

Информация об основных итогах проведенных мероприятий, предоставляемая для размещения на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Мурманской области в сети интернет

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ стоимости строительства квадратного метра объектов социальной сферы (школ и детских садов) в Мурманской области, введенных в эксплуатацию в 2019-2024 годах» (далее – мероприятие).

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Якуненковым О.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. Использование бюджетных средств, направленных на финансирование строительства объектов социальной сферы (школ и детских садов).

1.1. Общая стоимость 11 Объектов¹ составила 6 243 399,0 тыс. рублей. Наиболее дорогостоящим объектом является школа в г. Мурманске (2 289 120,6 тыс. рублей), наименее затратным – детский сад в г. Североморск на 75 мест (145 930,9 тыс. рублей).

Основную долю в стоимости детских садов и школ (более 69,5 % в каждом случае) составляют расходы на оплату работ, выполненных подрядчиками в рамках контрактов на строительство объектов в соответствии с разработанной проектной документацией.

1.2. В целом доля средств федерального бюджета, израсходованных при строительстве Объектов, составила 36,9 % или 2 302 080,3 тыс. рублей, доля средств областного бюджета – 35,2 % или 2 197 479,9 тыс. рублей, доля средств местных бюджетов – 27,9 % или 1 743 838,8 тыс. рублей. Таким образом, объемы средств, направленных на строительство Объектов из федерального и областного бюджетов, сопоставимы и в совокупности составляют более 72 % от общего объема израсходованных денежных средств.

В общей стоимости Объектов удельный вес средств, выделенных в рамках Соглашений ФБ², составил от 17,0 % (школа в г. Мурманск) до 99,5 % (здание начальной школы (пристройки) в п.г.т. Печенга). В целом строительство школ и детских садов на 50,2 % обеспечено средствами, предусмотренными по Соглашениям ФБ.

1.3. Изменение первоначальной цены контрактов на строительство отмечается в отношении всех Объектов: в 11 случаях их цена увеличилась от 5,5 % до 198,3 %, в 1 случае – снизилась на 0,3 процента.

Рост цены контрактов в целом не привел к увеличению объемов средств, предусмотренных из федерального бюджета, за исключением 2 объектов (детских садов в г. Мурманск на 80 мест и в г. Североморск на 220 мест), на строительство которых в 2022 году выделены дополнительные средства из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

В отношении 6 объектов (детские сады в п.г.т. Печенга, г. Полярный, г. Североморск на 75 мест и п.г.т. Мурмаши, школы в г. Североморск и г. Мурманск) при увеличении первоначальной цены контрактов вносились изменения в Соглашения ОБ³ в части увеличения объемов средств субсидий, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета. Наибольшее изменение размера субсидии из областного бюджета произведено по объекту «Школа в г. Мурманск по ул. Советской, д. 9» (на 569 256,1 тыс. рублей).

1.4. Анализ данных о сроках продления работ и о размерах изменения первоначальной цены контракта показал, что в целом чем на более долгий срок продлевались работы, тем больше увеличивалась цена контракта, что обусловлено: изменением объемов и видов работ, в том числе повлекшим необходимость корректировки проектной документации и увеличение сметной стоимости строительства; приостановкой работ и удорожанием цен на строительные ресурсы.

1.5. Основными причинами отклонения стоимости 5 детских садов, аналогичных по площади и мощности, введенных в эксплуатацию в 2019, 2021 и 2023 годах, явились: включение в контракты на строительство дополнительных объемов и видов работ, в том числе в связи с особенностями земельного участка, на котором строился объект; удорожание работ в связи с составлением сметной документации на строительство объектов в текущих ценах, а также рост НДС с 01.01.2019; необходимость повторного заключения контракта для завершения строительства.

1.6. Самое дорогое строительство квадратного метра приходится на детский сад в с. Алакуртти (237,8 тыс. рублей), что объясняется наличием двух контрактов на строительство объекта и, как следствие, продолжительным сроком его строительства (2020-2023 годы).

Стоимость квадратного метра однотипных детских садов на 75 мест (в г. Североморск, п.г.т. Мурмаши, п.г.т. Печенга и г. Полярный) варьируется от 126,3 тыс. рублей до 160,0 тыс. рублей по причинам, приведенным в пункте 1.5 информации.

