

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. С. Перовской, д. 2, г. Мурманск, 183016, тел. (8152) 567-708, факс (8152) 458-000

УТВЕРЖДЕНО

Коллегией

Контрольно-счетной палаты

Мурманской области

(протокол от 29.04.2025 № 11)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского муниципального района за 2024 год»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

пункт 2.1.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2025 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 19.12.2024 № 28);

пункт 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и Соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Мурманской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля от 08.06.2021.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения местного бюджета; бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского муниципального района (далее – г.п. Ревда, поселение) за 2024 год, представленные участниками бюджетного процесса.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

администрация муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского района (далее – Администрация);

главные администраторы бюджетных средств муниципального образования г.п. Ревда (далее – ГАБС) и иные участники бюджетного процесса, использующие средства местного бюджета и направляющие средства в местный бюджет.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

проверить порядок организации бюджетного процесса и исполнения бюджета муниципального образования г.п. Ревда;

проверить соблюдение нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, при

формировании годовой бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне ГАБС (по полноте и форме);

провести внешнюю проверку отчета об исполнении местного бюджета за 2024 год, в том числе проверить соответствие показателей бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне ГАБС (по полноте и достоверности);

провести анализ выполнения ГАБС (выборочно) и финансовым органом бюджетных полномочий, закрепленных за ними нормами Бюджетного кодекса и иными нормативными правовыми актами.

Проверяемый период: 2024 год.

Перечень актов, составленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, пояснений и замечаний руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов мероприятия:

акт проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования г.п. Ревда за 2024 год от 16.04.2025. Возражения и замечания к акту проверки не представлялись.

Экспертно-аналитическое мероприятие проводилось в форме камеральной проверки (выборочно).

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Основы организации бюджетного процесса в г.п. Ревда

Бюджетные правоотношения в г.п. Ревда регулируются Бюджетным кодексом и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании г.п. Ревда, утвержденным решением Совета депутатов г.п. Ревда Ловозерского района Мурманской области (далее – Совет депутатов) от 03.06.2010 № 31-02 (с изменениями)¹ (далее – Положение о бюджетном процессе), а также муниципальными и локальными правовыми актами, утверждающими необходимые для осуществления бюджетного процесса порядки.

В соответствии с пунктом 8.5 статьи 8 Положения о бюджетном процессе на финансово-экономический отдел Администрации (далее – Финансовый отдел) возложены полномочия финансового органа, а именно по организации исполнения и исполнению местного бюджета, а также составлению отчетности об исполнении местного бюджета.

Бюджет г.п. Ревда утвержден решением Совета депутатов от 25.12.2023 № 227-04 «О бюджете муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского муниципального района Мурманской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Решение о бюджете на 2024 год). В ходе исполнения местного бюджета в Решение о бюджете на 2024 год дважды вносились изменения², в окончательной редакции бюджет муниципального образования принят решением Совета депутатов от 24.12.2024 № 26-05.

¹ Решения Совета депутатов о внесении изменений в Положение о бюджетном процессе от 25.03.2011 № 89-02, от 25.12.2014 № 27-03, от 28.04.2016 № 117-03, от 21.02.2017 № 159-03, от 28.08.2017 № 180-03, от 13.05.2022 № 164-04, от 08.11.2022 № 181-04.

² Решения Совета депутатов от 08.04.2024 № 236-04, от 20.08.2024 № 244-04.

Перечень главных администраторов доходов бюджета г.п. Ревда в соответствии с требованиями пункта 3.2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса утвержден постановлением Администрации от 14.11.2023 № 208.

Решением о бюджете на 2024 год утверждена ведомственная структура расходов, в которой определен главный распорядитель бюджетных средств (Администрация), как это предусмотрено пунктом 2 статьи 21 Бюджетного кодекса. В 2024 году Администрация являлась единственным участником бюджетного процесса, наделенным бюджетными полномочиями главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и главного распорядителя бюджетных средств (далее – ГРБС).

