

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол от 22.03.2021 № 10)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Мурманской области
«О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном
бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»»

Общие положения

Заключение на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – **законопроект**) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (далее – **Закон о бюджетном процессе**), Законом Мурманской области от 10.12.2007 № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» и Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области», по материалам, представленным Мурманской областной Думой письмом от 18.03.2021 № 03-01/430.

Заключение на законопроект подготовлено Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее - **Счетная палата**) на основе анализа документов и материалов, представленных с законопроектом.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Мурманской области от 24.12.2020 № 2585-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (ред. от 20.02.2021) (далее – **Закон о бюджете**).

В соответствии со статьей 1 законопроекта вносятся изменения в основные характеристики областного бюджета в части прогнозируемого общего объема доходов, общего объема расходов, дефицита и верхнего предела государственного долга областного бюджета как на текущий 2021 год, так и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Предусмотренные законопроектом изменения в основные характеристики областного бюджета представлены в таблице:

Основные характеристики	Утверждено Законом о бюджете	Законопроект	Отклонения	
1	2	3	4	5
<u>на 2021 год</u>				
Доходы	82 362 129,9	87 789 146,7	5 427 016,8	6,6%
Расходы	86 386 093,4	97 275 602,4	10 889 509,0	12,6%
Дефицит (-)/профицит	-4 023 963,5	-9 486 455,7	- 5 462 492,2	135,7%
Верхний предел государственного долга на 01.01.2021	24 617 221,4	20 426 541,3	- 4 190 680,1	-17,0%
<u>на 2022 год</u>				
Доходы	84 063 053,6	85 001 785,5	938 731,9	1,1%
Расходы	85 477 891,2	87 466 980,0	1 989 088,8	2,3%
Дефицит (-)/профицит	-1 414 837,6	-2 465 194,5	-1 050 356,9	74,2%
Верхний предел государственного долга на 01.01.2022	23 937 111,5	21 615 751,4	- 2 321 360,1	-9,7%
<u>на 2023 год</u>				
Доходы	85 111 197,3	86 863 785,8	1 752 588,5	2,1%
Расходы	84 918 563,9	88 000 171,0	3 081 607,1	3,6%
Дефицит (-)/профицит	192 633,4	- 1 136 385,3	- 1 329 018,7	x
Верхний предел государственного долга на 01.01.2023	22 437 001,6	22 294 961,5	- 142 040,1	-0,6%

Доходы

Прогнозируемые доходы областного бюджета на 2021 год законопроектом увеличены на 5 427 016,8 тыс. рублей, или на 6,6 % в результате:

- увеличения налоговых доходов на 3 958 382,0 тыс. рублей, или на 5,9 % в части увеличения поступлений по налогам на прибыль организаций и доходы физических лиц;
 - увеличения неналоговых доходов на 6 910,0 тыс. рублей, или на 1,4 % в части увеличения поступлений по доходам от продажи материальных и нематериальных активов;
 - увеличения безвозмездных поступлений на 1 461 724,8 тыс. рублей, или на 9,9 процента,
- и составили 87 789 146,7 тыс. рублей, что представлено ниже в таблице:

тыс. рублей

Показатели	Утверждено Законом о бюджете	Законопроект	Отклонения	
ДОХОДЫ, в том числе:	82 362 129,9	87 789 146,7	5 427 016,8	6,6%
Налоговые доходы	67 114 050,6	71 072 432,6	3 958 382,0	5,9%
Налог на прибыль организаций	28 780 022,5	33 864 737,5	5 084 715,0	17,7%
Налог на доходы физических лиц	26 928 906,8	27 720 036,9	791 130,1	2,9%
Налоги на имущество	5 824 216,0	3 906 752,9	-1 917 463,1	-32,9%
Неналоговые доходы	510 937,7	517 847,7	6 910,0	1,4%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	11 497,8	18 407,8	6 910,0	60,1%
Безвозмездные поступления	14 737 141,6	16 198 866,4	1 461 724,8	9,9%
<i>безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:</i>	<i>14 359 834,8</i>	<i>15 151 071,4</i>	<i>791 236,6</i>	<i>5,5%</i>
Дотации	1 219 521,3	1 599 398,8	379 877,5	31,1%
Субсидии	6 912 665,4	6 788 601,0	-124 064,4	-1,8%
Субвенции	3 601 284,2	3 605 011,6	3 727,4	0,1%
Иные межбюджетные трансферты	2 626 363,9	3 158 060,0	531 696,1	20,2%
<i>безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций</i>	<i>377 274,9</i>	<i>1 047 763,0</i>	<i>670 488,1</i>	<i>177,7%</i>

В материалах к законопроекту в соответствии со статьей 31 Закона о бюджетном процессе представлены расчеты по статьям классификации доходов областного бюджета на 2021 год, в том числе и в части увеличения поступлений доходов от уплаты налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц и снижения поступлений по налогу на имущество организаций, которые содержат только итоговые значения показателей. Отсутствие сведений в расчетах о соответствующей налоговой базе по приведенным видам налоговых доходов не позволяет оценить достоверность прогноза от их поступлений и свидетельствует о недостаточной прозрачности в процессе формирования объемов данных доходов областного бюджета и реалистичности их расчета, что не согласуется с принципом достоверности бюджета, установленным статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы

В соответствии с законопроектом общий объем расходов областного бюджета на 2021 год предлагается утвердить в размере 97 275 602,4 тыс. рублей, что на 10 889 509,0 тыс. рублей, или на 12,6 % больше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете.

Согласно материалам законопроекта объем ожидаемого исполнения областного бюджета на 2021 финансовый год соответствует предлагаемому к утверждению объему бюджетных обязательств.

В структуре функциональной классификации расходов областного бюджета на 2021 год объемы ассигнований изменяются по всем разделам за исключением разделов 0200 «Национальная оборона» и 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Наибольшие изменения бюджетных обязательств (в абсолютном выражении), относительно утвержденных Законом о бюджете, произведены:

- по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» – увеличение на 1 048 696,9 тыс. рублей, или на 30,7 %;
- по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – увеличение на 4 751 700,4 тыс. рублей, или на 68,3 %;
- по разделу 0900 «Здравоохранение» - увеличение на 958 513,6 тыс. рублей, или на 12,5 %;
- по разделу 1000 «Социальная политика» - увеличение на 940 847,5 тыс. рублей, или на 3,8 %;
- по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - увеличение на 933 343,3 тыс. рублей, или на 14,8 %.

Сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов областного бюджета по разделам классификации расходов на 2021 год представлен в следующей таблице.

