	Откло- нение Закона о бюджете от СБР		
Расходы на реализацию госпрограмм	тыс. рублей	98 716 542,1	132 869 240,1	141 039 150,8	8 169 910,7	115 801 717,9	
Доля в расходах областного бюджета	%	97,9	96,9	99,2	2,3	97,6	
Изменения к предыдущему году	тыс. рублей	18 653 770,3	34 152 698,0	42 322 608,7	-	-17 067 522,2*	-25 237 432,9**
	%	18,9	25,7	30,0	-	-14,7*	-21,8**

* Изменения по сравнению объемом бюджетных ассигнований, утвержденных Законом Мурманской области от 16.12.2021 № 2712-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями от 30.05.2022).

** Изменения по сравнению объемом бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью на 01 октября 2022 года.

Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ, тыс. рублей



В общем объеме программной структуры расходов областного бюджета на 2023 год наибольший удельный вес приходится на реализацию шести госпрограмм (84,6 %, в 2022 году – 83,5 %):

- «Образование и наука» - 21,8 % (в 2022 году – 18,5 %);
- «Социальная поддержка» - 18,5 % (в 2022 году – 15,2 %);
- «Здравоохранение» - 15,1 % (в 2022 году – 15,0 %);

«Комфортное жилье и городская среда» - 12,5 % (в 2022 году – 20,2 %);
 «Транспортная система» - 8,7 % (в 2022 году – 8,3 %);
 «Финансы» - 8,0 % (в 2022 году – 6,3 %).

По сравнению с 2022 годом (сводная бюджетная роспись на 1 октября 2022 года) наблюдается:

увеличение расходов на реализацию 2 госпрограмм (ГП «Информационное общество» и ГП «Финансы»);

сокращение расходов на реализацию 13 госпрограмм, из них наиболее крупное:

- ГП «Комфортное жилье и городская среда» на 13 **909 704,8** тыс. рублей (**49,0** %) (с учетом ГП «Формирования современной городской среды Мурманской области»);

- ГП «Здравоохранение» на 3 **595 122,0** тыс. рублей (17,0 %);

- ГП «Экономический потенциал» на 1 **996 575,8** тыс. рублей (45,1 %);

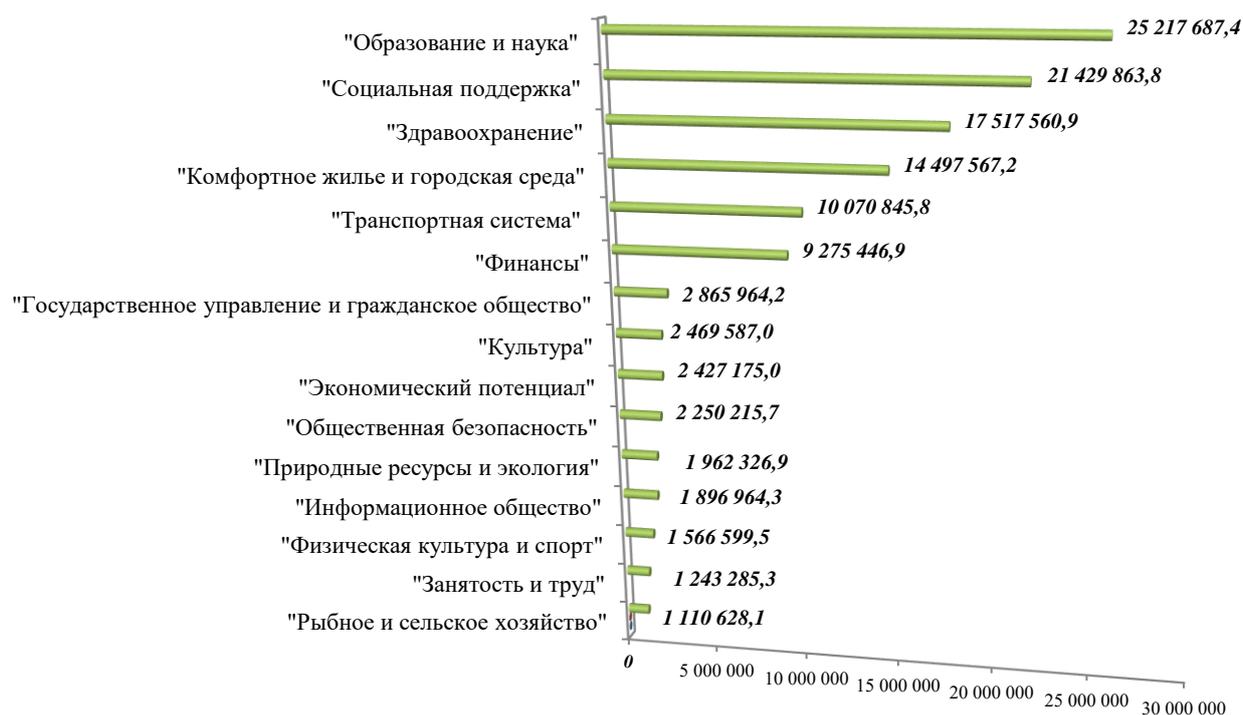
- ГП «Транспортная система» на 1 **661 941,7** тыс. рублей (14,2 %);

- ГП «Физическая культура и спорт» на 1 **384 645,0** тыс. рублей (46,9 %).

Показатели общих объемов бюджетных ассигнований по источникам финансового обеспечения, отраженные в проектах паспортов всех 15 госпрограмм, представленных в материалах к законопроекту, соответствуют аналогичному объему расходов, предусмотренному в законопроекте на их реализацию в 2023 году.

Программные расходы областного бюджета на 2023 год в разрезе госпрограмм представлены на следующей диаграмме и в сравнении с 2021 и 2022 годом приведены в приложении 4.

Программная часть расходов областного бюджета на 2023 год



3.6. В составе областного бюджета сформированы бюджетные ассигнования по не включенным в государственные программы направлениям деятельности органов государственной власти (государственных органов) – **непрограммная часть бюджета**, в том числе:

- обеспечение функций (содержание) органов государственной власти, государственных органов, отдельных лиц, замещающих государственные должности Мурманской области и их аппаратов (далее – государственные органы¹⁰);

- реализация Закона Мурманской области «О государственных должностях Мурманской области» и Закона Мурманской области «О государственной гражданской службе Мурманской области», за исключением предоставления единовременной субсидии на приобретение жилой площади;

- формирование Резервного фонда Правительства Мурманской области;

- выплаты по решениям судов;

- государственные гарантии Мурманской области;

- осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (за счет средств федерального бюджета);

- обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах и деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации (за счет средств федерального бюджета).

Расходы по непрограммным направлениям деятельности государственных органов предусмотрены 8 главным распорядителям средств областного бюджета.

Общий объем бюджетных ассигнований на осуществление непрограммных направлений деятельности (в том числе за счет средств федерального бюджета), предусматриваемый законопроектом, представлен в следующей таблице.

	Бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности		Расходы на обеспечение функций (содержание) государственных органов	
	Всего	в т. ч. за счет средств ФБ	Всего	% в общем объеме (гр.4/гр.2)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Закон о бюджете на 2022 год	4 262 545,3	55 481,1	627 949,1	14,7%
предусмотрено законопроектом:				
на 2023 год	2 876 001,2	59 437,3	680 063,9	23,6%
на 2024 год	2 569 803,9	60 583,4	672 720,5	26,2%
на 2025 год	970 775,3	61 520,5	672 754,8	69,3%

В соответствии с законопроектом расходы непрограммной части областного бюджета предусматриваются:

¹⁰ Мурманская областная Дума, Правительство Мурманской области, Аппарат Уполномоченного по правам человека в Мурманской области, Избирательная комиссия Мурманской области, Контрольно-счетная палата Мурманской области, Уполномоченный по правам ребенка в Мурманской области и Уполномоченный по защите прав предпринимателей Мурманской области в составе расходов Аппарата Правительства Мурманской области.

а) на 2023 год – на **1 386 544,1** тыс. рублей, или на **32,5 %** меньше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2022 год, что в основном связано с уменьшением объема резервируемых бюджетных ассигнований, в том числе:

- уменьшение размера Резервного фонда Правительства Мурманской области с **3 392 615,2** тыс. рублей до **2 000 000,0** тыс. рублей;

- сокращением планируемых расходов на выплаты по решениям судов с **100 000,0** тыс. рублей до **50 000,0** тыс. рублей.

По сравнению с 2022 годом в 2023 году в общем объеме расходной части бюджета удельный вес расходов на осуществление непрограммной деятельности увеличился с **14,7 %** до **23,6 %**.

Анализ распределения бюджетных ассигнований на осуществление непрограммной деятельности на 2023 год в сравнении с 2022 годом представлены в приложении 5.

б) на 2024 год – на **306 197,3** тыс. рублей, или на **10,6 %** меньше объема, предусматриваемого на 2023 год, что в основном обусловлено сокращением размера Резервного фонда Правительства Мурманской области с **2 000 000,0** тыс. рублей до **100 000,0** тыс. рублей и планированием расходов на государственные гарантии Мурманской области в объеме **1 600 000,0** тыс. рублей, не предусмотренных в 2023 году;

в) на 2025 год – на **1 599 028,6** тыс. рублей, или на **62,2 %** меньше объема 2024 года, что обусловлено отсутствием расходов на исполнение государственных гарантий Мурманской области, планируемых на 2024 год.

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета по непрограммной деятельности представлено в приложении 6 и характеризуется существенным снижением на 2023 год (на **40,3 %**) объемов по ведомству 808 «Министерство финансов Мурманской области» в связи с уменьшением объемов Резервного фонда Правительства Мурманской области.

3.6.1. В составе непрограммной части областного бюджета предусматриваются расходы на обеспечение функций (содержание) семи государственных органов: в 2023 году в сумме **680 063,9** тыс. рублей, или **23,6 %** от общего объема расходов непрограммной части бюджета (в 2022 году – **627 949,0** тыс. рублей, или **14,7 %**); в 2024 году – **672 720,5** тыс. рублей, или **26,2 %**; в 2025 году – **672 754,8** тыс. рублей, или **69,3 %**.

тыс. рублей

Наименование	Закон о бюджете на 2022 год	Законопроект					
		2023 год	Изменение (гр.3/гр.2)	2024 год	Изменение (гр.5/гр.3)	2025 год	Изменение (гр.7/гр.5)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>
Непрограммная деятельность Мурманской областной Думы	383 273,1	403 507,2	5,3%	397 970,6	-1,4%	397 947,3	0,0%
Непрограммная деятельность Правительства Мурманской области	69 848,2	71 112,7	1,8%	71 112,7	0,0%	71 112,7	0,0%
Непрограммная деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области	3 334,1	3 438,3	3,1%	3 438,3	0,0%	3 438,3	0,0%

Наименование	Закон о бюджете на 2022 год	Законопроект					
		2023 год	Изменение (гр.3/гр.2)	2024 год	Изменение (гр.5/гр.3)	2025 год	Изменение (гр.7/гр.5)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>
Непрограммная деятельность Уполномоченного по правам человека в Мурманской области	10 648,1	11 725,0	10,1%	11 306,7	-3,6%	11 306,7	0,0%
Непрограммная деятельность Избирательной комиссии Мурманской области	96 265,7	115 178,7	19,6%	115 468,6	0,3%	115 526,2	0,0%
Непрограммная деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Мурманской области	3 143,8	3 242,4	3,1%	3 242,4	0,0%	3 242,4	0,0%
Непрограммная деятельность Контрольно-счетной палаты Мурманской области	61 436,0	71 859,6	17,0%	70 181,2	-2,3%	70 181,2	0,0%
ИТОГО	627 949,0	680 063,9	8,3%	672 720,5	-1,1%	672 754,8	0,0%

Увеличение бюджетных ассигнований на обеспечение непрограммной деятельности государственных органов на 2023 год составило 8,3 % и связано в основном с индексацией оплаты труда с 01.10.2022, внесением изменений в методику планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период¹¹.

В 2024 году предусмотрено снижение расходов на обеспечение функций (содержание) государственных органов незначительно на 1,1 %, в 2025 году расходы останутся на уровне предыдущего года.

3.6.2. В соответствии со статьей 20 законопроекта в составе непрограммной части областного бюджета предусматривается создание резервного фонда Правительства Мурманской области на 2023 год в объеме 2 000 000,0 тыс. рублей, на 2024 и 2025 годы в объеме 100 000,0 тыс. рублей ежегодно¹².

Кроме ассигнований резервного фонда Правительства Мурманской области в расходной части областного бюджета законопроектом предусмотрено резервирование средств на реализацию Закона Мурманской области «О государственных должностях Мурманской области» и Закона Мурманской области «О государственной гражданской службе Мурманской области», за исключением предоставления единовременной субсидии на приобретение жилой площади на 2023-2025 годы в объеме средств, предусмотренных Законом о бюджете на 2022 год 86 500,0 тыс. рублей¹³ ежегодно, что в целом соответствует пункту 2.6 Методики планирования № 99н, согласно которому объем указанных бюджетных ассигнований должен определяться исходя из соответствующих параметров и показателей исполнения областного бюджета за отчетный год.

¹¹ Утверждена приказом Минфина Мурманской области от 09.06.2012 № 99Н

¹² Проектом федерального закона № 211622-8 (принят Государственной Думой РФ 10.11.2022) ограничение по размеру резервного фонда исполнительного органа государственной власти субъекта РФ отменяется.

¹³ Согласно Отчету об исполнении бюджета на 01.10.2022 показатели сводной бюджетной росписи текущего года утверждены в сумме 86 500,0 тыс. рублей, исполнение составило 50 144,9 тыс. рублей, или 58 %.

3.7. В соответствии с подпунктом 25 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе в составе материалов законопроекта представлено распределение бюджетных ассигнований на предоставление **субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям** с полной детализацией кода бюджетной классификации расходов областного бюджета.

Общие объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели, представлены в следующей таблице¹⁴.

Наименование	2022 год (СБР на 01.10. 2022)	2023 год	Отклонение объемов 2023 года по сравнению с 2022 годом		2024 год	Отклонение объемов 2024 года по сравнению с 2023 годом		2025 год	Отклонение объемов 2025 года по сравнению с 2024 годом	
	тыс. рублей		тыс. рублей	тыс. рублей		в %	тыс. рублей		тыс. рублей	в %
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (элементы вида расходов 611,621)	13 725 743,4	14 851 632,7	1 125 889,3	8,2%	15 604 379,6	752 746,9	5,1%	16 121 413,6	517 034,0	3,3%
доля в %	9,7%	12,5%			13,4%			15,9%		
Субсидии на иные цели (элементы вида расходов 612,622)	10 576 781,5	6 025 782,7	-4 550 998,8	-43,0%	4 367 933,3	-1 657 849,4	-27,5%	4 379 137,5	11 204,2	0,3%
доля в %	7,4%	5,1%			3,7%			4,3%		
Итого	17,1%	17,6%			17,1%			20,2%		

В общем объеме расходов областного бюджета в 2023 году объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, составляют 17,6 %, в том числе на финансовое обеспечение государственного задания – 12,5 %, на иные цели – 5,1 % (в 2022 году – 17,1 %, в том числе на финансовое обеспечение государственного задания – 9,7 %, на иные цели – 7,4 %).

По сравнению с 2022 годом в 2023 году законопроектом предусматривается:

¹⁴ Анализ выполнен на базе бюджетных назначений Отчета об исполнении бюджета на 01.10.2022 (ф.0503117) в связи с возможностью детализации кода вида расходов (группа, подгруппа, элемент), что обеспечивает сопоставимость показателей текущего и очередного финансового года.

- увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на 1 125 889,3 тыс. рублей, или на 8,2 %;
- уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели на 4 550 998,8 тыс. рублей, или на 43,0%.

3.7.1. Изменение ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания обусловлено в том числе применением основных подходов к формированию бюджета, закрепленных в Основных направлениях бюджетной политики, и прежде всего с ежегодной индексацией текущих расходов на оплату коммунальных услуг, поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688 (с учетом повышения заработной платы в текущем финансовом периоде на основании постановления Правительства Мурманской области от 20.08.2021 № 590-ПП).

тыс. рублей

Разделы классификации расходов областного бюджета	2022 год (СБР на 01.10.2022)	2023 год (законопроект)	Изменение	
			Сумма (гр.3-гр.2)	% (гр.3/гр.2)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Итого	13 725 743,3	14 851 632,8	1 125 889,5	8,2%
Образование	3 628 019,30	3 772 727,50	144 708,20	4,0%
<i>доля в общем объеме</i>	26,4%	25,4%		
Здравоохранение	3 365 785,30	3 458 843,80	93 058,50	2,8%
<i>доля в общем объеме</i>	24,5%	23,3%		
Социальная политика	3 098 760,00	3 478 366,10	379 606,10	12,3%
<i>доля в общем объеме</i>	22,6%	23,4%		
Общегосударственные вопросы	859 183,00	1 146 472,50	287 289,50	33,4%
<i>доля в общем объеме</i>	6,3%	7,7%		
Национальная экономика	827 845,70	980 537,10	152 691,40	18,4%
<i>доля в общем объеме</i>	6,0%	6,6%		
Культура, кинематография	999 306,10	1 098 661,70	99 355,60	9,9%
<i>доля в общем объеме</i>	7,3%	7,4%		
Физическая культура и спорт	887 070,00	850 537,60	-36 532,40	-4,1%
<i>доля в общем объеме</i>	6,5%	5,7%		
Средства массовой информации	40 466,20	45 302,10	4 835,90	12,0%
<i>доля в общем объеме</i>	0,3%	0,3%		
Охрана окружающей среды	19 307,70	20 184,40	876,70	4,5%
<i>доля в общем объеме</i>	0,1%	0,1%		

Увеличение бюджетных ассигнований в части субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий отмечается практически по всем разделам функциональной классификации расходов бюджета, при этом наибольшее увеличение планируется по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» – на 33,4%, 0400 «Национальная экономика» – на 18,4%, 1000 «Социальная политика» – на 12,3%.

Значительное увеличение ассигнований по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» прежде всего обусловлено созданием централизованной модели управления многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг Мурманской области в соответствии с распоряжением Правительства Мурманской области от 27.12.2021 № 305-РП. Согласно названному распоряжению, в текущем

финансовом периоде муниципальные многофункциональные центры, действующие на территории Мурманской области, отнесены к ГОБУ «МФЦ МО», что повлекло увеличение субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Снижение объемов субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания отмечается по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» на 36 532,4 тыс. рублей, или на 4,1%, что предполагает уменьшение количества оказываемых услуг (выполняемых работ) государственными учреждениями, подведомственными Министерству спорта Мурманской области.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий в 2023 году предусмотрен по следующим разделам:

0700 «Образование» - 3 772 727,5 тыс. рублей, или 25,4% общего объема средств субсидий на государственное задание;

1000 «Социальная политика» – 3 478 366,1 тыс. рублей, или 23,4%;

0900 «Здравоохранение» – 3 458 843,8 тыс. рублей, или 23,3%.

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий предусматриваются 15 главным распорядителям средств областного бюджета, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении данных учреждений.

3.7.2. Снижение объема субсидий на иные цели также связано с применением единых подходов к формированию расходов областного бюджета, а именно уточнением объема принятых обязательств, в том числе с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

Наибольший объем субсидий на иные цели в 2023 году предусмотрен по следующим разделам классификации расходов областного бюджета: 0900 «Здравоохранение» – 2 661 516,0 тыс. рублей, или 44,2%, 0700 «Образование» – 1 264 050,0 тыс. рублей, или 21,0%, 0400 «Национальная экономика» – 1 168 325,7 тыс. рублей, или 19,4% от общего объема средств субсидий на иные цели.

тыс. рублей

Разделы классификации расходов областного бюджета	2022 год (СБР на 01.10.2022)	2023 год (законопроект)	Изменение	
			Сумма (гр.3-гр.2)	% (гр.3/гр.2)
1	2	3	4	5
Итого	10 576 781,4	6 025 782,6	-4 550 998,8	-43,0%
Образование	2 336 981,9	1 264 050,0	-1 072 931,9	-45,9%
<i>доля в общем объеме</i>	22,1%	21,0%		
Здравоохранение	5 388 344,7	2 661 516,0	-2 726 828,7	-50,6%
<i>доля в общем объеме</i>	50,9%	44,2%		
Социальная политика	616 074,8	630 915,5	14 840,7	2,4%
<i>доля в общем объеме</i>	5,8%	10,5%		
Общегосударственные вопросы	380 224,7	96 921,9	-283 302,8	-74,5%
<i>доля в общем объеме</i>	3,6%	1,6%		
Национальная экономика	1 186 800,3	1 168 325,7	-18 474,6	-1,6%
<i>доля в общем объеме</i>	11,2%	19,4%		
Культура, кинематография	485 559,7	154 270,0	-331 289,7	-68,2%

Разделы классификации расходов областного бюджета	2022 год (СБР на 01.10.2022)	2023 год (законопроект)	Изменение	
			Сумма (гр.3-гр.2)	% (гр.3/гр.2)
1	2	3	4	5
<i>доля в общем объеме</i>	4,6%	2,6%		
Физическая культура и спорт	161 894,1	37 406,5	-124 487,6	-76,9%
<i>доля в общем объеме</i>	1,5%	0,6%		
Средства массовой информации	11 171,2	1 097,3	-10 073,9	-90,2%
<i>доля в общем объеме</i>	0,1%	0,0%		
Охрана окружающей среды	7 880,0	10 010,3	2 130,3	27,0%
<i>доля в общем объеме</i>	0,1%	0,2%		
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 850,0	1 269,4	-580,6	-31,4%
<i>доля в общем объеме</i>	0,0%	0,0%		

В 2023 году наибольшее снижение абсолютного показателя в части субсидий на иные цели отмечается по разделу 0900 «Здравоохранение» (на 2 726 828,7 тыс. рублей, или 50,6%). Законопроектом в рамках данного раздела не установлены бюджетные обязательства по финансированию отдельных ресурсоемких мероприятий, исполняемых в 2022 году, например, мероприятий в учреждениях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь: проведение капитальных ремонтов, оснащение автомобильным транспортом, а также мероприятий по переоснащению (дооснащению) медицинским оборудованием регионального сосудистого центра (первичных сосудистых отделений), сети региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями.

Снижение объема субсидий на иные цели по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» обусловлено завершением части мероприятий по ремонту зданий и помещений, закрепленных за ГОБУ «Управление по обеспечению деятельности Правительства Мурманской области» на праве оперативного управления, что подтверждается Планом реализации государственной программы Мурманской области «Государственное управление и гражданское общество» на 2021-2025 годы.

Увеличение объема субсидий на иные цели предусмотрено законопроектом по разделам 1000 «Социальная политика» (на 14 840,7 тыс. рублей, или 2,4% и 0600 «Охрана окружающей среды» (на 2 130,3 тыс. рублей, или 27,0 %).

3.7.3. В части предоставления отдельных субсидий некоммерческим организациям Счетная палата отмечает следующее.