Согласно требованиям статьи 215.1 Бюджетного кодекса исполнение бюджета г.п. Ревда организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 217 Бюджетного кодекса сводная бюджетная роспись расходов местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – сводная бюджетная роспись) утверждена руководителем финансового органа 25.12.2023. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи соответствуют первоначально утвержденным бюджетным ассигнованиям и доведены до Администрации до начала 2024 года, то есть с соблюдением срока, установленного пунктом 5 статьи 217 Бюджетного кодекса. Показатели уточненной сводной бюджетной росписи от 24.12.2024 соответствуют Решению о бюджете на 2024 год.

Кассовый план на 31.12.2024 в части доходов местного бюджета составил 215 457,3 тыс. рублей, в части расходов местного бюджета – 224 108,2 тыс. рублей, что соответствует утвержденным бюджетным назначениям.

2. Основные параметры бюджета г.п. Ревда

Бюджет г. п. Ревда на 2024 год в окончательной редакции утвержден по доходам в сумме 215 457,2 тыс. рублей, по расходам в сумме 224 108,2 тыс. рублей.

Размер дефицита местного бюджета утвержден в сумме 8 651,0 тыс. рублей, что составляет 10,0 % от объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и не превышает размера ограничения дефицита бюджета, установленного пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса. В части источников финансирования дефицита бюджета предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета (на 01.01.2024 – 5 226,0 тыс. рублей, на 01.01.2025 – 8 651,0 тыс. рублей).

Основные характеристики бюджета г.п. Ревда на 2024 год и состав показателей, содержащихся в Решении о бюджете на 2024 год, в целом соответствуют требованиям статей 96 и 184.1 Бюджетного кодекса.

Вместе с тем проверкой соблюдения положений Бюджетного кодекса при утверждении Решения о бюджете на 2024 год установлены следующие нарушения³:

в нарушение пункта 1 статьи 217 Бюджетного кодекса утверждение сводной бюджетной росписи на 2024 год предусмотрено Главой Администрации.

в нарушение положений статьи 81 Бюджетного кодекса предусмотрено создание резервного фонда муниципального образования г.п. Ревда, в то время как данной статьей предусматривается создание резервных фондов органов, исполняющих бюджет, в том числе местных администраций.

3. Проверка годовой бюджетной отчетности муниципального образования г.п. Ревда

Проверка годовой бюджетной отчетности г.п. Ревда за 2024 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку данных регистров бюджетного учета органа организующего исполнение бюджета – Администрации г.п. Ревда, данных, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете г.п. Ревда за 2024 год и других материалов, представленных участниками бюджетного процесса в г.п. Ревда.

Годовая бюджетная отчетность г.п. Ревда сформирована на основании бюджетной отчетности ГАБС, что соответствует нормам статьи 264.2 Бюджетного кодекса.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели Отчета об исполнении бюджета городского поселения Ревда Ловозерского района на 1 января 2025 года (форма 0503117) (далее – Отчет об исполнении бюджета за 2024 год). Отчет об исполнении бюджета за 2024 год представлен для проверки в составе годовой бюджетной отчетности г.п. Ревда за 2024 год.

3.1. Годовая бюджетная отчетность г.п. Ревда за 2024 год по содержанию и составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса и требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

В районный финансовый отдел администрации Ловозерского района годовая бюджетная отчетность г.п. Ревда за 2024 год представлена путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством программного продукта «Свод - Смарт» с соблюдением установленного⁴ срока (до 05.02.2025).

³ Названные нарушения были также установлены по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета г.п. Ревда за 2022 и 2023 годы, что указывает на системность допускаемых нарушений при организации бюджетного процесса.

⁴ Приказ районного финансового отдела администрации Ловозерского района от 02.12.2024 № 43 «О сроках представления годовой отчетности об исполнении бюджета муниципального образования Ловозерский район, годовой отчетности об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского района, сводной годовой бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются органами местного самоуправления или главными распорядителями, за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году».