Раздел	Наименование	Утверждено Законом о бюджете	Законопроект	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
				гр.4-гр.3	гр.5/гр.3	Закон о бюджете	Законопроект
1	2	3	4	5	6	7	8
0100	Общегосударственные вопросы	3 415 651,6	4 464 621,5	1 048 969,9	30,7%	3,95%	4,59%
0200	Национальная оборона	18 288,4	18 288,4	0,0	0,0%	0,02%	0,02%
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 092 504,0	2 158 892,3	66 388,3	3,2%	2,42%	2,22%
0400	Национальная экономика	9 288 868,8	9 827 932,5	539 063,7	5,8%	10,75%	10,10%
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	6 960 497,8	11 712 198,2	4 751 700,4	68,3%	8,06%	12,04%
0600	Охрана окружающей среды	1 337 778,8	1 343 006,7	5 227,9	0,4%	1,55%	1,38%
0700	Образование	20 363 500,5	21 076 144,7	712 644,2	3,5%	23,57%	21,67%
0800	Культура и кинематография	2 061 410,3	2 516 033,1	454 622,8	22,1%	2,39%	2,59%
0900	Здравоохранение	7 684 303,7	8 642 817,3	958 513,6	12,5%	8,90%	8,88%
1000	Социальная политика	24 970 011,1	25 910 858,6	940 847,5	3,8%	28,91%	26,64%
1100	Физическая культура и спорт	1 197 952,3	1 635 132,5	437 180,2	36,5%	1,39%	1,68%
1200	Средства массовой информации	103 938,5	144 945,6	41 007,1	39,5%	0,12%	0,15%
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	585 995,0	585 995,0	0,0	0,0%	0,68%	0,60%
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	6 305 392,7	7 238 736,0	933 343,3	14,8%	7,30%	7,44%
	ВСЕГО РАСХОДОВ	86 386 093,4	97 275 602,4	10 889 509,0	12,6%	100,0%	100,0%

В ведомственной структуре расходов областного бюджета (приложение к заключению) объемы бюджетных ассигнований, утвержденные Законом о бюджете на 2021 год, изменены по всем главным распорядителям средств областного бюджета, за исключением четырех: Правительство Мурманской области (код ведомства 802), Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области (код ведомства 830), Комитет по конкурентной политике Мурманской области (код ведомства 845), Управление по реализации антикоррупционной политики Мурманской области (код ведомства 850).

Наибольшие изменения бюджетных обязательств (в абсолютном выражении), относительно утвержденных Законом о бюджете, произведены по следующим главным распорядителям средств областного бюджета:

увеличены бюджетные обязательства по:

- Министерству здравоохранения Мурманской области (код ведомства 805) – на 806 724,0 тыс. рублей;
- Министерству строительства и территориального развития Мурманской области (код ведомства 807) – на 3 393 727,1 тыс. рублей;
- Министерство финансов Мурманской области (код ведомства 808) – на 1 361 622,8 тыс. рублей;
- Министерству имущественных отношений Мурманской области (код ведомства 810) – на 1 032 841,3 тыс. рублей;
- Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области (код ведомства 813) – на 2 046 149,3 тыс. рублей.
- Министерству градостроительства и благоустройства Мурманской области (код ведомства 814) – на 810 127,2 тыс. рублей;

сокращены бюджетные обязательства по:

Министерству природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области (код ведомства 811) – на 1 027 534,4 тыс. рублей.

В соответствии с Пояснительной запиской изменения в расходной части областного бюджета на текущий финансовый год в основном обусловлены:

- приведением в соответствие уточненным параметрам межбюджетных трансфертов, распределенных (доведенных) Мурманской области из федерального бюджета, а также уточнением размера софинансирования к ним за счет средств областного бюджета;
- увеличением расходов областного бюджета на финансовое обеспечение затрат организаций в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на территории Мурманской области;
- увеличением и перераспределением (уточнением) объемов межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Мурманской области;
- поступлением средств Государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, а также уточнением размера софинансирования к ним за счет средств областного бюджета;

- уточнением объемов ряда расходных обязательств областного бюджета;
- распределением расходов в связи с изменением структуры исполнительных органов государственной власти Мурманской области;
- уточнением расходов областного бюджета, направляемых на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности;
- увеличением объема резервного фонда Правительства Мурманской области;
- изменениями, внесенными в сводную бюджетную роспись, в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ.

Информация и причины предлагаемых законопроектом изменений в расходную часть областного бюджета изложены в Пояснительной записке в разрезе каждой государственной программы Мурманской области и в настоящем заключении не приводятся.

Изменения в расходную часть областного бюджета, изложенные в Пояснительной записке, в целом соответствуют нормам бюджетного законодательства.

В соответствии с пунктом 8 статьи 1 законопроекта объем **резервного фонда Правительства Мурманской области** на 2021 год увеличивается на 990 000,0 тыс. рублей и предлагается к утверждению в размере 1 740 000,0 тыс. рублей. Устанавливаемый размер резервного фонда Правительства Мурманской области не превышает предельный размер, определенный пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 1 законопроекта увеличивается объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение **публичных нормативных обязательств** в 2021 году на 432,1 тыс. рублей, что в основном связано с уточнением численности получателей по отдельным видам выплат (единовременное пособие при переезде на постоянное место жительства за пределы Мурманской области, единовременная выплата к Дню Мурманской области, меры социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор СССР», «Почетный донор России») и уточнением размера межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета в целях софинансирования расходов на ежемесячные выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно.

Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, соответствуют распределению расходов, представленному с законопроектом.

В **программной структуре расходов** областного бюджета на 2021 год объемы ассигнований изменяются по всем 16 государственным программам (далее – ГП, госпрограмма).

Увеличение бюджетных обязательств предусмотрено по 14 госпрограммам в диапазоне от 34 508,1 тыс. рублей до 4 906 786,3 тыс. рублей, или от 2,8 % до

85,3 %, относительно утвержденных Законом о бюджете, из них наибольший рост расходов приходится на:

- ГП «Комфортное жилье и городская среда» в сумме 4 906 786,3 тыс. рублей, или на 85,3 %;
- ГП «Социальная поддержка» в сумме 830 346,2 тыс. рублей, или на 4,8 %;
- ГП «Формирование современной городской среды Мурманской области» в сумме 770482,7 тыс. рублей, или на 51,4 %;
- ГП «Здравоохранение» в сумме 644 488,9 тыс. рублей, или на 4,6 %;
- ГП «Образование и наука» в сумме 577 079,5 тыс. рублей, или на 2,8 %.

Снижение бюджетных обязательств относительно утвержденных Законом о бюджете предусмотрено по 2 госпрограммам:

- ГП «Развитие транспортной системы» в сумме 270 474,5 тыс. рублей, или на 4,4 %;
- ГП «Занятость и труд» в сумме 49 219,6 тыс. рублей, или на 4,6 %.