Законопроектом предусмотрено предоставление субсидии АНО «Арктический центр компетенций» на финансовое обеспечение затрат, связанных с уставной деятельностью на 2023 год в объеме 22 819,6 тыс. рублей, что на 30 377,1 тыс. рублей меньше бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2022 год. Объем бюджетных ассигнований, предлагаемых к утверждению законопроектом на 2024-2025 годы составляет 17 177,7 тыс. рублей ежегодно.

В составе материалов к законопроекту представлены сметы расходов АНО «Арктический центр компетенций» на финансовое обеспечение затрат, связанных с уставной деятельностью, без указания количества штатных единиц

работников организации, что не позволило подтвердить обоснованность планируемого объема бюджетных ассигнований.

Законопроектом на 2023 год предусмотрено предоставление субсидии АНО «Проектный офис «Арктический элемент» на организацию и проведение мероприятий, направленных на развитие кадрового потенциала, в сумме 5 000,0 тыс. рублей. В составе материалов законопроекта представлен проект постановления Правительства Мурманской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета автономной некоммерческой организации «Проектный офис «Арктический элемент» на организацию и проведение мероприятий, направленных на развитие кадрового потенциала Мурманской области» и расчет бюджетных ассигнований по предоставлению субсидии на организацию и проведение мероприятий, направленных на развитие кадрового потенциала, что соответствует требованиям подпункта 26 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе. При этом, представленный расчет не содержит отдельных показателей в части расходов, планируемых на повышение квалификации, что не позволяет дать оценку обоснованности представленного расчета.

Законопроектом на предоставление субсидии АНО «СпортКульт51» планируются бюджетные ассигнования в следующих объемах: 2023 год – 96 947,2 тыс. рублей, 2024 год – 23 837,2 тыс. рублей, 2025 год – 23 837,2 тыс. рублей. Представленная в составе материалов к законопроекту смета на финансовое обеспечение затрат, связанных с уставной деятельностью АНО «СпортКульт51», составлена без указания количества штатных единиц работников организации, что не позволяет проверить достоверность соответствия расчета расходов на заработную плату требованиям к формированию и расчету размера субсидии¹⁵. Кроме того, сметами расходов на плановый период 2024-2025 годов не предусмотрены расходы на проведение спортивных и культурно-массовых мероприятий.

Законопроектом на 2023 год предусмотрено предоставление субсидии Ассоциации «Совет муниципальных образований Мурманской области» (далее - Ассоциация) на финансовое обеспечение затрат на содействие развитию местного самоуправления в Мурманской области, изучение общественного мнения на территории Мурманской области, содействие развитию форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления» в сумме 30 000,0 тыс. рублей.

В составе материалов к законопроекту представлен проект постановления Правительства Мурманской области «Об утверждении порядка предоставления субсидии из областного бюджета некоммерческой организации Ассоциация «Совет муниципальных образований Мурманской области» на финансовое обеспечение затрат на содействие развитию местного самоуправления в Мурманской области, изучение общественного мнения на территории Мурманской области, содействие развитию форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления» (далее – проект

¹⁵ утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 02.07.2021 № 434-ПП

постановления) и расчет бюджетных ассигнований по предоставлению субсидии, что соответствует требованиям подпункта 26 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе.

Счетная палата отмечает, что проект постановления не соответствует пункту 9 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 (далее – Постановление № 1492), а именно – не устанавливает направления расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, а устанавливает лишь общие цели предоставления субсидии Ассоциации.

Так, пунктом 3.1.4 проекта постановления предусмотрено, что для получения субсидии Ассоциация предоставляет расчеты, обосновывающие статьи расходов в соответствии с направлениями расходов, указанных в приложении № 1 к проекту постановления. При этом, в приложении № 1 к проекту постановления утверждены не направления расходов, а виды уставной деятельности Ассоциации, на финансовое обеспечение которых предоставляется субсидия.

Представленный к законопроекту расчет бюджетных ассигнований по предоставлению субсидии Ассоциации не содержит каких-либо нормативов затрат, количественных и стоимостных показателей, позволяющих определить достоверность сметной стоимости мероприятий по содействию развитию местного самоуправления, проведение которых планируется Ассоциацией.

3.8. Частью 1 статьи 7 законопроекта предлагается к утверждению общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение **публичных нормативных обязательств** (далее также ПНО) на 2023 год в сумме **8 148 113,6** тыс. рублей.

Объем ПНО по отношению к законодательно утвержденному объему на 2022 год планируется с уменьшением в 2023 году на 3,3 %.

В соответствии с подпунктом 22 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе с законопроектом представлено распределение расходов областного бюджета, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств и расчеты по ним (далее – Распределение ПНО). В Распределении ПНО отражены: наименование публичного нормативного обязательства, целевая статья и вид расходов, численность получателей и размер выплаты, объем ассигнований на исполнение публичного нормативного обязательства на 2023 год.

В соответствии с нормами статьи 74.1 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования на исполнение ПНО предусмотрены законопроектом отдельно по каждому виду обязательств. Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение ПНО, предлагаемые к утверждению в части 1 статьи 7 законопроекта, соответствуют суммарному объему бюджетных ассигнований,

распределенных по соответствующим каждому виду обязательств целевым статьям в приложениях 4, 5, 6 к законопроекту.

Индексация бюджетных ассигнований на социальные и прочие выплаты гражданам в 2023 году Основными направлениями бюджетной политики не предусмотрена.

По обязательствам, источником финансирования которых являются средства федерального бюджета (обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор СССР», «Почетный донор России»), расходы запланированы на уровне 2022 года с увеличением в 1,04 раза.

Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка с 1 января 2023 года включена в универсальное пособие, источником финансового обеспечения которого являются средства Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, в связи с чем указанная выплата в Распределении ПНО отсутствует.

Таким образом, формирование бюджетных ассигнований на исполнение ПНО в 2023 году проведено с учетом Основных направлений бюджетной политики.

3.9. В законопроекте на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление 68 видов **субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг** на общую сумму 8 960 274,24 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета в сумме 195 065,97 тыс. рублей).

По сравнению с объемом бюджетных ассигнований, утвержденных к предоставлению в 2022 году, предусматривается уменьшение объема на 10 004 294,5 тыс. рублей, или на 47,3 %.

Сведения об общем объеме расходов областного бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на период 2021 – 2023 годов представлены в следующей таблице.

Показатели		2021 год (отчет)	2022 год (утверждено СБР)	2023 год (законопроект)
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг	тыс. рублей	11 208 129,2	18 964 568,8	8 960 274,3
	Изменения к предыдущему году			
	тыс. рублей	6 217 442,6	7 656 429,6	-10 004 294,5
	%	44,5	59,1	-47,3

В части предоставления отдельных субсидий юридическим лицам Счетная палата отмечает следующее.

3.9.1. В 2023 году на компенсацию выпадающих доходов (финансовое возмещение затрат; вклад в имущество акционерных обществ, единственным акционером которых является Мурманская область) **ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, газоснабжение, электроснабжение** планируется предоставление

пяти субсидий в объеме 6 015 123,9 тыс. рублей, что составляет 67,1 % общего объема расходов на предоставление субсидий.

По сравнению с 2022 годом общий объем бюджетных ассигнований, планируемый к предоставлению ресурсоснабжающим организациям в 2023 году, сокращен на **5 920 695,9** тыс. рублей, или на 49,6 %.

В расчете («выписке из таблицы прогнозных показателей выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций»), представленном Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области, указаны только общие объемы бюджетных ассигнований по каждому виду их четырех субсидий на общую сумму **11 219 421,0** тыс. рублей. При этом в «расчете» не содержится каких-либо показателей, применяемых при определении объемов субсидий ресурсоснабжающим организациям, что не позволяет дать оценку обоснованности объемов бюджетных ассигнований, планируемых к предоставлению в 2023 году.

По информации Комитета по тарифному регулированию Мурманской области прогнозные объемы выпадающих доходов сформированы с учетом ситуации на топливно-энергетическом рынке на июль 2022 года из расчета 20,0 тыс. рублей за тонну топочного мазута (марка М-100), включая тариф транспортировки в сумме 4,25 тыс. рублей, что ниже на 1,3 тыс. рублей, или на 6,1 %, стоимости топочного мазута, учтенной при формировании тарифов тепловую энергию на 2022 год.

По информации, представленной АО «Мурманэнергосбыт», средневзвешенная стоимость топочного мазута прогнозируется:

по итогам 2022 года в размере 21,9 тыс. рублей за тонну;

на 2023 год в размере 10,2 тыс. рублей за тонну, в том числе стоимость топлива – 4,6 тыс. рублей, доставка тонны топлива железнодорожным транспортом – 5,6 тыс. рублей, исходя из актуального предложения ПАО «НК «Роснефть» с учетом рыночной цены топочного мазута, формируемой на торговой площадке АО «СПБМТСБ».

Объем субсидий ресурсоснабжающим организациям, планируемый к предоставлению в 2023 году, может потребовать утонения с учетом высокой волатильности цены топочного мазута и принятия решений об индексации тарифов с 1 декабря 2022 года.

3.9.2. В 2023 году на государственную поддержку сельского хозяйства предусматриваются бюджетные ассигнования на общую сумму 772 853,1 тыс. рублей, что меньше на 81 379,6 тыс. рублей, или на **9,5 %**, объема бюджетных ассигнований на 2022 год. Из них средства федерального бюджета составляют **97 032,9** тыс. рублей, что меньше на 22 268,8 тыс. рублей, или на 18,7 %, объема бюджетных ассигнований на 2022 год.

Счетная палата отмечает, что на 2023 год по отдельным мероприятиям поддержки сельского хозяйства предусмотрено уменьшение объема бюджетных ассигнований по сравнению с 2022 годом. Сведения представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

№	Наименование	2022 год (утверждено СБР)	2023 год (законопроект)	Отклонение	
				тыс. рублей	%
1	ВСЕГО, в том числе:	854 232,8	772 853,2	-81 379,7	-9,5
2	Модернизация производства в агропромышленном комплексе	216 391,1	82 400,0	-133 991,1	-61,9
3	Развитие растениеводства (кормопроизводства)	10 563,4	10 563,4	0,0	-
4	Развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства	489 104,3	556 226,7	67 122,3	13,7
5	Поддержка малых форм хозяйствования	42 537,8	56 824,9	14 287,1	33,6
6	Поддержка пищевой и перерабатывающей промышленности	13 512,0	-	-13 512,0	-100,0
7	Развитие оленеводства	65 978,0	50 692,1	-15 286,0	-23,2
8	Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	16 146,1	16 146,1	0,0	-

Наибольшее сокращение объема бюджетных ассигнований на 2023 год по сравнению с 2022 годом планируется на модернизацию производства в агропромышленном комплексе на 133 991,1 тыс. рублей, или на 61,9 %, до 82 400,0 тыс. рублей, в том числе за счет уменьшения бюджетных ассигнований на предоставление:

- субсидии на финансовое обеспечение затрат на обновление, восстановление и модернизацию основных средств государственному областному унитарному сельскохозяйственному предприятию (племенной репродуктор) «Тулома» (далее – ГОУСП «Тулома») на 121 891,1 тыс. рублей, или на 63,5 %;

- субсидии предприятиям агропромышленного комплекса на техническую и технологическую модернизацию на 12 100,0 тыс. рублей, или на 53,8 %.

На развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства в 2023 году предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 67 122,32 тыс. рублей, или на 13,7 %, до 556 226,7 тыс. рублей.

Рост объема бюджетных ассигнований обусловлен увеличением объема субсидирования продукции животноводства сельскохозяйственных товаропроизводителей Мурманской области на 175 620,4 тыс. рублей, или на 82,0 %, в связи с принятием решения об увеличении в 2022 году базовой ставки субсидии по молоку коровьему с 10 629,94 руб./тонна до 20 000 руб./тонна, или в 1,9 раза¹⁶.

В то же время уменьшены бюджетные ассигнования на государственную поддержку ГОУСП «Тулома» по двум направлениям субсидирования на общую сумму **114 266,7** тыс. рублей.

В 2023 году наблюдается уменьшение государственной поддержки ГОУСП «Тулома» на 236 157,8 тыс. рублей или в 2,3 раза, до 180 286,0 тыс. рублей (в 2022 году - **416 443,8** тыс. рублей).

¹⁶ постановление Правительства Мурманской области от 27.06.2022 № 488-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Мурманской области от 14.04.2017 № 201-ПП».

На развитие оленеводства в 2023 году предусмотрено 50 692,1 тыс. рублей, что на 15 285,9 тыс. рублей, или на 23,2 % меньше объема бюджетных ассигнований на 2022 год. Рост объема бюджетных ассигнований предусмотрен по субсидии на развитие северного оленеводства на 9 843,0 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета - 6 988,5 тыс. рублей), или на 27,0 %. В то же время сокращены бюджетные ассигнования на государственную поддержку по двум другим направлениям на общую сумму 25 353,9 тыс. рублей (за 9 месяцев 2022 года бюджетные ассигнования в полном объеме не исполнены).

3.9.3. На предоставление субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров в 2023 году предусмотрено 11 194,4 тыс. рублей, что на 174 426,0 тыс. рублей, или в 16 раз, ниже объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год. По информации Министерства транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области указанный объем запланирован на компенсацию затрат авиаперевозчикам только за декабрь 2022 года.

Приказом Росавиации от 31.10.2022 № 776-П «Об утверждении перечня субсидируемых в 2023 году маршрутов» предусмотрена программа субсидирования региональных воздушных перевозок.

Авиаперелеты из Мурманской области будут осуществляться пяти направлениям: «Апатиты - Санкт-Петербург» (софинансирование Мурманской областью – 31 %), «Мурманск - Нижний Новгород» (30,5 %), «Мурманск - Пермь» (30,5 %), «Мурманск - Сочи» (61 %), «Мурманск - Тюмень» (30,5 %).

Счетная палата обращает внимание, что в законопроекте не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию программы субсидирования региональных воздушных перевозок в 2023 году. В результате, участие Мурманской области в реализации программы субсидирования региональных воздушных перевозок в 2023 году потребует увеличения расходов областного бюджета.

4. Межбюджетные трансферты

4.1. В соответствии с Основными направлениями бюджетной политики в 2023 - 2025 годах основной задачей в сфере формирования межбюджетных отношений на региональном уровне является содействие сбалансированности местных бюджетов, финансовой стабильности при исполнении местных бюджетов и повышении эффективности предоставления межбюджетных трансфертов.

Согласно материалам, прилагаемым к законопроекту, в 2023 году общий объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета составит 40 022 001,9 тыс. рублей, что на 229 022,3 тыс. рублей, или на 0,6 % больше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2022 года (39 792 979,6 тыс. рублей), из них:

тыс. рублей

Наименование межбюджетного трансферта	Утверждено Законом о бюджете на 2022 год	Предусмотрено законопроектом на 2023 год	2023 год к 2022 году		Предусмотрено СБР по состоянию на 01.10.2022
			сумма	%	
Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований, всего, в том числе:	39 224 383,1	38 287 672,3	-936 710,8	-2,4	41 613 199,7
Дотации	5 859 742,7	5 559 132,6	-300 610,2	-5,1	5 862 468,9
Субсидии	13 632 524,7	12 815 287,0	-817 237,7	-6	15 511 905,5
Субвенции	17 132 288,7	18 394 188,0	1 261 899,3	7,4	17 154 474,5
Иные межбюджетные трансферты	2 599 827,0	1 519 064,7	-1 080 762,3	-41,6	3 084 350,8
Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, всего, в том числе:	568 596,5	1 734 329,6	1 165 733,1	205	568 596,5
Субсидия на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ	5 000,0	5 000,0	0,0	0	5 000,0
Субвенции на осуществление МВД РФ части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях:	7 037,7	9 574,5	2 536,8	36	7 037,7
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС	555 158,8	602 616,5	47 457,7	8,5	555 158,8
Реализация полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам	1 400,0	1 400,0	0,0	0	1 400,0
Субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на осуществление выплаты универсального пособия гражданам, имеющим детей и беременным женщинам	0,0	1 115 738,6	1 115 738,6	x	
ИТОГО:	39 792 979,6	40 022 001,9	229 022,3	0,6	42 181 796,2

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Мурманской области предоставляются в сумме 38 287 672,3 тыс. рублей, что на 936 710,8 тыс. рублей, или на 2,4 % меньше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2022 года (39 224 383,1 тыс. рублей), из них:

средства федерального бюджета – 4 904 375,9 тыс. рублей, что меньше объема 2022 года на 443 951,8 тыс. рублей или на 8,3 %;

средства областного бюджета – 33 383 296,4 тыс. рублей, что также меньше законодательно утвержденного объема 2022 года на 492 759,1 тыс. рублей, или 1,5 процента.

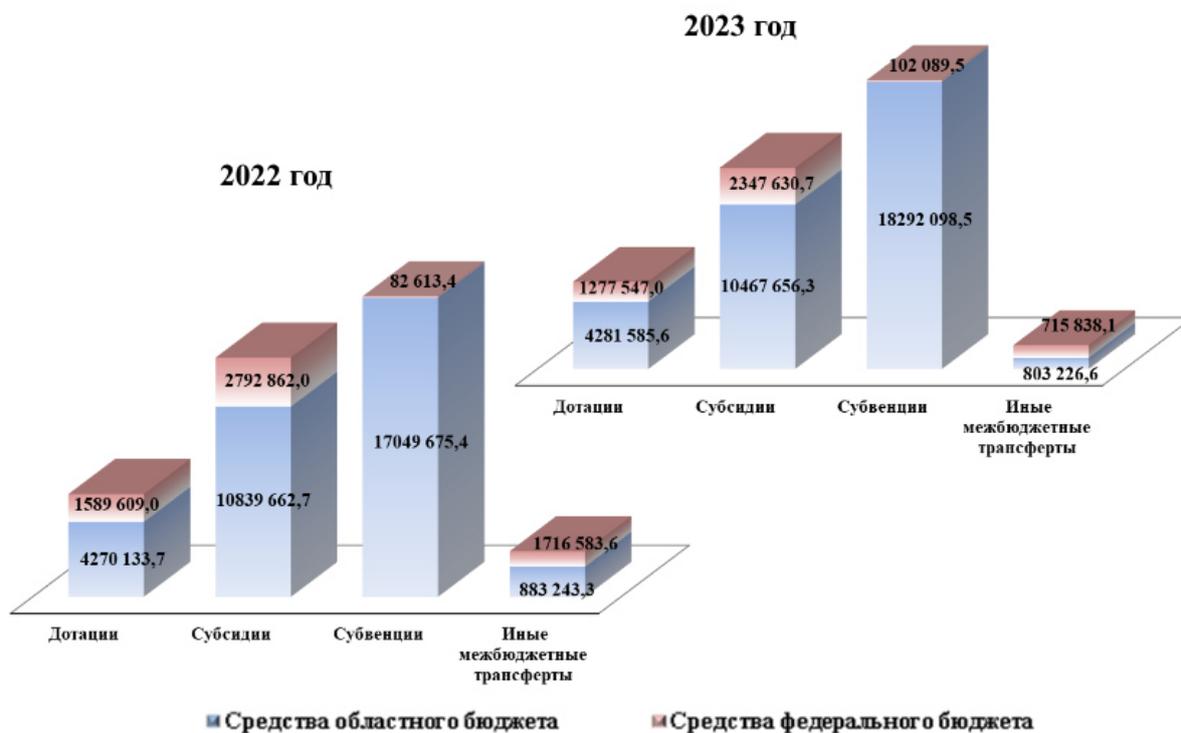
Данные об общем объеме предоставляемых межбюджетных трансфертов в 2023 году бюджетам муниципальных образований в разрезе форм их предоставления, а также изменения в структуре межбюджетных трансфертов по сравнению с предыдущим годом приведены в таблице.

Наименование	тыс. рублей		
	Закон о бюджете на 2022 год	Законопроект на 2023 год	2023 год к 2022 году, %
Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований, всего	39 224 383,1	38 287 672,3	97,6%
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	28,6%	32,3%	
в том числе:			
Дотации	5 859 742,7	5 559 132,6	94,9%
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	14,9%	14,5%	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	4,3%	4,7%	
Субсидии	13 632 524,7	12 815 287,0	94,0%
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	34,8%	33,5%	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	9,9%	10,8%	
Субвенции	17 132 288,7	18 394 188,0	107,4%
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	43,7%	48%	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	12,5%	15,5%	
Иные межбюджетные трансферты	2 599 827,0	1 519 064,7	58,4%
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	6,63%	4%	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	2,2%	1,3%	

Законопроектом предусмотрено уменьшение объемов по всем формам межбюджетных трансфертов к уровню 2022 года, за исключением субвенций, рост объема которых составил 7,4 процента.

Структура межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2022-2023 годах бюджетам муниципальных образований Мурманской области, в разрезе источников финансирования представлена на диаграмме.

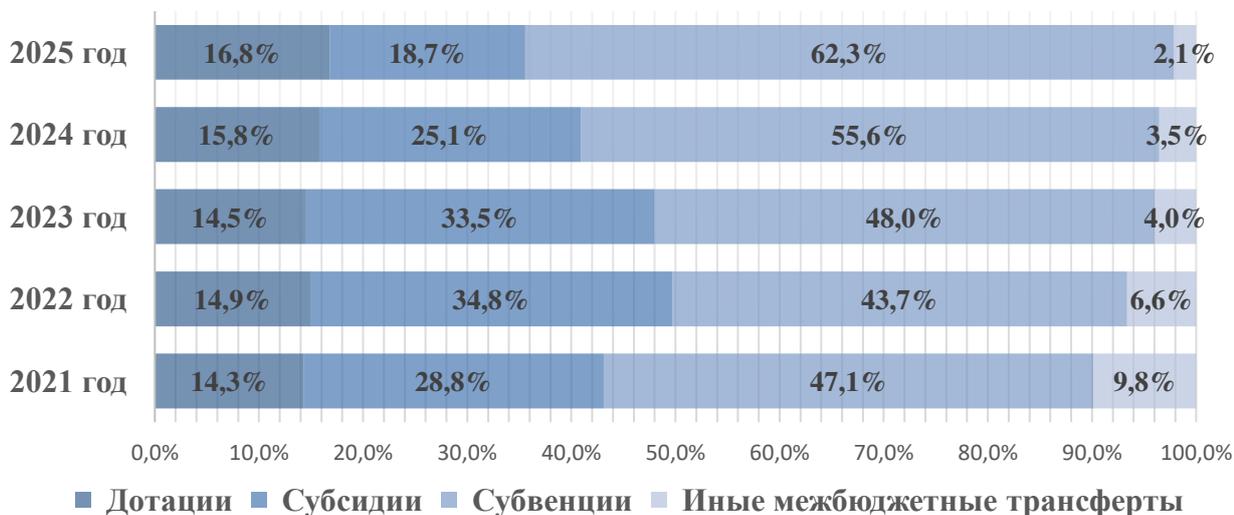
Структура межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям Мурманской области



Доля межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета в 2023 году увеличилась до 32,3 % на фоне снижения общей расходной части областного бюджета на 13,5 % к уровню 2022 года (в 2022 году доля межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований составила 29,8 %).