3.2. В соответствии с требованиями Инструкции № 191н Отчет об исполнении бюджета за 2024 год сформирован по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета» с указанием кодов бюджетной классификации и отражением годовых объемов бюджетных назначений, данных об исполнении бюджета и сумм неисполненных назначений.

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2024 год, проведенной путем выверки контрольных соотношений между формами отчетности, сопоставления с данными регистров бюджетного учета, нарушений не установлено. Данные разделов Отчета об исполнении бюджета за 2024 год сопоставимы со Сведениями об исполнении бюджета (форма 0503164), прилагаемыми к сводной Пояснительной записке (форма 0503160).

Показатели Отчета об исполнении бюджета за 2024 год подтверждены данными Отчета по поступлениям и выбытиям (форма 0503151) Управления Федерального казначейства по Мурманской области (далее – УФК по Мурманской области) по состоянию на 01.01.2025.

3.3. Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2024 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2024 год не выявлено.

Плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы» отражены в объемах назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2024 год, плановые бюджетные назначения по разделу «Расходы» отражены в объеме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью от 24.12.2024, что соответствует требованиям Инструкции № 191н.

3.4. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета за 2024 год исполнение по доходам составило 215 092,7 тыс. рублей или 99,8 % к утвержденному объему доходов бюджета, по расходам – 220 163,3 тыс. рублей или 98,2 % к утвержденному объему расходов бюджета.

Бюджет г.п. Ревда в 2024 году исполнен с дефицитом в сумме 5 070,6 тыс. рублей. Исполнение по источникам финансирования дефицита бюджета сложилось за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета. По состоянию на 01.01.2025 года остаток средств на едином счете бюджета г.п. Ревда составил 9 500,5 тыс. рублей, что подтверждается данными Баланса по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета на 01.01.2025 (форма 0503150).

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2024 и 01.01.2025 отсутствует, бюджетные кредиты и кредиты от кредитных организаций муниципальным образованием не привлекались.

Основные параметры утвержденного и исполненного бюджета г.п. Ревда за 2024 год представлены в Приложении к настоящему заключению.

Исполнение бюджета по доходам.

Структура доходов указывает на зависимость бюджета г.п. Ревда от бюджетов других уровней. Так, исполнение доходной части бюджета за 2024 год обеспечено на 41,0 % поступлениями налоговых и неналоговых платежей и на 59,0 % безвозмездными поступлениями.

Показатель по поступлениям налоговых и неналоговых доходов исполнен в сумме 88 280,8 тыс. рублей или 101,6 % от запланированного объема, в том числе:

объем налоговых доходов составил 75 990,3 тыс. рублей (исполнение 102,7 %) и в основном обеспечен поступлением налога на доходы физических лиц (34 352,7 тыс. рублей) и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (33 574,9 тыс. рублей);

объем неналоговых доходов составил 12 290,5 тыс. рублей (исполнение 95,5 %), наибольшими по размеру неналоговыми доходами являются доходы от продажи материальных и нематериальных активов (5 054,8 тыс. рублей), использования муниципального имущества (4 945,2 тыс. рублей) и от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (1 716,5 тыс. рублей).

Исполнение по безвозмездным поступлениям составило 126 811,9 тыс. рублей или 98,6 % от планового значения. В составе безвозмездных поступлений основная доля приходится на субсидии (63,8 %) и дотации (29,1 %).

Исполнение бюджета по расходам.

Согласно Отчету об исполнении бюджета за 2024 год расходы бюджета составили 220 163,3 тыс. рублей или 98,2 % от утвержденных назначений.

Основными направлениями исполненных обязательств местного бюджета в 2024 году являлись обязательства по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 28,0 % в общем объеме расходов, «Национальная экономика» – 24,5 %, «Культура и кинематография» – 23,1 %.

Бюджетные ассигнования по 5 из 9 разделов классификации расходов бюджетов, предусмотренные Решением о бюджете на 2024 год, не исполнены в диапазоне от 0,8 % до 3,0 %. Наибольшее неисполнение в абсолютных и относительных показателях сложилось по разделу «Национальная экономика» (расходы не исполнены на 1 665,7 тыс. рублей или на 3,0 %), что обусловлено фактической потребностью для оплаты принятых обязательств по отлову и содержанию безнадзорных животных.