Сравнительный анализ изменений объема и структуры расходов областного бюджета на реализацию государственных программ на 2021 год представлен в следующей таблице.

№	Наименование государственной программы	Утверждено Законом о бюджете	Законопроект	Изменения		Доля в общем объеме расходов на госпрограммы	
				Сумма	%	Утверждено Законом о бюджете	Законопроект
1	"Здравоохранение"	14 129 513,3	14 774 002,2	644 488,9	4,6%	16,7%	15,7%
2	"Образование и наука"	20 327 471,6	20 904 551,1	577 079,5	2,8%	24,1%	22,3%
3	"Социальная поддержка"	17 340 228,7	18 170 574,9	830 346,2	4,8%	20,5%	19,3%
4	"Физическая культура и спорт"	1 197 664,5	1 597 086,3	399 421,8	33,4%	1,4%	1,7%
5	"Культура"	2 188 890,8	2 508 997,5	320 106,7	14,6%	2,6%	2,7%
6	"Занятость и труд"	1 059 650,5	1 010 430,9	-49 219,6	-4,6%	1,3%	1,1%
7	"Комфортное жилье и городская среда"	5 749 839,9	10 656 626,2	4 906 786,3	85,3%	6,8%	11,3%
8	"Общественная безопасность"	2 073 799,4	2 139 635,8	65 836,4	3,2%	2,5%	2,3%
9	"Природные ресурсы и экология"	1 667 985,6	1 702 493,7	34 508,1	2,1%	2,0%	1,8%
10	"Рыбное и сельское хозяйство"	833 864,1	960 581,6	126 717,5	15,2%	1,0%	1,0%
11	"Развитие транспортной системы"	6 210 429,8	5 939 955,3	-270 474,5	-4,4%	7,4%	6,3%
12	"Экономический потенциал"	847 905,6	1 063 109,3	215 203,7	25,4%	1,0%	1,1%
13	"Информационное общество"	479 260,1	848 747,5	369 487,4	77,1%	0,6%	0,9%
14	"Финансы"	7 122 540,8	7 503 054,3	380 513,5	5,3%	8,4%	8,0%
15	"Государственное управление и гражданское общество"	1 682 613,9	1 855 773,9	173 160,0	10,3%	2,0%	2,0%
16	"Формирование современной городской среды Мурманской области"	1 499 848,7	2 270 331,4	770 482,7	51,4%	1,8%	2,4%
	ИТОГО	84 411 507,2	93 905 951,9	9 494 444,7	11,2%	100,0%	100,0%

Законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на предоставление в 2021 году **субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)** на 384 276,9 тыс. рублей или на 38,7 %, в том числе как представлено в следующей таблице.

№	Наименование	Период создания	Утверждено Законом о бюджете	Законопроект	Изменения	
					тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7
1	НМК "Фонд развития малого и среднего предпринимательства Мурманской области"	1995 год	86 560,3	122 473,5	35 913,2	41,5%
2	НКО Фонд капитального ремонта (взнос на обеспечение деятельности)	2013 год	109 320,1	109 320,1	0,0	0,0%
	НКО Фонд капитального ремонта (субсидия на работы по капитальному ремонту МКД)		250 000,0	283 347,5	33 347,5	13,3%
3	АНО по развитию конгрессно-выставочной деятельности "Мурманконгресс"	февраль 2018 года	30 176,6	211 054,9	180 878,3	599,4%
4	АНО "Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Мурманской области"	март 2019 года	25 056,9	43 915,0	18 858,1	75,3%
5	АНО "Центр городского развития Мурманской области"	июнь 2019 года	332 586,1	449 259,2	116 673,1	35,1%
6	АНО "Центр компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Мурманской области"	сентябрь 2019 года	3 980,1	9 290,3	5 310,3	133,4%
7	АНО "Центр содействия жилищному строительству"	август 2020 года	36 602,9	39 539,9	2 937,0	8,0%
8	АНО "Проектный офис Заполярного Арктического научно-образовательного центра Мурманской области"	август 2020 года	100 000,0	30 000,0	-70 000,0	-70,0%
9	АНО "Арктический центр компетенций"	не создана	19 500,0	26 030,0	6 530,0	33,5%
10	АНО "Туристский информационный центр Мурманской области"	не создана	0,0	6 720,4	6 720,4	-
11	АНО "Спорт для всех 51"	не создана	0,0	47 109,0	47 109,0	-
ИТОГО			993 783,0	1 378 059,8	384 276,9	38,7%

Счетная палата обращает внимание, что в Мурманской области отсутствуют единые подходы к планированию (расчету) бюджетных ассигнований областного бюджета, необходимых для исполнения действующих и принимаемых расходных обязательств Мурманской области в части предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, включая субсидии на финансовое обеспечение уставной деятельности, что не соответствует целям и задачам «Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 11 ноября 2020 года № 782-ПП, в части:

- обеспечения эффективного расходования бюджетных средств;
- повышения качества управления общественными финансами;
- обеспечения открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами.

Законопроектом планируется увеличение субсидии на финансовое обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации «Центр городского развития Мурманской области» на 116 673,1 тыс. рублей, или на 35,1 %, до 449 259,2 тыс. рублей, в том числе согласно смете расходов, предоставленной в составе материалов к законопроекту, по следующим направлениям расходования, как представлено в следующей таблице.

№	Наименование	Смета расходов к Закону о бюджете	Смета расходов к законо-проекту	Изменения		Примечание
				Сумма	%	
1	Выполнение работ по разработке проектной, сметной документации на развитие общественных территорий городов Мурманской области	12 000,0	24 200,0	12 200,0	101,7%	Разработка документации по 4 территориям, включая Площадь 5 углов, ул.Самойловой, ул. Воровского
2	Выполнение работ по благоустройству территорий Мурманской области в части устройства детских городков и спортивных площадок	50 000,0	150 877,9	100 877,9	201,8%	Планируется установка не менее 47 детских игровых и спортивных площадок (ранее 16 площадок)
3	Выполнение работ по благоустройству дворовой территории в ЗАТО г. Североморск	40 000,0	39 331,4	-668,6	-1,7%	
4	Выполнение работ по организации молодежного пространства "Арт-резиденция" ("Контейнер-Холл")	0,0	6 783,8	6 783,8	-	Новое мероприятие
5	Организация и проведение конкурсного отбора проектов по формированию комфортной городской среды среди студентов ВУЗов, включая реализацию проектов победителей	0,0	8 000,0	8 000,0	-	Новое мероприятие
6	Закупка и установка модульного туалета в с.п. Териберка	0,0	1 680,0	1 680,0	-	Новое мероприятие
7	Дизайн-код Териберки	12 200,0	0,0	-12 200,0	-100,0%	
	ИТОГО	114 200,0	230 873,1	116 673,1		

Счетная палата неоднократно¹ обращала внимание, что формирование расходов областного бюджета на уставную деятельность АНО «Центр городского развития Мурманской области» осуществляется с нарушением норм статей 65, 85 Бюджетного кодекса РФ во взаимосвязи с пунктом 2 статьи 26.3, пункта 1 статьи 26.14 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», так как в составе направлений использования субсидии предусмотрены расходы, связанные с решением вопросов благоустройства территорий муниципальных образований, отнесенные Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления и, соответственно, не являющиеся расходными обязательствами субъекта Российской Федерации.