Структура распределения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям по формам их предоставления в трехлетней динамике и плановом периоде, представлена на диаграмме:

Структура межбюджетных трансфертов в 2021 - 2025 годах (%):



Межбюджетные трансферты предоставляются в рамках 15 государственных программ Мурманской области, за исключением субвенции на

осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, которая отражена в непрограммной деятельности.

Данные об объемах межбюджетных трансфертов, предусмотренных на реализацию мероприятий государственных программ, в том числе с учетом федерального финансирования, приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименования Государственных программ Мурманской области	Предусмотрено на 2023 год		
	Объем межбюджетных трансфертов	В том числе за счет ФБ	Доля в общем объеме, %
«Образование и наука»	18 797 668,5	1 219 692,9	49,1%
«Социальная поддержка»	1 696 421,4	13 151,4	4,4%
«Физическая культура и спорт»	330 480,3	127 391,0	0,9%
«Культура»	758 573,0	149 372,0	2%
«Комфортное жилье и городская среда»	3 624 876,6	1 206 029,7	9,5%
«Общественная безопасность»	42 226,8	0,0	0,1%
«Природные ресурсы и экология»	1 152 582,3	811 789,6	3%
«Рыбное и сельское хозяйство»	75 069,5	0,0	0,2%
«Экономический потенциал»	1 513 424,9	0,0	4%
«Информационное общество»	12 654,0	0,0	0,03%
«Финансы»	8 374 304,1	1 277 547,0	21,9%
«Государственное управление и гражданское общество»	288 036,4	75 015,0	0,8%
«Транспортная система»	1 596 967,1	0,0	4,2%
Непрограммная деятельность	24 387,3	24 387,3	0,1%
Итого межбюджетных трансфертов:	38 287 672,3	4 904 375,9	12,8%

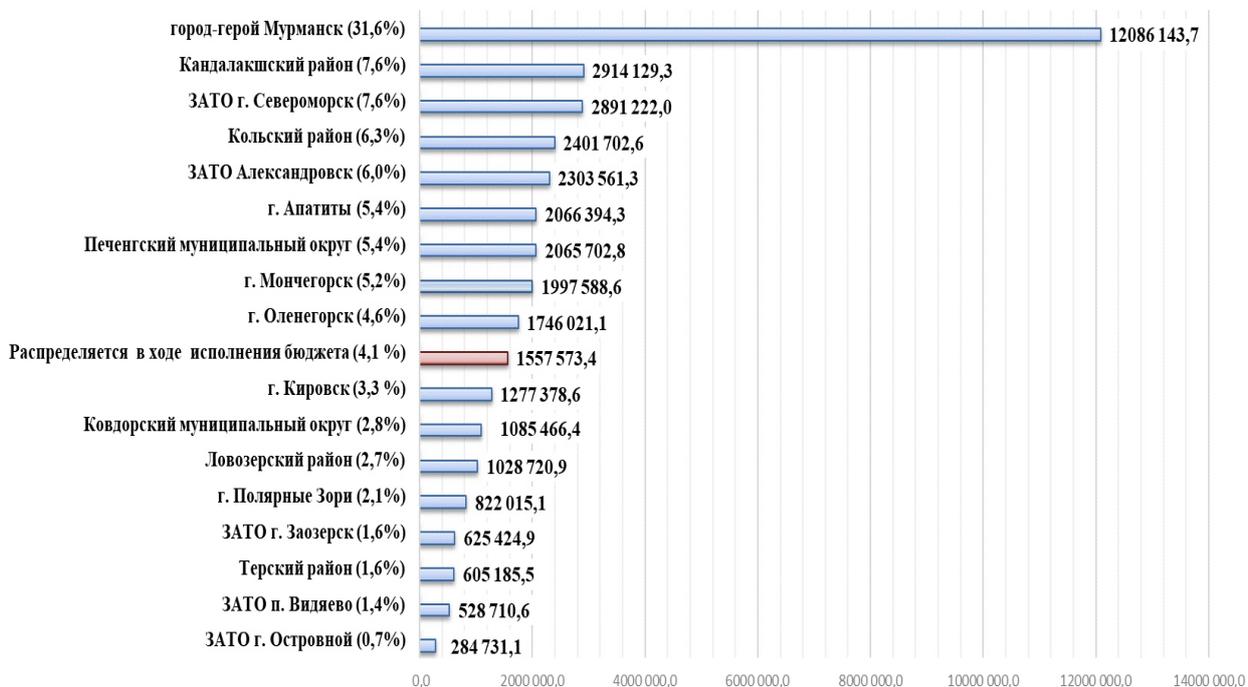
В 2023 году межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований также распределены законопроектом по 11 из 14 разделов классификации расходов.

Раздел БК	Наименование раздела БК	2022 год		2023 год	
		Всего,	Доля	Всего,	Доля
		тыс. рублей		тыс. рублей	
1	Общегосударственные вопросы	39 121,3	0,1%	167 290,7	0,4%
2	Национальная оборона	20 431,1	0,1%	24 387,3	0,1%
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	49 690,5	0,1%	64 507,4	0,2%
4	Национальная экономика	2 896 772,1	7,4%	3 718 774,6	9,7%
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	4 169 683,9	10,6%	2 929 045,4	7,7%
6	Охрана окружающей среды	1 790 430,1	4,56%	1 152 582,3	3,01%
7	Образование	17 468 033,0	44,5%	18 573 678,2	48,5%
8	Культура, кинематография	992 999,0	2,5%	758 573,0	2,0%
10	Социальная политика	2 233 631,4	5,7%	2 194 048,9	5,7%
11	Физическая культура и спорт	1 393 464,4	3,6%	330 480,3	0,9%
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	8 170 126,5	20,8%	8 374 304,1	21,9%
ИТОГО:		39 224 383,1	100%	38 287 672,3	100%

В общем объеме межбюджетных трансфертов наибольшую долю составляют межбюджетные трансферты, предусмотренные по разделу 07 «Образование» (48,5 %) и по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (21,9 %).

В 2023 году, межбюджетные трансферты из областного бюджета получат все 17 муниципальных образований, распределение которых представлено в таблицах (1-14) приложения 10 к законопроекту в следующих объемах:

Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Мурманской области в 2023 году (тыс. рублей)



На фоне общего незначительного снижения объема межбюджетных трансфертов, нераспределенный между муниципальными образованиями объем межбюджетных трансфертов в 2023 году также снизился и составляет **1 557 573,4** тыс. рублей или 4,1 % от общего объема межбюджетных трансфертов (в законопроекте бюджета на 2022 год составлял 1 939 915,8 или 5,3 %), в том числе:

Форма межбюджетных трансфертов	Нераспределенный объем (частично нераспределенный), тыс. рублей	Доля в объеме соответствующей формы межбюджетных трансфертов (в общем объеме МБТ)
Дотации	200 009,5	3,6%
Субсидии	1 314 247,6	10,3%
Субвенции	3 316,2	0,02%
Иные межбюджетные трансферты	40 000,0	2,6%
Итого:	1 557 573,4	4,1%

Возможность распределения части межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в ходе исполнения бюджета предусматривается нормами пункта 1 статьи 138.4, абзаца 4 пункта 4 статьи 139, статьи 139.1 и пункта 5 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ.

4.2. Законопроектом по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление муниципальным образованиям Мурманской области дотаций в общей сумме 5 559 132,6 тыс.

рублей, что меньше законодательно утвержденных назначений 2022 года на 300 610,1 тыс. рублей, или на 5,1 процента.

4.2.1. Снижение общего объема дотаций обусловлено снижением объемов дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, которые предоставляются за счет средств федерального бюджета в сумме 1 277 547,0 тыс. рублей, что на 312 062,0 тыс. рублей, или на 19,6 % меньше, чем в 2022 году. Сравнительный анализ предусмотренных законопроектом объемов данных дотаций на 2023 год и объемов, утвержденных на 2022 год Законом о бюджете на 2022 год, в разрезе ЗАТО Мурманской области представлен в приложении 7.

4.2.2. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) на 2023 год законопроектом прогнозируется в сумме 2 772 586,1 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденных назначений 2022 года на 11 451,8 тыс. рублей, или на 0,4 процента.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) на 2023 год распределены в полном объеме исходя из необходимости достижения критерия выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) и не снижения критерия по сравнению со значением критерия, установленным Законом о бюджете на 2022 год.

Расчет распределения дотаций соответствует Методике расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) и порядку определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), утвержденных в приложении 3 к Закону о межбюджетных отношениях.

В соответствии с пунктом 3 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) предоставляются муниципальным образованиям, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) – на 2023 год – **0,984806** (предлагается к утверждению в части 10 статьи 10 законопроекта).

Исходя из условий предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) в 2023 году распределяются законопроектом тринадцати муниципальным образованиям, уровни расчетной бюджетной обеспеченности которых (до распределения дотации) находятся в диапазоне от 0,206826 (Терский район) до 0,984218 (г. Мончегорск с подведомственной территорией). После распределения дотации уровни расчетной бюджетной обеспеченности всех тринадцати муниципальных образований достигли уровня критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности на 2023 год.

Четырем муниципальным образованиям, имеющим бюджетную обеспеченность выше установленного уровня (г. Кировск с подведомственной территорией - 1,848311, г. Мурманск – 1,442004, Кольский район – 1,228503, г. Полярные Зори - 1,100702), дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности законопроектом не предусмотрена.

Сравнительный анализ предусмотренных законопроектом объемов дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в 2023 году в разрезе муниципальных образований (по сравнению со значениями, утвержденными на 2022 год Законом о бюджете) представлен в приложении 7.

4.2.3. Дотации бюджетам муниципальных образований на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов законопроектом предусмотрены в сумме 1 508 999,4 тыс. рублей, что соответствует законодательно утвержденным бюджетным назначениям на 2022 год.

В материалах к законопроекту представлен расчет распределения дотаций на 2023 год, согласно которому дотации распределены тринадцати муниципальным образованиям в общей сумме 1 308 989,9 тыс. рублей (86,7 %), планируются к распределению в ходе исполнения бюджета в 2023 году – 200 009,5 тыс. рублей (13,3 %), что не противоречит нормам статьи 138.4 Бюджетного кодекса РФ и нормам Закона о межбюджетных отношениях.

Дотации бюджетам муниципальных образований определены на 2023 год в размере не менее размера дотации, утвержденного на первый год планового периода в областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, что соответствует требованиям проекта правил предоставления дотаций бюджетам муниципальных образований на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (проект приложения 3 к ГП «Финансы»), представленному в материалах к законопроекту.

Согласно проекту правил дотации распределяются на очередной финансовый год и плановый период исходя из уровня покрытия расходов местного бюджета по решению вопросов местного значения доходами местного бюджета, налоговыми и неналоговыми доходами и дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), т.е. при наличии расчетного дефицита бюджета муниципального образования более 10 процентов.

Нераспределенная часть дотаций в соответствии с проектом правил распределяется муниципальным образованиям в ходе исполнения бюджетов в целях финансового обеспечения их расходных обязательств при недостатке собственных доходов местных бюджетов в четыре этапа, в том числе:

при снижении поступлений налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты более, чем 10 %;

при недостатке бюджетных ассигнований по оплате труда с начислениями на выплаты по оплате труда до среднего значения данного показателя;

на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений в связи с доведением оплаты труда до минимального размера оплаты труда;

в целях компенсации дополнительных расходов, связанных с финансированием расходных обязательств муниципальных образований, возникших в течение года, затрагивающих основные сферы жизнедеятельности населения, а также в связи с решениями, принятыми на региональном уровне.

4.3. В целях финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий законопроектом предусмотрено **предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований** в объеме, превышающем объем 2022 года на **1 261 899,3** тыс. рублей, или на 7,4 %, и составляющем **18 394 188,0** тыс. рублей, в том числе за счет:

средств федерального бюджета в сумме 102 089,5 тыс. рублей (0,6 % от общего объема субвенций);

средств областного бюджета в сумме 18 292 098,5 тыс. рублей (99,4 % от общего объема субвенций).

В соответствии с законопроектом 30 субвенций распределены по 8 разделам классификации расходов:

Раздел	Наименование	Субвенции бюджетам муниципальных образований		Отклонение	
		утверждено Законом о бюджете на 2022 год	предусмотрено законопроектом на 2023 год	сумма	%
0100	Общегосударственные вопросы	29 369,5	29 433,7	64,1	0,2
0200	Национальная оборона	20 431,1	24 387,3	3 956,2	19,4
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	49 690,5	64 507,4	14 817,0	29,8
0400	Национальная экономика	75 555,2	75 698,4	143,2	0,2
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	4 054,4	4 175,1	120,7	
0700	Образование	14 730 990,5	16 000 665,7	1 269 675,2	8,6
1000	Социальная политика	2 120 092,1	2 093 215,1	-26 877,1	-1,3
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	102 105,4	102 105,4	0,0	0,0
ВСЕГО:		17 132 288,7	18 394 188,0	1 261 899,3	7,4

Восемь государственных программ предусматривают 99,9 % от общего объема субвенций, субвенция на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов, в сумме 24 387,3 тыс. рублей (0,1 % общего объема субвенций) отражена по разделу функциональной классификации 0200 «Национальная оборона» в рамках непрограммной деятельности.

В материалах к законопроекту представлены методики (проекты методик) распределения субвенций и расчеты по всем субвенциям, что соответствует требованиям статьи 140 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 8 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе, статьи 14 Закона о межбюджетных отношениях и указывает на единство подходов к распределению субвенций муниципальным образованиям.

Нераспределенный объем субвенций муниципальным образованиям (3 316,2 тыс. рублей) приходится в полном объеме на субвенцию по осуществлению деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев, и составляет 4,4 % от ее общего объема, что не противоречит пункту 5 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ и пункту 5 статьи 14 Закона Мурманской области о межбюджетных отношениях, согласно которым допускается утверждение не распределенной между муниципальными образованиями субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в объеме, не превышающем 5 процентов общего объема соответствующей субвенции.

В части предоставления отдельных субвенций отмечено следующее.

4.3.1. Наибольшую долю (84,9 %) в общем объеме субвенций составляет субвенция на реализацию **Закона Мурманской области «О единой субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности»**, которая предусмотрена законопроектом на 2023 год в сумме **15 613 150,7** тыс. рублей, что на **1 212 384,2** тыс. рублей, или на 8,4 % больше законодательно утвержденного объема в 2022 году.

Увеличение указанных бюджетных ассигнований обусловлено ростом абсолютных значений региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области (проект постановлений Правительства Мурманской области прилагается в материалах к законопроекту).

В соответствии с Методикой¹⁷ при определении объема единой субвенции местным бюджетам учитываются коэффициенты индексации заработной платы педагогических работников для достижения целевых показателей в соответствии с указами Президента Российской Федерации, которые предусмотрены в пунктах 7 и 8 статьи 22 законопроекта (1,07 и 1,1434), что также согласуется с Прогнозом социально-экономического развития и Основными направлениями бюджетной политики, согласно которым в 2023 году планируется сохранить целевые показатели повышения оплаты труда работников образования, установленные указами Президента Российской Федерации. При этом рост среднемесячной начисленной заработной платы от трудовой деятельности в Мурманской области в 2023 году по отношению к 2022 году ожидается на уровне **7,1 % - 9,4 %**¹⁸.

Объем единой субвенции сформирован с учетом прогноза увеличения среднегодовой численности обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций Мурманской области на 348 человек и снижения численности воспитанников муниципальных дошкольных образовательных организаций Мурманской области на **3 204** человека (прослеживается по всем муниципалитетам, основное снижение в г. Мурманск – **1 197** человек. В Кандалакшском районе – 539 человек, в ЗАТО г. Североморск – 252 человека).

¹⁷ Приложение к Закону Мурманской области от 10.12.2018 № 2320-01-ЗМО «О единой субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности».

¹⁸ Раздел 2.5 Прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

4.3.2. На реализацию Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО) в части расходов на обеспечение жилым помещением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей предусмотрены субвенции в сумме 238 434,5 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 18 523,1 тыс. рублей), что на 148 498,1 тыс. рублей, или на 38,4 % меньше законодательно утвержденного объема в 2022 году.

В материалах к законопроекту прилагается расчет объема субвенции, соответствующий Методике¹⁹, согласно которому потребность муниципальных образований в средствах субвенций составляет 588 720,0 тыс. рублей, что на 350 285,5 тыс. рублей или на в 2,5 раза больше объема средств, предлагаемого к утверждению законопроектом. Весь объем не предоставленной субвенции приходится на бюджет г. Мурманска, которому распределено только 29,9 % от заявленной муниципалитетом потребности в средствах.

Согласно информации, представленной Министерством образования и науки Мурманской области в период проведения экспертизы законопроекта, численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в 2023 году (233 человека) сформирована и учтена в расчете объема субвенции на основании данных муниципальных образований (утвержденные списки органов местного самоуправления муниципальных образований по состоянию на 1 июля 2022 года), что соответствует пункту 2 Методики и пункту 2.5 Правил обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 17.02.2005 № 46-ПП.

В нарушение статьи 65, пункта 3 статьи 140, пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ, положений раздела 3 Основных направлений бюджетной политики объем бюджетных ассигнований на указанные цели учтен и распределен между муниципальными образованиями в размере, определенном не в соответствии с Методикой.

В нарушение пункта 5 статьи 19, пункта 2 статьи 63 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 9 Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО передача отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления предусматривается без соответствующего финансового обеспечения.

Сохранение объема финансового обеспечения указанных расходов в размере, предусмотренном законопроектом, повлечет неисполнение в полном объеме расходных обязательств субъекта Российской Федерации, создает риск неисполнения органами местного самоуправления муниципальных образований государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-

¹⁹ Приложение № 6 к Закону Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (вступает в силу с 01.01.2023).

сирот в полном объеме, нарушения прав детей-сирот на бесплатное обеспечение жильем²⁰.

4.3.3. Объем субвенций в целях реализации **Закона Мурманской области от 29.05.2006 № 759-01-ЗМО «О патронате»** согласно расчету, прилагаемому в материалах к законопроекту, определен с учетом коэффициента индексации **G**, предлагаемого к утверждению в пункте 1 статьи 22 законопроекта в размере 1,016 в сумме 13 198,3 тыс. рублей.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 9 законопроекта коэффициент индексации размера денежного вознаграждения лицам, осуществляющим патронат и лицам, осуществляющим социальный патронат, предусмотрен в размере 1,0, т.е. данные выплаты не подлежат индексации в 2023 году.

Коэффициент индексации данной выплаты в 2022 году установлен подпунктом 6 пункта 2 статьи 10 Закона о бюджете на 2022 год с 1 июня 2022 года в размере 1,04, коэффициент **G**, применяемый для определения объема субвенции, установлен пунктом 1 статьи 24 Закона о бюджете на 2022 год в размере 1,04 (т.е. применен к годовому объему субвенции без учета индексации выплаты с 01.06.2022).

В связи с отсутствием индексации выплаты в 2023 году и применением коэффициента **G**, учитывающим повышение в отношении годового объема субвенции, применение при определении объема субвенции коэффициента **G** в размере 1,016 в 2023 году является избыточным, и завышает объем субвенции на 2023 год, предусмотренный законопроектом на сумму 207,8 тыс. рублей.

Закон Мурманской области	Выплаты социального характера (не подлежащие индексации в соответствии с законопроектом)	Коэффициент индексации объема субвенций в соответствии с законопроектом	Объем субвенций, тыс. рублей		
			с учетом коэффициента индексации в размере		отклонение
			законопроекта	1,0	
от 29.05.2006 № 759-01-ЗМО	Денежное вознаграждение лицам, осуществляющим постинтернатный патронат, и лицам, осуществляющим социальный патронат	1,016	13 198,3	12 990,5	207,8

4.3.4. Объем субвенции в сумме 2 942,6 тыс. рублей на реализацию **Закона Мурманской области от 29.12.2004 № 581-01-ЗМО «О возмещении стоимости услуг и выплате социального пособия на погребение»** согласно расчету, прилагаемому в материалах к законопроекту, определен с учетом коэффициента индексации «**G**» в размере 1,0, что согласуется со статьей 9 законопроекта, и учитывает применение в соответствии с пунктом 11 статьи 24 Закона о бюджете на 2022 год коэффициента **G**, применяемого для определения объема субвенции, в размере 1,04 (т.е. применен к годовому объему субвенции без учета индексации выплаты с 01.06.2022).

²⁰ В соответствии с пунктом 3 статьи 40 Конституции РФ малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

В связи с отсутствием индексации выплаты в 2023 году и применением коэффициента G , учитывающим повышение в отношении годового объема субвенции, указание коэффициента G в размере 1,0163 на 2023 год в пункте 12 статьи 22 законопроекта является неправомерным. Данная норма законопроекта подлежит корректировке с указанием коэффициента G равного 1,0.

4.3.5. Объем субвенции на реализацию Закона Мурманской области от 27.12.2004 № 561-01-ЗМО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа», определен в сумме 161 928,6 тыс. рублей в соответствии с потребностью муниципальных образований на 2023 год.

Вместе с тем Методика распределения общего объема субвенции, прилагаемая к вышеназванному Закону, содержит некорректные формулировки в части коэффициента G и подлежит уточнению.

4.3.6. При определении объема субвенций на реализацию государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления муниципальных образований законами Мурманской области, указанными в приложении № 12 к законопроекту, применен норматив затрат на одного работника (специалиста) в размере 1 439 693,0 рублей, рассчитанный с применением коэффициента индексации месячного должностного оклада ведущего специалиста государственной гражданской службы Мурманской области, установленного пунктом 5 статьи 9 Закона об областном бюджете на 2022 год в размере 1,04.

При этом Методики расчета субвенций, утвержденные указанными законами Мурманской области, подлежат корректировке, так как при определении норматива затрат на одного работника (специалиста) не учитывают норм пункта 9 статьи 50 Закона Мурманской области от 13.10.2005 № 660-01-ЗМО «О государственной гражданской службе Мурманской области», согласно которым размеры окладов денежного содержания по должностям гражданской службы ежегодно увеличиваются (индексируются) в соответствии с законом Мурманской области об областном бюджете на соответствующий год с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

4.3.7. Частью 4 статьи 11 законопроекта утверждается Методика распределения субвенции из областного бюджета между бюджетами муниципальных образований Мурманской области на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, согласно приложению 11 к законопроекту (далее – Методика).

В нарушение пункта 3 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ Методика в части определения количества ставок работников, осуществляющих работу по воинскому учету в органе местного самоуправления по совместительству, не соответствует подпункту 3 пункта 2 Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов, утвержденной

постановлением Правительства РФ от 29.04.2006 № 258 (предусмотрено не более 792 часов в год, что составляет 40 % годовой нормы рабочего времени или 0,4 ставки).

Также Счетная палата отмечает, что наименование «Методика распределения субвенции из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) Мурманской области на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» не соответствует наименованию выделенных из федерального бюджета субвенций на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов.