По 4 разделам классификации расходов бюджетов («Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Культура, кинематография», «Социальная политика»), доля которых составляет 25,1 % в общем объеме расходов, бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме.

Кассовые расходы на содержание органов местного самоуправления г.п. Ревда по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2024 году составили 27 096,9 тыс. рублей и произведены с превышением установленного постановлением Правительства Мурманской области от 28.12.2023 № 1043-ПП⁵ норматива формирования расходов для муниципального образования г.п. Ревда

⁵ Постановление Правительства Мурманской области от 28.12.2023 № 1043-ПП «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2024 год».

(24 168,0 тыс. рублей) на 2 928,9 тыс. рублей⁶, что допустимо с учетом положений пункта 6 постановления Правительства Мурманской области от 15.12.2014 № 624-ПП⁷.

В 2024 году в г.п. Ревда реализовывались 16 муниципальных программ, исполнение по которым составило 214 670,8 тыс. рублей (или 98,4 %), в том числе:

12 муниципальных программ, исполнение по которым составило более 97,0 %, реализованы с высоким уровнем эффективности;

2 муниципальные программы исполнены со средним уровнем эффективности (исполнение составило 96,2 % и 95,9 %);

2 муниципальные программы реализованы с низким уровнем эффективности (исполнение составило 92,3 % и 72,7 %).

Наибольшее неисполнение в абсолютных и относительных показателях сложилось по муниципальным программам «Содержание объектов улично-дорожной сети, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и повышение безопасности дорожного движения, снижение дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского района» (программа не исполнена на 1 163,5 тыс. рублей или 2,2 %) и «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского района» (программа не исполнена на 27,3 % или на 820,2 тыс. рублей).

3.5. Баланс исполнения бюджета (форма 0503120) сформирован по состоянию на 01.01.2025. Сопоставлением данных бюджетной отчетности на конец предшествующего проверяемому периоду и на начало отчетного периода установлено изменение валюты баланса в сумме 1 202,2 тыс. рублей⁸.

Показатели Баланса исполнения бюджета соответствуют взаимоувязанным показателям по соответствующим строкам и графам Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169).

Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) с показателями Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110), расхождений не установлено.

3.6. Пояснительная записка (форма 0503160) сформирована с соблюдением структуры, установленной пунктом 152 Инструкции № 191н.

Сведения о движении нефинансовых активов (форма 0503168) в соответствии с пунктом 166 Инструкции № 191н представлены отдельно по

⁶ Выплаты компенсационного характера, направленные на оплату стоимости проезда к месту использования отпуска, а также выплаты за неиспользованный отпуск при расторжении трудового договора, расходы в связи с досрочным прекращением полномочий.

⁷ Постановление Правительства Мурманской области от 15.12.2014 № 624-ПП «Об утверждении методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области».

⁸ Изменение валюты баланса согласно пояснительной записке обусловлено отражением показателей по исправлению ошибок прошлых лет.

имуществу, составляющему муниципальную казну и по иному имуществу (оперативное управление).

За 2024 год стоимость имущества муниципальной казны увеличилось на 14 200,1 тыс. рублей и составила на конец отчетного периода 283 624,7 тыс. рублей. Увеличение стоимости имущества казны в большей части обусловлено приобретением транспортных средств на сумму 15 735,2 тыс. рублей, что подтверждается данными бухгалтерского учета. Стоимость имущества, находящегося в оперативном управлении, увеличилась на 1 150,3 тыс. рублей и на 01.01.2025 составила 31 339,1 тыс. рублей, в том числе основные средства 30 918,6 тыс. рублей, материальные запасы 420,5 тыс. рублей.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) по состоянию на 01.01.2025 дебиторская задолженность г.п. Ревда составила 145 180,3 тыс. рублей, что на 2 698,9 тыс. рублей больше, чем на начало 2024 года, и образована в основном по начисленным межбюджетным трансфертам будущих периодов (138 291,0 тыс. рублей).