При этом, несмотря на то, что средства областного бюджета направляются на достижение показателей результативности государственной программы «Формирование современной городской среды Мурманской области», софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении

¹ В заключениях:

- на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (протокол от 24 мая 2019 г № 13);
- на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (протокол от 12.11.2019 № 27);
- на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (протокол от 07.03.2020 № 06);
- на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (протокол от 28.11.2020 № 28).

полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, должно осуществляться путем предоставления межбюджетных трансфертов в порядке, определенном статьей 139 Бюджетного кодекса РФ, статьей 13 Закона Мурманской области от 10.12.2007 N 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области».

Законопроектом предусматривается предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Арктический центр компетенций» в объеме 6 530,0 тыс. рублей.

Расчет бюджетных ассигнований, содержащий значения показателей, примененных при определении размера планируемой к предоставлению из областного бюджета субсидии, в материалах к законопроекту не представлен, что не позволяет дать оценку достоверности и реалистичности планируемых расходов бюджета.

Законопроектом планируется увеличение расходов областного бюджета на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Мурманконгресс» на финансовое обеспечение затрат в сфере конгрессно-выставочной деятельности и иных мероприятий, на 180 878,3 тыс. рублей, или в 6 раз, до 211 054,9 тыс. рублей.

Согласно материалам, представленным одновременно с законопроектом, субсидии, дополнительно предоставляемые АНО «Мурманконгресс» на общую сумму 180 878,3 тыс. рублей, планируется направить:

1) **на организацию и проведение ярмарки «Наша рыба»** в общей сумме 66 470,4 тыс. рублей, в том числе:

- подготовка и запуск мобильной ярмарки «Наша рыба» в сумме 54 000,0 тыс. рублей, включая расходы на торговые места (приобретение 5 фудтраков ENK-8 V) в сумме 22 430,8 тыс. рублей, аренду тягочей-рефрижераторов (7 шт.) и грузового и пассажирского микроавтобуса (2 шт.) в сумме 18 645,0 тыс. рублей, ярмарочное оборудование в сумме 6 079,2 тыс. рублей;

- организация еженедельной ярмарки «Наша рыба» в общей сумме 12 470,4 тыс. рублей, включая расходы на аренду торговых площадей и оборудования в сумме 4 220,0 тыс. рублей, маркетинг в сумме 2 400,0 тыс. рублей, бесплатный автобус для покупателей в сумме 1 100,0 тыс. рублей;

2) **на проведение ярмарочных и иных мероприятий** на общую сумму 63 589,9 тыс. рублей, в том числе:

- на подготовку и проведение Новогодней ярмарки на улице Воровского (#НаСевереТепло 2021) в общей сумме 9 000,0 тыс. рублей, включая расходы на застройку и оформление в сумме 5 230,0 тыс. рублей, каток (приобретение и монтаж искусственного льда) в сумме 3 130,0 тыс. рублей;

- на подготовку и проведение ярмарки «На Севере Масленица» на улице Воровского (#НаСевереВесна) в общей сумме 5 300,0 тыс. рублей, включая расходы на застройку и оформление в сумме 4 300,0 тыс. рублей;

- проведение ежегодной всероссийской конференции «ОПОРА РОССИИ» в общей сумме 4 500,0 тыс. рублей, включая расходы на питание в сумме 2 090,0 тыс. рублей, транспортное обслуживание в сумме 606,0 тыс. рублей;

- всероссийский профессиональный конкурс «Мастера гостеприимства» в общей сумме 10 000,0 тыс. рублей, включая расходы на проживание в сумме 2 863,5 тыс. рублей, питание в сумме 1 998,0 тыс. рублей, раздаточная продукция для участников в сумме 1 229,0 тыс. рублей, транспорт в сумме 1 055,0 тыс. рублей;

- на проведение Международного Арктического Форума в общей сумме 30 000,0 тыс. рублей без детализации затрат.

3) **на организацию информационной кампании и культурно-массовых мероприятий** в общей сумме 20 000,0 тыс. рублей, в том числе на:

- оплату услуг по художественно-декорационному оформлению территорий, помещений, строений/сооружений, сценических площадок и иных мест проведения мероприятий – 179,9 тыс. рублей;

- оплату транспортных услуг, проезда (перелет) артистов, специалистов, участников и иных лиц, привлеченных к участию в мероприятиях – 280,0 тыс. рублей;

- разработку, изготовление и размещение цифровых аудио-, фото-, видео- и иных материалов – 720,0 тыс. рублей;

- оплату услуг по организации онлайн-трансляции, телетрансляции – 2 670,0 тыс. рублей;

- оплату услуг по разработке, изготовлению, поставке и реализации сувенирной, презентационной, информационной, полиграфической и иной продукции – 8 569,7 тыс. рублей;

- выплату «зарплат за реализацию информационной кампании и массовых мероприятий с момента начала реализации проекта» – 1 397,45 тыс. рублей (25 чел.).

Счетная палата обращает внимание, что сфера конгрессно-выставочной деятельности, включая виды и формы оказания государственной поддержки на такую деятельность, не регулируется законодательством Мурманской области.

В материалах к законопроекту представлены порядки (проекты порядков) предоставления субсидий АНО «Мурманконгресс», в тоже время пояснительная записка не содержит ссылок на нормативные правовые акты, позволяющие дать оценку обоснованности размеров средств областного бюджета, выделяемых АНО «Мурманконгресс» в форме субсидий.

Отсутствие утвержденных нормативов и показателей, необходимых для определения объемов субсидий, предоставляемых на финансовое обеспечение деятельности некоммерческих организаций, не позволяет дать оценку обоснованности (достоверности и реалистичности) планируемых объемов бюджетных ассигнований и, соответственно, сделать вывод о соблюдении норм статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ, статьи 17 Закона о бюджетном процессе во взаимосвязи с пунктом 2.5 и разделом 3 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом Министерства финансов Мурманской области от 9 июня 2012 года № 99Н (с изменениями и дополнениями).

Вместе с тем отсутствие утвержденных нормативов финансового обеспечения затрат некоммерческих организаций не способствует эффективному и экономному использованию² средств областного бюджета.

Кроме того, Счетная палата обращает внимание на наличие несогласованности правовых актов в части определения размера субсидий некоммерческим организациям.

