

**Информация об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ формирования региональных нормативов финансового обеспечения образовательной
деятельности государственных областных и муниципальных образовательных организаций в 2017 году и их
применение на примере отдельных образовательных организаций».**

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия ««Анализ формирования региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности государственных областных и муниципальных образовательных организаций в 2017 году и их применение на примере отдельных образовательных организаций» (далее – мероприятие).

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Министерство образования и науки Мурманской области (далее – Министерство);

- муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Кадетская школа города Мурманска» (далее – МБОУ «Кадетская школа»);
- государственное областное бюджетное общеобразовательное учреждение «Минькинская коррекционная школа-интернат» (далее – ГОБОУ «Минькинская КШИ»);
- муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Мурманска «Прогимназия № 40» (далее – МБОУ «Прогимназия № 40»);
- муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Мурманска «Средняя общеобразовательная школа № 53» (далее – МБОУ «СОШ № 53»);
- муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Мурманска «Гимназия № 7» (далее – МБОУ «Гимназия № 7»);
- муниципальное бюджетное учреждение образования «Централизованная бухгалтерия по обслуживанию учреждений комитета по образованию администрации города Мурманска» (далее – МБУО ЦБ г. Мурманска);
- государственное областное бюджетное общеобразовательное учреждение «Коррекционная школа № 1» (далее – ГОБОУ «Мурманская КШ № 1»).

Исследуемый период: 2017 год.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Климовой Н.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. Изменения Порядка определения региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности государственных областных и муниципальных образовательных организаций (приложение № 1 к Закону Мурманской области от 19.12.2005 № 706-01-ЗМО, далее – Порядок определения нормативов), вступающие в силу с 01.01.2017, в основном связаны с приведением его норм в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Названными изменениями скорректирован ряд методик формирования региональных нормативов финансового обеспечения для различных типов образовательных организаций и установлены подходы к формированию фондов оплаты труда (далее – ФОТ) образовательных организаций в 2017 году, что привело к увеличению большей части абсолютных значений региональных нормативов в 2017 году по сравнению с 2016 годом (в разрезе типов образовательных организаций от 0,5 % до 18,9 %).

Анализ изменений ФОТ обследованных учреждений по сравнению с 2016 годом показал, что расширенная детализация региональных нормативов, действующих с 01.01.2017, повысила точность расчетов объема ФОТ образовательных организаций, что в различной степени повлияло на их фактический объем.

Так, ФОТ в МБОУ «Прогимназия № 40» снижен на 2,8 %, в МБОУ «СОШ № 53» снижен на 1,7 %, в МБОУ «Гимназия № 7» увеличен на 10,4 %; в МБОУ «Кадетская школа» увеличен на 12,7 %, ГОБОУ «Минькинская КШИ» снижен на 1,7 %.

На формирование ФОТ повлияло не только изменение абсолютных значений региональных нормативов, но и изменение численности обучающихся, например в МБОУ «Гимназия № 7» и МБОУ «Кадетская школа».

Сравнительный анализ фактического уровня оплаты труда отдельных категорий работников в обследованных учреждениях за 1 полугодие 2016 года и 1 полугодие 2017 года показал, что уровень заработной платы в разрезе категорий работников во всех обследованных учреждениях зависит в основном от их педагогической нагрузки, размеров выплат компенсационного характера и выплат стимулирующего характера, зависящих от качества и объема выполняемой работы. Уменьшения должностных окладов у всех работников образовательных учреждений не допускалось.

2. При анализе Порядка определения нормативов выявлен ряд нарушений и недостатков, а именно:

- соотношение базовой и стимулирующей частей, установленное в пункте 3.1.4. Порядка определения нормативов для формирования ФОТ учителей (60 % и 40 %) не согласуется с требованиями Единых рекомендаций по установлению систем оплаты труда на 2017 год;

- в разделе 3 Порядка определения нормативов и в расчетах абсолютных значений региональных нормативов не учитываются действующие с 01.01.2016 требования по наполняемости классов, установленные пунктом 10.1 «СанПиН 2.4.2.2821-10. Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189;

- при расчете абсолютных значений региональных нормативов по методикам, указанным в пунктах 3.2.1, 3.2.6, 3.2.11. и 3.2.12 Порядка определения нормативов, Министерством используются усредненные значения ряда показателей и коэффициентов, что не предусмотрено формулами и требованиями, утвержденными в методиках расчетов;