В приложениях № 3 и 3.1 «Распределение доходов областного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов» по коду 000 2 02 35118 02 0000 150 доходов областного бюджета учтены доходы «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов», что требует внесения изменения в наименование методики, отраженной в приложении 11 к законопроекту и в часть 4 статьи 11 законопроекта.

4.3.8. Частью 6 статьи 11 законопроекта утверждаются нормативы затрат на одного работника, применяемые для определения объема субвенций на осуществление органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, согласно приложению 12 к законопроекту.

Расчет норматива затрат произведен в соответствии с методиками расчета объема субвенций на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, утвержденными законами Мурманской области, за исключением нормативов определенных в приложении № 1 к Закону Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан», где при расчете норматива затрат на одного работника, осуществляющего выполнение государственных полномочий для городского округа ЗАТО г. Островной применен средний норматив затрат по Мурманской области на 1 обслуживаемого гражданина, учитывающий районный коэффициент в размере 1,5 вместо 1,8.

4.4. В целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по вопросам местного значения **законопроектом предусмотрено предоставление субсидий** бюджетам муниципальных образований Мурманской области по 59 кодам целевых статей в рамках 10 государственных программ в объеме 12 815 287,0 тыс. рублей, что на 817 237,7 тыс. рублей, или на 6,0 % меньше объема 2022 года (13 632 524,7 тыс. рублей).

Основной объем субсидий на 2023 год сформирован за счет средств областного бюджета в сумме 10 093 774,2 тыс. рублей (или 78,8 %).

Средства федерального бюджета составляют 2 721 512,8 тыс. рублей (или 21,2 %, в 2022 году – 2 792 862,0 тыс. рублей, или 20,5 % от общего объема субсидий), из них:

на реализацию региональных проектов Мурманской области (в рамках соответствующих национальных проектов) предлагается направить 2 105 119,2 тыс. рублей (или 77,4 % объема федерального финансирования, формирующего межбюджетные субсидии), в том числе:

Наименование регионального проекта (мероприятия)	тыс. рублей		
	Общий объем финансирования	Федеральное финансирование	Доля ФБ
РП «Чистая вода» , Реконструкция водопроводной насосной станции с установкой комплекса оборудования очистки воды на объекте «Станция водоподготовки на ВНС-1 озеро Большое Грязненское» (ЗАО г. Североморск)	160 296,8	83 907,8	52,3%
РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» , мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (за счет средств ГК «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»), дом в 204 мкр. г. Мурманск, дом по ул. Зеленой г. Мурманск	764 305,1	764 305,1	100,0%
РП «Формирование комфортной городской среды» , на предоставление субсидий муниципальным образованиям на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в части выполнения мероприятий по благоустройству общественных территорий (на 2023 год запланировано к участию 11 проектов по 10 муниципальным образованиям на конкурсной основе)	200 057,1	188 053,7	94,0%
РП «Чистая страна» ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде, всего, в том числе:	1 127 397,4	811 789,6	72,0%
- на реализацию мероприятий по рекультивации городской свалки твердых отходов, расположенной по адресу: Мурманская область, муниципальное образование город Мурманск, сооружение 1	271 436,5	210 415,9	77,5%
- на рекультивацию санкционированной свалки на территории муниципального образования ЗАО г. Заозерска Мурманской области	190 960,9	129 223,7	67,7%
- на рекультивацию помехохранилища бывшего ОАО «Птицефабрика «Снежная»	665 000,0	472 150,0	71,0%
РП «Успех каждого ребенка» , обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях	3 954,1	3 716,8	94,0%
РП «Цифровая образовательная среда» , создание центров цифрового образования детей (г. Кировск)	20 324,4	19 104,9	94,0%
РП «Культурная среда»	150 211,7	106 650,3	71,0%
РП «Творческие люди» на оказание государственной поддержки лучшим сельским учреждениям культуры и лучшим работникам сельских учреждений культуры	212,8	200,0	94,0%
РП «Спорт - норма жизни» на реконструкцию объекта спорта муниципальной собственности г. Оленегорска «МУС «Ледовый дворец	135 116,3	127 391,0	94,0%
Итого:	2 561 875,7	2 105 119,2	94,0%

В 2023 году субсидии распределены по 9 разделам бюджетной классификации расходов:

Раздел	Наименование	Субсидии бюджетам муниципальных образований		Отклонение	
		Утверждено законом на 2022 год	Предусмотрено законопроектом на 2023 год		
				сумма	%
1	Общегосударственные вопросы	6 416,4	137 857,0	131 440,6	в 20,5 раза
4	Национальная экономика	1 614 352,8	3 073 976,2	1 459 623,5	90
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	3 563 227,9	2 727 494,2	-835 733,7	-23
6	Охрана окружающей среды	1 790 430,1	1 152 582,3	-637 847,7	-36
7	Образование	2 108 996,8	1 916 309,9	-192 686,9	-9
8	Культура, кинематография	945 499,0	718 573,0	-226 926,0	-24
10	Социальная политика	95 407,9	82 797,5	-12 610,4	-13
11	Физическая культура и спорт	1 393 464,4	330 480,3	-1 062 984,1	-76
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2 114 729,5	2 675 216,6	560 487,1	27
ИТОГО:		13 632 524,7	12 815 287,0	-817 237,7	-6

Законопроектом соблюдены основные подходы к формированию и распределению субсидий местным бюджетам, установленные нормами статьи 139 Бюджетного кодекса РФ, Законом о межбюджетных отношениях и Основными направлениями бюджетной политики, в том числе:

согласно части 6 статьи 10 законопроекта перечень субсидий, предоставляемых бюджетам муниципальных образований на 2023 год, предлагается к утверждению в приложении 9 к законопроекту, что соответствует требованию, предусмотренному абзацем 5 пункта 3 статьи 139 Бюджетного кодекса.

в материалах к законопроекту содержатся правила (проекты правил) формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам;

объем субсидий распределен законопроектом между муниципальными образованиями, за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе;

расчеты объемов субсидий и иных межбюджетных трансфертов (на конкурсной основе) на 2023-2025 годы, распределение которых утверждается Правительством Мурманской области в ходе исполнения бюджета, представлены в материалах к законопроекту.

Законопроект распределяет бюджетам муниципальных образований **90,5 %** общего объема субсидий в сумме **11 592 306,7** тыс. рублей, нераспределенный объем субсидий, предоставляемых на конкурсной основе по итогам рассмотрения заявок муниципальных образований, составляет **1 222 980,3** тыс. рублей, или **9,5 %**, в том числе:

тыс. рублей

№	Наименование субсидии бюджетам муниципальных образований	Объем субсидии
1	Субсидии бюджетам муниципальных образований на развитие физкультурно-спортивной работы	9 000,0
2	Субсидия бюджетам муниципальных образований на открытие спортивных пространств для молодежи	35 000,0
3	Реализация программ формирования современной городской среды	200 057,1
4	Субсидии на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в части выполнения мероприятий по благоустройству дворовых территорий	434 000,0
5	Субсидия на реализацию мероприятий, направленных на ликвидацию накопленного экологического ущерба	25 184,9
6	Субсидии на реализацию инициативных проектов в муниципальных образованиях Мурманской области	100 000,0
7	Субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий, направленных на укрепление гражданского единства, межнационального согласия и этнокультурное развитие народов России на территории Мурманской области	5 100,0
8	Реализация федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019 – 2024 годы»	14 738,3
9	Субсидии бюджетам муниципальных образований на мероприятия по развитию инфраструктуры молодежных пространств	31 500,0
10	Субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по созданию условий для функционирования Комнат и Домов Всероссийского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ»	10 000,0
11	Субсидии на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения (на конкурсной основе) за счет средств дорожного фонда	158 400,0
12	Субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство, реконструкцию, ремонт и капитальный ремонт мостов и путепроводов, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (на конкурсной основе) за счет средств дорожного фонда	200 000,0
Итого:		1 222 980,3

В части предоставления отдельных субсидий местным бюджетам отмечено следующее.

4.4.1. Законопроектом предусматривается предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сумме 2 947 966,5 тыс. рублей, в том числе 211 298,8 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, что составляет 23 % от общего объема субсидий на 2023 год (согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2022 в сумме 2 634 818,4 тыс. рублей или 17 %). Правила предоставления и распределения данных субсидий утверждены постановлением Правительства Мурманской области от 22.01.2018 № 27-ПП (с изменениями от 01.08.2022 № 616-ПП), что соответствует статье 139 Бюджетного кодекса РФ.

Бюджетные ассигнования по средствам данных субсидий полностью распределены по следующим объектам капитального строительства:

тыс. рублей

Объекты капитального строительства, финансируемые за счет средств федерального и областного бюджетов в 2023 году	Ассигнования, в том числе		
	Всего	ФБ	ОБ
1. Разработка ПСД и строительство всего, в том числе:	1 899 447,0	0,00	1 899 447,0
субсидия бюджету муниципального образования городской округ город-герой Мурманск на реализацию инфраструктурного проекта «Культурно-деловой центр «Новый Мурманск»	1 497 796,0	0,0	1 497 796,0

Объекты капитального строительства, финансируемые за счет средств федерального и областного бюджетов в 2023 году	Ассигнования, в том числе		
	Всего	ФБ	ОБ
Школа по улице Советская в городе Мурманске	401 651,0	0,0	401 651,0
2. Модернизация и реконструкция, всего, в том числе:	860 010,0	211 298,8	648 711,2
объекта культурного наследия регионального значения «Здание первого хибинского кинотеатра «Большевик» в городе Кировске в целях приспособления для современного использования в качестве кинокультурного центра	300 000,0	0,0	300 000,0
объекта спорта муниципальной собственности г. Оленегорска «МУС «Ледовый дворец»	135 116,3	127 391,0	7 725,3
водопроводной насосной станции с установкой комплекса оборудования очистки воды на объекте «Станция водоподготовки на ВНС-1 озеро Большое Грязненское»	160 296,8	83 907,8	76 389,0
здания МБУК «Дворец культуры «Восход» по адресу Мурманская обл. п. Никель, ул. Октябрьская № 1	264 596,9	0,0	264 596,9
3. Новые городские кладбища, всего, в том числе:	188 509,4	0,0	188 509,4
в городе Мончегорске	52 112,4	0,0	52 112,4
в городе Оленегорске	45 847,5	0,0	45 847,5
н.п. Нивский Кандалакшского муниципального района	35 974,1	0,0	35 974,1
МОГП Никель в районе 3 км автодороги Никель-Приречный	54 575,4	0,0	54 575,4
Итого:	2 947 966,5	211 298,8	2 736 667,7

* *Справочно: ранее начатые объекты капитального строительства;*

На завершение ранее начатых 5 объектов капитального строительства предусматривается 453 106,3 тыс. рублей, или 15,4 % от общего объема данной субсидии местным бюджетам.

4.4.2. Законопроектом предусмотрен ряд субсидий бюджетам муниципальных образований, направленных на приведение в нормированное санитарно-техническое состояние муниципальных образовательных организаций, в том числе:

субсидия на реализацию мероприятий по замене окон в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 100 000,0 тыс. рублей (2022 год – 200 000,0 тыс. рублей);

субсидия на проведение капитальных и текущих ремонтов муниципальных образовательных организаций в сумме 83 951,1 тыс. рублей (2022 год - 51 369,9 тыс. рублей);

субсидия на обеспечение комплексной безопасности муниципальных образовательных организаций в сумме 100 000,0 тыс. рублей (2022 год - 100 000,0 тыс. рублей);

субсидии на мероприятия по модернизации школьных систем образования и на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования²¹ в общей сумме 362 037,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 230 933,1 тыс. рублей (в соответствии со сводной бюджетной росписью на 01.10.2022 – 443 046,1 тыс. рублей). Субсидия распределена на конкурсной основе по направлениям, предусмотренным правилами предоставления субсидий, бюджетам двух муниципальных образований по следующим объектам:

²¹ Данные виды субсидий предоставляются из областного бюджета с марта 2022 года.

тыс. рублей

Наименование муниципального образования, объекта модернизации	Всего	Субсидия на мероприятия по модернизации школьных систем образования, из них		Субсидия на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования, из них	
		на капитальный ремонт	на закупку оборудования	на капитальный ремонт	на закупку оборудования
ЗАТО г. Североморск: МБОУ СОШ № 1, МБОУ СОШ № 2	230 757,2	24 896,2	9 438,0	178 321,4	18 101,6
Кандалакшский район: МАОУ ООШ № 19 г. Кандалакша	131 280,6	8 368,4	5 343,2	108 518,4	9 050,6
Итого:	362 037,8	48 045,8		313 992,0	

Всего законопроектом по указанному блоку межбюджетных субсидий на 2023 год предусмотрено 645 988,9 тыс. рублей, что на 128 963,1 тыс. рублей или на 16,6 % меньше общего объема ассигнований по аналогичным субсидиям на 2022 год, законодательно утвержденным в объеме 774 952,0 тыс. рублей (в соответствии со сводной бюджетной росписью на 01.10.2022 – 861 197,9 тыс. рублей).

4.4.3. Законопроектом предусмотрены субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений в сумме 2 487 921,8 тыс. рублей (увеличение по сравнению с 2022 годом на 560 487,02 тыс. рублей, или 29,1 %).

Законопроектом данная субсидия распределена бюджетам всех 17 муниципальных образований. К законопроекту представлены Правила предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений (приложение № 1 к ГП «Финансы»), а также расчеты распределения средств субсидии бюджетам муниципальных образований.

В соответствии с правилами предоставления субсидии и представленными расчетами средства субсидии распределены на софинансирование следующих расходных обязательств:

на обеспечение сохранения уровня заработной платы работников муниципальных учреждений образования, культуры, физической культуры и спорта на уровне, установленном указами Президента Российской Федерации²² (далее – обеспечение сохранения уровня заработной платы) в сумме 1 **161 003,3** тыс. рублей (или 46,7 % объема субсидии);

на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в муниципальных учреждениях образования и культуры,

²² от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики с сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

расположенных в сельских населенных пунктах и поселках городского типа Мурманской области, имеющих в соответствии с Законом МО № 561-01-ЗМО²³ право на установление повышенных на 25% размеров оклада (должностного оклада) (далее – на реализацию мер социальной поддержки) в сумме 110 **618,4** тыс. рублей (или 4,4 % объема субсидии);

на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений в связи с доведением оплаты труда до минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом № 82-ФЗ, увеличенного на районный коэффициент и процентную надбавку за стаж работы в районах Крайнего Севера (далее - на доведение оплаты труда до МРОТ) в сумме 1 216 300,0 тыс. рублей (или 48,9 % общего объема субсидии).

Анализ расчетов распределения субсидии показал, что законопроектом на 2023 год предусмотрено:

в части субсидии, направляемой на обеспечение сохранения уровня заработной платы увеличение на 222 355,7 тыс. рублей (или на 23,7 %), в соответствии с правилами предоставления и распределения субсидий муниципальные образования г. Кировск, г. Мурманск и Кольский район не являются получателями части субсидии, направляемой на сохранение уровня заработной платы, что обусловлено высоким уровнем бюджетной обеспеченности (выше 1) и низким уровнем муниципального долга (менее 40,0 %) данных муниципальных образований;

в части субсидии, направляемой на реализацию мер социальной поддержки, на уровне ожидаемого исполнения 2022 года в сумме 110 618,4 тыс. рублей;

в части субсидии, направляемой на доведение оплаты труда до МРОТ увеличение на 338 131,3 тыс. рублей, или на 38,5 % уровню объема субсидии на 2022 год, при планируемом увеличении МРОТ с 01.01.2023 года на 6,3 %²⁴.

4.4.4. Законопроект предусматривает блок межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований по предоставлению **бесплатного питания и обеспечению бесплатным молоком** обучающихся общеобразовательных организаций.

В материалах к законопроекту представлен проект изменений постановления Правительства Мурманской области от 14.01.2013 № 5-ПП «Об утверждении регионального размера расходов для предоставления бесплатного питания обучающимся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области» и финансово-экономическое обоснование регионального размера расходов для предоставления двухразового бесплатного питания обучающимся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области на 2023 год, согласно которым:

²³ Закон Мурманской области от 27.12.2004 № 561-01-ЗМО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа»;

²⁴ Проект федерального закона № 201618-8 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и приостановлении действия ее отдельных положений».

региональный размер расходов для предоставления двухразового бесплатного питания увеличивается с 162 рублей в день (в 2022 году) до 193 рублей в день (в 2023 году, рост 19,3 %);

региональный размер расходов для предоставления одноразового бесплатного питания увеличивается с 84,57 до **96,93** рублей в день (рост 14,6 %);

региональный размер расходов для предоставления бесплатного молока в представленных расчетах увеличивается с 14,33 до 16,65 рубля в день (или на **16,2 %**).

Увеличение размеров региональных нормативов в целом обеспечило увеличение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых на обеспечение питанием обучающихся, в 2023 году в общей сумме **1 100 102,9** тыс. рублей, что на 136 310,4 тыс. рублей, или на 14,1 % больше уровня 2022 года.

тыс. рублей

Форма (наименование МБТ) (источник финансового обеспечения бесплатного питания) категория получателей	Разовость и стоимость питания		Утверждено законом на 2022 год*	Предусмотрено законопроектом на 2023 год	2023 год к 2022 году	
	в 2022 году	в 2023 году			Сумма	%
Субвенция на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся (ОБ) <i>Отдельные категории обучающихся 5-11 классов</i>	Двухразовое (завтрак, обед)		330 224,0	387 515,0	57 291,0	17,3
	162 рубля в день	193 рубля в день				
Субсидия на предоставление одноразового бесплатного питания обучающимся 1 - 4 классов (ФБ и ОБ) <i>Все обучающиеся 1 - 4 классов (включая отдельные категории)</i>	Одноразовое (завтрак или обед на выбор)		497 103,7 (в том числе ФБ 352 943,6)	566 609,2 (в том числе ФБ 355 767,2)	69 505,5	14
	84,57 рублей в день	96,93 рублей в день				
Субсидия на предоставление второго раза бесплатного питания отдельным категориям обучающихся (ОБ) <i>Отдельные категории обучающихся 1 - 4 классов</i>	Одноразовое (второй раз)		112 912,3	120 978,7	8 066,4	7,1
	79,1 рублей в день	96,07 рублей в день				
Субсидия на обеспечение бесплатным цельным молоком либо питьевым молоком обучающихся 1-4 классов общеобразовательных учреждений, муниципальных образовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста, (ОБ) <i>Все обучающиеся 1 - 4-х классов (дошкольного и начального общего образования)</i>	в объеме 200 мл один раз в день		23 552,5	25 000,0	1 447,5	6,1
	14,33 рубля	16,65 рубля				
Итого:			963 792,5	1 100 102,9	136 310,4	14,1

* *Справочно*: соответствует данным сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2022.

Региональный размер расходов для предоставления двухразового бесплатного питания в сумме 193 рубля обоснован Министерством образования и науки Мурманской области расчетом, представленным в ходе проведения экспертизы законопроекта. Расчет проведен исходя из наименований продуктов и размера процентного соотношения от суточной потребности в пищевых веществах и энергии для обучающихся в образовательных организациях²⁵, за

²⁵ Установлены «МР 2.4.0179-20. 2.4. Гигиена детей и подростков. Рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций. Методические рекомендации», утвержденные главным государственным санитарным врачом РФ 18.05.2020 и СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические

основу в расчете приняты средние потребительские цены (тарифы) на товары и услуги в Мурманской области в июле 2022 года.

Увеличение объема бюджетных ассигнований на предоставление бесплатного питания на 14,1 % учитывает Прогноз социально-экономического развития в части инфляции, согласно которому сводный индекс потребительских цен на продовольственные товары за 2022 год составит **13,2 %**, а на 2023 год спрогнозирован в размере 5,6 %. Вместе с тем, в условиях роста цен и расширения категорий получателей питания риск недостаточности запланированных бюджетных ассигнований на 2023 год остается высоким.

4.5. Объем иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований законопроектом предусмотрен в сумме **1 519 064,7** тыс. рублей, в том числе 803 226,6 тыс. рублей средства федерального бюджета, что меньше законодательно утвержденных назначений 2022 года на **1 080 762,3** тыс. рублей или на 41,6 процента.

Объем данных межбюджетных трансфертов из областного бюджета предусмотрен законопроектом в размере 15,2 % от общего объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета (за исключением субвенций).

Наиболее значительные объемы иных межбюджетных трансфертов распределены законопроектом по следующим направлениям:

на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 638 421,1 тыс. рублей (выше уровня 2022 года на 37 584,6 тыс. рублей или на 6,3 %);

на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в сумме 540 000,0 тыс. рублей распределены в полном объеме бюджету г. Мурманска;

на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в сумме 197 376,1 тыс. рублей распределены бюджетам г. Кировска (10,6 %), г. Оленегорск (53,2 %) и Ковдорский муниципальный округ (36,2 %).

В материалах к законопроекту представлены проекты правил предоставления и распределения, а также расчеты данных средств, часть которых планируется распределять в ходе исполнения бюджета, что не противоречит требованиям статей 139.1 Бюджетного кодекса РФ.

4.5.1. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на вновь предоставляемые **иные межбюджетные трансферты на развитие сети почтовой связи в части проведения текущего ремонта объектов почтовой связи, расположенных на территории Мурманской области** на 2023 год в сумме **11 600,0** тыс. рублей.

Согласно представленному в материалах законопроекта проекту Правил предоставления в 2023 году иного межбюджетного трансферта из областного бюджета местным бюджетам на проведение текущего ремонта отделений связи ПАО «Почта России», трансферт предоставляется в целях финансового обеспечения расходов на реализацию мероприятий муниципальных программ, направленных на развитие сети почтовой связи в Мурманской области в части проведения текущего ремонта муниципальных помещений, в которых располагаются отделения почтовой связи.

Представленное в материалах к законопроекту распределение указанного трансферта (Кольскому муниципальному району в сумме 2 530,1 тыс. рублей, гп. Умба в сумме 6 308,3 тыс. рублей и гп. Верхнетуломский в сумме 2 681,7 тыс. рублей) не содержит расчетов и обоснований распределенных сумм, сформированных по заявленным указанными муниципальными образованиями потребностям, что не позволяет дать оценку объема бюджетных ассигнований на указанные цели.

4.5.2. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на вновь предоставляемые **иные межбюджетные трансферты из областного бюджета местным бюджетам на обеспечение выплат педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций Мурманской области, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные основные общеобразовательные программы, за руководство школьными спортивными клубами** в сумме 20 930,8 тыс. рублей. Постановлением Правительства Мурманской области от 05.09.2022 № 710-ПП утверждены положение и правила предоставления и распределения указанных иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на обеспечение выплат педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций Мурманской области, средства трансферта распределены в полном объеме бюджетам всех муниципальных образований Мурманской области за исключением г. Мурманска и ЗАТО г. Островной.

4.6. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субсидии на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ** на 2023 и 2024 годы в объеме 5 000,0 тыс. рублей ежегодно, на 2025 год средства не предусматриваются.