Так, согласно норме статьи 31 Закона о бюджетном процессе одновременно с законопроектом должны быть представлены расчеты бюджетных ассигнований на предоставление субсидий иным некоммерческим организациям в соответствии с утвержденным порядком (проектом порядка) предоставления соответствующей субсидии. Данной нормой корреспондирует пункт³ 2.5 Методики планирования № 99н, также ссылающийся на нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) Мурманской области, устанавливающие порядок определения объема и предоставления субсидий.

В тоже время, например, проектом правил предоставления субсидии АНО «Арктический центр компетенций»⁴, представленным в материалах к законопроекту, предусматривается, что размер субсидии определяется законом об областном бюджете на очередной финансовый год. При этом установление законом об областном бюджете объемов бюджетных ассигнований в соответствии с нормами пункта 1 статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ, пункта 29 статьи 7 и пункта 1 статьи 17 Закона о бюджетном процессе должно осуществляться в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом.

Помимо вышесказанного Счетная палата отмечает следующее:

а) в перечне направлений расходов, обеспечиваемых за счет субсидии из областного бюджета, проектом⁵ порядка предоставления субсидии «Спорт для всех 51» предусматривается предоставление работникам автономной некоммерческой организации материальной помощи к отпуску, а также возмещение им расходов по найму жилых помещений. В представленном с законопроектом расчете данные расходы отдельной строкой не выделены. По

² Статья 34. Принцип эффективности использования бюджетных средств

Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

³ 2.5. Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляется на основании положений нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Мурманской области, устанавливающих порядок определения объема и предоставления указанных субсидий.

⁴ в материалах к законопроекту представлен проект Правил предоставления субсидии из областного бюджета автономной некоммерческой организации «Арктический центр компетенций» на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением уставной деятельности, направленной на предоставление услуг в сфере информационно-аналитического сопровождения разработки и (или) реализации стратегии социально-экономического развития Мурманской области, реализации плана мероприятий по приоритетным направлениям развития Мурманской области».

⁵ в материалах к законопроекту представлен проект Порядка предоставления субсидии из областного бюджета на финансовое обеспечение деятельности Автономной некоммерческой организации, содействующей развитию физической культуры и здорового образа жизни, «Спорт для всех 51».

оценке Счетной палаты выделение средств из областного бюджета на финансовое обеспечение указанных затрат автономной некоммерческой организации будет являться нарушением статей 65 и 85 Бюджетного кодекса РФ, так как отсутствуют соответствующие расходные обязательства;

б) расчет фонда оплаты труда АНО «Спорт для всех 51» (общая сумма на 8 месяцев – 3 960,0 тыс. рублей) произведен исходя из размера заработной платы работников 65,0 – 75,0 тыс. рублей, директора – 130,0 тыс. рублей. Применение в расчете указанных размеров не основано на нормативных правовых актах, что не позволяет дать оценку достоверности и реалистичности планируемых расходов бюджета. В тоже время следует отметить, что указанные размеры заработной платы выше целевых ориентиров, установленных Прогнозом социально-экономического развития Мурманской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 783-ПП, являющимся в силу норм пункта 1 статьи 169 и пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ, пункта 5 статьи 9 и пункта 2 статьи 13 Закона о бюджетном процессе основой для составления проекта бюджета:

Показатели	Прогноз (базовый вариант)		
	2021 год	2022 год	2023 год
Среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности), <i>рублей</i>	60 700 – 62 050	65 050 – 66 600	70 100 – 71 430

Аналогично планируется оплата труда АНО «Мурманконгресс» на подготовку и запуск мобильной ярмарки «Наша рыба» – 1 120,0 тыс. рублей, из расчета: менеджеры проекта на 8 месяцев, 70,0 тыс. рублей * 2 сотрудника в месяц.

Следует отметить, что в расчетах субсидий следующим автономным некоммерческим организациям расчет фондов оплаты труда не представлен:

- АНО «Туристский информационный центр Мурманской области» – 5 437,16 тыс. рублей (оклады, численность не указаны);
- АНО «Центр городского развития Мурманской области» – 27 203,3 тыс. рублей. Объем планируемых расходов на оплату труда не изменился при сокращении штатной численности по сравнению с расчетом, представленным к Закону о бюджете, на 4 единицы;
- АНО «Арктический центр компетенций» – 3 468,5 тыс. рублей (оклады, численность не указаны);
- АНО «Мурманконгресс» (на организацию информационной кампании и культурно-массовых мероприятий) – выплата «зарплата за реализацию информационной кампании и массовых мероприятий с момента начала реализации проекта» – 1 397,45 тыс. рублей (25 чел.).

Межбюджетные трансферты

Согласно законопроекту общий объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета в 2021 году составит 34 854 503,3 тыс. рублей, что на 3 701 454,1 тыс. рублей, или на 11,9 % больше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2021 года (31 153 049,2 тыс. рублей), в том числе:

- вновь предоставлен межбюджетный трансферт бюджету ТФОМС Мурманской области на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, предоставляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы ОМС (за счет средств резервного фонда Правительства РФ) – в сумме 304 528,5 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований, в целом увеличены на 3 396 925,6 тыс. рублей до 33 977 930,4 тыс. рублей или на 11,1 процентов.

Изменение объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, предусматривается законопроектом по всем формам их предоставления:

тыс. рублей

Наименование	Утверждено Законом о бюджете	Изменения	Предлагается законопроектом
Дотации	4 593 623,6	+ 379 678,1	4 973 301,7
Субсидии	8 209 248,8	+ 1 383 968,9	9 593 217,7
Субвенции	15 729 544,1	+ 334 180,6	16 063 724,7
Иные межбюджетные трансферты	2 048 588,3	+ 1 299 098,0	3 347 686,3
Итого	30 581 004,8	+ 3 396 925,6	33 977 930,4
<i>в том числе средства ФБ</i>	<i>6 022 872,4</i>	<i>+ 620 900,0</i>	<i>6 643 722,4</i>

Законопроектом предлагается к утверждению объем **дотаций** из областного бюджета, предусмотренных по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 4 973 301,7 тыс. рублей, что больше на 379 678,1 тыс. рублей (или на 8,3 %) объема дотаций, утвержденного Законом о бюджете (4 593 623,6 тыс. рублей). Изменение бюджетных назначений в разрезе дотаций представлено в таблице:

тыс. рублей

Наименование дотации	Утверждено Законом о бюджете	Изменения	Предлагается законопроектом
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов)	2 132 982,8	- 77,3	2 132 905,3
Дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований	1 204 789,0	+379 666,0	1 584 455,0
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов	1 255 851,7	+ 89,4	1 255 941,2
Всего	4 593 623,6	379 678,1	4 973 301,7

Объем дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований изменяется в связи с приведением в соответствие бюджетных назначений Закона о бюджете с бюджетными назначениями, утвержденными для Мурманской

области Федеральным законом от 08.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (а именно, нераспределенный резерв средств в сумме 102 812,2 тыс. рублей, или 8,2 % от общего объема дотации) увеличиваются на сумму уменьшения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и субвенции на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений (89,4 тыс. рублей), что связано с нарушением обязательств по соблюдению нормативов расходов на содержание ОМСУ в 2020 году в г.п. Печенга Печенгского района, Кольским районе, г.п. Верхнетуломский Кольского района⁶.