- отдельные региональные нормативы определены с нарушением статьи 23 Закона об областном бюджете на 2017 год¹ в части применения «коэффициента индексации заработной платы учителей для достижения целевых показателей в соответствии с указами Президента Российской Федерации, определяемого ежегодно при подготовке проекта закона Мурманской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период» («U»), что привело к занижению регионального норматива для индивидуального обучения детей-инвалидов школьного возраста на дому учителями общеобразовательных организаций на 8 917,3 рублей, или на 2,3 %, к завышению регионального норматива для индивидуального обучения лиц, проживающих в общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, в том числе имеющим интернат, на 12 999,5 рублей, или на 4,1 %, к занижению регионального норматива для обучения лиц, нуждающихся в непрерывном лечении свыше 21 дня и не являющихся детьми-инвалидами на 7 431,4 рублей или на 3,0 %;

- с нарушением пункта 3.4.3 Порядка определения нормативов (в части применения показателя «средняя стоимость одного часа работы педагогических работников общеобразовательных организаций Мурманской области, установленная приказом исполнительного органа государственной власти Мурманской области, осуществляющего государственное управление в сферах образования и науки, на текущий год» («Ф»)) рассчитано абсолютное значение регионального норматива для обучения и организация воспитания детей-инвалидов школьного возраста на дому родителями, что привело к занижению регионального норматива на 2 419,2 рублей, или на 2,2 %.

3. В результате утверждения абсолютных значений региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности после начала финансового года (постановления Правительства Мурманской области от 13.01.2016 № 5-ПП и от 03.02.2017 №

¹ Закон Мурманской области от 23.12.2016 № 2083-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

39-ПП), первоначально субвенции местным бюджетам распределяются законом об областном бюджете на очередной финансовый год не на основе утвержденных абсолютных значений региональных нормативов финансового обеспечения, что нарушает порядок распределения, установленный нормами пункта 2 статьи 3, пункта 2.1 статьи 4 Закона МО от 19.12.2005 № 706-01-ЗМО и пункта 5 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ во взаимосвязи с пунктом 2 статьи 187 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 4 статьи 9 Закона Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО.

4. Перечень оснований для перераспределения субвенции из областного бюджета между муниципальными образовательными учреждениями, установленный постановлением администрации города Мурманска от 15.06.2011 № 999, расширяет исчерпывающий перечень оснований, указанных в пункте 2.1. статьи 4 Закона МО от 19.12.2005 № 706-01-ЗМО, что нарушает нормы закона в данной части.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия протокол № 04 от 30 января 2018 года, а также приняты следующие решения:

1. Направить в Министерство образования и науки Мурманской области информационное письмо, предложив рассмотреть вопросы и принять меры:

- по устранению нарушений статьи 23 Закона об областном бюджете на 2017 год, пункта 3.4.3 Порядка определения нормативов в части применения коэффициентов при расчетах абсолютных значений региональных нормативов;
- по корректировке Порядка определения нормативов с целью приведения его в соответствие с действующими нормативными актами, в том числе с нормами Единых рекомендаций по установлению систем оплаты труда, с нормами СанПиН 2.4.2.2821-10, а также рассмотрев возможность применения в расчетах абсолютных значений региональных нормативов различных усредненных коэффициентов и показателей.

2. Направить информационное письмо в администрацию г. Мурманска, предложив рассмотреть вопрос о приведении в соответствие постановления администрации г. Мурманска от 15.06.2011 № 999 с нормами пункта 2.1. статьи 4 Закона МО от 19.12.2005 № 706-01-ЗМО.

3. Направить информационное письмо в Правительство Мурманской области, обратив внимание на нарушения Закона об областном бюджете на 2017 год и недостатки нормативной базы по определению абсолютных значений региональных нормативов образовательной деятельности.

4. Направить настоящий отчет в Мурманскую областную Думу, в Правительство Мурманской области, в Министерство образования и науки Мурманской области, в комитет по образованию администрации г. Мурманска, в МБОУ «Кадетская школа», в ГОБОУ «Минькинская КШИ», в МБОУ «Прогимназия № 40, в МБОУ «СОШ № 53», в МБОУ «Гимназия № 7», в МБУО ЦБ г. Мурманска.