Счетная палата обращает внимание на следующее.

В соответствии со статьей 138.1 Бюджетного кодекса РФ федеральному бюджету из бюджета субъекта могут быть предоставлены межбюджетные трансферты в целях софинансирования исполнения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий, отнесенных к компетенции органов государственной власти Российской Федерации, в случаях, установленных федеральными законами.

Цели и условия предоставления и расходования субсидий федеральному бюджету из бюджета субъекта Российской Федерации устанавливаются соглашениями между федеральным органом исполнительной власти и высшим исполнительным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации (далее – соглашение о предоставлении субсидии), заключаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно норме пункта 2 статьи 47 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Подпунктом 97 пункта 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопроса обеспечения поддержки граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка, в защите Государственной границы Российской Федерации.

При отсутствии в материалах к законопроекту соглашения о предоставлении субсидии (проекта соглашения) не представляется возможным определить цели и условия ее предоставления, а также обоснованность планируемого объема бюджетных ассигнований.

5. Капитальные вложения в объекты государственной собственности

В соответствии с приложениями 4 и 4.1 к законопроекту, а также Перечнем объектов капитального строительства, финансируемых из областного бюджета в очередном финансовом году, содержащим сведения об их мощности, сроках ввода в эксплуатацию, общей стоимости строительства, фактических объемах выполненных работ с начала строительства по состоянию на 1 июля текущего финансового года, а также информацию о наличии проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства и решений о предоставлении земельных участков под строительство (далее – Перечень объектов), представленным в составе материалов к законопроекту, бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной собственности (группа вида расходов 400) предусмотрены на:

2023 год по 25 объектам, а также проектно-изыскательским и прочим работам в части реконструкции автодорог на общую сумму **7 071 674,6** тыс. рублей;

2024 год по 14 объектам, а также проектно-изыскательским и прочим работам в части реконструкции автодорог на общую сумму **11 698 343,1** тыс. рублей;

2025 год по 1 объекту, а также проектно-изыскательским и прочим работам в части реконструкции автодорог на общую сумму **297 081,5** тыс. рублей.

Динамика изменения бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты государственной собственности в 2021-2025 годах приведена в следующей таблице²⁶.

тыс. рублей

Наименование показателя	2021 год	2022 год	2023 год		2024 год		2025 год	
	Исполнено	Утверждено на 2022 год	Проект	Изменение	Проект	Изменение	Проект	Изменение
Общий объем капитальных вложений в объекты строительства	1 089 835,8	7 955 164,3	7 071 674,6	-883 489,7	11 698 343,1	4 626 668,5	297 081,5	-11 401 261,6
<i>в том числе:</i>								
- за счет областных средств	-	5 967 541,2	5 381 972,7	-585 568,5	10 121 397,0	4 739 424,3	44 560,9	-10 076 836,1
- за счет федеральных средств	-	1 987 623,1	1 689 701,9	-297 921,2	1 576 946,1	-112 755,8	252 520,6	-1 324 425,5
<i>Справочно: доля вложений в общем объеме расходов областного бюджета, %</i>	<i>1,1</i>	<i>5,8</i>	<i>6,0</i>	<i>x</i>	<i>9,8</i>	<i>x</i>	<i>0,3</i>	<i>x</i>

Бюджетные ассигнования, прогнозируемые законопроектом на 2023 год, на **883 489,7** тыс. рублей, или 11,1 % ниже утвержденного объема на 2022 год, их доля в общем объеме расходов областного бюджета составит 6,0 % (в 2022 году – 5,8 %). В 2024 году прогнозируемые расходы на капитальные вложения в объекты государственной собственности увеличатся по отношению к 2023 году на **4 626 668,5** тыс. рублей, или в 1,7 раза (по причине реализации 2 инфраструктурных проектов Мурманской области, финансовое обеспечение которых предусмотрено за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета). В 2025 году расходы на капитальные вложения сократятся на **11 401 261,6** тыс. рублей и прогнозируются в объеме **297 081,5** тыс. рублей.

В соответствии с Перечнем объектов и приложением 5 к законопроекту бюджетные ассигнования в объекты капитального строительства на 2023 год распределены на реализацию мероприятий 5 государственных программ. Изменение объема бюджетных ассигнований в 2023 году по сравнению с 2022 годом в разрезе государственных программ представлено в следующей таблице.

²⁶ Изменения показателей приводятся к предыдущему году

Государственные программы	Утверждено на 2022 год		2023 год (проект)		Отклонения (гр.4-гр.2), тыс. рублей
	тыс. рублей	количество объектов	тыс. рублей	количество объектов	
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
ГП «Транспортная система»	2 174 370,1 *	6	2 230 401,7 *	6	56 031,6
ГП «Здравоохранение»	1 613 438,2	4	879 224,3	3	-734 213,9
ГП «Образование и наука»	1 023 351,0	1	1 092 000,9	2	68 649,9
ГП «Физическая культура и спорт»	83 585,4	3	0,0	-	-83 585,4
ГП «Культура»	238 990,7	5	33 205,0	1	-205 785,7
ГП «Комфортное жилье и городская среда»	2 821 428,9	16	2 836 842,8	13	15 413,9
Всего:	7 955 164,3	35	7 071 674,6	25	883 489,7

* В том числе расходы на проектно-изыскательские и прочие работы в части реконструкции автодорог.

В 2023 году более 70,0 % от общего объема капитальных вложений в объекты государственной собственности (5 067 244,5 тыс. рублей из 7 071 674,6 тыс. рублей) запланировано в рамках государственных программ «Комфортное жилье и городская среда» (в целях строительства жилых домов и развития сетей водоснабжения) и «Транспортная система» (в целях реконструкции автодорог и мостовых переходов).

Более половины объема капитальных вложений в 2023 году (3 667 479,2 тыс. рублей или 51,9 %) предусмотрено на строительство (реконструкцию) 4 объектов:

«Реконструкция автомобильной дороги Апатиты-Кировск, км 2+688 – км 14+314» (объем вложений – 1 500 000,0 тыс. рублей)²⁷;

«Школа по переулку Казарменному в городе Мурманске» (объем вложений – 1 085 779,3 тыс. рублей);

«Реконструкция комплекса зданий ГОБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер» (объем вложений – 587 239,1 тыс. рублей, из них: 415 415,6 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета);

«Жилой дом в г. Мурманске по ул. Полярные Зори» (объем вложений – 494 460,8 тыс. рублей, из них: 255 250,3 тыс. рублей – за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства).

Всего по сравнению с 2022 годом в Перечень объектов на 2023 год включено 5 новых объектов с общим объемом капитальных вложений в сумме 1 584 798,3 тыс. рублей (из них 1 500 000,0 тыс. рублей составляют бюджетные ассигнования на реконструкцию автомобильной дороги Апатиты-Кировск, км 2+688 – км 14+314).

Счетная палата обращает внимание, что бюджетные ассигнования на строительство пяти жилых домов (четыре дома в г. Мурманске, один дом в г.п. Зеленоборский Кандалакшского района) в объеме 4 065 150,7 тыс. рублей, в том числе в 2023 году в сумме 1 983 545,3 тыс. рублей и строительство

²⁷ Проведение реконструкции предусмотрено за счет средств инфраструктурного бюджетного кредита из федерального бюджета, планируемого к получению в 2023 году.

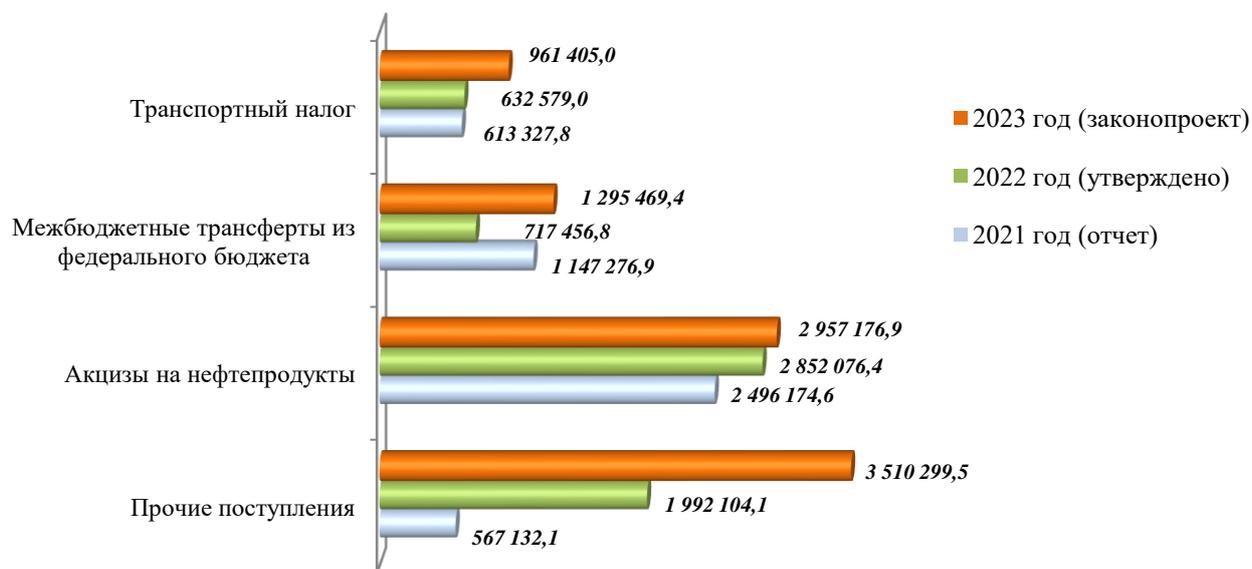
автоматизированной блочно-модульной паровой котельной в г. Североморске в сумме 54 474,2 тыс. рублей предусмотрены в отсутствие проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы и положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, что не позволяет дать оценку формирования объема бюджетных ассигнований, а также несет риски неосуществления или низкого уровня исполнения данных расходов, затягиванию сроков реализации проектов и удорожанию их стоимости.

6. Дорожный фонд

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области предлагается в законопроекте к утверждению на 2023 год в объемах прогнозируемых поступлений²⁸ на общую сумму 8 724 350,7 тыс. рублей, что больше на 2 530 134,5 тыс. рублей, или на 40,8 %, объема планируемых поступлений в 2022 году.

Сведения об объемах поступлений в Дорожный фонд Мурманской области в 2021 – 2023 годах в разрезе их видов представлены на следующей диаграмме и приложении 8.

Поступления в Дорожный фонд Мурманской области, тыс. рублей



Счетная палата отмечает, что в составе прогнозируемого общего объема поступлений на 2023 год наибольший объем приходится на прочие поступления (доля в общем объеме 40,2 %). В составе прочих поступлений основной объем (85 %) приходится на бюджетные кредиты из федерального бюджета на реализацию инфраструктурных проектов «Культурно-деловой центр «Новый

²⁸ Состав поступлений в Дорожный фонд Мурманской области установлен статьей 2 Закона Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1390-01-ЗМО «О Дорожном фонде Мурманской области» (с изменениями и дополнениями).

Мурманск» (1 497 796,0 тыс. рублей) и «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения Апатиты – Кировск, км 2+688 – км 14+314» (1 500 000,0 тыс. рублей).

Кроме того, по сравнению с 2022 годом прогнозируется рост объема поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 578 012,6 тыс. рублей, или на 80,6 %, транспортного налога на 328 826,0 тыс. рублей, или на 52,0 %, акцизов на нефтепродукты на 105 100,5 тыс. рублей, или на 3,7 %.

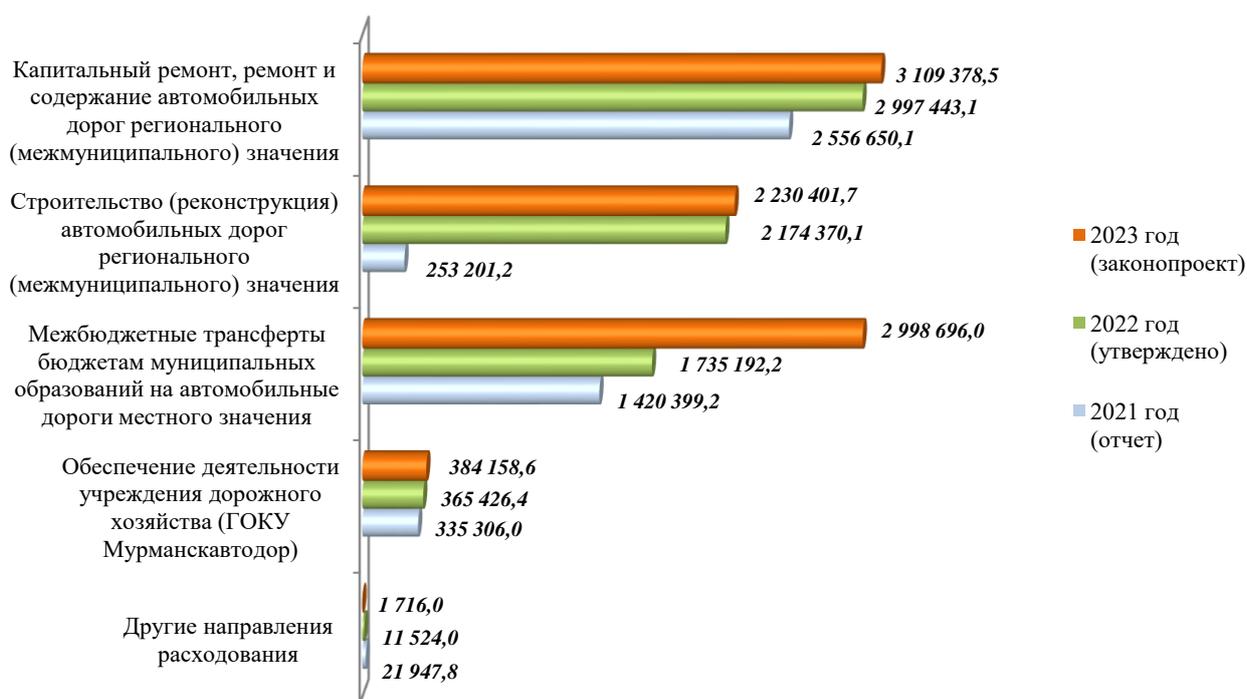
В 2023 году бюджетные ассигнования Дорожного фонда Мурманской области, как и в предыдущие годы, в основном планируется направить на:

- строительство, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения на общую сумму 5 339 780,2 тыс. рублей, или 61,2 % от общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области (в 2022 году - 71,1 %);

- предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на строительство, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения на общую сумму 2 998 696,0 тыс. рублей, или 34,4 % от общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области (в 2022 году - 23,8 %).

Сведения о направлениях использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области в 2021 – 2023 годах представлены на следующей диаграмме и в приложении 8.

Основные направления использования Дорожного фонда Мурманской области, тыс. рублей



Счетная палата обращает внимание, что бюджетные ассигнования на реализацию инфраструктурных проектов «Культурно-деловой центр «Новый Мурманск» в сумме 2 519 204,0 тыс. рублей (в том числе в 2023 году в сумме 1 497 796,0 тыс. рублей) и «Реконструкция автомобильной дороги Апатиты-Кировск, км 2+688 — км 14+314» в сумме 6 500 000,0 тыс. рублей (в том числе в 2023 году в сумме 1 500 000, тыс. рублей) за счет средств Дорожного фонда Мурманской области предусмотрены в отсутствие проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, что несет риски неосуществления или низкого уровня исполнения данных расходов, затягиванию сроков реализации проектов и удорожанию их стоимости.

7. Дефицит областного бюджета и источники финансирования дефицита

Областной бюджет на 2023 год прогнозируется с дефицитом в сумме 11 819 780,6 тыс. рублей. На плановый период 2024 года областной бюджет прогнозируется с дефицитом в сумме 10 491 935,2 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 88 291,4 тыс. рублей.

Размер дефицита областного бюджета, предусмотренный законопроектом на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, и не превышает объем дефицита бюджета, определенный разделом 9 Основных направлений долговой политики - не выше 10 % от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений²⁹.

Динамика размера дефицита (профицита) областного бюджета в 2021-2025 годах приведена в следующей таблице³⁰.

тыс. рублей								
2021 год	2022 год		2023 год		2024 год		2025 год	
Исполнено (профицит)	Утверждено на 2022 год (дефицит)	Изменение	Проект (дефицит)	Изменение	Проект (дефицит)	Изменение	Проект (дефицит)	Изменение
17 792 594,4	32 578 091,2	х	11 819 780,6	-20 758 310,6	10 491 935,2	-1 327 845,4	88 291,4	-10 403 643,8

7.1. Статьей 15 законопроекта утверждены источники финансирования дефицита областного бюджета на 2023 год (приложение 13 к законопроекту) и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 13.1 к законопроекту). Источники финансирования дефицита областного бюджета сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 95 Бюджетного кодекса РФ для бюджетов субъектов Российской Федерации.

В нарушение абзаца 3 пункта 1 статьи 160.2 Бюджетного кодекса РФ Министерством финансов Мурманской области, являющимся главным

²⁹ С учетом ограничений, установленных абзацем 3 пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ

³⁰ Изменения показателей приводятся к предыдущему году

администратором источников финансирования дефицита областного бюджета³¹, осуществлено планирование (прогнозирование) операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета на 2023 год в сумме 424 310,7 тыс. рублей (приложение 13 к законопроекту) и на плановый период в аналогичных суммах (приложение 13.1 к законопроекту).

Динамика размера источников финансирования дефицита в 2021-2025 годах приведена в следующей таблице³².

Наименование источника	тыс. рублей				
	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
	Исполнено	Утверждено на 2022 год	проект	проект	проект
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	-300 000,0	8 450 000,0	8 700 000,0	3 040 000,0	1 600 000,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-730 789,9	2 711 988,7	2 483 971,6	6 853 780,1	-2 034 701,5
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	-17 911 371,4	20 084 581,1	4 276,5	2 293,5	-12 357,5
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	-105 487,3	907 210,7	207 221,7	171 550,9	111 039,7
Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	1 255 054,2	424 310,7	424 310,7	424 310,7	424 310,7

В 2023 году основную долю в структуре источников финансирования дефицита занимает положительное сальдо кредитов кредитных организаций (заемных средств), что свидетельствует о превышении объемов привлечения таких средств над их возвратом. В плановом периоде предусматривается постепенное сокращение размера привлекаемых кредитов кредитных организаций. Увеличение в 2024 году по сравнению с 2023 годом размера сальдо по бюджетным кредитам от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации обусловлено предоставлением областному бюджету в 2024 году основного объема бюджетных кредитов, запланированных к получению в 2023-2025 годах на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов Мурманской области.

Динамика привлечения и погашения кредитов в 2022-2025 годах приведена в следующей таблице³³.

³¹ На основании постановления Правительства Мурманской области от 08.10.2021 № 728-ПП «Об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета»

³² Показатели по источникам финансирования дефицита областного бюджета представлены в виде сальдо

³³ Изменения показателей приводятся к предыдущему году

тыс. рублей

Наименование источника	2022 год	2023 год		2024 год		2025 год		Темп роста 2025 г. к 2023 г., %
	Утверждено на 2022 год	Проект	Изменение	Проект	Изменение	Проект	Изменение	
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	8 450 000,0	8 700 000,0	х	3 040 000,0	х	1 600 000,0	х	х
<i>в том числе:</i>								
привлечение средств	36 050 000,0	18 600 000,0	-17 450 000,0	13 140 000,0	-5 460 000,0	10 600 000,0	-2 540 000,0	57,0
погашение основной суммы задолженности	27 600 000,0	9 900 000,0	-17 700 000,0	10 100 000,0	200 000,0	9 000 000,0	-1 100 000,0	90,9
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	2 711 988,7	2 483 971,6	х	6 853 780,1	х	-2 034 701,5	х	х
<i>в том числе:</i>								
привлечение средств	13 442 778,6	10 843 611,5	-2 599 167,1	15 666 690,0	4 823 078,5	8 600 159,5	-7 066 530,5	79,3
погашение основной суммы задолженности	10 730 789,9	8 359 639,9	-2 371 150,0	8 812 909,9	453 270,0	10 634 861,0	1 821 951,1	127,2
Всего:								
<i>привлечение средств</i>	49 492 778,6	29 443 611,5	-20 049 167,1	28 806 690,0	-636 921,5	19 200 159,5	-9 606 530,5	65,2
<i>погашение основной суммы задолженности</i>	38 330 789,9	18 259 639,9	-20 071 150,0	18 912 909,9	653 270,0	19 634 861,0	721 951,1	107,5
Сальдо заимствований	11 161 988,7	11 183 971,6	х	9 893 780,1	х	-434 701,5	х	х

В 2023-2025 годах суммарный объем привлечения государственных заимствований в кредитных организациях составит 42 340,0 млн рублей, суммарный объем погашения составит 29 000,0 млн рублей. Объем привлечения средств в 2023 году сократится по сравнению с показателем, утвержденным на 2022 год в 1,9 раза (на 17 450,0 млн рублей), и составит 18 600,0 млн рублей. В 2024 году уменьшится до 13 140,0 млн рублей, в 2025 году – до 10 600,0 млн рублей.

Суммарный объем привлечения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году и плановом периоде составит 35 110,5 млн рублей (в том числе 11 054,5 млн рублей – бюджетные кредиты из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации 2 инфраструктурных проектов³⁴). Суммарный объем погашения бюджетных кредитов в 2023-2025 годах составит 27 807,4 млн рублей.

В целом отмечается тенденция по сокращению объема привлечения заемных средств с 29 443,6 млн рублей (2023 год) до 19 200,2 млн рублей (2025 год), или на 34,8 % (в основном за счет сокращения доли кредитов кредитных

³⁴ На реализацию инфраструктурного проекта «Культурно-деловой центр «Новый Мурманск» предусмотрено 4 554,5 млн рублей, на реализацию инфраструктурного проекта «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения Апатиты - Кировск, км 2+688 - км 14+314» – 6 500,0 млн рублей

организаций). При этом в плановом периоде предусмотрено увеличение объемов средств, направляемых на погашение задолженности, с 18 259,6 млн рублей (2023 год) до 19 634,9 млн рублей (2025 год), или на 7,5 процентов.

В 2023 году планируемый объем привлечения государственных заимствований в кредитных организациях (коммерческие кредиты) в 1,7 раза выше планируемого объема привлечения бюджетных кредитов, в 2025 году – в 1,2 раза. В 2024 году планируемый объем привлечения бюджетных кредитов превысит объем привлечения коммерческих кредитов в 1,2 раза (за счет предоставления основного объема запланированных бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов).

Таким образом, в целом в 2023-2025 годах происходит сохранение значительных объемов по привлечению коммерческих кредитов, что увеличивает расходы областного бюджета на их обслуживание, и соответственно снижает его долговую устойчивость.

7.2. Программы государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложения 14 и 14.1 к законопроекту) в целом сформированы в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 93.6 и статей 106, 110.1 Бюджетного кодекса РФ.