Законопроектом предусматривается увеличение объема **субсидий** на 1 383 968,9 тыс. рублей (или на 16,9 % к утвержденным Законом о бюджете назначениям) до 9 593 217,7 тыс. рублей, что связано с уточнением объемов отдельных субсидий и предоставлением ряда новых субсидий.

Субсидии предоставляются с соблюдением норм пункта 3 статьи 139 Бюджетного кодекса РФ при наличии утвержденных правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из областного бюджета местным бюджетам (постановление Правительства Мурманской области от 05.03.2011 № 445-ПП (с изменениями)), а также порядков (проектов порядков) предоставления и распределения каждой субсидии, утвержденных, как правило, постановлениями Правительства Мурманской области об утверждении государственных программ Мурманской области.

В части отдельных субсидий, предоставляемых местным бюджетам, можно отметить следующее:

- законопроектом предоставляется субсидия на обеспечение комплексной безопасности муниципальных образовательных организаций бюджетам муниципальных образований в сумме 26 209,9 тыс. рублей, которая распределена бюджетам 7-ми муниципальных образований (г. Мончегорск, Ковдорский район, Ловозерский район, ЗАТО Видяево, г. Апатиты, ЗАТО Александровск, Кольский район).

Кроме указанной субсидии на устранение нарушений в части обеспечения пожарной, санитарно-эпидемиологической безопасности, организации антитеррористической и антикриминальной защиты объектов образования могут направляться средства субсидии на реализацию проектов по улучшению социальной сферы (образование) и повышению качества жизни населения в рамках реализации соглашений между Правительством Мурманской области и градообразующими предприятиями. Законопроектом предусмотрено предоставление такой субсидии в сумме 24 224,9 тыс. рублей бюджету г. Полярные Зори.

⁶ Уменьшение дотации (субвенции) предусматривается подпунктом «б» пункта 7 Порядка заключения соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2019 № 606-ПП.

Расчеты распределения указанных субсидий, прилагаемые в материалах к законопроекту, соответствуют правилам, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 791-ПП «Об утверждении государственной программы Мурманской области «Образование и наука» (приложение №№ 1, 6).

Вместе с тем, Счетная палата ранее отмечала, что расчетный объем средств, необходимых для исполнения предписаний контрольно-надзорных органов по состоянию на 01.01.2020 по муниципальным образовательным организациям составлял 1 130 342,1 тыс. рублей⁷. Предлагаемый к утверждению объем данных субсидий (4,5 % от потребности) не позволит повысить уровень соответствия учреждений образования современным санитарно-гигиеническим, противопожарным нормам и требованиям безопасности;

- законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на государственную поддержку лучших работников сельских учреждений культуры и лучших сельских учреждений культуры на 12,8 тыс. рублей до 212,8 тыс. рублей.

В соответствии с представленным с законопроектом распределением (расчетом) субсидий из областного бюджета и распределением, предлагаемым к утверждению в таблице 6 приложения 13 к Закону о бюджете, субсидии планируется предоставить следующим муниципальным образованиям:

Наименование муниципального образования	на реализацию мероприятий по поддержке лучших работников сельских учреждений культуры, рублей	на реализацию мероприятий по поддержке лучших сельских учреждений культуры, рублей	размер денежного поощрения в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.07.2012 N 1062, рублей	разница между 100 процентами и предельным уровнем софинансирования расходного обязательства Мурманской области
г. Кировск	106 383,0		50 000,0	6 %
Ковдорский район		53 191,5	100 000,0	6 %
г.п. Кильдинстрой		53 191,5	100 000,0	6 %
Всего	106 383,0	106 383,0	-	

Представленное распределение (расчет) субсидий содержит не все показатели расчета, предусмотренные Правилами предоставления и распределения субсидии из областного бюджета местным бюджетам Мурманской области на поддержку отрасли культуры, утвержденными в приложении № 8 к государственной программе Мурманской области «Культура», что не позволяет дать оценку достоверности расчета. Кроме того, в распределении (расчете):

- применены размеры денежных поощрений, не соответствующие размерам, установленным Указом Президента Российской Федерации от 28.07.2012 № 1062;
- применен коэффициент, не соответствующий разнице между 100 процентами и предельным уровнем софинансирования расходного обязательства Мурманской области, возникшего при реализации региональных проектов,

⁷ Данные получены Счетной палатой в ходе экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2017-2019 годах и истекшем периоде 2020 года на реализацию мероприятий государственной программы Мурманской области «Развитие образования» по устранению предписаний контрольно-надзорных органов, улучшению условий комплексной безопасности в образовательных учреждениях» (отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области 03 сентября 2020 года, протокол № 20).

направленных на реализацию федеральных проектов, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 18.10.2019 № 2468-Р.

По оценке Счетной палаты, распределение и размеры субсидий местным бюджетам подлежат корректировке;

- законопроектом увеличивается объем субсидии на обеспечение питанием обучающихся 1-4 классов на 59 141,5 тыс. рублей, в связи с повышением региональных размеров расходов для предоставления двухразового и одноразового бесплатного питания. Расчет субсидии, прилагаемый в материалах к законопроекту, включает расчет необходимого объема средств для обеспечения двухразовым бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся 1-4 классов, и соответствует положениям правил предоставления и распределения субсидий на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 791-ПП (приложение № 11).

Законопроект предусматривает увеличение объема **субвенций** бюджетам муниципальных образований на 334 180,6 тыс. рублей (или на 2,1 % от утвержденных бюджетных назначений) до 16 063 724,7 тыс. рублей, что в основном обусловлено:

- увеличением объема субвенции на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся 5-11 классов на 71 167,7 тыс. рублей, в связи с повышением регионального размера расходов для предоставления бесплатного питания со 122,0 рублей до 156,0 рублей в день в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 02.02.2021 № 33-ПП. Определение объема субвенции с учетом размера расходов, установленного Правительством Мурманской области на очередной финансовый год соответствует требованиям Закона Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО «О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области». Вместе с тем, отсутствие расчетов (обоснований), как ранее действующего, так и вновь принятого регионального размера расходов, не позволяет дать оценку достаточности предоставляемого объема субвенции в ходе экспертизы законопроекта;

- увеличением объема субвенций на реализацию Закона Мурманской области от 10.12.2018 № 2320-01-ЗМО «О единой субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности» (далее – Закон № 2320-01-ЗМО) на 314 726,7 тыс. рублей (или на 2,4 % от законодательно утвержденного объема субвенции), в связи с увеличением размера денежного вознаграждения за классное руководство, выплачиваемого за счет областного бюджета. Проект постановления Правительства Мурманской области о внесении изменений в абсолютные значения региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных организаций Мурманской области на 2021 год представлен в материалах к законопроекту. Возможность корректировки объемов субвенции в

текущем финансовом году по указанным основаниям предусмотрена Методикой расчета объема единой субвенции (приложение к Закону № 2320-01-ЗМО).