В нарушение пункта 167 Инструкции 191н в разделе 2 формы 0503169 не раскрыта информация о просроченной дебиторской задолженности в сумме 3 227,4 тыс. рублей⁹, которая образовалась в связи с несвоевременной уплатой текущих начислений за аренду земель муниципального образования, аренду муниципального имущества и арендных платежей (компенсация коммунальных и технических расходов), а также начислений от продажи муниципального имущества.

Кредиторская задолженность г.п. Ревда согласно данным формы 0503169 по состоянию на 01.01.2025 составила 3 612,0 тыс. рублей (на 1 708,0 тыс. рублей больше, чем на начало года). Просроченная кредиторская задолженность отсутствует. Вместе с тем проверкой установлено искажение (занижение) на конец отчетного периода кредиторской задолженности на сумму 4 380,6 тыс. рублей (подробно отражено в разделе 4.2).

3.7. Бюджетный учет осуществляется в соответствии с приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», бухгалтерский учет ведется в соответствии с приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 157н).

4. Анализ выполнения ГАБС бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса и иными нормативными правовыми актами, а также результаты проверки бюджетной отчетности ГАБС

4.1. В анализируемом периоде Администрация является главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников

⁹ Указанное нарушение не повлекло искажения информации об активах, обязательствах и о финансовом результате, представленной в Балансе (форма 0503130) в разрезе итоговых показателей.

финансирования дефицита бюджета, главным распорядителем бюджетных средств и обладает бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1 и 160.2 Бюджетного кодекса.

На основании подпункта 2 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Администрацией как ГРБС сформирован перечень подведомственных получателей бюджетных средств, в который включены 2 получателя бюджетных средств (далее – ПБС): Администрация и Совет депутатов.

Бюджетная роспись расходов и лимиты бюджетных обязательств (первоначальные и в окончательной редакции) утверждены Главой администрации соответственно 25.12.2023 и 24.12.2024. С учетом требований пункта 1 статьи 219.1 Бюджетного кодекса показатели бюджетной росписи соответствуют показателям сводной бюджетной росписи.

Показатели бюджетных росписей и лимиты бюджетных обязательств доведены Администрацией до подведомственных получателей бюджетных средств с соблюдением срока, установленного пунктом 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса (до начала очередного финансового года).

Бюджетные сметы Администрации и Совета депутатов на 2024 год утверждены руководителями указанных органов местного самоуправления с соблюдением срока, установленного пунктом 3.1 Порядка составления и ведения бюджетных смет.

Проверкой выполнения Администрацией иных бюджетных полномочий, предусмотренных статьями 158, 160.1 и 160.2 Бюджетного кодекса, нарушений не установлено.

4.2. Годовая бюджетная отчетность Администрации (ГАБС) по содержанию и составу соответствует требованиям к составлению и представлению форм отчетности, установленным статьей 264.1 Бюджетного кодекса, пунктом 11.1 Инструкции № 191н.

Составление бюджетной отчетности Администрации (ГАБС) производилось путем суммирования одноименных показателей отчетности Администрации и Совета депутатов, как это предусмотрено абзацем 4 пункта 7 Инструкции № 191н.

Проверкой достоверности Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя (форма 0503127) нарушений не установлено. Кассовые расходы в сумме 220 163,3 тыс. рублей подтверждены соответствующими Отчетами о состоянии лицевых счетов получателей бюджетных средств (Администрации в сумме 216 541,8 тыс. рублей и Совета депутатов в сумме 3 621,5 тыс. рублей).

Проверкой Баланса (форма 0503130) установлено соблюдение валюты баланса на конец прошлого и начало отчетного периода с учетом изменений показателей вступительного баланса, отраженных в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (форма 0503173). В нарушение пункта 14 Инструкции 191н в графе «На начало года» по строке 241 «Долгосрочные финансовые вложения» Баланса (форма 0503130) не отражены долгосрочные финансовые вложения, отраженные в общей сумме показателя по строке 240 «Финансовые

вложения», что не соответствует данным одноименной графы «На конец отчетного периода» предыдущего года¹⁰.