Приложением 14.1 к законопроекту установлены предельные сроки погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в плановом периоде: «31 декабря 2024 года» и «31 декабря 2025 года», что не соответствует сроку, определенному пунктом 2 статьи 93.6 Бюджетного кодекса РФ («не позднее 15 декабря текущего финансового года»).

Таким образом, данное приложение подлежит уточнению в части сроков погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации.

7.3. Сведения о предоставлении бюджетных кредитов из областного бюджета в 2022-2025 годах приведены в следующей таблице³⁵.

Наименование источника	тыс. рублей							
	2022 год	2023 год		2024 год		2025 год		Темп роста 2025 г. к 2023 г., %
	Утверждено на 2022 год	Проект	Изменение	Проект	Изменение	Проект	Изменение	
Бюджетные кредиты, предоставленные из бюджета субъекта Российской Федерации другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	878 353,6	178 364,6	х	142 693,7	х	82 182,6	х	х
<i>в том числе:</i>								
возврат бюджетных кредитов	1 178 353,6	478 364,6	-699 989,0	442 693,7	-35 670,9	382 182,6	-60 511,1	79,9
предоставление бюджетных кредитов	300 000,0	300 000,0	0,0	300 000,0	0,0	300 000,0	0,0	100,0

³⁵ Изменения показателей приводятся к предыдущему году

Наименование источника	2022 год	2023 год		2024 год		2025 год		Темп роста 2025 г. к 2023 г., %
	Утверждено на 2022 год	Проект	Изменение	Проект	Изменение	Проект	Изменение	
Бюджетные кредиты, предоставленные из бюджета субъекта Российской Федерации юридическим лицам	28 857,1	28 857,1	х	28 857,1	х	28 857,1	х	х
<i>в том числе:</i>								
возврат бюджетных кредитов	28 857,1	28 857,1	0,0	28 857,1	0,0	28 857,1	0,0	100,0
предоставление бюджетных кредитов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	--

В 2023-2025 годах предусматривается предоставление бюджетных кредитов из областного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в объеме 300 000,0 тыс. рублей ежегодно. Сальдо между привлечением и погашением кредитов, предоставленных из областного бюджета, имеет положительное значение, что свидетельствует о превышении объемов возвратов кредитов над их предоставлением.

Юридическим лицам в период 2023-2025 годов предоставление бюджетных кредитов не планируется.

7.4. Законопроектом в 2023 году и плановом периоде не планируется поступление средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в областной собственности.

7.5. В Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета³⁶ не включены следующие источники финансирования дефицита областного бюджета, администрируемые Министерством финансов Мурманской области, по которым законопроектом предусмотрены прогнозные значения на 2023-2025 годы:

получение бюджетом субъекта Российской Федерации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета в валюте Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (код 808 **01 03 01 00 02 2700 710**);

погашение бюджетом субъекта Российской Федерации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета в валюте Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (код 808 **01 03 01 00 02 2700 810**);

погашение бюджетом субъекта Российской Федерации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета в валюте Российской Федерации для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных

³⁶ Утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 08.10.2021 № 728-ПП

организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций (код 808 01 03 01 00 02 2900 810).

Не включение приведенных источников в указанный перечень не соответствует пункту 3 Общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета³⁷.

Таким образом, Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета подлежит уточнению.

8. Государственный долг Мурманской области

8.1. Статьей 1 законопроекта верхний предел государственного внутреннего долга Мурманской области (далее – государственный долг) утверждается на 1 января: 2024 года в сумме 32 988 123,0 тыс. рублей; 2025 года в сумме 41 281 903,1 тыс. рублей; 2026 года в сумме 40 847 201,7 тыс. рублей.

Объемы государственного долга установлены с соблюдением ограничения, предусмотренного пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Динамика объема государственного долга и его структура в 2021-2025 годах представлены в следующей таблице.

Вид задолженности	На 1 января 2022 года		На 1 января 2023 года		На 1 января 2024 года		На 1 января 2025 года		На 1 января 2026 года	
	факт		Утверждено на 2022 год		проект		проект		проект	
	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %
Государственный долг, всего	12 441 541,3	100,0	24 878 530,0	100,0	32 988 123,0	100,0	41 281 903,1	100,0	40 847 201,7	100,0
<i>в том числе:</i>										
Кредиты в кредитных организациях	0,0	0,0	8 450 000,0	34,0	17 150 000,0	52,0	20 190 000,0	48,9	21 790 000,0	53,3
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	12 116 541,3	97,4	14 828 530,0	59,6	14 238 123,0	43,2	21 091 903,1	51,1	19 057 201,7	46,7
Государственные гарантии субъекта Российской Федерации	325 000,0	2,6	1 600 000,0	6,4	1 600 000,0	4,8	0,0	0,0	0,0	0,0

Структура государственного долга, предусмотренного законопроектом, соответствует положениям статьи 99 Бюджетного кодекса РФ и состоит из заемных средств и государственных гарантий субъекта Российской Федерации.

³⁷ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1568

Законопроектом предусмотрено увеличение объемов государственного долга. Так, по сравнению с государственным долгом на 01.01.2023, государственный долг увеличивается на 1 января:

2024 года на 8 **109 593,0** тыс. рублей, или на 32,6 процента;

2025 года на 16 403 373,1 тыс. рублей, или на 65,9 процента;

2026 года на 15 968 671,7 тыс. рублей, или на 64,2 процента.

Основной причиной увеличения размера государственного долга является привлечение в 2023-2025 годах кредитов кредитных организаций, а также получение бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов. Так, на конец 2025 года по сравнению с показателем конца 2022 года объем кредитов в кредитных организациях (коммерческая часть государственного долга) возрастет на 13 340,0 млн рублей, их доля в общем объеме государственного долга увеличится с 34,0 % до 53,3 процентов. Бюджетная часть долга (бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) на 01.01.2026 увеличится по сравнению с 01.01.2022 на **6 940,7** млн рублей и составит **19 057,2** млн рублей (из них долг по инфраструктурным бюджетным кредитам – **10 824,9** млн рублей).

Удельный вес государственных гарантий субъекта Российской Федерации в структуре государственного долга на 01.01.2024 составит 4,8 процентов.

8.2. Частью 3 статьи 17 законопроекта утверждается Программа государственных гарантий Мурманской области в валюте Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 15 к законопроекту, далее – Программа государственных гарантий).

В соответствии с Программой государственных гарантий в 2023 году и плановом периоде предоставление гарантий не планируется.

Общий объем гарантий, предоставленных в 2022 году, указан в разделе 1 Программы государственных гарантий и составляет 1 600 000,0 тыс. рублей (по 2 гарантиям со сроками действия до конца 2024 года).

В отношении гарантии в размере **1 000 000,0** тыс. рублей в графе «Иные условия предоставления государственных гарантий Мурманской области» не содержится срок ее действия. Таким образом, приложение 15 к законопроекту подлежит уточнению в части указания срока действия государственной гарантии.

Гарантии, указанные в разделе 1 Программы государственных гарантий, предоставляются в обеспечение обязательств АО «Мурманэнергосбыт» (принципала) по кредитам, привлекаемым для расчетов с поставщиками ресурсов, в том числе с поставщиками топлива, а также для рефинансирования задолженности в других банках по кредитам, направленным на расчеты с поставщиками ресурсов, в том числе с поставщиками топлива. Право регрессного требования гаранта к принципалу гарантиями не предусмотрено.

Программа государственных гарантий в целом сформирована в соответствии с требованиями статьи 110.2 Бюджетного кодекса РФ.

Частью 4 статьи 17 законопроекта утверждается Порядок предоставления государственных гарантий Мурманской области в валюте Российской Федерации.

Федерации (приложение 15.1 к законопроекту), который сформирован в соответствии с требованиями статей 115, 115.2 и 117 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 17 законопроекта объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Мурманской области по возможным гарантийным случаям, составляет в 2023 году 0,0 тыс. рублей, в 2024 году – **1 600 000,0** тыс. рублей, в 2025 году – 0,0 тыс. рублей. Денежные средства на исполнение гарантий учтены в расходах областного бюджета, что соответствует требованиям пункта 25 статьи 115 и пункта 4 статьи 115.2 Бюджетного кодекса РФ.

8.3. Статьей 13 законопроекта устанавливается объем расходов на обслуживание государственного долга: на 2023 год в сумме 583 551,1 тыс. рублей; на 2024 год и на 2025 год по 582 055,8 тыс. рублей ежегодно, что не превышает ограничение, установленное подпунктом 1 пункта 7 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы на обслуживание государственного долга, прогнозируемые на:

2023 год в сравнении с ожидаемыми расходами за 2022 год (462 900,2 тыс. рублей), увеличатся на 120 650,9 тыс. рублей, или на 26,1 процента;

плановый период (по отношению к расходам за 2022 год), увеличатся на **119 115,6** тыс. рублей, или на 25,7 процентов.

Таким образом, законопроектом прогнозируется увеличение расходов на обслуживание государственного долга в 2023 году и плановом периоде, что не соответствует одному из направлений долговой политики Мурманской области - минимизации стоимости обслуживания государственного долга Мурманской области, определенному в разделе 3 Основных направлений долговой политики.

9. Текстовые статьи

9.1. Частью 1 статьи 8 законопроекта установлена предельная штатная численность депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе в Мурманской областной Думе, в количестве 29 штатных единиц.

Согласно части 5 статьи 56 Устава Мурманской области во взаимосвязи с частью 2 статьи 17 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» число депутатов, осуществляющих свою деятельность в Мурманской областной Думе на профессиональной постоянной основе, определяется Законом Мурманской области.

В соответствии с частью 1 статьи 56 Устава Мурманской области Мурманская областная Дума избирается в составе 32 депутатов сроком на 5 лет.

Счетная палата с учетом норм статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, статьи 22 Закона о бюджетном процессе обращает внимание, что Уставом Мурманской области вопрос установления предельной штатной численности депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе в Мурманской областной Думе, не отнесен к предмету регулирования закона о бюджете.

9.2. Пунктами 1 и 2 части 2 статьи 12 законопроекта предусмотрены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную

роспись областного бюджета без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа Мурманской области, а именно:

- перераспределение по решению Правительства Мурманской области бюджетных ассигнований между государственными программами, подпрограммами (мероприятиями) государственных программ Мурманской области в пределах общей суммы, предусмотренной на реализацию государственных программ Мурманской области;

- перераспределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов в пределах общего объема расходов областного бюджета на текущий финансовый год и плановый период.

Счетная палата полагает, что применение пункта 8 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ не должно противоречить положениям статьи 179 Бюджетного кодекса РФ.

Так, объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных (муниципальных) программ в соответствии с абзацем 1 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ утверждается законом (решением) о бюджете.

Согласно части 2 статьи 19 Закона о бюджетном процессе государственные программы Мурманской области, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные государственные программы Мурманской области подлежат утверждению в сроки, установленные Правительством Мурманской области, с учетом положений Закона Мурманской области от 09.04.2015 № **1847-01-ЗМО** «О контрольных полномочиях Мурманской областной Думы» (далее – Закон № **1847-01-ЗМО**).

Согласно положениям статьи 10 Закона № **1847-01-ЗМО** представление исполнительными органами Мурманской области в Мурманскую областную Думу документов и материалов в части предложений о внесении изменений в государственные программы Мурманской области обязательно, за исключением случаев, когда изменения:

- предусматривают редакционные, корректорские правки;
- вносятся в части ресурсного обеспечения реализации мероприятий, а также показателей мероприятий, целей и задач государственных программ Мурманской области исходя из фактических параметров исполнения государственных программ Мурманской области за отчетный год;

- вносятся в части ресурсного обеспечения реализации подпрограммы государственной программы Мурманской области за счет средств областного бюджета в объеме менее 10 % средств областного бюджета, предусмотренного для реализации соответствующей подпрограммы государственной программы Мурманской области, при этом изменения не касаются включения новых либо исключения ранее предусмотренных основных мероприятий, объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств областного бюджета, а также переноса сроков реализации по объектам капитального строительства, инвестиционным проектам.

Определенная законопроектом норма о перераспределении бюджетных ассигнований между государственными программами, равно как и о перераспределении бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ) вне рамок предварительного депутатского контроля без внесения изменений в закон о бюджете противоречит положениям Закона о бюджетном процессе, а также предоставляет необоснованно широкие полномочия для перераспределения утвержденных законом бюджетных ассигнований.

Выводы и предложения

1. Законопроект в целом основан на положениях документов, указанных в пункте 2 статьи 13 Закона о бюджетном процессе. Структура и содержание законопроекта в целом соответствует Бюджетному кодексу РФ и другим нормативным правовым актам, методическим документам.

2. Областной бюджет сбалансирован с соблюдением норм Бюджетного кодекса РФ и предлагается к утверждению на 2023 год по доходам в сумме **106 857 938,5** тыс. рублей, по расходам в сумме **118 677 719,1** тыс. рублей с дефицитом **11 819 780,6** тыс. рублей.

3. Общий объем доходов областного бюджета на 2023 год прогнозируется законопроектом в сумме 106 857 938,6 тыс. рублей, что на 2,2 % больше назначений, утвержденных Законом о бюджете на 2022 год. Налоговые и неналоговые доходы увеличены на 3,1 %, объем безвозмездных поступлений уменьшен на 3,0 процента.

При формировании доходов областного бюджета соблюдены требования статей 32, 39, 58 Бюджетного кодекса РФ, в том числе в части установления нормативов распределения доходов между областным и местными бюджетами Мурманской области на 2023 год и на плановый период. Учтены действующие на момент начала разработки проекта областного бюджета налоговое и бюджетное федеральное законодательство, законодательство Мурманской области, федеральные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие в силу с 1 января 2023 года.

4. Областной бюджет на 2023 год прогнозируется с дефицитом в сумме **11 819 780,6** тыс. рублей. На плановый период 2024 года областной бюджет прогнозируется с дефицитом в сумме 10 491 935,2 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 88 291,4 тыс. рублей. Размер дефицита областного бюджета, предусмотренный законопроектом на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, и не превышает объем дефицита бюджета, определенный разделом 9 Основных направлений долговой политики – не выше 10 % от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

5. В нарушение абзаца 3 пункта 1 статьи 160.2 Бюджетного кодекса РФ Министерством финансов Мурманской области, как главным администратором источников финансирования дефицита областного бюджета, осуществлено

планирование (прогнозирование) операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета на 2023 год в сумме 424 310,7 тыс. рублей (приложение 13 к законопроекту) и на плановый период в аналогичных суммах (приложение 13.1 к законопроекту).

6. Программы государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в целом сформированы в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 93.6 и статей 106, 110.1 Бюджетного кодекса РФ.

Программа государственных внутренних заимствований Мурманской области на плановый период 2024 и 2025 годов подлежит уточнению в части сроков погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, установленных пунктом 2 статьи 93.6 Бюджетного кодекса РФ.

7. Объемы верхнего предела государственного внутреннего долга Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов установлены с соблюдением ограничений, предусмотренных пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

В 2023-2025 годах объем государственного долга имеет тенденцию к увеличению, по сравнению с показателем на 1 января 2023 года (24 878 530,0 тыс. рублей) его объем увеличивается на 1 января 2024 года на 8 109 593,0 тыс. рублей, или на 32,6 % и составит 32 988 123,0 тыс. рублей, на 1 января 2026 года увеличится на 15 968 671,7 тыс. рублей, или в 1,6 раза и составит 40 847 201,7 тыс. рублей.

8. Программа государственных гарантий в целом сформирована в соответствии с требованиями статьи 110.2 Бюджетного кодекса РФ.

Программа государственных гарантий в отношении гарантии в размере 1 000 000,0 тыс. рублей подлежит уточнению в части указания срока действия государственной гарантии.

9. Предельные объемы расходов на обслуживание государственного долга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов не превышают ограничение, установленное подпунктом 1 пункта 7 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы на обслуживание государственного долга, прогнозируемые на: 2023 год в сравнении с ожидаемыми расходами за 2022 год (462 900,2 тыс. рублей), увеличатся на 120 650,9 тыс. рублей, или на 26,1 %; плановый период (по отношению к расходам за 2022 год), увеличатся на 119 115,6 тыс. рублей, или на 25,7 %, что не соответствует одному из направлений долговой политики Мурманской области – минимизации стоимости обслуживания государственного долга Мурманской области, определенному в разделе 3 Основных направлений долговой политики.

Всего на трехлетний период (2023-2025 годы) расходы на обслуживание государственного долга Мурманской области прогнозируются в объеме 1,7 млрд рублей.

10. Формирование расходов областного бюджета в целом соответствует основным подходам, утвержденным Основными направлениями бюджетной политики.

Общий объем расходов областного бюджета на 2023 год планируется в сумме 118 **677 719,1** тыс. рублей, что на 18 **454 066,4** тыс. рублей, или на 13,4 % меньше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на 2022 год.

Общие объемы расходов областного бюджета на плановый период 2024 и 2025 годов с учетом условно утверждаемых (утвержденных) расходов планируются следующим образом: на 2024 год – больше объема ассигнований на 2023 год на **0,7** %, на 2025 год – меньше объема ассигнований на 2024 год на **9,4** %.

11. В 2023 году в общем объеме расходной части областного бюджета **15 311 634,8** тыс. рублей, или 12,9 %, составят расходы, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений из Федерального бюджета (в бюджете 2022 года – **15 790 412,9** тыс. рублей, или 11,5 %).

12. Объемы условно утверждаемых расходов на первый и второй годы планового периода предлагаются к утверждению с соблюдением предельного уровня, установленного пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ: на 2024 год – в сумме **2 686 935,0** тыс. рублей, на 2025 год – в сумме **6 911 413,4** тыс. рублей.

13. Законопроектом предусмотрен объем резервного фонда Правительства Мурманской области на 2023 год в сумме **2 000 000,0** тыс. рублей и на плановый период 2024 и 2025 годов в сумме **100 000,0** тыс. рублей ежегодно.

14. На 2023 год программная структура расходов областного бюджета сформирована на основе 15 госпрограмм со сроком окончания их реализации в 2025 году.

В 2022 году истекает срок реализации госпрограммы «Формирование современной городской среды Мурманской области» и с 2023 года реализация мероприятий по созданию комфортной городской среды будет осуществляться в рамках госпрограммы «Комфортное жилье и городская среда».

Расходы областного бюджета на реализацию госпрограмм на 2023 год планируются в объеме 115 801 717,9 тыс. рублей и уменьшаются по сравнению с показателями:

законодательно утвержденными на 2022 год на 17 067 522,2 тыс. рублей, или на 14,7 %;

сводной бюджетной росписи на 1 октября 2022 года на 25 237 432,9 тыс. рублей, или на 21,8 %.

В общем объеме программной структуры расходов областного бюджета на 2023 год наибольший удельный вес приходится на реализацию шести госпрограмм (84,6 %, в 2022 году – **83,5** %):

«Образование и наука» – 21,8 % (в 2022 году – **18,5** %);

«Социальная поддержка» – 18,5 % (в 2022 году – **15,2** %);

«Здравоохранение» – 15,1 % (в 2022 году – **15,0** %);

«Комфортное жилье и городская среда» – 12,5 % (в 2022 году – **20,2** %);

«Транспортная система» – 8,7 % (в 2022 году – **8,3** %);

«Финансы» – 8,0 % (в 2022 году – **6,3** %).

15. Формирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям проведено с учетом Основных

направлений бюджетной политики и предусматривает следующие объемы целевых средств на 2023 год:

на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг в сумме 14 **851** 632,8 тыс. рублей (планируется увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с уровнем 2022 года на **8,2 %**);

на иные цели в сумме 6 **025** 782,6 тыс. рублей, что на 43,0% меньше бюджетных ассигнований 2022 года по данному направлению расходов.

16. Анализ планирования расходов на предоставление отдельных субсидий некоммерческим организациям показал следующее:

подтвердить обоснованность планируемого объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий АНО «Арктический центр компетенций» и АНО «СпортКульт51» не представляется возможным, так как представленные сметы расходов составлены без указания количества штатных единиц работников организаций;

представленный расчет на предоставление субсидии АНО «Проектный офис «Арктический элемент» не позволяет дать оценку обоснованности запланированных ассигнований, так как не содержит информации о количестве лиц, планируемых к повышению квалификации, а также о количестве планируемых к привлечению экспертов, спикеров;

проект постановления Правительства Мурманской области «Об утверждении порядка предоставления субсидии из областного бюджета некоммерческой организации Ассоциация «Совет муниципальных образований Мурманской области» не соответствует требованиям Постановления № 1492;

расчет бюджетных ассигнований по предоставлению субсидии Ассоциации «Совет муниципальных образований Мурманской области» не позволяет определить достоверность сметной стоимости мероприятий по содействию развития местного самоуправления, проведение которых планируется Ассоциацией.

17. Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, утвержденные в части 1 статьи 7 законопроекта, соответствуют суммарному объему бюджетных ассигнований, распределенных в соответствии с нормами статьи 74.1 Бюджетного кодекса РФ по целевым статьям, соответствующим каждому виду обязательств.

Объем ПНО по отношению к законодательно утвержденному объему на 2022 год планируется с уменьшением в 2023 году – на 3,3 %, формирование бюджетных ассигнований на исполнение ПНО проведено с учетом Основных направлений бюджетной политики.

18. Общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в доходы местных бюджетов всех 17 муниципальных образований, предусмотрен законопроектом на 2023 год в сумме 38 287 672,3 тыс. рублей, что на **936 710,8** тыс. рублей, или на 2,4 % меньше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2022 года (39 224 383,1 тыс. рублей). Снижение объемов бюджетных ассигнований по сравнению с уровнем 2022 года предусматривается

законопроектом по всем формам межбюджетных трансфертов, за исключением субвенций, рост объема которых составил 7,4 процента.

Доля межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличивается до 32,3 % (в 2022 году – 29,8 %).

Снижение объема межбюджетных трансфертов на 2,4 % в условиях снижения общей расходной части областного бюджета на 13,5 % к уровню 2022 года указывает на сохранение уровня поддержки местных бюджетов за счет средств областного бюджета в 2023 году в целях их сбалансированности и финансовой стабильности, что соответствует Основным направлениям бюджетной политики.

19. Нераспределенный между муниципальными образованиями объем межбюджетных трансфертов в 2023 году составляет 1 557 573,4 тыс. рублей или 4,1 % от общего объема межбюджетных трансфертов (в 2022 году – 1 939 915,8 или 5,3 %).

Возможность распределения части межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в ходе исполнения бюджета предусматривается нормами пункта 1 статьи 138.4, абзаца 4 пункта 4 статьи 139, статьи 139.1 и пункта 5 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ.

20. Анализ отдельных межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, в разрезе форм их предоставления показал следующее.

20.1. В части предоставления дотаций:

20.1.1. Снижение общего объема дотаций в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 5,1 % обусловлено снижением объемов дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, которые предоставляются за счет средств федерального бюджета в сумме 1 277 547,0 тыс. рублей, что на 312 062,0 тыс. рублей, или на 19,6 % меньше, чем в 2022 году.