Законопроектом предусматривается изменение объема **иных межбюджетных трансфертов** бюджетам муниципальных образований, так бюджетные назначения увеличены на 1 299 098,0 тыс. рублей (или на 63,4 % от утвержденных бюджетных назначений) до 3 347 686,3 тыс. рублей.

Увеличение объема иных межбюджетных трансфертов проведено с учетом действия норм статьи 139.1 Бюджетного кодекса РФ, в материалах к законопроекту представлены проекты правил предоставления и распределения, а также расчеты данных средств.

Согласно законопроекту в 2021 году остаются не распределены (частично не распределены) межбюджетные трансферты в сумме 952 589,4 тыс. рублей (или 5,3 % от общего объема межбюджетных трансфертов без учета субвенций):

		тыс. рублей
Наименование межбюджетного трансферта		Нераспределенная сумма
1	Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов	102 812,3
2	Субсидии	784 976,8
3	Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований	64 800,3
4	Итого	952 589,4

Распределение иных межбюджетных трансфертов, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, субсидий, предоставляемых на конкурсной основе, в ходе исполнения бюджета не противоречит нормам статей 138.4, 139, 139.1 Бюджетного кодекса РФ.

Дефицит, источники финансирования дефицита областного бюджета и государственный долг Мурманской области

Законопроектом прогнозируется увеличение размера дефицита областного бюджета на 2021 год в 2,4 раза или на 5 462 492,2 тыс. рублей до суммы 9 486 455,7 тыс. рублей, что составляет 13,3 % от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не превышает ограничения, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Размеры дефицита областного бюджета, прогнозируемые законопроектом на плановый период, соответствуют ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, и тоже имеют тенденцию к росту:

- в 2022 году на 1 050 356,9 тыс. рублей до суммы 2 465 194,5 тыс. рублей;
- в 2023 году на 1 329 018,7 тыс. рублей до суммы 1 136 385,3 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что законопроектом в плановом периоде прогнозируется увеличение общего объема доходов областного бюджета: в 2022 году на 938 731,9 тыс. рублей; в 2023 году на 1 752 588,5 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение требований пункта 5 статьи 32 Закона о бюджетном процессе законопроектом при увеличении общего объема доходов областного бюджета в плановом периоде вместо сокращения дефицита

областного бюджета на 2022 год⁸ прогнозируется увеличение дефицита в 2022 году и его образование в 2023 году.

Утверждаемые пунктом 11 статьи 1 законопроекта источники финансирования дефицита областного бюджета на 2021 год (приложение 6 к законопроекту) и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 6.1 к законопроекту) сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 95 Бюджетного кодекса РФ для бюджетов субъектов Российской Федерации. Общий объем предусмотренных законопроектом источников финансирования дефицита областного бюджета соответствует прогнозируемому объему дефицита.

Законопроектом предусмотрено уменьшение объема верхнего предела государственного внутреннего долга Мурманской области на 1 января 2022 года на 17,0 % или на 4 190 680,1 тыс. рублей до суммы 20 426 541,3 тыс. рублей, что, в том числе связано со снижением на 8 390 000,0 тыс. рублей или более чем в 1,6 раза суммы задолженности по долговым обязательствам Мурманской области фактически сложившейся по состоянию на 1 января 2021 года⁹ и свидетельствует о недостаточном качестве планирования объема верхнего предела государственного внутреннего долга Мурманской области на 1 января 2021 года.

В плановом периоде также предусмотрено уменьшение объема верхнего предела государственного внутреннего долга Мурманской области:

- на 1 января 2023 года на 9,7 % или на 2 321 360,1 тыс. рублей до суммы 21 615 751,4 тыс. рублей;
- на 1 января 2024 года на 0,6 % или на 142 040,1 тыс. рублей до суммы 22 294 961,5 тыс. рублей.

Установленные пунктом 1 статьи 1 законопроекта объемы верхнего предела государственного внутреннего долга Мурманской области на 1 января 2022 года, 2023 года и 2024 года находятся в допустимых пределах, определенных пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 2 статьи 50 Закона о бюджетном процессе.

Анализ прогнозных показателей, приведенных в приложениях 6, 6.1, 7 и 7.1 к законопроекту, показал увеличение объемов получения кредитов от кредитных организаций в 2021 году на 8 000 000,0 тыс. рублей до суммы 39 950 000,0 тыс. рублей, в 2022 году на 470 000,0 тыс. рублей до суммы 29 860 000,0 тыс. рублей и в 2023 году на 780 000,0 тыс. рублей до суммы 28 750 000,0 тыс. рублей, при этом объемы их погашения остаются на уровне, утвержденном Законом о бюджете (ежегодно по 27 600 000,0 тыс. рублей). Тем не менее, объемы расходов на обслуживание государственного долга Мурманской области на 2021 год и

⁸ На 2023 год Законом о бюджете предусмотрен профицит

⁹ В соответствии с выпиской из долговой книги Мурманской области по состоянию на 01.01.2021 задолженность составила 13 647 331,2 тыс. рублей. Пунктом 1 статьи 1 Закона Мурманской области от 17.12.2019 № 2439-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции закона от 17.04.2020 № 2476-01-ЗМО) верхний предел государственного внутреннего долга Мурманской области на 1 января 2021 года устанавливался в сумме 22 037 331,2 тыс. рублей (разница составила 8 390 000,0 тыс. рублей).

плановый период не пересматриваются законопроектом¹⁰. По мнению Счетной палаты данные расходы подлежат уточнению.

Программы государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2021 год и на плановый период сформированы в соответствии с требованиями статей 93.6, 106 и 110.1 Бюджетного кодекса РФ.