Выборочно сопоставлены данные Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) с взаимоувязанными показателями Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110), расхождений не установлено.

Выборочной проверкой соответствия показателей форм отчетности данным Главных книг отклонений не установлено.

Состав форм и таблиц Пояснительной записки (форма 053160) в целом выдержан. Ввиду отсутствия числовых значений показателей, отдельные таблицы и формы не включены в состав бюджетной отчетности. Информация о данных формах отражена в пояснительной записке, что соответствует пункту 8 Инструкции № 191н.

Сведения об исполнении бюджета (форма 0503164) сформированы без учета установленных особенностей составления и представления бюджетной отчетности¹¹ (по разделу 1 «Доходы бюджета» показатели сформированы по всем суммам доходов, следовало отразить показатели, по которым объем недополученных доходов относительно плановых назначений составил 300 млн. рублей и более).

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода составила 144 300,0 тыс. рублей, что на 2 813,7 тыс. рублей (2,0 %) больше дебиторской задолженности на начало отчетного периода. Наибольший удельный вес (95,8 %) в структуре дебиторской задолженности на 01.01.2025 занимает задолженность по поступлениям межбюджетных трансфертов будущих периодов.

Согласно отчетным данным на 01.01.2025 долгосрочная дебиторская задолженность отсутствует, просроченная дебиторская задолженность составляет 2 401,8 тыс. рублей. Администрацией ведется претензионная работа для дальнейшего взыскания дебиторской задолженности.

Кредиторская задолженность согласно отчетным данным на 01.01.2025 составила 3 403,5 тыс. рублей, что на 1 691,2 тыс. рублей больше, чем на начало года. В структуре кредиторской задолженности на конец отчетного периода наибольший удельный вес (2 729,7 тыс. рублей или 80,2 %) занимает задолженность по счету 302.25 «Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества». Согласно данным пояснительной записки причина образования задолженности – принятие к учету ремонтных работ по договорам 2024 года (оплата произведена в январе 2025 года). Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2025 отсутствует.

Вместе с тем проверкой установлено, что в результате несвоевременного принятия к бухгалтерскому учету документов, которыми оформлены факты

¹⁰ Указанное нарушение не повлекло искажения информации об активах, обязательствах и о финансовом результате, представленной в Балансе (форма 0503130) в разрезе итоговых показателей.

¹¹ Письмо Министерства финансов Мурманской области от 28.01.2025 № 02-09/317-МС, а также письмо районного финансового отдела администрации Ловозерского района от 29.01.2025 № 87.

хозяйственной жизни¹², Администрацией допущено нарушение требований к бухгалтерскому учету, повлекшее представление бюджетной отчетности за 2024 год, содержащей искажение на конец отчетного периода информации об обязательствах (показатель «Кредиторская задолженность» по счету «Расчеты по принятым обязательствам») на сумму 4 380,6 тыс. рублей.

Согласно представленным Администрацией пояснениям документы не приняты к бухгалтерскому учету в связи с тем, что договоры были заключены неправомерно, а также представлены в Финансовый отдел с нарушением срока¹³.

Проверкой установлено, что данные документы поступили в Администрацию 04.10.2024 и были изъяты сотрудниками отделения полиции по обслуживанию Ловозерского района МО МВД РФ «Оленегорский» (акт приемки-передачи документов от 04.10.2024) для проверки фактов нецелевого использования бюджетных средств. Оригиналы документов возвращены Администрации 29.10.2024¹⁴.

Вместе с тем согласно статье 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона. Согласно положениям статьи 310 Гражданского кодекса односторонний отказ от исполнения обязательств недопустим.

Информация о признании на конец отчетного периода договоров подряда (актов выполненных работ) недействительными¹⁵, а также о реализации Администрацией положений, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса не представлена.