20.1.2. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) в сумме 2 772 586,1 тыс. рублей (больше 2022 года на 11 451,8 тыс. рублей, или на 0,4 %), предоставляются 13 из 17 муниципальных образований с соблюдением условий статьи 138 Бюджетного кодекса РФ, статьи 12 Закона о межбюджетных отношениях.

В соответствии с методикой расчета данных дотаций и порядком определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2023 год распределены в полном объеме муниципальным образованиям, уровни расчетной бюджетной обеспеченности которых составляют от 0,206826 (Терский район) до 0,984218 (г. Мончегорск). После распределения дотаций уровни расчетной бюджетной обеспеченности всех 13 муниципальных образований достигли уровня критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности на 2023 год, предлагаемого к утверждению в части 10 статьи 10 законопроекта (0,984806).

20.1.3. Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов законопроектом предусмотрены в сумме **1 508 999,4** тыс. рублей, что соответствует законодательно утвержденным бюджетным назначениям на 2022 год.

Согласно расчету распределения дотаций на 2023 год дотации в сумме **1 308 989,9** тыс. рублей (86,7 %) распределены законопроектом тринадцати муниципальным образованиям, планируются к распределению в ходе исполнения бюджета в 2023 году – **200 009,5** тыс. рублей (13,3 %), что не противоречит нормам статьи 138.4 Бюджетного кодекса РФ и нормам Закона о межбюджетных отношениях. Проект правил предоставления дотаций (Приложения 3 к ГП «Финансы»), представленный в материалах к законопроекту, предусматривает механизм распределения дотаций в течение финансового года.

20.2. В части предоставления субвенций:

20.2.1. В целях финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий законопроектом предусмотрено предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований в объеме, превышающем объем 2022 года на **1 261 899,3** тыс. рублей, или на 7,4 %, и составляющем **18 394 188,0** тыс. рублей.

20.2.2. В материалах к законопроекту представлены методики (проекты методик) распределения субвенций, расчеты по 30 субвенциям, что соответствует требованиям статьи 140 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 8 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе, статьи 14 Закона о межбюджетных отношениях и свидетельствует о единстве подходов к распределению субвенций муниципальным образованиям.

20.2.3. Нераспределенный объем субвенций (**3 316,2** тыс. рублей) приходится в полном объеме на субвенцию по осуществлению деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев, и составляет 4,4 % от ее общего объема, что не превышает ограничений, установленных пунктом 5 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 5 статьи 14 Закона Мурманской области о межбюджетных отношениях (не более 5,0 %).

20.2.4. Наибольшую долю (84,9 %) в общем объеме субвенций составляет единая субвенция на финансовое обеспечение образовательной деятельности, которая предусмотрена законопроектом на 2023 год в сумме **15 613 150,7** тыс. рублей, что на **1 212 384,2** тыс. рублей, или на 8,4 % больше законодательно утвержденного объема 2022 года.

Объем субвенции на 2023 год определен с учетом роста абсолютных значений региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области, что в том числе связано с применением на основании методики распределения единой субвенции коэффициента индексации заработной платы педагогических работников для достижения целевых показателей в соответствии с указами Президента Российской Федерации, которые предусмотрены в пунктах 7 и 8 статьи 22 законопроекта (1,07 и 1,1434), и согласуется с данными Прогноза социально-экономического развития и Основных направлений бюджетной политики по росту

среднемесячной начисленной заработной платы от трудовой деятельности в Мурманской области в 2023 году по отношению к 2022 году на уровне 7,1 % - **9,4 %**.

20.2.5. Субвенции на обеспечение жилым помещением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей предусмотрены в сумме 238 434,5 тыс. рублей, что на 148 498,1 тыс. рублей, или на 38,4 % меньше законодательно утвержденного объема в 2022 году, и в 2,5 раза меньше потребности муниципальных образований в средствах субвенций (588 720,0 тыс. рублей), определенной в соответствии с законодательно утвержденной Методикой, что нарушает нормы статьи 65, пункта 3 статьи 140, пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ и положения раздела 3 Основных направлений бюджетной политики.

При этом в нарушение пункта 5 статьи 19, пункта 2 статьи 63 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, статьи 9 Закона Мурманской области от 28.12.2020 № 568-01-ЗМО предусматривается передача отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления без соответствующего финансового обеспечения.

Сохранение объема финансового обеспечения указанных расходов в размере, предусмотренном законопроектом, повлечет неисполнение в полном объеме расходных обязательств субъекта Российской Федерации, создает риск неисполнения органами местного самоуправления муниципальных образований государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот в полном объеме, нарушения прав детей-сирот на бесплатное обеспечение жильем.

20.2.6. Объем субвенции в целях реализации Закона Мурманской области от 29.05.2006 № 759-01-ЗМО «О патронате» подлежит уменьшению на сумму 207,8 тыс. рублей, так как индексация размера денежного вознаграждения лицам, осуществляющим патронат и лицам, осуществляющим социальный патронат в 2023 году не предусмотрена, а в 2022 году применен коэффициент G , учитывающий повышение в отношении годового объема субвенции (1,04), применение в 2023 году при определении объема субвенции коэффициента G в размере 1,016 является избыточным.

20.2.7. Объем субвенции в сумме 2 942,6 тыс. рублей на реализацию Закона Мурманской области от 29.12.2004 № 581-01-ЗМО «О возмещении стоимости услуг и выплате социального пособия на погребение» определен в соответствии с методикой к названному закону. В связи с отсутствием индексации выплаты в 2023 году и применением в 2022 году коэффициента G , учитывающего повышение выплаты в отношении годового объема субвенции, указание коэффициента G в размере 1,0163 на 2023 год в пункте 12 статьи 22 законопроекта является неправомерным. Данная норма законопроекта подлежит корректировке с указанием коэффициента G равного 1,0.

20.2.8. Объем субвенции на реализацию Закона Мурманской области от 27.12.2004 № 561-01-ЗМО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа», определен в сумме 161 928,6 тыс. рублей в соответствии с

потребностью муниципальных образований на 2023 год. Вместе с тем Методика распределения общего объема субвенции, прилагаемая к вышеназванному Закону, содержит некорректные формулировки в части коэффициента *G* и подлежит уточнению.

20.2.9. Методики расчета субвенций, утвержденные законами Мурманской области, указанными в приложении 12 к законопроекту, требуют корректировки, так как при определении норматива затрат на одного работника (специалиста) не учитывают нормы пункта 9 статьи 50 Закона Мурманской области от 13.10.2005 № 660-01-ЗМО «О государственной гражданской службе Мурманской области», что может привести к занижению объемов субвенций, предоставляемых муниципальным образованиям на основе данного показателя.

20.2.10. Частью 4 статьи 11 законопроекта предлагается к утверждению Методика распределения субвенции из областного бюджета между бюджетами муниципальных образований Мурманской области на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, не соответствующая в нарушение пункта 3 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ Методике распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 29.04.2006 № 258.

20.2.11. Частью 6 статьи 11 законопроекта норматив затрат на одного работника, осуществляющего выполнение государственных полномочий по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан для городского округа ЗАТО г. Островной предлагается к утверждению в размере 1,5 вместо 1,8.

20.3. В части предоставления субсидий:

20.3.1. В целях софинансирования расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения законопроектом предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Мурманской области в сумме **12 815 287,0** тыс. рублей, что на 6,0 % меньше объема 2022 года (**13 632 524,7** тыс. рублей).

20.3.2. Законопроектом в целом соблюдены основные подходы к формированию и распределению субсидий местным бюджетам, установленные нормами статьи 139 Бюджетного кодекса РФ, Законом о межбюджетных отношениях и Основными направлениями бюджетной политики. Нераспределенный объем субсидий составляет **1 222 980,3** тыс. рублей, или 9,5 % от общего объема субсидий, и в целом приходится на субсидии, распределяемые муниципальным образованиям на конкурсной основе.

20.3.3. Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности предусматриваются в сумме **2 947 966,5** тыс. рублей или 23,0 % от общего объема субсидий на 2023 год, бюджетные ассигнования на **15,4** % от общего объема данной субсидии распределены по

пяти ранее начатым объектам капитального строительства, что соответствует Основным направлениям бюджетной политики.

20.3.4. Субсидии на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений, предусмотрены в сумме 2 **487 921,8** тыс. рублей, увеличены по сравнению с 2022 годом на 560 487,0 тыс. рублей или 29,1 %, при планируемом увеличении с 01.01.2023 МРОТ на 6,3 %.

20.3.5. Объемы межбюджетных трансфертов (субвенции и субсидии) на предоставление бесплатного питания и обеспечение бесплатным молоком обучающихся общеобразовательных организаций в общей сумме 1 **100 102,9** тыс. рублей рассчитаны в соответствии с законодательно утвержденными методиками на основе обоснованных региональных нормативов питания, которые учитывают средние потребительские цены (тарифы) на товары и услуги в Мурманской области в июле 2022 года. Региональные нормативы по питанию обучающихся в 2023 году увеличиваются, и составят:

для предоставления двухразового бесплатного питания – 193 рубля в день (в 2021 году - 162 рубля в день, рост 19,3 %);

для предоставления одnorазового бесплатного питания – 96,93 рублей в день (в 2021 году – 84,57 рублей в день, рост 14,6 %);

для предоставления бесплатного молока – 16,65 рублей (в 2021 году - **14,33** рублей в день, рост 16,2 %).

Увеличение объема бюджетных ассигнований на предоставление бесплатного питания на 14,1 % учитывает Прогноз социально-экономического развития в части инфляции, согласно которому сводный индекс потребительских цен на продовольственные товары за 2022 год составит **13,2** %, а на 2023 год спрогнозирован в размере 5,6 %. Вместе с тем, в условиях роста цен и расширения категорий получателей питания риск недостаточности запланированных бюджетных ассигнований на 2023 год остается высоким.

20.4. В части предоставления иных межбюджетных трансфертов:

20.4.1. Объем иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований законопроектом предусмотрен в сумме 1 **519 064,7** тыс. рублей (в том числе 803 226,6 тыс. рублей сформированы за счет средств федерального бюджета), что меньше законодательно утвержденных назначений 2022 года на 1 **080 762,3** тыс. рублей или на 41,6 процента.

20.4.2. Объем данных межбюджетных трансфертов из областного бюджета предусмотрен законопроектом в размере 15,2 % от общего объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета (за исключением субвенций) при ограничении не более 15,0 процентов.

21. Подтвердить обоснованность предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ на 2023 и 2024 годы в объеме 5 000,0 тыс. рублей ежегодно не представляется возможным, поскольку в материалах к законопроекту не

представлены соглашение о предоставлении субсидии (проект соглашения), определяющее цели и условия ее предоставления, и расчеты объема субсидии.

22. Расходы областного бюджета на капитальные вложения в объекты государственной собственности прогнозируются на 2023 год в общей сумме 7 071 674,6 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета в сумме 1 689 701,9 тыс. рублей, или 23,9 % от общего объема расходов на капитальные вложения), размер которых на 11,1 % ниже законодательно утвержденному объему на 2022 год, их доля в общем объеме расходов областного бюджета составит 6,0 % (в 2022 году – 5,8 %). В плановом периоде доля расходов увеличивается до 9,8 % в 2024 году и снижается до 0,3 % в 2025 году.

В отсутствие проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство пяти жилых домов (четыре дома в г. Мурманске, один дом в г.п. Зеленоборский Кандалакшского района) в объеме 4 065 150,7 тыс. рублей, в том числе в 2023 году в сумме 1 983 545,3 тыс. рублей, и строительство автоматизированной блочно-модульной паровой котельной в г. Североморске в сумме 54 474,2 тыс. рублей, что не позволяет дать оценку формирования объема бюджетных ассигнований, а также несет риски неосуществления или низкого уровня исполнения данных расходов, затягиванию сроков реализации объектов капитального строительства и удорожанию их стоимости.

23. Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области предлагается в законопроекте к утверждению на 2023 год в объемах прогнозируемых поступлений на общую сумму 8 724 350,7 тыс. рублей, что больше на 2 530 134,5 тыс. рублей, или на 40,8 %, объема планируемых поступлений в 2022 году.

В 2023 году бюджетные ассигнования Дорожного фонда Мурманской области, как и в предыдущие годы, в основном планируется направить на:

- автомобильные дороги общего пользования регионального (межмуниципального) значения на общую сумму 5 339 780,2 тыс. рублей, или 61,2 % от общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области (в 2022 году - **71,1 %**);

- автомобильные дороги местного значения на общую сумму 2 998 696,0 тыс. рублей, или 34,4 % от общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области (в 2022 году - **23,8 %**).

В отсутствие проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию инфраструктурных проектов «Культурно-деловой центр «Новый Мурманск» в сумме 2 519 204,0 тыс. рублей (в том числе в 2023 году в сумме 1 497 796,0 тыс. рублей) и «Реконструкция автомобильной дороги Апатиты-Кировск, км 2+688 — км 14+314» в сумме 6 500 000,0 тыс. рублей (в том числе в 2023 году в сумме 1 **500 000**, тыс. рублей), что не позволяет дать оценку формирования объема

бюджетных ассигнований, а также несет риски неосуществления или низкого уровня исполнения данных расходов, затягиванию сроков реализации проектов и удорожанию их стоимости.

24. Анализ планирования расходов на предоставление отдельных субсидий юридическим лицам показал следующее.

Общий объем бюджетных ассигнований, планируемый к предоставлению ресурсоснабжающим организациям в 2023 году, по сравнению с 2022 годом сокращен на 5 920 695,9 тыс. рублей, или на 49,6 %, до 6 015 123,9 тыс. рублей, и может потребовать утонения с учетом высокой волатильности цены топочного мазута и принятия решений об индексации тарифов с 1 декабря 2022 года.

Участие Мурманской области в софинансировании пяти авиамаршрутов в рамках реализации программы субсидирования региональных воздушных перевозок в 2023 году потребует увеличения расходов областного бюджета.

25. Анализ текстовых статей показал следующее:

частью 1 статьи 8 законопроекта предлагается установить показатель, не отнесенный законодательством к предмету регулирования закона о бюджете – численность депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе в Мурманской областной Думе;

пунктами 1 и 2 части 2 статьи 12 законопроекта установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в закон о бюджете, которые противоречат концептуальным основам³⁸ составления и утверждения проектов бюджетов и планирования бюджетных ассигнований, и предоставляют необоснованно широкие пределы усмотрения для перераспределения утвержденных законом бюджетных ассигнований.

Счетная палата предлагает учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении.

Приложения: на 9 страницах в 1 экземпляре.

Председатель

Д.В. Костюкевич

Заместитель Председателя

Е.О. Ли

Аудитор

Н.В. Климова

Аудитор

А.М. Суббота

Аудитор

В.А. Тришкина

Аудитор

О.В. Якуненков

³⁸ «Составление проектов бюджетов основывается на: ...государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ). ...»; «...Государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете ...»

Сведения об отклонениях в объемах показателей законопроекта на 2023 год по сравнению с утвержденными показателями бюджета на 2022 год в части формирования доходов областного бюджета (в разрезе видов доходов)

тыс. рублей

№	Показатели	Утверждено на 2022 год	Законопроект на 2023 год	Отклонения	
				сумма	%%
1	ДОХОДЫ, в том числе:	104 553 694,2	106 857 938,6	2 304 244,3	2,2
2	Налоговые и неналоговые доходы	88 763 281,3	91 546 303,8	2 783 022,4	3,1
2.1	Налоговые доходы	88 145 618,1	90 357 329,0	2 211 710,8	2,5
	налог на прибыль организаций	45 484 017,0	42 752 900,0	-2 731 117,0	-6,0
	налог на доходы физических лиц	33 007 837,3	34 748 819,5	1 740 982,2	5,3
	налоги на товары (работы, услуги)	4 049 832,6	4 364 099,0	314 266,4	7,8
	налоги на совокупный доход	24 065,8	55 019,0	30 953,2	128,6
	налоги на имущество	3 314 399,0	4 808 334,9	1 493 935,9	45,1
	налоги, сборы, платежи за пользование природными ресурсами	2 181 894,0	3 550 282,0	1 368 388,0	62,7
	государственная пошлина	83 572,5	77 874,6	-5 697,8	-6,8
2.2	Неналоговые доходы	617 663,2	1 188 974,8	571 311,6	92,5
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	169 444,0	664 554,2	495 110,2	292,2
	платежи при пользовании природными ресурсами	20 901,6	99 470,0	78 568,4	375,9
	доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	62 688,9	66 969,5	4 280,6	6,83
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	17 611,4	8 496,9	-9 114,4	-51,8
	административные платежи и сборы	1 424,5	1 218,5	-206,0	-14,5
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	345 592,9	348 265,8	2 672,9	0,8
	прочие неналоговые доходы	0,0	0,02	0,02	-
3	Безвозмездные поступления	15 790 412,9	15 311 634,8	-478 778,1	-3,0
	безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:	14 529 186,6	13 370 016,7	-1 159 169,9	-8,0
	дотации	1 589 609,0	1 277 547,0	-312 062,0	-19,6
	субсидии	8 583 253,3	9 054 855,9	471 602,6	5,5
	субвенции	2 899 700,0	1 721 117,0	-1 178 583,0	-40,6
	иные межбюджетные трансферты	1 456 624,3	1 316 496,8	-140 127,5	-9,6
	безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	1 261 226,3	1 941 618,1	680 391,8	53,9

Динамика доходов областного бюджета в 2021-2025 годах

Наименование показателя		Исполнено за 2021 год	Утверждено на 2022 год	Прогноз		
				2023 год	2024 год	2025 год
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	<i>тыс. рублей</i>	100 274 587,5	88 763 281,3	91 546 303,8	96 985 465,3	100 139 977,4
	<i>к 2021 году</i>	- -	88,5%	91,3%	96,7%	99,9%
	<i>доля в доходах</i>	84,5%	84,9%	85,7%	89,0%	92,6%
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, <i>в том числе, два существенных налога:</i>	<i>тыс. рублей</i>	99 055 718,8	88 145 618,1	90 357 329,0	95 807 995,5	98 959 284,3
<i>Налог на прибыль организаций</i>	<i>тыс. рублей</i>	56 782 942,3	45 484 017,0	42 752 900,0	45 015 300,0	46 371 500,0
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	<i>тыс. рублей</i>	31 783 986,2	33 007 837,3	34 748 819,5	36 297 772,7	37 832 442,1
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	<i>тыс. рублей</i>	1 218 868,7	617 663,2	1 188 974,8	1 177 469,9	1 180 693,2
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	<i>тыс. рублей</i>	18 376 505,6	15 790 412,9	15 311 634,8	12 047 049,7	8 044 579,9
	<i>к 2021 году</i>	- -	85,9%	83,3%	65,6%	43,8%
	<i>доля в доходах</i>	15,5%	15,1%	14,3%	11,0%	7,4%
ВСЕГО ДОХОДОВ	<i>тыс. рублей</i>	118 651 093,1	104 553 694,2	106 857 938,6	109 032 515,1	108 184 557,4
	<i>к 2021 году</i>	- -	88,1%	90,1%	91,9%	91,2%

Изменение ведомственной структуры расходов областного бюджета

тыс. рублей

Наименование ГРБС	Код ведомства	Закон о бюджете на 2022 год		Законопроект 2023 год		Изменение		
		Сумма всего	в т.ч. за счет средств ФБ	Сумма всего	в т.ч. за счет средств ФБ	гр.5-гр.3	гр.6-гр.4	гр.5/гр.3
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Мурманская областная Дума	801	383 273,1		403 507,2		20 234,1		5,3%
Правительство Мурманской области	802	69 848,2		71 112,7		1 264,5		1,8%
Министерство труда и социального развития Мурманской области	803	18 785 956,0	5 505 073,9	20 666 436,3	5 239 649,3	1 880 480,3	-265 424,6	10,0%
Министерство образования и науки Мурманской области	804	24 225 113,2	1 690 988,9	25 138 604,9	1 488 939,8	913 491,7	-202 049,1	3,8%
Министерство здравоохранения Мурманской области	805	18 022 573,7	873 888,4	16 081 054,1	923 964,4	-1 941 519,6	50 076,0	-10,8%
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области	806	11 451 457,8	717 456,8	11 564 397,3	1 295 469,4	112 939,5	578 012,6	1,0%
Министерство строительства Мурманской области	807	18 771 706,3	3 944 047,9	10 981 871,8	3 186 200,5	-7 789 834,5	-757 847,4	-41,5%
Министерство финансов Мурманской области	808	12 807 396,4	1 589 609,0	11 715 652,9	1 277 547,0	-1 091 743,5	-312 062,0	-8,5%
Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области	809	582 505,5	90 499,9	551 808,6	91 438,9	-30 696,9	939,0	-5,3%
Министерство имущественных отношений Мурманской области	810	1 542 584,4		360 354,0		-1 182 230,4		-76,6%
Министерство природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области	811	2 396 241,3	707 693,8	2 806 132,3	1 193 886,3	409 891,0	486 192,5	17,1%
Аппарат Правительства Мурманской области (министерство)	812	1 113 812,2	35 050,0	929 057,0	35 050,0	-184 755,2	0,0	-16,6%
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области	813	13 001 480,6		6 799 434,1		-6 202 046,5		-47,7%
Министерство градостроительства и благоустройства Мурманской области	814	3 384 719,1	408 053,7	955 663,3	343 053,7	-2 429 055,8	-65 000,0	-71,8%
Комитет молодежной политики Мурманской области	815	1 092 891,9	15 257,8	242 666,5	10 464,2	-850 225,4	-4 793,6	-77,8%
Министерство информационной политики Мурманской области	817	290 608,3		295 030,1		4 421,8		1,5%
Министерство юстиции Мурманской области	821	702 438,3	81 968,8	671 083,2	70 567,3	-31 355,1	-11 401,5	-4,5%
Министерство культуры Мурманской области	822	2 201 631,1	64 122,9	1 762 069,6	80 061,3	-439 561,5	15 938,4	-20,0%
Министерство спорта Мурманской области	823	1 477 407,2	38 010,6	1 345 983,2	20 730,3	-131 424,0	-17 280,3	-8,9%
Комитет по тарифному регулированию Мурманской области	824	61 208,7		62 987,9		1 779,2		2,9%
Комитет по ветеринарии Мурманской области	826	255 530,0		266 822,7		11 292,7		4,4%
Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области	830	36 360,6		37 465,4		1 104,8		3,0%
Министерство цифрового развития Мурманской области	831	1 496 567,2	6 794,6	1 864 831,7		368 264,5	-6 794,6	24,6%
Министерство региональной безопасности Мурманской области	832	2 283 450,3	20 431,1	2 276 306,3	24 387,3	-7 144,0	3 956,2	-0,3%
Комитет по туризму Мурманской области	834	174 831,9		95 732,4	22 535,5	-79 099,5	22 535,5	-45,2%
Комитет по конкурентной политике Мурманской области	845	110 220,9		118 375,0		8 154,1		7,4%
Министерство внутренней политики Мурманской области	846	109 385,4	1 464,8	260 619,0	7 689,6	151 233,6	6 224,8	138,3%
Управление по реализации антикоррупционной политики Мурманской области	850	25 895,6		24 920,5		-975,1		-3,8%
Министерство государственного жилищного и строительного надзора Мурманской области	860	106 340,5		128 975,8		22 635,3		21,3%
Аппарат Уполномоченного по правам человека в Мурманской области	880	10 648,1		11 725,0		1 076,9		10,1%
Избирательная комиссия Мурманской области	881	96 265,7		115 178,7		18 913,0		19,6%
Контрольно-счетная палата Мурманской области	882	61 436,0		71 859,6		10 423,6		17,0%
Итого		137 131 785,5	15 790 412,9	118 677 719,1	15 311 634,8	-18 454 066,4	-478 778,1	-13,5%

