

«Анализ влияния мероприятий по оптимизации численности муниципальных служащих, проведенных в 2013-2018 годах, на объемы бюджетных расходов, связанных с выполнением функций по решению вопросов местного значения, на примере отдельных муниципальных образований Мурманской области».

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ влияния мероприятий по оптимизации численности муниципальных служащих, проведенных в 2013-2018 годах, на объемы бюджетных расходов, связанных с выполнением функций по решению вопросов местного значения, на примере отдельных муниципальных образований Мурманской области» (далее – мероприятие).

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: администрации муниципальных образований Мурманской области:

- городской округ город Оленегорск с подведомственной территорией (далее – администрация г. Оленегорска);
- городское поселение Никель Печенгского района (далее – администрация гп. Никель);
- городское поселение Заполярный Печенгского района (далее – администрация гп. Заполярный).

Исследуемый период: 2013 - 2018 годы.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Климовой Н.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. Мероприятия по оптимизации численности муниципальных служащих осуществляются муниципальными образованиями Мурманской области в рамках муниципальных программ, нацеленных на проведение административной реформы функций муниципального управления, муниципальных программ по повышению эффективности бюджетных расходов, а также в рамках текущей деятельности с учетом потребности в специалистах соответствующей подготовки и квалификации.

2. Расходы на содержание органов местного самоуправления во всех обследованных муниципальных образованиях осуществлялись в анализируемом периоде в пределах установленных Правительством Мурманской области нормативных значений, т.е. с соблюдением нормы пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, за исключением отдельных случаев, когда превышение фактических расходов над нормативом допускалось условиями постановлений Правительства Мурманской области от 11.01.2013 № 2-ПП и от 15.12.2014 № 624-ПП (г. Оленегорск – в 2014 - 2016 годах, гп. Никель Печенгского района – в 2013 году).

3. Изменение общего количества должностей муниципальной службы во всех обследованных муниципальных образованиях в течение 2013-2018 годов не значительно (ежегодно от 1 до 4 должностей), и в основном обусловлено необходимостью изменений в рамках текущей деятельности. При этом количество должностей муниципальной службы в г. Оленегорске и гп. Заполярный Печенгского района имело тенденцию к снижению, в гп. Никель прослеживается рост числа муниципальных служащих на 2 – 3 единицы за счет увеличения штатных единиц администрации гп. Никель.

4. За исследуемый период расходы на содержание органов местного самоуправления увеличились на 8,5 – 10,8 % по отношению к объему расходов 2013 - 2014 годов, что в основном связано с индексацией денежного содержания муниципальных служащих органов местного самоуправления с 01.10.2013 – на 5,5 %, с 01.10.2014 – на 5,0 % и с 01.01.2018 – на 4,0 процента.

5. Передача отдельных полномочий администрации гп. Никель Печенгского района по решению вопросов местного значения на уровень муниципального района с 2013 года повлекла незначительное изменение численности муниципальных служащих, занятых решением вопросов местного значения гп. Никель Печенгского района, так, в администрации гп. Никель Печенгского района сокращено 14 должностей муниципальной службы, в администрации Печенгского района введено 14 должностей, в том числе 12 должностей муниципальной службы.

Фактические расходы гп. Никель Печенгского района на исполнение органами местного самоуправления Печенгского района отдельных переданных полномочий по решению вопросов местного значения гп. Никель, обеспечиваемые за счет иных межбюджетных трансфертов из бюджета поселения, в исследуемом периоде в целом имеют тенденцию к снижению.

6. На основании положений пункта 3 части 1 статьи 17 Закона № 131-ФЗ органами местного самоуправления созданы:

- в г. Оленегорске – 3 муниципальных казенных учреждения и 26 муниципальных бюджетных и автономных учреждений;
- в гп. Никель Печенгского района – 5 муниципальных бюджетных учреждений;

- в гп. Заполярный Печенгского района – 3 муниципальных казенных учреждения и 3 муниципальных бюджетных и автономных учреждения.