Наименьшая стоимость строительства квадратного метра приходится на школу в г. Североморск и детский сад в г. Североморск на 220 мест – 55,3 тыс. рублей и 91,9 тыс. рублей соответственно, имеющие значительные площади и введенные в эксплуатацию в 2021 году.

Таким образом, стоимость строительства квадратного метра объекта, введенного в эксплуатацию приблизительно в одно и то же время, коррелируется с его площадью – чем больше площадь объекта, тем меньше стоимость строительства в пересчете на один квадратный метр.

1.7. В расчете на одного воспитанника (учащегося) стоимость строительства квадратного метра Объектов варьируется: в детских садах в диапазоне от 0,4 тыс. рублей (детский сад в г. Североморск на 220 мест) до 3,2 тыс. рублей (детский сад в с. Алакуртти на 75 мест); в школах – от 0,05 тыс. рублей (школа в г. Североморск на 1200 мест) до 0,5 тыс. рублей (здание начальной школы (пристройки) в п.г.т. Печенга на 250 мест). Таким образом, строительство объектов с большей мощностью (большим количеством мест) в пересчете на одного воспитанника (учащегося) стоит дешевле. Однако такие объекты не всегда загружены в полном объеме (детский сад в г. Мурманск по ул. Достоевского на 196 мест, детский сад в г. Североморск на 220 мест).

1.8. За несоблюдение плановых сроков ввода в эксплуатацию детского сада в с. Алакуртти Министерством образования и науки Мурманской области возвращено в федеральный бюджет 206,3 тыс. рублей, что привело к неэффективным расходам средств областного бюджета.

2. Результаты строительства и эксплуатации объектов социальной сферы (школ и детских садов).

2.1. Период строительства детских садов составлял не более 2 лет, строительство школ занимало 2-3 года. Исключение составили 2 детских сада (в г. Мурманск по ул. Орликовой и в с. Алакуртти), где сроки выполнения строительных работ продлевались.

В результате в эксплуатацию введено 58 846,3 кв. м объектов социальной сферы, из них 16 705,8 кв. м приходится на детские сады и 42 140,5 кв. м на школы.

2.2. Анализ загруженности Объектов учениками (воспитанниками), а также анализ потребности в таких объектах показал:

- 3 объекта (детские сады в г. Североморск на 75 мест и г. Мурманск на 80 мест, школа в г. Североморск) имеют высокую загруженность, что подтверждает потребность в их строительстве;

- потребность строительства детского сада в п.г.т. Мурмаши обусловлена его географическим положением;

- потребность строительства детского сада в с. Алакуртти обусловлена демографической ситуацией на территории населенного пункта;

- детские сады в г. Полярный и п.г.т. Печенга после ввода в эксплуатацию имели стопроцентную загрузку, снижение количества воспитанников к 2024 году объясняется объективными причинами (закрытие на ремонт и отток населения);

¹ Детские сады: ЗАТО г. Североморск, ул. Гвардейская, д. 9; п.г.т. Печенга, Печенгское шоссе, д. 9; ЗАТО Александровск, г. Полярный ул. Старикова, д. 11; п.г.т. Мурмаши, ул. Причалная, д. 15; г. Мурманск, ул. Достоевского, д. 33; ЗАТО г. Североморск, ул. Матросская, д. 1а; г. Мурманск, ул. Капитана Орликовой, д. 42; с. Алакуртти, ул. Набережная, д. 37. Школы: ЗАТО г. Североморск, ул. Пионерская, д. 5; г. Мурманск, ул. Советская, д. 9. Здание начальной школы (пристройки) в п.г.т. Печенга, Печенгское шоссе, д. 15.

² Соглашения о предоставлении субсидии или иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Мурманской области.

³ Соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по строительству Объектов сверх объемов средств, предусмотренных Соглашениями ФБ.

- детский сад в г. Североморск на 220 мест загружен ниже заявленной мощности из-за специфики организации дошкольного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья;

- количество воспитанников детского сада в г. Мурманск на 196 мест меньше заявленной мощности, при этом наблюдается положительная динамика по его наполняемости: с 65,3 % в 2022 году до 78,1 % в 2024 году.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия протокол № 12 от 30.04.2025, а также принято решение направить отчет в Счетную палату Российской Федерации, Мурманскую областную Думу и Правительство Мурманской области.