Текстовые статьи

Подпунктом 1) пункта 6 статьи 1 законопроекта предлагается абзац второй пункта 2 статьи 14 Закона о бюджете изложить в следующей редакции:

"перераспределение по решению Правительства Мурманской области бюджетных ассигнований между государственными программами, подпрограммами (мероприятиями) государственных программ Мурманской области в пределах общей суммы, предусмотренной на реализацию государственных программ Мурманской области;"

Счетная плата полагает, что установление указанного основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа Мурманской области устанавливает необоснованно широкие пределы для перераспределения утвержденных законом бюджетных ассигнований и, фактически:

- нивелирует (уменьшает) результаты иных этапов бюджетного процесса, которые проходит бюджет перед утверждением его законодательным органом государственной власти;

- противоречит концептуальным основам¹¹ составления и утверждения проектов бюджетов и планирования бюджетных ассигнований, установленным пунктом 2 статьи 172, пунктом 1 статьи 174.2, пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, с учетом принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных статьями 34, 37, 38 Бюджетного кодекса РФ.

Подпунктом 2) пункта 6 статьи 1 законопроекта предлагается статью 14 Закона о бюджете дополнить пунктом 4, в том числе абзацем вторым следующего содержания:

«экономия бюджетных средств по расходам на мероприятия государственных программ Мурманской области, в том числе экономия бюджетных средств по итогам осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением экономии бюджетных средств по расходам, осуществляемым за счет средств, носящих целевой характер;».

Счетная плата полагает, что указанный текст содержит взаимоисключающие формулировки, а именно: «экономия бюджетных средств по




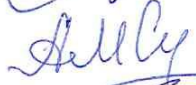

¹⁰ Утверждены на 2021 год в сумме 585 995,0 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 489 434,8 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 479 332,2 тыс. рублей

¹¹ «Составление проектов бюджетов основывается на: ...государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ). ...»; «...Государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете ...»

расходам на мероприятия государственных программ» и «за исключением экономии бюджетных средств по расходам, осуществляемым за счет средств, носящих целевой характер».

Счетная палата предлагает Мурманской областной Думе при рассмотрении законопроекта учесть настоящее заключение.

Приложение на 1 л. в 1 экз.

Председатель		Е.В. Кашапова
Аудитор		Н.В. Климова
Аудитор		В.А. Леонтьев
Аудитор		А.М. Суббота
Аудитор		О.В. Якуненков

Анализ изменения ведомственной структуры расходов областного бюджета на 2021 год

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование	Код ведомства	Утверждено Законом о бюджете от 24.12.2020 № 2585-01-ЗМО (ред. 20.02.2021)	Предусмотрено законопроектом	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов, %	
					гр.5-гр.4	гр.6/гр.4 (%)	Закон о бюджете	Законопроект
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Мурманская областная Дума	801	315 088,0	319 354,0	4 266,0	1,4	0,36	0,33
2	Правительство Мурманской области	802	56 859,0	56 859,0	0,0	0,0	0,07	0,06
3	Министерство труда и социального развития Мурманской области	803	16 749 914,6	17 508 231,3	758 316,7	4,5	19,39	18,00
4	Министерство образования и науки Мурманской области	804	20 532 611,3	21 001 270,8	468 659,5	2,3	23,77	21,59
5	Министерство здравоохранения Мурманской области	805	13 710 620,3	14 517 344,3	806 724,0	5,9	15,87	14,92
6	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области	806	6 208 135,4	6 097 874,9	-110 260,5	-1,8	7,19	6,27
7	Министерство строительства Мурманской области	807	5 091 462,7	8 485 189,8	3 393 727,1	66,7	5,89	8,72
8	Министерство финансов Мурманской области	808	8 699 598,2	10 061 221,0	1 361 622,8	15,7	10,07	10,34
9	Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области	809	163 611,8	224 201,8	60 590,0	37,0	0,19	0,23
10	Министерство имущественных отношений Мурманской области	810	513 052,8	1 545 894,1	1 032 841,3	201,3	0,59	1,59
11	Министерство природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области	811	1 667 265,6	639 731,2	-1 027 534,4	-61,6	1,93	0,66
12	Аппарат Правительства Мурманской области (министерство)	812	690 695,6	701 192,6	10 497,0	1,5	0,80	0,72
13	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области	813	3 193 137,9	5 239 287,2	2 046 149,3	64,08	3,70	5,39
14	Министерство градостроительства и благоустройства Мурманской области	814	1 499 848,7	2 309 975,9	810 127,2	54,0	1,74	2,37
15	Комитет молодежной политики Мурманской области	815	0,0	93 056,3	93 056,3	-	0,00	0,10
16	Министерство информационной политики Мурманской области	817	161 993,0	212 835,7	50 842,7	31,4	0,19	0,22
17	Министерство юстиции Мурманской области	821	478 403,6	497 132,4	18 728,8	3,9	0,55	0,51
18	Министерство культуры Мурманской области	822	1 584 842,6	1 809 112,3	224 269,7	14,2	1,83	1,86
19	Министерство спорта Мурманской области	823	959 506,9	1 210 643,3	251 136,4	26,2	1,11	1,24
20	Комитет по тарифному регулированию Мурманской области	824	49 426,0	49 911,0	485,0	1,0	0,06	0,05
21	Комитет по ветеринарии Мурманской области	826	215 009,6	221 147,7	6 138,1	2,9	0,25	0,23
22	Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области	830	29 593,5	29 593,5	0,0	0,0	0,03	0,03
23	Министерство цифрового развития Мурманской области	831	434 120,1	802 900,2	368 780,1	84,9	0,50	0,83
24	Комитет по обеспечению безопасности населения Мурманской области	832	2 077 783,7	2 140 717,9	62 934,2	3,0	2,41	2,20
25	Министерство инвестиций, развития предпринимательства и рыбного хозяйства Мурманской области	833	805 949,9	965 477,5	159 527,6	19,8	0,93	0,99
26	Комитет по туризму Мурманской области	834	35 237,9	71 000,5	35 762,6	101,5	0,04	0,07
27	Комитет по конкурентной политике Мурманской области	845	89 274,0	89 274,0	0,0	0,0	0,10	0,09
28	Министерство внутренней политики Мурманской области	846	80 102,8	81 298,2	1 195,4	1,5	0,09	0,08
29	Управление по реализации антикоррупционной политики Мурманской области	850	20 528,8	20 528,8	0,0	0,0	0,02	0,02
30	Государственная жилищная инспекция Мурманской области	860	78 020,3	78 250,0	229,7	0,3	0,09	0,08
31	Аппарат Уполномоченного по правам человека в Мурманской области	880	9 386,9	9 413,9	27,0	0,3	0,01	0,01
32	Избирательная комиссия Мурманской области	881	135 364,6	135 520,5	155,9	0,1	0,16	0,14
33	Контрольно-счетная палата Мурманской области	882	49 647,1	50 160,6	513,5	1,0	0,06	0,05
	ВСЕГО РАСХОДОВ		86 386 093,2	97 275 602,2	10 889 509,0	12,6	100,0	100,0