Согласно уставам муниципальных казенных учреждений данные учреждения созданы в целях реализации полномочий органов местного самоуправления, что соответствует положениями статьи 6 Бюджетного кодекса РФ.

Муниципальные бюджетные и автономные учреждения созданы в целях удовлетворения общественных потребностей в сферах образования, культуры и спорта, а также в целях оказания (предоставления) различных услуг социально-экономического характера, сопровождающих процесс реализации управленческих полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Случаев наделения муниципальных бюджетных и автономных учреждений властными и управленческими функциями органов местного самоуправления не выявлено, что указывает на соблюдение нормы пункта 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

7. В анализируемом периоде количество муниципальных учреждений, созданных на основании пункта 3 части 1 статьи 17 Закона № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органами местного самоуправления обследованных муниципальных образований, увеличилось, а именно в г. Оленегорске – на 3 учреждения, в гп. Никель Печенгского района – на 1 учреждение, в гп. Заполярный – на 2 учреждения.

Все решения органов местного самоуправления о создании муниципальных учреждений (расширении сферы их деятельности) сопровождались ростом численности сотрудников, занятых решением вопросов местного значения.

8. За исследуемый период прослеживается рост расходов в целом на содержание муниципальных учреждений, что происходит на фоне увеличения фактической численности работников муниципальных учреждений в г. Оленегорске на 52 единицы или на 3,7 %, в гп. Никель Печенгского района – на 32 единицы или на 36,4 % и при снижении фактической численности работников в гп. Заполярный Печенгского района на 20 единиц или на 20,4 % (в связи с приостановлением деятельности одного из учреждений).

9. Рост численности работников муниципальных учреждений, необходимость индексации их заработной платы, а также необходимость повышения уровня оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в целях исполнения Указов Президента РФ, являются основными факторами, влияющими на общий объем фактических расходов на содержание муниципальных учреждений в исследуемом периоде.

Так, общий объем фактических расходов на содержание муниципальных учреждений в исследуемом периоде:

- в г. Оленегорске – увеличен на 39,3 % только за счет роста расходов на выплату заработной платы и начисления, которые выросли на 51,6 % при снижении расходов на выполнение функций на 3,2 процента;

- в гп. Никель Печенгского района – увеличен на 94,1 %, что связано как с ростом расходов на выполнение возложенных на учреждения функций (на 112,3 %), так и с ростом расходов на выплату заработной платы (на 88,4 %);

- в гп. Заполярный Печенгского района – увеличен на 72,8 %. При сохранении фактической численности работников муниципальных учреждений в период 2013 - 2017 годов на одном уровне и сокращении численности работников в 2018 году (в связи с приостановлением деятельности одного из учреждений) рост расходов на выплату заработной платы и начисления составил 88,1 %, и оказал основное влияние на увеличение общего объема расходов.

10. Создание (расширение сферы деятельности) в исследуемом периоде муниципальных учреждений, наделенных полномочиями по реализации мероприятий по решению отдельных вопросов местного значения, не оказало влияния на изменение объема расходов по содержанию органов местного самоуправления в обследованных муниципальных образованиях.

Мероприятия по оптимизации численности муниципальных служащих, проведенные в 2013 – 2018 году, не имеют долгосрочного положительного эффекта по снижению бюджетных расходов муниципальных образований, направляемых на выполнение функций по решению вопросов местного значения.

Общий объем бюджетных расходов, связанных с выполнением функций по решению вопросов местного значения, в исследуемом периоде растет в основном за счет увеличения расходов на содержание муниципальных учреждений.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах мероприятия (протокол № 25 от 25.10.2019), который направлен в Мурманскую областную Думу, Министерство здравоохранения Мурманской области, администрации муниципальных образований г. Оленегорска с подведомственной территорией, гп. Никель Печенгского района, гп. Заполярный Печенгского района.