В нарушение положений статьи 6, пункта 1 статьи 10, пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 11 Инструкции 157н, пунктов 18, 167 Инструкции 191н Администрацией не обеспечено формирование достоверных числовых показателей по счету «Расчеты по принятым обязательствам» на конец отчетного периода в отчетах формы 0503130 и формы 0503169, входящих в состав годовой отчетности¹⁶, а именно:

при составлении Баланса (форма 0503130) допущено искажение двух показателей (графы 6 и 8 строки 410) – показатели кредиторской задолженности занижены на 4 380,6 тыс. рублей (искажение составило 61,6 % по каждому показателю);

при составлении «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма 0503169)¹⁷ показатель по счету «Расчеты по принятым

¹² 13 договоров подряда (заключены в период с мая по октябрь 2024 года) между Администрацией и ИП Саар А.В. на сумму 4 380,6 тыс. рублей, а также акты о приемке выполненных работ (КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) по данным договорам.

¹³ Письмо Администрации от 02.04.2025 № 06-01/170.

¹⁴ Акт приема документов от 29.10.2024.

¹⁵ Согласно информации, размещенной на официальном сайте арбитражного суда Мурманской области в сети Интернет <http://murmansk.arbitr.ru/>, в период с 17.04.2025 по 22.04.2025 Администрацией поданы иски о признании недействительными 11 договоров подряда.

¹⁶ Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

¹⁷ По виду задолженности кредиторская.

обязательствам» на конец отчетного периода занижен по графе 9 на 4 380,6 тыс. рублей (искажение составило 61,6 %).

Выводы

1. Показатели годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования г.п. Ревда за 2024 год подтверждены в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

Доходы бюджета г.п. Ревда исполнены в сумме 215 092,7 тыс. рублей или на 99,8 % к утвержденному объему доходов бюджета, расходы исполнены в сумме 220 163,3 тыс. рублей или на 98,2 % к утвержденному объему расходов бюджета.

Бюджет г.п. Ревда в 2024 году исполнен с дефицитом в сумме 5 070,6 тыс. рублей. Исполнение по источникам финансирования дефицита бюджета сложилось за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

2. Годовая бюджетная отчетность г.п. Ревда за 2024 год в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с нормами пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса годовая бюджетная отчетность г.п. Ревда составлена на основании годовой бюджетной отчетности главного администратора (распорядителя) бюджетных средств. В районный финансовый отдел администрации Ловозерского района бюджетная отчетность г.п. Ревда за 2024 год представлена с соблюдением установленного срока.

3. Данные бюджетной отчетности г.п. Ревда указывают, что в 2024 году в муниципальном образовании:

- обеспечено сбалансированное исполнение бюджета;
- отсутствует муниципальный долг и расходы по его обслуживанию;
- бюджет исполнен без привлечения бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций;
- доля собственных доходов в общем объеме доходов бюджета составила 41,0 %, безвозмездных поступлений – 59,0 %;
- бюджет имеет программную структуру расходов, достигнут достаточно высокий уровень исполнения муниципальных программ;
- остаток средств на едином счете бюджета муниципального образования по состоянию на 01.01.2025 составил 9 500,5 тыс. рублей;
- дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2025 составила 145 180,3 тыс. рублей, что на 2 698,9 тыс. рублей больше, чем на начало 2024 года, и образована в основном по начисленным межбюджетным трансфертам будущих периодов (138 291,0 тыс. рублей);
- кредиторская задолженность на 01.01.2025 в отчетах формы 0503130 и формы 0503169, входящих в состав годовой бюджетной отчетности, отражена недостоверно (занижена на 4 380,6 тыс. рублей). Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

4. Отдельные недостатки и нарушения, выявленные при проведении настоящего экспертно-аналитического мероприятия, не повлияли на достоверность отчета об исполнении бюджета г.п. Ревда за 2024 год.

Предложения

1. Рекомендовать Совету депутатов городского поселения Ревда Ловозерского района учесть настоящее заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2024 год.