Сведения о расходах областного бюджета на реализацию государственных программ Мурманской области

тыс. рублей

№	Наименование	2021 год (отчет)	2022 год						2023 год (законопроект)	Отклонения 2023 года по сравнению					
			Утверждено			Исполнено на 01.10.2021				с 2022 годом				с 2021 годом	
			ЗМО в редакции от 30.05.2022	сводная бюджетная роспись (СБР) на 01.10.2022	Отклонения СБР от ЗМО		сумма	% (гр.7/гр.5)		ЗМО в редакции от 30.05.2022		СБР на 01.10.2022		сумма (гр.10-гр.3)	% (гр.15 /гр.5)
					сумма	%				сумма (гр.10-гр.4)	% (гр.11 / гр.4)	сумма (гр.10-гр.5)	% (гр.13 / гр.5)		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1	"Здравоохранение"	18 057 547,6	20 422 742,5	21 112 682,9	689 940,5	3,4	13 292 977,1	63,0	17 517 560,9	-2 905 181,6	-14,2	-3 595 122,0	-17,0	-539 986,7	-3,0
2	"Образование и наука"	20 842 808,9	24 596 711,8	26 132 467,2	1 535 755,4	6,2	17 591 818,8	67,3	25 217 687,4	620 975,6	2,5	-914 779,8	-3,5	4 374 878,5	21,0
3	"Социальная поддержка"	17 697 570,0	19 885 330,5	21 442 114,1	1 556 783,6	7,8	14 864 331,6	69,3	21 429 863,8	1 544 533,3	7,8	-12 250,3	-0,1	3 732 293,8	21,1
4	"Физическая культура и спорт"	1 514 523,6	3 182 321,0	2 951 244,5	-231 076,5	-7,3	1 436 512,7	48,7	1 566 599,5	-1 615 721,5	-50,8	-1 384 645,0	-46,9	52 075,9	3,4
5	"Культура"	2 443 829,8	3 142 354,9	3 290 751,8	148 396,9	4,7	1 966 371,4	59,8	2 469 587,0	-672 767,9	-21,4	-821 164,8	-25,0	25 757,1	1,1
6	"Занятость и труд"	960 253,3	1 012 577,1	1 385 601,1	373 024,0	36,8	783 794,8	56,6	1 243 285,3	230 708,2	22,8	-142 315,8	-10,3	283 032,0	29,5
7	"Комфортное жилье и городская среда"	12 648 043,3	23 010 253,2	25 063 563,9	2 053 310,8	8,9	14 104 430,2	56,3	14 497 567,2	-8 512 686,0	-37,0	-10 565 996,8	-42,2	1 849 523,9	14,6
8	"Общественная безопасность"	1 813 354,3	2 262 190,9	2 274 432,9	12 242,0	0,5	1 379 591,1	60,7	2 250 215,7	-11 975,2	-0,5	-24 217,2	-1,1	436 861,4	24,1
9	"Природные ресурсы и экология"	1 693 344,5	2 766 147,2	2 803 616,1	37 468,9	1,4	1 422 826,6	50,7	1 962 326,9	-803 820,3	-29,1	-841 289,2	-30,0	268 982,4	15,9
10	"Рыбное и сельское хозяйство"	938 228,2	1 196 559,2	1 299 712,0	103 152,8	8,6	851 693,5	65,5	1 110 628,1	-85 931,1	-7,2	-189 083,9	-14,5	172 399,8	18,4
11	"Экономический потенциал"	1 033 095,4	3 913 688,5	4 423 750,8	510 062,3	13,0	2 216 569,0	50,1	2 427 175,0	-1 486 513,5	-38,0	-1 996 575,8	-45,1	1 394 079,6	134,9
12	"Информационное общество"	728 559,9	1 628 059,3	1 654 136,9	26 077,6	1,6	1 037 196,0	62,7	1 896 964,3	268 904,9	16,5	242 827,4	14,7	1 168 404,3	160,4
13	"Финансы"	7 822 494,8	8 928 382,3	8 934 739,2	6 356,9	0,1	5 461 932,9	61,1	9 275 446,9	347 064,6	3,9	340 707,7	3,8	1 452 952,1	18,6
14	"Государственное управление и гражданское общество"	1 863 077,5	3 835 177,9	3 193 841,8	-641 336,1	-16,7	1 933 315,6	60,5	2 865 964,2	-969 213,6	-25,3	-327 877,5	-10,3	1 002 886,8	53,8
15	"Развитие транспортной системы" / "Транспортная система" (с 2023 года)	6 317 967,7	9 966 024,7	11 732 787,5	1 766 762,8	17,7	5 609 012,7	47,8	10 070 845,8	104 821,1	1,1	-1 661 941,7	-14,2	3 752 878,1	59,4
16	* "Формирование современной городской среды Мурманской области"	2 341 843,3	3 120 719,1	3 343 708,0	222 988,9	7,1	1 666 979,3	49,9	-	-3 120 719,1	-100,0	-3 343 708,0	-100,0	-2 341 843,3	-100,0
ИТОГО ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ		98 716 542,1	132 869 240,1	141 039 150,8	8 169 910,7	6,1	85 619 353,2	60,7	115 801 717,9	-17 067 522,2	-12,8	-25 237 432,9	-17,9	17 085 175,8	17,3
Непрограммная деятельность		2 141 958,6	4 262 545,3	1 192 799,9	-3 069 745,4	-72,0	600 673,9	50,4	2 876 001,2	-1 386 544,1	-32,5	1 683 201,3	141,1	734 042,6	34,3
ВСЕГО расходы областного бюджета		100 858 500,7	137 131 785,5	142 231 950,7	5 100 165,3	3,7	86 220 027,1	60,6	118 677 719,1	-18 454 066,3	-13,5	-23 554 231,6	-16,6	17 819 218,4	17,7

* В 2022 году заканчивается срок реализации госпрограммы. С 2023 года мероприятия реализуются в рамках ГП "Комфортное жилье и городская среда"

Изменение объемов бюджетных ассигнований на осуществление непрограммной деятельности

тыс. рублей

Наименование	2022 год				2023 год			Отклонение	
	Утверждено Законом о бюджете на 2022 год	Сводная бюджетная роспись на 01.10.2022	Исполнение	% исполнения (гр. 4 / гр. 3*100)	Законопроект	в % к предыл. году (гр. 6 / гр. 2 *100)	в том числе ФБ	Сумма (гр.6 гр.2)	% (гр.9 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы на непрограммную деятельность всего	4 262 545,3	1 192 799,8	600 674,3	50,4	2 876 001,2	67,5	59 437,3	-1 386 544,1	-32,5
<i>из них:</i>									
Непрограммная деятельность органов власти обеспечение функций (содержание) органов государственной власти, государственных органов	627 949,0	629 755,9	402 638,0	63,9	680 063,9	108,3	0,0	52 114,9	8,3
в том числе:								0,0	
Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов	539 351,5	539 341,5	357 052,7	66,2	582 685,5	108,0		43 334,0	8,0
Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов	62 968,7	64 768,2	30 260,7	46,7	68 811,8	109,3		5 843,1	9,3
Выплата премий гражданам, награжденным почетными грамотами, по ходатайству депутата Мурманской областной Думы	1 140,0	1 140,0	255,0	22,4	1 140,0	100,0		0,0	0,0
Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из областного бюджета	6 229,5	6 239,5	3 321,6	53,2	6 215,7	99,8		-13,8	-0,2
Мероприятия, направленные на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации государственных (муниципальных) служащих и работников государственных (муниципальных) учреждений	478,5	485,9	338,5	69,7	899,1	187,9		420,6	87,9
Закупка работ (услуг) по информационному освещению деятельности органов государственной власти и поддержку средств массовой информации	17 780,8	17 780,8	11 409,5	64,2	20 311,8	114,2		2 531,0	14,2
Иная непрограммная деятельность	3 634 596,3	563 043,9	198 036,3	35,2	2 195 937,3	60,4	59 437,3	-1 438 659,0	-39,6
<i>в том числе:</i>								0,0	
Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений, в том числе на предоставление государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий (за счет средств резервного фонда Правительства Мурманской области)		9 387,5	3 765,2	40,1				0,0	
Реализация Закона Мурманской области "О государственных должностях Мурманской области" и Закона Мурманской области "О государственной гражданской службе Мурманской области", за исключением предоставления единовременной субсидии на приобретение жилой площади	86 500,0	86 500,0	50 144,9	58,0	86 500,0	100,0		0,0	0,0
Компенсация гражданам расходов по оплате услуг по обязательному медицинскому освидетельствованию, понесенных в целях признания беженцем по существу, получения разрешения на временное проживание, вида на жительство или разрешения на работу в Российской Федерации, произведенных за свой счет (за счет средств резервного фонда Правительства Мурманской области)		404,9	41,9	10,3				0,0	
Резервный фонд Правительства Мурманской области	3 392 615,2	69 412,7	5 161,2	7,4	2 000 000,0	59,0		-1 392 615,2	-41,0
Выплаты по решениям судов	100 000,0	100 000,0	30,4	0,0	50 000,0	50,0		-50 000,0	-50,0
Строительство объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры		108 392,5	3 544,8	3,3				0,0	
Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	20 431,1	21 677,9	14 004,5	64,6	24 387,3	119,4	24 387,3	3 956,2	19,4
Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	21 200,0	21 332,1	16 109,6	75,5	21 200,0	100,0	21 200,0	0,0	0,0
Обеспечение деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	13 850,0	13 889,2	7 884,3	56,8	13 850,0	100,0	13 850,0	0,0	0,0
Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования		8 481,1	8 481,1	100,0				0,0	
Реализация мероприятий по развитию физической культуры и спорта в Российской Федерации		8 220,9	0,0	0,0				0,0	
Достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации		102 282,3	88 868,4	86,9				0,0	
Возмещение расходов, понесенных бюджетами субъектов Российской Федерации на размещение и питание граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, в пунктах временного размещения и питания, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		1 563,7	0,0	0,0				0,0	
Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (за счет средств государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства)		4 678,4	0,0	0,0				0,0	
Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда		295,8	0,0	0,0				0,0	
Субсидия на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности		6 524,9	0,0	0,0				0,0	

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета по непрограммной деятельности

тыс. рублей

Код ведомства	Наименование ведомства	Утверждено Законом о бюджете на 2022 год	Законопроект					
			2023 год	в % к предыдущему году	2024 год	В % к предыдущему году	2025 год	в % к предыдущему году
1	2	3	4	5	6	7	8	9
801	Мурманская областная Дума	383 273,1	403 507,2	5,3	397 970,6	-1,4	397 970,6	0,0
	<i>Непрограммная деятельность Мурманской областной Думы</i>	<i>383 273,1</i>	<i>403 507,2</i>	<i>5,3</i>	<i>397 970,6</i>	<i>-1,4</i>	<i>397 970,6</i>	<i>0,0</i>
802	Правительство Мурманской области	69 848,2	71 112,7	1,8	71 112,7	0,0	71 112,7	0,0
	<i>Непрограммная деятельность Правительства Мурманской области</i>	<i>69 848,2</i>	<i>71 112,7</i>	<i>1,8</i>	<i>71 112,7</i>	<i>0,0</i>	<i>71 112,7</i>	<i>0,0</i>
808	Министерство финансов Мурманской области	3 579 115,2	2 136 500,0	-40,3	1 836 500,0	-14,0	236 500,0	-87,1
	<i>Иная непрограммная деятельность</i>	<i>3 579 115,2</i>	<i>2 136 500,0</i>	<i>-40,3</i>	<i>1 836 500,0</i>	<i>-14,0</i>	<i>236 500,0</i>	<i>-87,1</i>
812	Аппарат Правительства Мурманской области (министерство)	41 527,9	41 730,7	0,5	41 730,7	0,0	41 730,7	0,0
	<i>Непрограммная деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области</i>	<i>3 334,1</i>	<i>3 438,3</i>	<i>3,1</i>	<i>3 438,3</i>	<i>0,0</i>	<i>3 438,3</i>	<i>0,0</i>
	<i>Непрограммная деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Мурманской области</i>	<i>3 143,8</i>	<i>3 242,4</i>	<i>3,1</i>	<i>3 242,4</i>	<i>0,0</i>	<i>3 242,4</i>	<i>0,0</i>
	<i>Иная непрограммная деятельность</i>	<i>35 050,0</i>	<i>35 050,0</i>	<i>0,0</i>	<i>35 050,0</i>	<i>0,0</i>	<i>35 050,0</i>	<i>0,0</i>
832	Комитет по обеспечению безопасности населения Мурманской области	20 431,1	24 387,3	19,4	25 533,4	4,7	26 470,5	3,7
	<i>Иная непрограммная деятельность</i>	<i>20 431,1</i>	<i>24 387,3</i>	<i>19,4</i>	<i>25 533,4</i>	<i>4,7</i>	<i>26 470,5</i>	<i>3,7</i>
880	Аппарат Уполномоченного по правам человека в Мурманской области	10 648,1	11 725,0	10,1	11 306,7	-3,6	11 306,7	0,0
	<i>Непрограммная деятельность Уполномоченного по правам человека в Мурманской области</i>	<i>10 648,1</i>	<i>11 725,0</i>	<i>10,1</i>	<i>11 306,7</i>	<i>-3,6</i>	<i>11 306,7</i>	<i>0,0</i>
881	Избирательная комиссия Мурманской области	96 265,7	115 178,7	19,6	115 468,6	0,3	115 526,2	0,0
	<i>Непрограммная деятельность Избирательной комиссии Мурманской области</i>	<i>96 265,7</i>	<i>115 178,7</i>	<i>19,6</i>	<i>115 468,6</i>	<i>0,3</i>	<i>115 526,2</i>	<i>0,0</i>
882	Контрольно-счетной палаты Мурманской области	61 436,0	71 859,6	17,0	70 181,2	-2,3	70 181,2	0,0
	<i>Непрограммная деятельность Контрольно-счетной палаты Мурманской области</i>	<i>61 436,0</i>	<i>71 859,6</i>	<i>17,0</i>	<i>70 181,2</i>	<i>-2,3</i>	<i>70 181,2</i>	<i>0,0</i>
	ИТОГО	4 262 545,3	2 876 001,2	-32,5	2 569 803,9	-10,6	970 798,6	-62,2

**Сравнительный анализ объемов дотаций, предусмотренных законопроектом на 2023 год
и объемов, утвержденных Законом о бюджете на 2022 год**

тыс. рублей

Муниципальные образования	Закон о бюджете на 2022 год	Законопроект на 2023 год	Отклонение (изменение объемов дотации 2023 года по сравнению со значениями, утвержденными Законом о бюджете на 2022 год)
1	2	3	4
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов)			
г.Апатиты	320 201,8	313 297,1	-6 904,7
г. Мончегорск с подведомственной территорией	59 521,4	47 871,4	-11 650,0
г. Оленегорск с подведомственной территорией	147 385,7	146 332,0	-1 053,7
ЗАТО Александровск	114 812,8	198 057,3	83 244,5
ЗАТО г. Заозерск	85 331,9	99 997,3	14 665,4
ЗАТО г. Островной	56 985,1	58 753,8	1 768,7
ЗАТО г. Североморск	115 409,1	266 435,5	151 026,4
ЗАТО п. Видяево	104 501,2	106 702,0	2 200,8
Ковдорский муниципальный округ	138 416,7	135 747,6	-2 669,1
Печенгский муниципальный округ	250 993,6	255 091,9	4 098,3
Кандалакшский район	628 786,9	626 546,0	-2 240,9
Кольский район	231 528,6	0,0	-231 528,6
Ловозерский район	316 155,8	322 736,7	6 580,9
Терский район	191 103,7	195 017,4	3 913,7
ВСЕГО	2 761 134,3	2 772 586,1	11 451,8
Дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно- территориальных образований			
ЗАТО Александровск	648 025,0	517 737,00	-130 288,0
ЗАТО г. Заозерск	187 600,0	146 614,00	-40 986,0
ЗАТО г. Островной	171 757,0	135 211,00	-36 546,0
ЗАТО г. Североморск	451 312,0	356 431,00	-94 881,0
ЗАТО п. Видяево	130 915,0	121 554,00	-9 361,0
ВСЕГО	1 589 609,0	1 277 547,0	-312 062,0

Поступление и использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области

тыс. рублей

№	Наименование	2021 год (отчет)	2022 год			на 2023 год (законопроект)	Изменения 2023 года			
			Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено на 1 октября 2022 года			к 2022 году		к 2021 году	
				сумма	%		сумма (гр.7-гр.4)	%	сумма (гр.7-гр.3)	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1. Поступление средств в Дорожный фонд Мурманской области										
ВСЕГО, в том числе:		4 823 911,4	6 194 216,3	3 530 450,1	57,0%	8 724 350,7	2 530 134,4	40,8%	3 900 439,3	80,9%
1.1	Акцизы на нефтепродукты	2 496 174,6	2 852 076,4	2 453 418,8	86,0%	2 957 176,9	105 100,5	3,7%	461 002,3	18,5%
	доля в общем объеме	51,7%	46,0%	69,5%	-	33,9%	-12,1%	-	-17,9%	-
1.2	Транспортный налог	613 327,8	632 579,0	281 444,1	44,5%	961 405,0	328 826,0	52,0%	348 077,2	56,8%
	доля в общем объеме	12,7%	10,2%	8,0%	-	11,0%	0,8%	-	-1,7%	-
1.3	Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	1 147 276,9	717 456,8	390 088,5	54,4%	1 295 469,4	578 012,6	80,6%	148 192,5	12,9%
	доля в общем объеме	23,8%	11,6%	11,0%	-	14,8%	3,3%	-	-8,9%	-
1.4	Прочие поступления	567 132,1	1 992 104,1	405 498,6	20,4%	3 510 299,4	1 518 195,3	76,2%	2 943 167,3	519,0%
	доля в общем объеме	11,8%	32,2%	11,5%	-	40,2%	8,1%	-	28,5%	-
2. Использование средств Дорожного фонда Мурманской области										
ВСЕГО, в том числе:		4 587 504,3	7 283 955,8	2 316 802,9	31,8%	8 724 350,7	1 440 394,9	19,8%	4 136 846,5	90,2%
2.1	Строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения	253 201,2	2 174 370,1	95 576,2	4,4%	2 230 401,7	56 031,6	2,6%	1 977 200,5	780,9%
	доля в общем объеме	5,5%	29,9%	4,1%	-	25,6%	-4,3%	-	20,0%	-
2.2	Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения	2 556 650,1	2 997 443,1	1 370 639,2	45,7%	3 109 378,5	111 935,4	3,7%	552 728,4	21,6%
	доля в общем объеме	55,7%	41,2%	59,2%	-	35,6%	-5,5%	-	-20,1%	-
2.3	Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на дорожную деятельность	1 420 399,2	1 735 192,2	588 703,4	33,9%	2 998 696,0	1 263 503,8	72,8%	1 578 296,8	111,1%
	доля в общем объеме	31,0%	23,8%	25,4%	-	34,4%	10,5%	-	3,4%	-
2.3.1	Субсидия на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных дорожных сооружений на них	628 922,7	661 588,00	269 262,07	40,7%	600 000,0	-61 588,0	-9,3%	-28 922,7	-4,6%
2.3.2	Предоставление межбюджетного трансферта муниципальным образованиям входящим в состав агломерации "Мурманская" на реализацию мероприятий в рамках нацпроекта "БКАД"	499 558,0	540 000,00	182 507,74	33,8%	540 000,0	0,0	0,0%	40 442,0	8,1%

№	Наименование	2021 год (отчет)	2022 год			на 2023 год (законопроект)	Изменения 2023 года			
			Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено на 1 октября 2022 года			к 2022 году		к 2021 году	
				сумма	%		сумма (гр.7-гр.4)	%	сумма (гр.7-гр.3)	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2.3.3	Субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство, реконструкцию, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (на конкурсной основе)	119 563,3	67 166,38	-	0,0%	-	-67 166,4	-100,0%	-119 563,3	-100,0%
2.3.4	Субсидии на разработку проектной документации по строительству, реконструкции, ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них (на конкурсной основе)	-	104 924,79	21 269,11	20,3%	-	-104 924,8	-100,0%	0,0	0,0%
2.3.5	Субсидии на строительство, реконструкцию, ремонт и капитальный ремонт мостов и путепроводов, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения	24 940,8	27 773,59	26 582,04	95,7%	200 000,0	172 226,4	620,1%	175 059,2	701,9%
2.3.6	Иные межбюджетные трансферты на эксплуатацию и техническое обслуживание работающих в автоматическом режиме специальных технических средств фиксации	171,0	2 500,00	276,00	11,0%	2 500,0	0,0	0,0%	2 329,0	1362,0%
2.3.7	Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий комплексного плана развития социальной и инженерной инфраструктур закрытых административно-территориальных образований Мурманской области и населенных пунктов Мурманской области с дислокацией военных формирований	147 243,4	-	-	-	-	-	-	-147 243,4	-100,0%
2.3.8	Субсидии бюджетам муниципальных образований на ямочный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (на конкурсной основе)	-	150 000,00	-	0,0%	-	-150 000,0	-100,0%	0,0	-
2.3.9	Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на приведение в нормативное состояние сети автомобильных дорог общего пользования местного значения	-	181 239,50	88 806,41	49,0%	-	-181 239,5	-100,0%	0,0	-
2.3.10	Субсидии на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения (на конкурсной основе)	-	-	-	-	158 400,0	158 400,0	100,0%	158 400,0	-100,0%
2.3.11	Субсидия на реализацию инфраструктурного проекта "Культурно-деловой центр "Новый Мурманск"	-	-	-	-	1 497 796,00	1 497 796,0	100,0%	1 497 796,0	-100,0%
2.4	Обеспечение деятельности учреждения дорожного хозяйства (ГОКУ Мурманскавтодор)	335 306,0	365 426,4	259 329,8	71,0%	384 158,6	18 732,2	5,1%	48 852,6	14,6%
	доля в общем объеме	7,3%	5,0%	11,2%	-	4,4%	-0,6%	-	-2,9%	-
2.5	Другие направления расходования	21 947,8	11 524,0	2 554,5	22,2%	1 716,0	-9 808,0	-85,1%	-20 231,8	-92,2%
	доля в общем объеме	0,5%	0,2%	0,1%	-	0,0%	-0,1%	-	-0,5%	-