

Информация об основных итогах проведенных мероприятий, предоставляемая для размещения на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Мурманской области в сети интернет

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года (выборочно в отношении отдельных федеральных проектов)» (далее – мероприятие).

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Якунениковым О.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. Принятые нормативные правовые акты Мурманской области для планирования и осуществления закупок не противоречат положениям федерального законодательства, регулирующего сферу закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2. Министерством финансов Мурманской области соблюден порядок ведения (изменения) сводной бюджетной росписи областного бюджета и сводных лимитов бюджетных обязательств при получении уведомлений от Министерства финансов Российской Федерации о предоставлении субсидий из федерального бюджета, а также соблюден порядок и сроки доведения лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей средств областного бюджета в целях осуществления строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов.

3. Министерством строительства Мурманской области и Министерством транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области, как главными распорядителями средств областного бюджета, своевременно и в установленном порядке доводились лимиты бюджетных обязательств, выделенные подведомственным учреждениям.

Министерством финансов Мурманской области своевременно и в установленном порядке направлялись финансовым органам муниципальных образований Мурманской области уведомления о предоставлении субсидий.

Муниципальными финансовыми органами своевременно вносились изменения в сводную бюджетную роспись местного бюджета в связи с получением уведомлений Министерства финансов Мурманской области о предоставлении субсидий, а также соблюден порядок и сроки доведения лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей средств местных бюджетов.

Доведение лимитов бюджетных обязательств до учреждений (ГОКУ «Управление капитального строительства Мурманской области», Мурманскавтодор и ММКУ «Управление капитального строительства»), а также предоставление средств субсидий МУС «Учебно-спортивный центр» и МУП «Североморскводоканал», являющихся заказчиками работ по контрактам, осуществлялось в соответствии с бюджетным законодательством.

Факторов негативного влияния при доведении лимитов бюджетных обязательств и предоставлении средств субсидий на начало выполнения подрядчиками работ по контрактам не установлено.

4. Контракты на строительство, реконструкцию и капитальные ремонты объектов заключены после подписания соглашений о предоставлении субсидий на их софинансирование из федерального и областного бюджетов. Сроки заключения соглашений не повлияли на возможность заказчиков по выплатам подрядчикам авансов и (или) оплату за фактически выполненные работы.

5. Объем предоставляемой субсидии на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт по большинству объектов зависит не от фактической потребности в денежных средствах на их проведение, а от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год на определенные цели и от формулы расчета субсидии, что потребовало дополнительных средств областного бюджета, необходимых для заключения контрактов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов на общую сумму более 1,4 млрд рублей.

6. Закупки по объектам осуществлены заказчиками в соответствии с положениями нормативных правовых актов, регулирующих сферу закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

7. На 01.06.2024 работы: по одному объекту, контракт исполнен; по одному объекту окончены, подрядчик направил заказчику уведомление о готовности к сдаче-приемке выполненных работ; по 6 объектам ведутся подрядчиками.

Основные причины, повлиявшие на сроки исполнения контрактов (или их этапов): необходимость корректировки проектной документации; задержка сроков выполнения работ по вине подрядчика; отсутствие необходимого оборудования у поставщиков.

В совокупности в 7 контрактах внесено 21 существенное изменение их условий, в частности: увеличение цены, продление срока исполнения этапа контракта, изменение размеров авансовых платежей и порядка казначейского сопровождения.

Кроме того, отмечается несоблюдение плановых сроков достижения 8 контрольных точек по ряду объектов с количеством дней просрочки от 2 до 610.

8. Мурманскавтодором и ГОКУ «Управление капитального строительства Мурманской области» допущено несвоевременное заключение контрактов по ряду объектов, которое осуществлено позже установленного срока от 10 до 66 дней, чем не соблюдены требования пункта 3.1 Положения об организации особо значимых закупок в Мурманской области¹, что обусловлено: длительным периодом получения положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию на объект; приведением регионального законодательства в соответствие федеральному; нехваткой финансирования; наличием жалобы на действия заказчика при проведении им электронного аукциона.

9. В результате необходимости внесения изменений в проектную документацию, возникающей в ходе исполнения Контракта № 19-2022², имеется высокий риск выполнения подрядчиком работ по реконструкции Онкодиспансера после установленного контрактом срока, что влечет за собой: неопределенность в сроках ввода объекта в эксплуатацию и начала его использования; необходимость возврата в 2025 году в федеральный бюджет части полученной субсидии расчетно более 102 млн рублей, что приведет к увеличению финансовой нагрузки на областной бюджет.

10. В связи с несоблюдением условий Соглашения № 664³, предусматривающего завершение строительства Амбулатории⁴ до 31.12.2022, Министерством здравоохранения Мурманской области 29.05.2023 осуществлен возврат в федеральный бюджет средств в размере 18 701,9 тыс. рублей (10 % от суммы предоставленной субсидии). В 2023-2024 годах строительство Амбулатории осуществляется без привлечения федеральных средств.

Контракт № 75-2022⁵ не исполнен подрядчиком, конечный результат, предусматривающий оказание медицинской помощи населению в новом здании амбулатории, не достигнут.

Кроме того, имеется риск удорожания данного контракта в размере до 30 % от его цены расчетно на сумму более 110 млн рублей.

¹ Утверждено постановлением Правительства Мурманской области от 18.12.2020 № 899-ПП «Об организации закупок в Мурманской области».

² Контракт от 02.03.2022 № 19-2022 на реконструкцию комплекса зданий ГОБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер» по адресу: г. Мурманск, ул. Академика Павлова, д. 6, корп. 2. 1 этап. Хирургический корпус (далее - Онкодиспансер) (подрядчик – ООО «Торион»).

³ Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 30.12.2021 № 056-09-2022-664, заключенному между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Правительством Мурманской области.

⁴ Объект: строительство амбулатории с подстанцией скорой медицинской помощи и дневным стационаром в п.г.т. Зеленоборский (здесь и далее - Амбулатория).

⁵ Контракт от 20.06.2022 № 75-2022 на строительство Амбулатории (подрядчик – ООО «СтройСнабЛогистик»).

11. Проектная деятельность исполнительных органов Мурманской области осуществляется в соответствии с требованиями Положения об организации проектной деятельности в исполнительных органах Мурманской области⁶ и способствует обеспечению достижения результатов региональных проектов и осуществлению контроля за строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом объектов (от стадии планирования закупки до ввода объектов в эксплуатацию), а также позволяет выявлять риски недостижения заданных результатов в установленные сроки, как например, по объектам Онкодиспансер и Амбулатория.

Отдельные недостатки при заключении соглашений о реализации региональных проектов на территориях ряда муниципальных образований, а также при установлении исполнительными органами Мурманской области контрольных точек, определении плановых и фактических сроков их достижения по ряду объектов не оказали влияния на реализацию региональных проектов.

12. В подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» фактическая дата достижения контрольной точки формируется автоматически в момент внесения сведений о ее выполнении, что не позволяет разместить точную информацию о сроках достижения контрольных точек.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия протокол № 20 от 30.08.2024, а также принято решение направить, информационное письмо в Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области, направить отчет в Счетную палату Российской Федерации, Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области и Министерство строительства Мурманской области.

⁶ Утверждено постановлением Правительства Мурманской области от 28.04.2017 № 228-ПП/4.