2. Направить заключение в Мурманскую областную Думу, Министерство финансов Мурманской области, администрацию городского поселения Ревда Ловозерского района и Совет депутатов городского поселения Ревда Ловозерского района.

Приложение: на 1 листе.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области



В.А. Тришкина

Основные показатели формирования и исполнения бюджета г.п. Ревда за 2024 год

тыс. рублей							
№	Показатели	Решение о бюджете от 25.12.2023 № 227-04 (первоначальная редакция)	Решение о бюджете от 24.12.2024 № 26-05 (окончательная редакция)	Сводная бюджетная роспись от 25.12.2024	Отчет об исполнении бюджета за 2024 год	Отклонение (гр. 6- гр. 4)	Исполнение (%)
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	ДОХОДЫ, в том числе:	155 025,6	215 457,2	х	215 092,7	-364,5	99,8
1.1.	Доходы местного бюджета	77 954,5	86 857,1		88 280,8	1 423,7	101,6
		50,3 %	40,3 %		41,0 %		
1.1.1	Налоговые доходы	71 305,7	73 989,9	х	75 990,3	2 000,4	102,7
	налог на доходы физических лиц	30 235,0	32 986,1	х	34 352,7	1 366,6	104,1
	налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	5 067,7	5 606,4		5 633,5	27,1	100,5
	налоги на совокупный доход	33 741,3	33 135,7		33 574,9	439,2	101,3
	налоги на имущество	2 261,7	2 261,7		2 429,2	167,5	107,4
1.1.2	Неналоговые доходы	6 648,8	12 867,2	х	12 290,5	-576,7	95,5
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	4 867,8	4 938,8	х	4 945,2	6,4	100,1
	доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1 460,0	1 620,0		1 716,5	96,5	106,0
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	321,0	5 041,1		5 054,8	13,7	100,3
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	х	462,3		462,3	0,0	100,0
	прочие неналоговые доходы	х	805,0		111,7	-693,3	13,9
1.2	Безвозмездные поступления	77 071,1	128 600,1	х	126 811,9	-1 788,2	98,6
		49,7 %	59,7 %	х	59,0 %		
	дотации	36 846,0	36 846,0	х	36 846,0	0,0	100,0
	субсидии	36 690,7	82 255,0		80 865,5	-1 389,5	98,3
	субвенции	1 474,8	1 460,7		1 133,6	-327,1	77,6
	иные межбюджетные трансферты	2 059,6	8 038,4		7 966,8	-71,6	99,1
2.	РАСХОДЫ, в том числе	160 251,6	224 108,2	224 108,2	220 163,3	-3 944,9	98,2
Анализ показателей исполнения бюджета по кодам разделов классификации расходов бюджетов							
2.1	Общегосударственные вопросы	28 795,5	35 694,8	35 694,8	35 101,9	-592,9	98,3
	Национальная оборона	669,4	744,8	744,8	744,8	0,0	100,0
	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4 301,4	3 430,0	3 430,0	3 430,0	0,0	100,0
	Национальная экономика	32 690,5	55 513,1	55 513,1	53 847,4	-1 665,7	97,0
	Жилищно-коммунальное хозяйство	41 429,5	63 214,9	63 214,9	61 646,7	-1 568,2	97,5
	Образование	350,0	422,5	422,5	410,9	-11,6	97,3
	Культура, кинематография	48 700,0	50 818,8	50 818,8	50 818,8	0,0	100,0
	Социальная политика	207,4	218,8	218,8	218,8	0,0	100,0
	Физическая культура и спорт	3 107,9	14 050,5	14 050,5	13 944,0	-106,5	99,2
Анализ показателей исполнения бюджета по ведомственной структуре расходов							
2.2	Всего расходов	160 251,6	224 108,2	224 108,2	220 163,3	-3 944,9	98,2
	Администрация г.п. Ревда	160 251,6	224 108,2	224 108,2	220 163,3	-3 944,9	98,2
3.	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	-5 226,0	-8 651,0	х	-5 070,6		
		6,7 %	10,0 %	х	х		